

지방시대 신(新)성장거점, 기회발전특구 출범

- 기회발전특구 1차 지정 심의·의결, 8개 시·도에 약 40.5조 원 투자
- 기회발전특구 내 가업상속공제 확대 등 추가 인센티브 마련

대통령 직속 지방시대위원회(위원장 우동기)는 6월 20일(목) 포항 블루밸리 국가산업단지에서 제9차 지방시대위원회를 개최하여 산업통상자원부(장관 안덕근, 이하 산업부)가 제출한 기회발전특구 지정(안)을 심의·의결했다.

정부는 `23.10월 제5회 중앙지방협력회의를 통해 '기회발전특구 추진방안'을 확정된 이후, 기업유치 및 기회발전특구 계획 수립 등 특구 지정 준비를 완료한 시·도로부터 기회발전특구 지정 신청을 받아왔다. 오늘 개최된 지방시대위원회에서는 `24.4월까지 접수된 경북·전남·전북·대구·대전·경남·부산·제주(지정면적 크기 順) 등 8개 시·도에 대한 기회발전특구 지정(안)을 심의·의결했다.

< 제1차 기회발전특구 지정 지역 >



이번에 지정되는 기회발전특구의 특징은 다음과 같다.

△ 지역을 가장 잘 아는 지방정부가 직접 비교우위 산업을 정해 기업을 유치하고, 기회발전특구 계획을 수립하여 신청하는 ‘상향식’의 특구이다.

△ 별도의 업종 제한이 없어 각 지역 여건에 맞게 기업유치 활동이 이루어진다. 실제로 우주항공·바이오·이차전지 등 첨단산업을 중심으로 다수의 기업들을 유치한 지방정부도 있고, 제조업 외 금융·문화콘텐츠 등 청년들이 선호하는 서비스산업 분야도 발굴하여 신청한 지방정부도 있었다.

△ 지방시대 양대 특구 중 다른 하나인 ‘교육발전특구’와의 연계성을 통해 기회발전특구 투자기업에 안정적 인력공급이 가능하도록 한다.

△ 중앙정부의 지원을 바탕으로 지방정부가 자체적으로 인센티브를 마련한 것도 특징인 바, 예컨대 전라남도는 지방투자촉진보조금을 도 차원에서 추가로 가산하여 지원하기로 했고, 대구광역시도 기회발전특구 투자기업에 대해 지역은행과 연계한 금리우대 방안 및 근로자 숙소 임차비 지원 방안 등을 마련해 놓은 상황이다.

이번 지방시대위원회에서는 시·도가 제출한 계획서를 바탕으로 기업 투자 계획의 구체성, 지역 전략산업과의 연계발전 가능성 등을 고려하여 지정, 조건부 지정, 보완후 재심의 구역으로 세분화하여 의결했다.

* (지정) 기업의 지방투자로 지역경제가 활성화되고, 지방투자 거점으로 성장 가능성이 높은 구역 (조건부 지정) 기업투자 및 관련요건 등에 다소 불확실성 존재하나, 단기간 내 해소 가능 구역 (보완후 재심의) 기업의 투자이행이 불확실하거나, 집적화 가능성 낮은 등 보완이 필요한 구역

① (경상북도) 이차전지·바이오·반도체 등 첨단산업을 중심으로 다수의 기업이 유치된 구미·안동·포항·상주 등에 위치한 입지 총 152만평을 지정

② (전라남도) 이차전지, 해상풍력, LNG터미널 및 수소산업, 데이터센터, 문화콘텐츠산업 등 다양한 산업군에 있는 기업들이 유치된 광양·여수·목포·해남·순천 등 5개 지역에 위치한 입지 총 125.1만평을 지정

* 해남 내 데이터센터 건립 예정 부지는 전력공급을 위한 변전소 건설 확정을 조건으로 조건부 지정

* 여수 내 일부 부지는 해당기업이 사업관련 인허가를 득(得)하는 것을 조건으로 조건부 지정

③ (전북특별자치도) 탄소섬유, 동물용의약품, 특장차 등의 기업들이 유치된 전주·익산·정읍·김제 등 4개 지역에 위치한 입지 총 88.5만평을 지정

④ (대구광역시) 데이터센터, 이차전지, 전기차 부품 등의 기업이 유치된 수성구, 달성군, 북구 등 3개 지역에 위치한 입지 총 82.7만평을 지정

⑤ (대전광역시) 바이오, 방산 기업들이 유치된 유성구에 위치한 2개 입지 총 60.3만평을 지정

* 유성구 내 방산기업이 유치된 부지는 개발제한구역(GB) 해제에 대한 국토부 중앙 도시계획위원회 의결을 조건으로 조건부 지정

⑥ (경상남도) 해상풍력 하부구조물 투자가 예정된 고성 내 입지 47.6만평을 지정

⑦ (부산광역시) 금융기업들이 수도권 본사를 이전하는 등의 투자가 이루어지는 동구·남구 등 2개 지역에 위치한 입지 총 22.7만평을 지정

⑧ (제주특별자치도) 우주항공분야 기업이 유치된 서귀포 내 입지 9.1만평을 지정

보완후 재심의 구역으로 분류된 4개 지역*은 검토과정에서 제기된 보완사항을 반영하여 재신청이 가능하며, 이 경우 보완사항을 중점적으로 재심의할 예정이다.

* 보완후 재심의 지역 : 경북(경주, 영주), 전남(무안, 순천-원도심 시민로 구역)

안덕근 산업통상자원부 장관은 “기회발전특구는 지역내 신규투자뿐만 아니라 예정되어 있는 투자를 촉진시키는 효과도 있다. 지방정부가 각 지역의 상황에 맞게 깊이 고민하고 계획을 세운 것으로 보이며, 앞으로도 중앙과 지방이 긴밀히 협의하여 기회발전특구를 추진해 나가겠다”고 강조했다.

지방시대위원회에서 기회발전특구 지정(안)을 의결한 후, 지방정부와 시·도별 앵커기업은 기회발전특구의 성공적 추진을 위한 투자협약을 체결했다. 이번 협약을 통해 지방정부는 기업을 행정적·재정적으로 지원하고, 시·도별 앵커기업은 투자계획을 성실히 이행하여 지역일자리 창출에 기여할 수 있을 것으로 기대된다.

< 기회발전특구 투자기업-지방정부간 투자협약 주요내용 >

- 【대구 - (주)엘앤에프】 : 2조 5,500억원 투자, 이차전지 양극재·음극재 공장 건립
- 【부산 - (주)코스콤】 : 2,300억원 투자, 한국거래소 파생상품 거래를 위한 금융데이터센터 구축
- 【대전 - (주)리가캠바이오사이언스】 : ADC(항체-약물 접합체) 기술 고도화 연구시설 및 후속 연구개발 투자
- 【경남 - SK오션플랜트(주)】 : 약 1조원 투자, 해상풍력 발전용 하부구조물 생산 공장 신설
- 【제주 - 한화시스템(주)】 : 871억원 투자, 민간우주센터 조성 및 위성 제조·발사 등
- 【전북 - 효성첨단소재(주)】 : 6,800억원 투자, 탄소섬유 생산공장 건립
- 【경북 - (주)에코프로】 : 이차전지 소재 생산공장 건립 등에 투자
- 【전남 - (주)포스코퓨처엠】 : 1조 2,300억원 투자, 광양만권 내 이차전지 소재 생산공장 건립

이번에 지정되는 8개 시·도 기회발전특구에서는 200여개의 기업이 약 26조원의 신규투자를 계획하고 있으며, 착공에 들어간 투자 14.5조원을 포함할 경우 총 40.5조원의 투자가 기회발전특구에서 이루어질 것으로 예상된다. 기회발전특구에 투자하는 기업들에게는 `23.10월 확정·발표된 바 있는 세제·재정 지원 등의 인센티브가 제공될 예정이다.

< 기회발전특구 투자기업에 대한 세제·재정 지원 사례 >

- ① 약 1조원을 기회발전특구에 투자하는 A기업의 경우, 법인세는 7년간 약 1,500억원, 지방세는 5년간 약 120억원을 감면받고, 지방투자촉진보조금은 약 150억원을 지원받아 총 1,770억원 정도의 세제·재정 지원을 받을 것으로 예상
- ② 약 1천억원을 기회발전특구에 투자하는 B기업의 경우, 법인세는 7년간 약 60억원, 지방세는 5년간 약 20억원을 감면받고, 지방투자촉진보조금은 약 130억원을 지원받아 총 210억원 정도의 세제·재정 지원을 받을 것으로 예상

* ❶사업장 신설시 법인세 감면(5년간 100% + 2년간 50%), ❷사업용 부동산(토지·건물)에 대한 취득세(75%)·재산세(5년간 75%) 감면, ❸지방투자촉진보조금 지원비율 5%p 가산

이번 회의에서는 1차 지정(안)과 함께 기회발전특구에 투자하는 기업들을 위한 추가 인센티브도 논의되었다. 우선, 상속세와 관련 가업상속공제 제도의 적용 대상을 기회발전특구로 이전해 오는 기업의 경우 연매출 5천억원 미만 기업에서 1조원 미만기업으로 확대하고, 공제 한도는 최대 6백억원에서 1천억원으로 확대하는 내용을 확정했다. 또한, 기회발전특구 내 중견·중소 기업에 대한 지방투자촉진보조금 추가 우대 방안도 마련하기로 했다.

기회발전특구는 시·도의 준비가 완료되는 대로 신청이 가능한 바, 향후 시·도의 추가 지정 신청을 받아 2차 기회발전특구 지정을 추진할 계획이다.

담당 부서	지역경제정책관 지역경제진흥과	책임자	과 장	박성진 (044-203-4420)
		담당자	사무관	최선헌 (044-203-4405)
	지방시대위원회 과학산업정책과	책임자	과 장	강은구 (044-251-3126)
		담당자	사무관	김창연 (044-251-3139)
	지방시대위원회 총괄기획과	책임자	과 장	고상미 (044-251-3105)
		담당자	사무관	김경희 (044-251-3107)
	기획재정부 재산세제과 <가업상속공제 관련>	책임자	과 장	박지훈 (044-215-4310)
		담당자	서기관	박정열 (044-215-4311)

참고1

제1차 기회발전특구 지정 지역(8개 시·도)

지역(업지)		분야	면적(만평)	지정여부
경북	구미(구미국가산단 1~5단지)	반도체·이차전지·방산	57	지정
	안동(경북바이오 2차 일반산단)	바이오	7	지정
	포항(블루벨리 국가산단, 영일만 일반산단)	이차전지 소재	77	지정
	상주(청리 일반산단)	이차전지 소재	11	지정
	경주(명계3 일반산단)	물류센터, 자동차부품	7	보완후 재심의
	영주(반구농공단지)	자동차부품	3	보완후 재심의
전남	광양(광양국가산단 동호안) 여수(율촌 제1일반산단) 순천(세풍 일반산단)	이차전지 소재	47	지정
	목포(목포신항 배후단지) 해남(해남 화원조선산단)	해상풍력 터빈 등	19	지정
	해남(기업도시 솔라시도)	데이터센터 단지	20	조건부 지정 (변전소 건설 확정)
	여수(묘도 항만 재개발사업지)	LNG터미널, 수소 생산·발전	34	지정
		▶ 일부 구역	2	조건부 지정 (사업허가 득)
	순천	문화콘텐츠	3.1	지정
	(순천만 국가정원)			
	(원도심 시민로)	▶ 일부 구역	0.4	보완후 재심의
	무안(무안 항공특화산단)	항공정비	3	보완후 재심의
		화합물 반도체	6	
전북	전주(친환경첨단복합산단, 탄소소재국가산단)	탄소섬유	29.9	지정
	익산(제3일반산단, 국가식품클러스터) 정읍(첨단과학일반단지)	동물용 의약품·건강기능식품	21.7	지정
	김제(지평선 제2일반산단, 백구 일반산단)	자동차부품, 특장차	36.9	지정
대구	수성구(수성알파시티)	데이터센터, ICT/SW	7.7	지정
	달성군(대구국가산단)	이차전지 소재, 전기차 부품	64.9	지정
	북구(금호워터폴리스)	전기차·로봇 부품	10.1	지정
대전	유성구(원촌 첨단바이오혁신지구)	바이오	12.2	지정
	유성구(안산 첨단국방산단)	방산	48.1	조건부 지정 (GB해제 중도위 심의)
경남	고성(양촌·용정 일반산단)	해상풍력 구조물	47.6	지정
부산	동구(북항재개발 2단계지역) 남구(문현금융단지)	금융	22.7	지정
제주	서귀포(하원 테크노캠퍼스)	우주항공	9.1	지정

참고2

기회발전특구 세제 지원 주요 내용 ('23.10.27 발표)

구 분	주 요 내 용
① 소득·법인세	• 수도권 기업이 사업용 부동산 처분 후 특구 이전 시 양도차익 소득·법인세를 특구내 취득부동산 처분 시까지 과세이연 • 창업기업 및 신설 사업장 소득·법인세 감면 (5년 100% + 2년 50% 감면)
② 취득·재산세	• 특구로 기업 이전 시 * 취득세 100%(조례 50%포함) 감면, 재산세 5년 100% + 5년 50% 감면 • 특구 내 창업 시 - (비수도권) 취득세 100%(조례 50%포함), 재산세 5년 100%+5년 50% 감면 - (수도권) 취득세 75%(조례 25%포함), 재산세 3년 100%+2년 50% 감면 • 공장 신·증설 시 - (비수도권) 취득세 75%(조례 25%포함), 재산세 5년 75% 감면 - (수도권) 취득세 75%(조례 25%포함), 재산세 5년 35% 감면
③ 상속세	• 특구 이전기업의 가업상속공제 사후관리 요건 완화 * '업종변경 제한' 및 '상속인의 대표이사 종사 의무' 폐지
④ 이자·배당 소득세	• 민간자본을 재원으로 조성된 기회발전특구 펀드에 일정 기간(10년) 이상 투자 시 9% 분리과세
⑤ 양도 소득세	• 기회발전특구 내 주택 취득시 농어촌주택 양도세 특례 적용