



환경부

# 보 도 자 료

다시, 대한민국!  
새로운 국민의 나라

|       |                      |       |                        |
|-------|----------------------|-------|------------------------|
| 보도 일시 | 2023. 3. 7.(화) 10:00 | 배포 일시 | 2023. 3. 7(화) 08:00    |
| 담당 부서 | 자연보전국<br>자연생태정책과     | 책임자   | 과 장 박소영 (044-201-7220) |
|       |                      | 담당자   | 사무관 황의정 (044-201-7224) |

## 자연경관영향 심의대상 합리적 조정으로 사업자 부담경감

### - 자연환경보전법 시행령 개정령안 국무회의 의결 -

- 환경부(장관 한화진)는 ‘자연경관영향 심의(이하 경관심의)’ 대상을 합리적으로 개선한 ‘자연환경보전법 시행령’ 개정령안이 3월 7일 국무회의에서 의결되어 공포 후 즉시 시행될 예정이라고 밝혔다.
- 경관심의를 경관적 가치가 높은 곳이 개발사업(계획)에 따라 경관이 훼손되거나 시계(視界)가 차단되는 것을 예방하기 위해 환경영향평가 협의절차와 함께 진행하는 것이다.
- 이번 개정령안은 환경영향평가 협의과정에서 실시하는 경관심의 대상과 관련하여 불합리한 규제를 합리적으로 개선한 것이 특징이다.
- 개정령안의 주요 내용은 다음과 같다.
  - ‘소하천정비법’에 따른 소하천정비사업이 경관심의 대상에서 제외됐다.
    - 소하천 구역에서 개발사업을 하는 소하천정비사업은 주로 하폭확장, 호안정비 등 이·치수를 위한 하천공사나 재해예방을 위한 사업으로 자연경관에 미치는 영향이 크지 않다는 점이 반영됐다.
  - ‘하천법’에 따른 하천구역 개발사업의 경우 경관심의를 받는 대상의 범위를 명확히 했다.
    - 경관심의 대상지역의 범위를 ‘하천\* 경계’에서 ‘하천구역의 경계’로 변경하여 하천구역 안(제외지, 제방안쪽)에서 이루어지는 이·치수를 위한 하천공사, 유지·보수 사업 등은 경관심의 대상에서 제외했다.

\* 하천은 하천구역(제방안쪽 토지포함)과 하천시설(댐, 보 등) 포함하는 개념

○ 이번 개정으로 대규모 하천정비사업과 소규모 하천정비사업간의 경관심의 형평성 문제도 해소됐다.

- 그간 공사구간이 하천 중심길이로 10km 이상인 대규모 하천정비사업은 환경영향평가 대상사업이지만 경관심의 대상에 해당되지 않는데, 소규모 하천정비사업은 소규모 환경영향평가 대상이어도 경관심의 대상에 해당된다는 형평성의 문제가 있었다.

□ 한편 환경부 조사 결과, 최근 4년(2019~2022년)간 소하천정비사업 경관심의 건수는 연 평균 25건, 하천정비사업 경관심의 건수는 연 평균 100건인 것으로 나타났다.

○ 그동안 자연경관에 미치는 영향이 적은 사업까지 경관심의 절차를 거치도록 하고 있어 경관심의서 작성에 추가로 소요되는 사업자의 비용부담이 가중되고, 불필요한 행정력이 소요된다는 불만이 제기되어 왔다.

○ 환경부는 앞으로 소하천정비사업 등이 경관심의 대상에서 제외되더라도 소규모 환경영향평가 세부 검토항목인 ‘경관’ 분야에서 개발사업 시행에 따른 경관영향과 저감방안 등을 꼼꼼하게 검토할 계획이다.

□ 김종률 환경부 자연보전국장은 “이번 규제개선으로 경관심의를 소요되는 사업자의 행정적, 재정적인 부담이 감소할 것으로 기대한다”라면서, “불합리한 규제는 지속적으로 개선하여 제도를 내실 있게 운영하겠다”라고 말했다.

- 붙임 1. 자연환경보전법 시행령 개정내용.  
2. 자연환경보전법 시행령 개정령안.  
3. 자연경관영향 심의제도 개요.  
4. 소규모 환경영향평가 및 자연경관영향 심의절차. 끝.

## □ 추진 배경

- 각종 개발사업 등에 대한 환경영향평가 협의 시, 경관적 가치가 높은 곳의 경관훼손 또는 시계(視界) 차단 예방을 위해 자연경관영향 심의도 함께 진행
- 하천 이·치수를 위한 소하천정비\*는 자연경관에 미치는 영향이 적으므로 자연경관영향 심의 대상에서 제외하여 사업자의 부담 완화 필요

\* 소하천구역에서의 소하천 시설 등의 신설·개축 또는 준설(浚渫)·보수 등에 관한 공사

※ 관계부처 의견조화('22.10.24~11.7), 입법예고('22.10.27~12.6), 법제처 심사('23.1~2) 등

## □ 주요 내용

- 자연경관 영향이 적은 소하천정비 → 자연경관영향 심의 대상 제외
  - 소하천구역에서의 개발사업 중 「소하천정비법」 제2조제4호에 따른 “소하천등 정비” 공사는 자연경관영향 심의 대상에서 제외
- 이·치수를 위한 하천정비사업 → 자연경관영향 심의대상 범위 명확화
  - 하천구역에서 자연경관영향 심의를 받아야 하는 개발사업의 선정 범위를 現 “하천의 경계”에서 “하천구역의 경계”로 변경
  - 하천구역(양안 제방 안쪽 및 제방 포함) 안에서 이루어지는 하천공사, 유지·보수 사업 등은 자연경관영향 심의 대상에서 제외
- ※ 하천은 하천구역과 하천시설을 포함하는 개념이므로 ‘하천’의 경계를 ‘하천구역’의 경계로 변경하여 그 기준을 명확화
- (부칙) 공포한 날부터 시행

| 현행                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 개정안          |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                  |                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|------------------------------------------------------------------|
| 자연경관영향 협의를 실시하여야 하는 개발사업등의 세부범위 (제20조제2항관련)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |              |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                  |                                                                  |
| <div>1. 소규모 환경영향평가 협의 대상 개발사업의 세부범위</div> <div>가. 일반기준</div> <div>다음 (1)의 어느 하나의 개발사업의 종류에 해당하고, (2)의 어느 하나의 요건에 해당하며, (3)의 개발사업 시행면적의 요건에 해당하는 경우에는 자연경관영향 협의의 대상으로 한다.</div> <div>(1) 관계법령별 개발사업의 종류</div> <div><table><tr><td>(가) ~ (바) 생략</td></tr><tr><td>(사) 「소하천정비법」 제2조제2호의 규정에 따른 소하천구역에서의 개발사업</td></tr></table></div> <div>(2) 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 개발사업</div> <div>(가) ~ (라) 생략</div> <div>(마) 자연경관에 미치는 영향이 큰 다음의 각 지역을 합하여 5,000제곱미터 이상 포함하는 개발사업</div> <div>1) ~ 2) 생략</div> <div>3) 「하천법」 제7조제2항 및 제3항에 따른 국가하천 및 지방하천의 양안(兩岸) 중 당해 하천의 경계로부터 200미터 이내인 지역</div> <div>(3) 시행면적 3만㎡ 이상인 개발사업</div> | (가) ~ (바) 생략 | (사) 「소하천정비법」 제2조제2호의 규정에 따른 소하천구역에서의 개발사업 | <div>1. 현행과 같음</div> <div>가. 일반기준</div> <div>-----</div> <div>-----</div> <div>-----</div> <div>-----</div> <div>-----.</div> <div>(1) 현행과 같음</div> <div><table><tr><td>(가) ~ (바) 현행과 같음</td></tr><tr><td>(사) -----<br/>의 규정에 따른 소하천구역에서의 개발사업(같은 조 제4호에 따른 소하천등 정비는 제외한다.)</td></tr></table></div> <div>(2) 현행과 같음</div> <div>(가) ~ (라) 현행과 같음</div> <div>(마) 현행과 같음</div> <div>1) ~ 2) 현행과 같음</div> <div>3) -----</div> <div>-----</div> <div>-----해당 하천<br/>구역의 경계 -----</div> <div>(3) 현행과 같음</div> | (가) ~ (바) 현행과 같음 | (사) -----<br>의 규정에 따른 소하천구역에서의 개발사업(같은 조 제4호에 따른 소하천등 정비는 제외한다.) |
| (가) ~ (바) 생략                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |              |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                  |                                                                  |
| (사) 「소하천정비법」 제2조제2호의 규정에 따른 소하천구역에서의 개발사업                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |              |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                  |                                                                  |
| (가) ~ (바) 현행과 같음                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |              |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                  |                                                                  |
| (사) -----<br>의 규정에 따른 소하천구역에서의 개발사업(같은 조 제4호에 따른 소하천등 정비는 제외한다.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |              |                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                  |                                                                  |

□ (목적) 경관적 가치가 높은 곳의 경관이 훼손되거나 시계(視界)가 차단되지 않도록 해당 개발사업 등이 자연경관에 미치는 영향 및 보전방안 등 심의(자연환경보전법 제28조, 동법 시행령 제20조 및 별표2)

□ (대상) 「환경영향평가법」에 따른 전략환경영향평가 대상계획, 환경영향평가 또는 소규모 환경영향평가 대상 개발사업 中,

① (보호지역 주변) 보호지역(자연공원, 습지보호지역, 생태경관보전지역)으로부터 일정 거리 이내의 환경영향평가(전략·환경·소규모) 대상 사업

| 구 분       |                    | 경계로부터의 거리 |
|-----------|--------------------|-----------|
| 자연공원      | 최고봉 1200m 이상       | 2,000m    |
|           | 최고봉 700m 이상        | 1,500m    |
|           | 최고봉 700m 미만 또는 해상형 | 1,000m    |
| 습지보호지역    |                    | 300m      |
| 생태·경관보전지역 | 최고봉 700m 이상        | 1,000m    |
|           | 최고봉 700m 이하 또는 해상형 | 500m      |

② (보호지역 주변 외) 보호지역 주변은 아니나 자연경관에 미치는 영향이 큰 일부 환경영향평가 및 소규모환경영향평가 대상 사업

| 구분                             | 경관심의 대상 사업                                                                                                                                                    |
|--------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 환경영향평가 사업 中                    | 도시개발사업, 항만·도로·철도 건설사업, 산지개발사업, 공유수면매립사업 등                                                                                                                     |
| 소규모환경영향평가 사업 中<br>(①+②+③ 모두충족) | ①일정 지역 내(개발제한구역, 소하천구역, 하천구역 등) 개발사업<br>②일정 높이·길이·면적 사업(하천의 경계로부터 200미터 이내인 지역을 합하여 5,000㎡이상 포함하는 개발사업 등)<br>※ (현행) 하천의 경계 → (개선) 하천구역의 경계<br>③시행면적 면적 3만㎡ 이상 |

□ (운용) 환경영향평가 협의내용에 포함하여 함께 검토

○ 환경영향평가 협의 기간 중, 중앙환경정책위원회\*(또는 자연경관심의위원회) 심의를 거치고, 심의결과를 환경영향평가 협의내용에 반영

\* 환경영향평가 협의 주체가 환경부장관일 때는 중앙환경정책위원회, 유역·지방환경청장일 때는 자연경관심의위원회

|                                                                                                                                                                                                       |                                                |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|
| ① 소규모 평가서 작성 및 협의 요청                                                                                                                                                                                  |                                                |
| ② 소규모 환경영향평가서 검토(현장확인)                                                                                                                                                                                | 자연경관영향<br>심의는 환경<br>영향평가 협의<br>절차와 연계<br>하여 심의 |
| ▶ KEI, 전문기관 검토의뢰(임의)<br>▶ 해수부 의견청취(의무) : 연안육역<br>▶ <b>자연경관심의위원회 심의 : 자연경관 심의대상*</b> (자연환경보전법 제28조)<br>* 자연공원·습지보호지역·생태·경관보호지역으로부터 일정거리 이내의 사업, 자연경관에 미치는 영향이 큰 사업(면적 3만이상&일정높이 이상의 건축물, 송신탑, 도로·철도 등) |                                                |
|                                                                                                                                                                                                       | 환경영향평가법 제44조제1항                                |
| ③ 협의 의견 통보                                                                                                                                                                                            | 환경영향평가법 제45조제2항                                |
| ※ 자연경관 심의결과는 소규모 환경영향평가 협의의견에 통합하여 통보                                                                                                                                                                 |                                                |
| ④ 협의 내용 반영 조치 및 이행                                                                                                                                                                                    | 환경영향평가법 제45조제1항                                |
|                                                                                                                                                                                                       | 환경영향평가법 제46조 및 제49조                            |
| ⑤ 변경협의 (18.11.29.부터 시행)                                                                                                                                                                               | 환경영향평가법 제46조의2                                 |