

농협 농축산물 유통의 핵심인 조합공동사업법인 도입 20주년 맞아 활성화를 위해 대폭 제도개선

- 한 훈 차관, 천안시조합공동사업법인 현장방문, 「조합공동사업법인 운영
활성화 대책」 발표 및 현장 의견 청취

한 훈 농림축산식품부 차관은 5월 30일(목) 오후 충청남도 천안시에 위치한 천안시조합공동사업법인을 방문하여 농협경제지주 대표이사 및 조합공동사업법인*(이하 조공법인) 대표 등과 함께 조공법인 활성화 방안에 대한 의견을 나눈 후 천안시조합공동사업법인 및 천안시학교급식지원센터를 시찰했다.

* 조합공동사업법인 : 개별 지역조합의 사업을 규모화·전문화 및 사업의 공동수행을 통한 경쟁력 제고를 목적으로 2개 이상 조합이 연합하여 만든 법인

특히, 이날 간담회에서 한 차관은 조공법인 제도 도입('04년) 이후 양적 성장*은 있었으나 조공법인 독립 경영 체계 미정립, 운영 투명성 부족 등 문제점도 있어 내실있는 성장에 한계가 있었다며, 조공법인을 지역 농축협이 생산한 농축산물 유통의 핵심주체로 육성하기 위해 ① 조공법인의 자율성·생산성 제고, ② 조공법인 운영의 투명성 확보, 출자조합의 책임성 강화, ③ 조공법인 지원 및 관리체계 강화 등 3대 정책분야를 설정, 10대 중과제, 19개 세부과제를 마련하였다고 밝혔다.

* '23년말 기준 121개소 운영 / 적자 법인수('22년 기준)가 46개소이며 이 중 33개소가 자본잠식 상태 / 사업량(조원): ('11) 1.7 → ('20) 3.9 → ('21) 4.4 → ('22) 4.7 → ('23) 5.3

<정책분야 1.> 조공법인의 자율성·생산성 제고

대표이사 책임경영체계 확립을 위해 대표이사 권한을 대폭 강화한다. 먼저, 대표이사에게 이사회 의장 권한을 부여하고 사외이사 도입을 의무화한다. 또한, 파견직원의 성과평가 권한 및 파견지속 여부 결정 권한도 대표이사에게 부여하고, 충분한 임기보장을 위해 임기를 연장(2년 → 3)한다.

법인의 자금 유동성 확보를 위해 출자금을 상향*하는 한편, 직원 전문성 강화를 위해 직원 교육을 세분화**하고 교육 후 평가 제도를 도입한다.

* (현행) 출자금 3억원 → (개선) 5억원

** (현행) 실무자 교육만 1회 실시 → (개선) 전문가·경영자 과정 신설

<정책분야 2> 조공법인 운영의 투명성 확보, 출자조합의 책임성 강화

자산규모 500억원 이상 조공법인에 외부회계감사제도를 도입하고, 부실 법인에 대해서는 외부 경영컨설팅도 의무화한다. 아울러, 출자조합의 책임 강화를 위해 조공법인 평가를 통해 추가 출자 등 출자조합에 경영개선 의무화를 부여한다.

<정책분야 3> 조공법인 지원 및 관리체계 강화

농협경제지주에 조공법인지원팀을 신설하여 법인 설립부터 운영 등 조공법인 전(全)주기 종합 관리 체계를 마련하고, 농협경제지주가 운용하는 유통손실 보전자금 지원 대상에 조공법인도 포함시켜 사업 활성화를 도모할 계획이다.

한 차관은 “조공법인 운영 활성화를 도모하기 위해 현장의견 수렴을 통해 대대적인 제도개선안을 마련하였다.” 라면서, “이번에 마련한 대책이 잘 이행될 수 있도록 농협 경제지주, 조공법인 등이 적극 협력해 줄 것을 요청 드린다.”라고 말했다.

이에 대해 박서홍 농협경제지주 대표이사는 “그동안 현장에서 꼭 필요하다고 요청한 조공법인지원팀을 경제지주에 신설하여 조공법인 설립부터 운영 전반에 대해 꼼꼼하게 관리하겠다.”라면서, “현장 의견을 반영한 대대적인 제도개선안 마련에 감사드리며 대책에 포함된 법률 개정 등에 대해 농협도 적극 협력하겠다.”라고 말했다.

- 붙임 1. 조공법인 운영활성화 대책(인포그래픽)
- 2. 조공법인 운영 활성화 대책 과제 분류
- 3. 조공법인 운영 활성화 대책(요약)

담당 부서	농업정책관실	책임자	과 장	김동현 (044-201-1751)
	농업금융정책과	담당자	사무관	권영민 (044-201-1764)

조합공동사업법인 운영 활성화



조합공동사업법인을 농산물 유통 핵심주체로 육성하겠습니다.



· 조합공동사업법인 제도 개선

조공법인 자율성·생산성 제고, 출자조합 책임성 강화, 조공법인 지원·관리체계 강화
 ➔ **전면적인 제도개선을 통해 조합공동사업법인을 농산물 유통 핵심주체로 육성**

1 자율성, 생산성 제고를 통한 사업 활성화 도모

현행	개선안
· 조공법인 대표이사 독립경영 체계 미정립 · 출자금 1억 이하의 경우 경영자금 부족 조래 · 실무자 대상으로 1회만 교육 실시	· 경영협약 체결을 통한 책임경영, 임기 보장, 대표이사 이사회 의장권한 및 파견 직원 성과평가 권한 부여 · 출자금 1억 이하의 경우 → 5억, 자금 차입선에 조합 추가 · 전문가·경영자과정 신설로 교육 세분화 교육 이후 평가 제도 도입

2 조공법인 운영의 투명성 확보, 출자조합의 책임성 강화

현행	개선안
· 외부회계 감사를 받을 의무 부재 · 부실법인에 대한 출자조합의 책임 부재 · 부실법인의 경영 정상화 의무 부재	· 자산규모 500억 원 이상 조공법인 외부 회계감사 의무화 · 경영평가를 통해 출자조합에 경영정상화(추가출자) 책임 부여 · 부실법인 외부업체 경영권설정 의무화, 농업인 우선변제 의무

3 조공법인에 대한 지원·관리체계 강화

현행	개선안
· 전담관리조직 부재 · 손실보전제도 전무 · 획일적인 조공법인 평가	· 농협경제지주에 전담조직(조공법인지원팀) 신설 · 유통손실보전자금 지원 대상에 조공법인 추가 · 유형별 평가기준 마련 및 오센티브 확대 등 평가 환류체계 개선

□ 3대분야 10대 중과제, 19개 세부과제

3대분야	10대 중과제	19개 세부과제
자율성 생산성 제 고	① 의사회 의장 역할 부여, 파견직원 성과평가 등 대표 권한 확대	① 대표이사 이사회 의장 권한 부여 ② 대표-법인간 경영협약 체결 의무화 ③ 사외이사 도입 의무화 등 이사회 개편 ④ 파견직원 성과평가 권한 등 대표이사 위임 ⑤ 대표이사 임기 연장(2년 → 3)
	② 조공법인 차입처, 출자금 확대	① 출자금 상향(농협법 시행령) ② 자금 차입처에 조합 추가(농협법)
	③ 교육세분화, 평가 도입	① 직원 교육평가 제도 도입 ② 교육프로그램 세분화
책임성 투명성 제 고	① 외부 회계 감사 도입	① 조공법인 외부 회계 감사 의무화(농협법)
	② 추가출자 등 경영개선 의무화	① 출자조합의 개선 조치 의무화 ② 출자조합별 손실 분담 명문화
	③ 부실법인 외부 경영 컨설팅 의무화	① 부실 법인 외부 컨설팅 의무화 ② 농업인 외상 채무 우선 변제 항목 신설
지 원 관리체계 강 화	① 전담 관리조직 신설	① 경제지주에 조공법인 전담팀 신설
	② 유통손실지원자금 대상 추가	① 농산물유통손실보전자금 지원 대상에 조공법인 포함
	③ 규정 개정 등	① 표준업무규정 제·개정 ② 경영관리시스템 개발
	④ 조공법인 평가제도 개선	① 평가기준 및 평가 환류체계 개선

- (배경) 경제사업 활성화를 위해 정책적으로 육성해왔으나 조공법인 책임경영체계, 중앙회 등 외부감시 시스템 등 부재로 부실법인 증가

* 조공법인수: 121개소('23년 기준) / 적자 법인수('22년 기준)가 46개소이며 이 중 33개소가 자본잠식 상태

⇒ 제도 도입 20년이 경과하였으나 조공법인 활성화를 위한 제도개선이 미흡하였으며 조공법인 활성화를 위한 전면적인 제도개선 필요

□ 제도개선안 주요 내용

- (개선방향) 조공법인의 자율성·생산성 제고, 출자조합의 책임성 강화
- 운영자금 확보를 위한 제도개선, 교육 세분화, 대표이사 권한 확대 등을 통해 법인 생산성, 자율성 제고로 사업 활성화 도모

현 행	개선안
▶ 법인 운영의 출자조합 간섭, 파견직원 성과평가 부재 등 법인 자율성 부족 ▶ 자금 차입선에 조합 제외, 경영자금 부족 ▶ 직원 실무자교육만 실시	▶ 대표이사 이사회 의장, 파견직원 평가권 부여 ▶ 임기보장, 경영협약 체결 등 책임경영 확립 ▶ 차입선에 조합 추가^{본문}, 출자금 하한 상향(3억원→5) ▶ 교육 세분화, 교육평가 제도 도입

- 외부회계감사 제도를 도입하고 부실법인에 대한 조합의 추가 출자 및 조공법인 경영컨설팅 의무화 등을 통해 책임성과 투명성 제고

현 행	개선안
▶ 외부회계 감사 등 의무사항 부재 ▶ 부실법인에 대한 출자조합의 책임부재 ▶ 부실법인의 경영 정상화 의무 부재	▶ 자산규모에 따른 외부 회계감사 의무 도입^{본문} ▶ 추가출자 등 출자조합에 경영정상화 책임부여 ▶ 경영컨설팅 의무화 농업인 피해방지 의무 부여

- 조공법인 전담팀 신설, 표준업무규정(6종) 개정 등 지원·관리체계 강화

현 행	개선안
▶ 전담관리조직 부재 ▶ 손실보전제도 전무 ▶ 표준업무 제정('18년) 후 미개정 ▶ 획일적인 조공법인 평가	▶ 농협경제지주에 전담조직 신설 ▶ 유통손실보전자금 지원 대상에 조공법인 추가 ▶ 환경 변화 등을 반영하여 표준업무규정 현실화 ▶ 유형별 평가기준 마련 및 인센티브 확대

□ 향후 추진계획

- 법령 개정 사항은 22대 국회 구성 후 의원입법으로 추진('24.9월 발의, '25년 상반기 내 개정 목표), 고시 등은 제도개선안 발표 후 개정 추진('24년 내)

【 주요 과제별 로드맵 】

추진과제		관련규정	주관기관	일정
1. 자율성, 생산성 제고를 통한 사업 활성화 도모				
① 대표이사의 법인 경영 독립성 보장				
대표이사 임기 보장, 성과보상 체계 마련, 파견직원 파견 종료 등 인사권 강화	정관례	농식품부	'24. 하	
대표이사 이사회 의장권한 부여, 사외이사 도입				
② 자금 유동성 확보				
차입선 확대	농협법 제112조의8	농식품부	'24. ~	
출자금 상향	농협법 시행령		'25. 하	
③ 직원 전문성 및 업무 효율성 제고를 통한 법인 경쟁력 강화				
교육 평가제도 도입	표준업무규정	농식품부	'24. 하	
교육 프로그램 세분화		경제지주	'24. 하	
2. 출자조합과 조공법인의 책임성과 투명성 제고				
① 외부회계 감사 수감 의무화				
조공법인 외부회계 감사 수감 제도 도입	농협법 제112조의11	농식품부	'24.~	
② 부실방지를 위한 출자조합 책임 부여				
추가출자 등 손실분담제 도입	정관례	농식품부	'24. 하	
③ 부실방지를 위한 법인의 책임 부여				
부실법인 외부 경영컨설팅 의무화	정관례	농식품부	'24. 하	
파산전 농업인 우선 변제 도입	지도지원규정	농식품부	'24. 하	
3. 조공법인에 대한 지원·관리체계 강화				
① 경제지주에 조공법인 전담조직 신설				
경제지주에 전담팀 신설(조직개편)	경제지주분장업무준칙	경제지주	'24. 상	
중앙회- 경제지주 업무분장 구체화	직제준칙 분장업무준칙	중앙회 경제지주	'24. 하	
② 손실지원 확대				
농산물유통손실보전자금 지원대상 확대	운용준칙	농협	'24. 하	
③ 규정 개정 및 전산시스템 개발 등 인프라 구축				
표준업무 규정 제·개정	표준업무 규정	농식품부 경제지주	'24. 하	
전산시스템 개발		농식품부 경제지주	'25. 하	
④ 평가체계 개편		농식품부 경제지주	'24. 상	