비상경제 중앙대책본부
22-54-3
(의결, 공개)

중소기업 성과 점검 및 10대 분야 추진과제

2022. 2. 10.

관 계 부 처 합 동

중소기업 성과 점검 및 10대 분야 추진과제(요약)

1. 추진배경

□ **'21년**은 **문재인 정부**가 그간 추진해 온 **'중소기업 중심 경제구조로의 전환'**이 中企 수출 역대 최고치, 고용 회복 등 성과 지표를 통해 가시화

○ **우리경제**는 G20 선진국 중 가장 빠르게 회복 중이며, 중소기업은 **수출 신기록** (1,171억 달러) 및 **취업자** 증가 등 회복을 뒷받침

⇒ '22년 **완전한 경제 회복·도약**을 위해 **중소기업 성과**를 **확산**할 필요

2. 그간의 실적 및 주요 성과

□ **혁신 벤처·스타트업 육성을 통한 제2벤처붐 안착**

○ **(벤처투자 확대) 벤처투자액**이 **역대 최고치** ('17. 2.4 → '21. 7.7조원)이며, **유니콘기업**도 **5배** 증가 ('17. 3 → '21.9 15개)

○ **(창업열기 확산)** 혁신인재들의 **도전**과 정부의 **단계별 맞춤형 지원**을 통해 **청년·기술창업*** 모두 **역대 최고치 기록**

* 청년창업(만개): ('17) 42.6 → ('18) 44.3 → ('19) 44.0 → ('20) 49.1 → ('21^{e}) 51.0
기술창업(만개): ('17) 19.9 → ('18) 21.2 → ('19) 22.1 → ('20) 22.9 → ('21^{e}) 23.8

□ **소상공인 위기 극복 및 디지털 전환 지원**

○ **(위기 극복) 재난지원금** (16.2조원)·**방역지원금** (3.2조원)과 함께, **세계 최초**로 방역조치 이행으로 인한 **손실보상 체계 구축**

○ **(디지털 전환) 스마트상점·공방*** **지원** 및 **모바일 온누리상품권 도입** 등을 통해 **소상공인 디지털화** 촉진

* 스마트상점 (천개): ('20) 4 → ('21) 13 / 스마트공방 (개): ('20) 82 → ('21) 599

□ **중소기업의 성장환경 구축**

○ **(경쟁력 제고) 스마트공장을 보급** (~'21. 2.5만개)하고, **공공구매** ('17. 92.2 → '20. 116.3조원) 및 중소기업 전용 R&D를 대폭 확대

○ **(지역혁신·상생)** 전국 **29개 규제자유특구**에서 144개 규제특례를 허용하고, **자발적 상생기업** (자상한기업) 등 새로운 상생모델 도입

◇ **창업·벤처 및 소상공인 영역**은 그간의 성과를 바탕으로 지속 가능한 생태계 조성 및 위기 극복에 주력할 필요

◇ 상대적으로 높은 경영 불확실성에 처한 **일반 중소기업 영역**은 **성과 창출 및 확산을 위한 집중 지원**이 필요한 시점

3. 중소기업 여건 점검 및 성과확산 전략

□ **(경제구조 전환) 탄소중립·ESG*, 공급망 재편**** 등 경영환경 변화 가속화

* ESG 대응수준 (전경련, '21.2, 선진국 10 대비): (대) 7, (중견) 5, **(중소) 4**
** 원가상승분 납품대금 반영 정도 (%, '21.9 중기중앙회): 전부 6.2, 일부 47.9, 未반영 45.8

⇒ **경제 구조·환경 변화**에 대한 **선제적 대응** 강화

□ **(생산·성장 둔화) 디지털화, 사업전환** 등에 대한 체계적인 전략 부재로 **생산 증가가 정체***되고, **지역 경제성장도 부진****

* 대/중기 제조업 생산 증가율(%, 동기비): ('21.3Q) 6.6/△0.13→ ('21.4Q) 7.4/1.2
** 지역 총생산 연평균 증가율 ('17~'19, 통계청): (수도권) 3.8%, (비수도권) 1.7%

⇒ 디지털화·사업 전환, 지역 혁신 등 **성장기반 확충**을 통한 **경쟁력** 향상

□ **(경영상황)** 중소기업은 **신규 판로 발굴, 자금 확보 등을 고민하고** 있으며, **중대재해처벌법** 등 새로운 경영환경에 대한 준비도 필요

* '22년 핵심 경영전략 (%): 신규 거래처·판로 발굴 47.6, 운영자금 확보 39.4, 원가 절감 및 사업구조조정 27.6 경영리스크 관리 27.4 등 ('21.12 중기중앙회)

⇒ 수출·판로, 자금, 인력 등 **경영여건 개선**을 통한 **기업활력** 회복

4. 10대 분야 추진과제

【 전략 1 : 경제구조 등 환경변화 대응 강화 】

1 **(글로벌 공급망)** 수급 안정화를 위한 수단별 총력 지원 및 제도 개선

○ **원자재 수급영향 최소화**를 위해 금융·세제·정보·물류 등 **전방위적 지원***을 실시하고, **납품단가 연동제 적용 시범사업** 운영 ('22.上)

* 수입대체 등을 지원하는 글로벌 공급망 대응 프로그램 신설 (수은, 15조원), 국내 공급망 취약품목의 국내 대체 생산을 위한 연구개발·시설투자 세제지원 확대 등

2 **(탄소중립·ESG)** 탄소중립 예산 약 2배 확대 및 ESG 지원 강화

○ 탄소중립 예산·법 마련* 등을 통해 **공정·경영 전환을 지원**하고, 중소기업 **ESG 체크리스트 세분화** 및 ESG 관련 **교육·컨설팅** 등 지원

* 예산 약 2배 확대('21: 2,397→'22: 4,744억원) / 「중소기업 탈탄소경영 혁신 특별법」 국회 계류 중

3 **(상생협력)** 대·중소기업 상생 및 공정경쟁 생태계 조성 주력

○ **자상한기업** (~'22. 45개사), **협력이익공유제 확산** (~'22. 200개사) 등을 통해 상생생태계를 구축하고, **납품대금 조정 실효성 제고** 및 피해구제 강화*

* 납품대금 조정 협의주체로 중소기업 관련 단체 추가, 온라인TV홈쇼핑 분야 표준계약서 보급 등

【 전략 2 : 성장기반 확충을 통한 경쟁력 향상 】

4 **(디지털 전환)** 제조업·서비스업의 스마트화 전폭 지원

○ **스마트공장·스마트서비스*** **확대, 스마트 공동물류센터 건립** 등을 통해 디지털화를 촉진하고, 데이터·인공지능·클라우드 **바우처 지급**도 병행

* 온라인경제 활성화, 기업 혁신 등을 위한 ICT 기반 스마트서비스 솔루션 구축 지원

5 **(연구개발)** R&D부터 기술분쟁 대응까지 패키지 지원 강화

○ 디지털뉴딜 등 중점투자 분야 **신규 R&D지원을 대폭 확대** ('21. 4,394 → '22. 6,664개)하고, **R&D 이후 기술분쟁 예방·대응** 등까지 촘촘히 지원

* 지재권분쟁 대응전략 컨설팅 확대, 중소기업 기술보호 정책보험 도입 등 추진

6 **(구조개선)** 新사업진출 촉진을 위한 기반 정비

○ **사업재편·전환 지원대상** 및 인센티브(자금, R&D 등)를 **확대**하고, **노사 상생의 노동 전환**과 **기업 정상화 촉진**을 위한 구조조정*도 병행 지원

* 정책금융기관 부실채권 소각대상 확대(대위변제 후 5년→3년 이상), 구조혁신지원센터 설립 등

7 **(지역혁신)** 규제자유특구, 지역혁신거점 등을 통한 지역기업 육성

○ **규제자유특구 안착화**를 추진하고, **지역 선도기업 발굴·육성** 및 **지역뉴딜 벤처펀드 투자 본격화**

【 전략 3 : 경영여건 개선을 통한 기업활력 회복 】

8 **(수출·판로)** 중소·중견 수출금융 97조원 공급 및 판로 지원

○ **수출금융** ('22. 97조원, 무보·수은) 및 **수출바우처** ('22. 1,553억원) **지원을 확대**하고, 중소기업 참여 **공공조달 시장의 공정성·투명성 제고**

* 중기간 경쟁제품 직접생산 확인 등에 민간전문가 참여 확대, 공공기관 구매실적 전수조사 등

9 **(자금공급)** 선도형 경제 도약을 위한 184조원 공급

○ **중소기업·소상공인 정책금융**을 **지원** ('21. 182.5 → '22. 183.8조원)하고, **상환 청구권 없는 매출채권 팩토링 확대** 추진 ('22. 1,375억원 규모)

* 全금융권 만기 연장·상환유예 일몰 ('22.3월말) 추가 연장여부 검토 병행

10 **(맞춤형 인력)** 기업·인력이 함께 성장하는 환경 조성

○ 계약학과, 성과공유제 등을 통해 기업 **맞춤형 인재 양성 및 장기재직**을 촉진하고, **중대재해처벌법 현장 안착**을 위한 컨설팅·재정지원* 추진

* 사고성 재해 예방을 위한 진단·컨설팅, 위험 공정·장비 개선을 위한 보조금·융자 확대 등

순 서

Ⅰ. 추진배경 ····· 1

Ⅱ. 그간의 실적 및 주요 성과 ····· 2

1. 창업·벤처 영역 ····· 2

2. 소상공인 영역 ····· 3

3. 일반 중소기업 영역 ····· 4

Ⅲ. 중소기업 여건 점검 및 성과확산 전략 ····· 5

Ⅳ. 10대 분야 추진과제 ····· 7

1. 경제구조 등 환경변화 대응 강화 ····· 7

2. 성장기반 확충을 통한 경쟁력 향상 ····· 9

3. 경영여건 개선을 통한 기업활력 회복 ····· 11

Ⅴ. 향후 계획 ····· 13

Ⅰ. 추진 배경

◈ '21년은 문재인 정부가 그간 추진해 온 '중소기업 중심 경제구조로의 전환'이 중소기업 수출 역대 최고치, 고용 회복 등 성과 지표를 통해 가시화

○ 중소기업은 **전체기업의 99.9%** (689만개), **기업고용의 82.7%** (1,744만명), **기업매출의 48.7%** (2,732조원)**를 차지** ('19년 기준)

○ **우리 경제**는 기업활력 회복 등에 힘입어 G20 선진국 중 **가장 빠르게 회복**

* '20~'21년 평균성장률 (1.5%)이 최고 수준 (OECD)

- **수출** (6,445억달러)**·무역규모** (1.26조달러) **역대 최고치** 경신 → 中企 수출도 신기록 (1,171억달러, +16.2%)을 달성하면서 총수출 호조에 일조

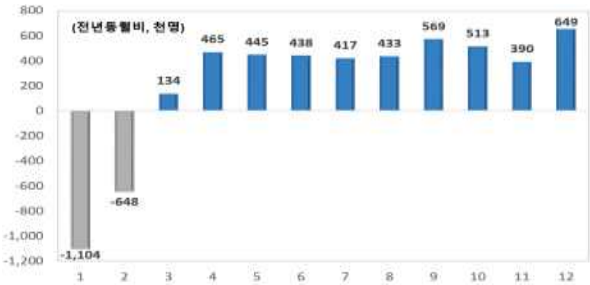
- **고용**은 전년동월대비 취업자수가 **9개월 연속 +50만명 이상 증가** → 中企 취업자도 **10개월** (3~12월) **연속 증가**하여 전반적인 고용회복*에 기여

* '21.12월 기준 코로나 이전 고점 ('20.2) 대비 100.2% 회복 ('22.1 고용동향)

중소기업 수출 추이 ('10~'21, 관세청·중기부)



중소기업(300인 미만) 취업자수 추이 ('21, 통계청)



◈ '22년 완전한 경제 회복·도약을 위해 중소기업 성과를 지속·확산할 필요

○ 금년內 **위기극복 및 완전한 경제 정상궤도 복귀**를 위해서는 생산·고용의 큰 비중을 차지하고 있는 **중소기업 역할**이 **매우 중요**

○ **중소기업계의 현장 애로사항*** 등을 감안한 **중점 추진과제를 선별**하여, '22년에도 **중소기업 성과 확산에 만전**을 기할 필요

* '22년 中企애로(%): 원자재價 39.0, 내수부진 26.0, 인력난 21.8, 자금난 19.6 등 ('21.12 중기중앙회)
'22년 추진 필요과제(%): 적극적 금융·세제 지원 41.6, 내수 활성화 36.8, 인력난 해소 26.8 등

- 특히, **탄소중립·ESG, 글로벌 공급망** (GVC) **재편** 등 최근 **경제환경 변화**에 대한 차질없는 **준비도 필요**

➜ 그간의 중소기업 성과·여건 점검을 통해 성과 확산방안을 마련

Ⅱ. 그간의 실적 및 주요 성과

1 창업 · 벤처 영역

◈ 벤처투자 역대 최고치, 기술·청년 창업열기 확산 등을 통한 제2벤처붐 안착

□ **(제2벤처붐 안착)** '17년 이후 매년 최고치를 기록하는 벤처투자 등을 바탕으로 **제2벤처붐이 확실하게 자리매김**

○ **'21년 벤처투자가 7.7조원으로 역대 최대치 기록***, 특히 **비대면 분야가 4.1조원으로 50% 상회** (52.2%)

* '17년(2.4조원) 대비 3.2배 증가, 피투자기업도 '17년 1,266개에서 약 2배 증가한 2,438개 기록

〈최근 5년간 벤처투자 실적(억원)〉



○ '17년 대비 '21년 **유니콘기업** (기업가치 1조원 이상)이 **5배로 증가***, **예비유니콘기업** (기업가치 1천억원 이상)도 **3.4배 증가****

* 유니콘기업 (누적, 개): ('17) 3 → ('18) 6 → ('19) 10 → ('20) 13 → ('21.9) 15
** 예비유니콘기업 (누적, 개): ('17) 115 → ('18) 158 → ('19) 235 → ('20) 320 → ('21.9) 392

⇒ **코로나19 상황 속에서도 벤처·스타트업의 고용 증가율** (10.2%)이 **전체 기업** (3.4%)의 **3배**로 벤처·스타트업이 **일자리 창출을 견인**

* 벤처기업 고용현황 (만명): ('20.6말) 66.0 → ('21.6말) 72.7 (+10.2%)

□ **(창업열기 확산)** 혁신인재들의 도전과 정부의 **창업단계별** (준비-초기-도약기) **맞춤형 지원**을 통해 **창업 생태계가 양적·질적 개선**

○ **청년창업*** 및 **기술창업**** 모두 **역대 최고치** 달성

* 청년창업 (만개): ('17) 42.6 → ('18) 44.3 → ('19) 44.0 → (20) 49.1 → ('21^{e}) 51.0
** 기술창업 (만개): ('17) 19.9 → ('18) 21.2 → ('19) 22.1 → ('20) 22.9 → ('21^{e}) 23.8

○ **CES 혁신상 수상 스타트업** ('19. 5 → '22. 60개) 및 **Forbes (美) 선정 글로벌 리더 증가** ('16. 5 → '21. 15개) 등 **국제사회도 긍정적 평가***

* 전세계 43개국 중 '실패 두려움' 최저치 기록 ('19~'20 연속, GEM, '21.5)
세계경제포럼(WEF), 한국이 세계적 혁신 거점 거듭난 비결은 스타트업 (22.1)

□ **(법 · 제도 정비)** **「벤처투자법」 제정** ('20.2), 일반지주회사의 **기업형 벤처캐피탈 (CVC) 허용** ('20.12) 등 **벤처투자 제도 정비**도 **병행**

2 소상공인 영역

◈ 재난지원금, 손실보상 등을 통한 소상공인 경영 안정·회복과 디지털화 촉진

□ **(위기 극복)** 소상공인 **재난지원금 지급, 손실보상 체계 구축, 특화 금융지원** 등을 통해 **소상공인 위기 극복에 기여**

○ 코로나19 피해 회복을 위해 **16.2조원 재난지원금 지급**(1,033만명, '20.9~'21.12)

* 4차례 지급(조원) : 새희망자금(2.8), 버팀목자금(4.3), 버팀목플러스자금(4.9), 희망회복자금(4.2)

○ **세계 최초**로 방역조치 이행으로 인한 **손실보상의 법적 근거를 마련**('21.7)하고, **빠르고 간편한 방식의 보상** 실시('21.10~'22.2.3, 1.9조원)

* 방역지원금(3.2조원) 및 방역물품지원금(0.1조원) 지원도 병행('21.12~)

○ **소상공인 정책금융**(융자+보증)**을 확대**('17. 13.9 → '21. 28.3조원)하고, 소상공인·중소기업 대상 **총 238.3조원 규모 만기연장 시행**('20.4 ~ '21.12)

□ **(디지털 전환)** 급변하는 **소비·유통 환경에 대응**을 할 수 있도록 **소상공인의 디지털 경쟁력 강화**

○ **스마트상점·공방** 등을 집중 육성하여 **소상공인 디지털화**를 촉진

* 스마트상점(천개): ('20) 4 → ('21) 13 / 스마트공방(개): ('20) 82 → ('21) 599

○ **전통시장의 온라인 진출을 지원**('20~'21, 114곳)하고, 온누리상품권 발행('18. 1.5 → '21. 3.2조원)에 더해 **모바일 온누리상품권 도입**('19.9)

○ 소상공인 **수수료 부담 완화**를 위해 **도입한 간편결제**(제로페이, '19.1)의 **결제액** 및 **가맹점수 지속 증가**

* 결제액(누적, 억원): ('19) 767 → ('20) 11,529 → ('21) 36,229
가맹점수(누적, 만개): ('18) 1.6 → ('19) 32.4 → ('20) 72.9 → ('21) 138.3

□ **(정책체계 혁신)** **소상공인**을 **독립된 정책영역**으로 육성하고, **개별 상인 단위**에서 **상권 단위** 지원으로 **패러다임 전환**

○ **「소상공인기본법」**을 **제정**('20.2)하고, 소상공인지원센터('17. 59 → '21. 70개) 등 **소상공인 현장 조직**을 **확대**

○ 쇠퇴하는 **지역 상권을 부활**시키고(상권르네상스, '18. 3 → '21.12 28개), **지역** 맞춤형 지원의 **제도적 기반 마련**(「지역상권법」 시행, '22.4)

3 일반 중소기업 영역

◈ 기술경쟁력 제고, 경영애로 완화, 상생 협력 등을 통해 중소기업 성장환경 구축

□ **(기술경쟁력 제고)** 중소기업 전용 R&D를 **2조원대**로 확대하고, **스마트 공장 2.5만개** ('21.12) 구축 → **생산성 향상** 및 **질 좋은 일자리** 창출

* (중기R&D 주요성과, '15~'19) 수출 420.8%↑, 매출 32.2%↑, 영업이익 19.0%↑

** (스마트공장) 생산성 28.5%↑, 품질 42.5%↑, 원가 15.5%↓, 납기준수 16.4%↑, 고용 2.6명↑, 매출 7.4%↑, 산재 6.2%↓ ('20.12 산업연, '14~'18년 도입기업 7,903개社 대상)

□ **(경영애로 완화)** 공공구매 확대, 임금격차 완화 등 추진

○ 공공기관의 **중소기업제품 구매액 지속 확대, '20년 역대 최대 달성**

* 공공기관 중기제품 구매액(조원): ('17) 92.2 → ('18) 94.0 → ('19) 105.0 → ('20) 116.3
중기제품 구매비율(%) : ('17) 74.8 → ('18) 76.2 → ('19) 77.8 → ('20) 79.8

○ 성과공유, 내일채움공제* 등을 통해 **임금 격차 완화****에 기여

* ('21년 실적, 누계) 내일채움공제 70,037명 27,476개사, 청년재직자 내일채움공제 135,898명 46,728개사, 청년내일채움공제 507,370명 116,213개사

** 중소/대기업 임금 비율(%, 기업체노동비용조사) : ('16) 67.9 → ('18) 71.5 → ('20) 74.4

□ **(규제자유특구 지정)** 총 6차례 **29개 특구**를 **지정** ('19.7~'21.12), 신기술 **세부실증사업 73개**에 대해 **144개 규제특례**를 허용 → **지역혁신** 촉진

* 특구 내 2,409명 일자리 창출, 투자유치 2조 3,572억원(VC투자 포함), 기업유치 205개사, 공장설립 19개사 등 성과 창출('21.12)

□ **(상생협력 확산)** **자상한 기업*** 등을 통해 **상생협력 대상을 확대**(협력사 → 비협력사, 소상공인 등)하고, **상생협력기금·상생결제**** 지속 **증가**

* 자발적 상생기업('자상한기업' 35개사, '19 ~ '21.12)과 협약을 체결하여, 비협력사·소상공인의 디지털 전환, ESG 등 지원(123조원 규모)

** 협력사와의 상생을 위한 대기업의 상생협력기금 출연이 크게 증가('17~'21, 약 1.2조원)하고, 상생결제액도 142.8조원으로 역대 최고치 달성

◇ **창업·벤처 및 소상공인 영역**은 그간의 성과를 바탕으로 지속 가능한 생태계 조성 및 위기 극복에 주력할 필요

◇ 상대적으로 높은 경영 불확실성에 처한 **일반 중소기업 영역**은 **성과 창출 및 확산을 위한 집중 지원**이 필요한 시점

Ⅲ. 중소기업 여건 점검 및 성과확산 전략

□ **(경제구조 전환) 탄소중립·ESG, 공급망 재편 등 경영환경 변화 가속화**

* 78%의 글로벌 대기업이 탄소중립 미이행 협력사 대체 의향 응답(스탠다드차타드, '21.6)

○ **탄소중립, ESG 관련 중소기업의 인식과 대응은 여전히 부족**

* 탄소중립 대응현황(중진공 '21.2): 준비됨(준비중 포함) 15.1%, 필요성은 인식 80.6%

** ESG 대응수준(전경련, '21.2, 선진국 10 대비): (대) 7, (중견) 5, **(중소) 4**

○ **글로벌 공급망 재편으로 인한 원자재 가격 상승** 등 위협도 여전

* 원가상승분 납품대금 반영 정도(%, '21.9 중기중앙회): 전부 6.2, 일부 47.9, 未반영 45.8

➜【전략 1】경제 구조·환경 변화를 선제적으로 대응하여 기회로 활용

□ **(생산·성장 둔화) 디지털화, 사업전환** 등에 대한 **체계적인 전략 부재**로 대기업에 비해 **생산 증가가 정체***되고, **지역 경제성장도 둔화****

* 대/중기 제조업 생산 증가율(%, 동기비): ('21.3Q) 6.6/△0.13→ ('21.4Q) 7.4/1.2

** 지역 총생산 연평균 증가율('17~'19, 통계청): (수도권) 3.8%, (비수도권) 1.7%

○ 특히, 국내 中企의 **65.5%는 디지털化를 준비하지 않는다***고 응답하였으며, **사업전환에 대한 노력**도 **미흡****

* 디지털化 준비 中企(%, '21.12 중기중앙회): (전체) 16.7, (수출中企) 20.6 (내수中企) 10.5

** 제조 소기업 중 92.3%는 향후 사업전환 계획이 없음('20, 중기 실태조사)

➜【전략 2】디지털화·사업 전환, 지역 혁신 등 성장기반 확충을 통한 생산성 향상

□ **(경영상황)** 중소기업은 **신규 판로 발굴, 자금 확보 등을 고민하고** 있으며, **중대재해처벌법** 등 새로운 경영환경에 대한 준비도 필요

* 코로나로 인한 타격(피해) 여부(%) : 받고 있음 60.2, 받고 있지 않음 23.2

** '22년 핵심 경영전략(%): 신규 거래처·판로 발굴 47.6, 운영자금 확보 39.4, 원가 절감 및 사업구조조정 27.6, 경영리스크 관리 27.4 등('21.12 중기중앙회)

○ 또한, 최근 **대형 산업재해** 등에 대한 **국민적 관심**이 높아진 상황에서 **중대재해처벌법 시행***(1.27)에 따른 중소기업 **대응역량 제고** 필요

* 시행: (50인 이상) '22.1월~, (5~49인) '24.1월~, (5인 미만) 적용 제외

➜【전략 3】수출·판로, 자금, 인력 등 경영여건 개선을 통한 기업활력 회복

〈 중소기업 10대 분야 추진과제 〉

비 전	**“중소기업”을 대한민국 경제 회복과 도약의 주역으로**
목 표	**「3대 전략 – 10대 분야 추진과제」 집중 지원을 통한 중소기업 성과 확산**

전략	【전략 1】 환경변화 대응	【전략 2】 성장기반 확충	【전략 3】 경영여건 개선
중점 과제	❶ (글로벌 공급망) 수급 안정화를 위한 수단별 총력 지원 및 제도 개선 ❷ (탄소중립·ESG) 중소기업 탄소중립 예산 약 2배 확대 및 ESG 지원 강화 ❸ (상생협력) 대·중소기업 상생 및 공정경쟁 생태계 조성 주력	❶ (디지털 전환) 제조업·서비스업의 스마트화 전폭 지원 ❷ (연구개발) R&D부터 기술분쟁 대응까지 패키지 지원 강화 ❸ (구조개선) 新사업진출 촉진을 위한 구조개선 기반 정비 ❹ (지역혁신) 규제자유특구 등을 통한 지역 혁신 기업 육성	❶ (수출·판로) 중소·중견 수출금융 97조원 공급 및 판로 지원 ❷ (자금공급) 선도형 경제 도약을 위한 정책자금 184조원 공급 ❸ (맞춤형 인력) 기업·인력이 함께 성장하는 환경 조성

Ⅳ. 10대 분야 추진과제

1 경제구조 등 환경변화 대응 강화

1 (글로벌 공급망) 수급 안정화를 위한 수단별 총력 지원 및 제도 개선

○ (수단별 지원) 원자재 수급영향 최소화를 위한 전방위적 지원

- (금융) **수입대체 등**을 지원하는 **글로벌 공급망 대응 프로그램 신설***(수은, '22. 15조원)하고, **공급망 재편 대응** 지원을 위한 **운전자금 공급 확대**(산은·기은 등)
  * ❶원자재확보, ❷수입대체, ❸물류기반, ❹글로벌생산 등 4가지 축을 중심으로 자금 공급
- (세제) **희토류·요소수 등 국내 공급망 취약품목**의 **국내 대체 생산**을 **지원**하기 위해 관련 **기술**의 **연구개발·시설투자**에 대한 **세제지원 확대***('22.1/4)
  * (R&D) 신성장·원천기술로 추가하여 일반 연구개발(中企 25%) 대비 세액공제 공제율(30~40%) 우대
    (시설투자) 신성장사업화시설로 추가하여 일반 시설투자(中企 10%) 대비 공제율 우대(+2%p)
- (정보) **조기경보시스템(EWS)**을 가동하여 **공급망 위기징후를 신속히 전파**하고, **글로벌 공급망 분석센터**(코트라 등)를 통한 **정보 심층분석 및 대응전략 수립 지원**('22.2~)
- (물류) **정기항차 중소화주 선복량**('21. 550→'22. 900TEU) 및 **물류 전용 수출바우처**('21. 142→'22. 170억원)를 **확대**하고, **온라인 수출기업**에 **특송물류 할인**(최대 66%) **신설**
- (조달) **비철금속 60일**(現 58일), **희소금속 100일**(現 57일)**로 비축일수를 확대**하고, **할인 방출**시 **소기업 물량 우선 확보 지원**('22.上)

○ (납품단가) 일정요건* 충족時 표준계약서** 사용을 권장하여 자율적 납품단가 연동제 적용 시범사업 운영 ('22.上)

* 원자재 활용비중이 높고 공인된 국제시세가 있는 경우 등 (예시: 알루미늄, 구리 등)
** (예시) 연동 대상 원자재, 기준가격, 납품단가 조정시기, 방식 등 명시

2 (탄소중립 · ESG) 중소기업 탄소중립 예산 약 2배 확대 및 ESG 지원 강화

○ (탄소중립) 예산·법 등 기반 마련을 토대로 공정·경영 전환 지원

- (기반) 중소기업 **탄소중립 예산 확대** ('21. 2,397→'22. 4,744억원) + 탈탄소 **법적 근거*** 마련 추진 + 기존 **온실가스 통계**에서 **중소기업 통계**를 **별도 구분**('22.上)
  * 「중소기업 탈탄소경영 혁신 특별법」 발의('21.1, 강훈식 의원안) → 국회 산중위 법안소위 회부('21.3)
- (공정) **사업장 탄소중립설비***('22. 879억원), **클린팩토리****('22. 236억원), **중소기업 탄소중립 전환지원** ('22. 55억원) 등 **친환경 설비 구축·전환 자금 지원**을 **2배이상 확대**('21. 758→'22. 1,875.5억원)
  * 배출권거래제 할당업체가 탄소중립설비 도입 시 자금 지원
  ** 청정생산기술을 통해 오염물질을 감축하는 생산공정 구축 지원
- (경영) 고탄소 10개 업종 위주의 **제조소기업** 대상으로 **컨설팅·기술** 등 연계지원하는 **탄소중립 경영혁신 바우처** 확대('21. 100→'22. 172억원)

○ (**ESG**) **중소기업 맞춤형 ESG 경영 체크리스트**를 **세분화**[1] ('22)하고, **ESG 교육·컨설팅**[2] 및 **수출기업 지원**[3] 확대

1」('21.11) 공통지표 23개 → ('22) 수출기업用, 고탄소업종用, 대기업 협력사用 등 세분화
2」CEO 인식개선 교육, 중소기업 혁신바우처('22. 10억원) 활용 컨설팅 신설 등
3」해외규격인증획득 지원사업(최대 1억원) 참여 우대, '중소기업 ESG 수출가이드북' 발간, 공급망 ESG 실사 대응 지원을 위한 시범사업 및 대·중소기업 ESG 협력네트워크 포럼 운영 등

▪ **'정보제공-교육-역량진단-전략컨설팅'** 全과정을 지원하는 **K-ESG 경영지원 플랫폼을 제공**(22.上)

3 [상생협력] 대·중소기업 상생 및 공정경쟁 생태계 조성 주력

○ (**자상한기업***) **탄소중립, ESG경영** 등 핵심분야에서 '22년 **10개社 신규 선정** 및 **상생협력 지원을 위한 법적근거** 마련(「상생협력법」 개정, '22.下)

* 기업의 역량·노하우 등 강점을 중소기업·소상공인과 자발적으로 공유하는 자발적 상생협력 기업

○ (**협력이익공유제***) 도입 실적을 **동반성장지수**에 **신규 반영 → 확산** 추진

* 대기업·공공기관과 협력사 간 공동노력으로 달성한 협력이익을 계약에 따라 공유(~'22. 200개사)

○ (**대·중기 기술협력·나눔**) **대-스타 플랫폼*** 및 **기술나눔**** **활성화**

* 대기업의 기술문제를 스타트업 경연을 통해 해결하는 개방형 혁신 플랫폼
** 대기업 미활용 우수기술을 중소·중견기업에 무상 이전('22년 대기업 등 제공기관 확대 예정)

○ (**공정경쟁**) **납품대금 조정 실효성**을 **제고**하고, **피해구제** 강화

▸ (**납품대금 조정**) **중소기업**의 **협상력 제고**를 위해 **중소기업 관련 단체**도 **협의 주체로 추가**(「상생협력법」 개정 추진, '22.下)

* (現) 수탁기업, 中企협동조합, 中企중앙회 → (추가) 중소기업 관련단체

- **수탁기업의 협상력 제고**를 위해 협동조합의 협의 신청시 필요한 **신청요건 완화***(「상생협력법 시행령」 개정 추진, '22.下)

* (현재) 재료비·노무비·경비 중 1개 이상 지표의 증가액이 잔여 납품대금의 3% 이상 →
(개선 예시) 재료비·노무비·경비 증가액의 합산분이 잔여 납품대금의 일정수준 이상

▸ (**중기협동조합 공동사업 활성화**) **최종 소비자, 중소기업 등의 이익을 침해하지 않는 범위** 내 **조합 공동행위 허용범위 확대 여부·방안** 검토(공정위 협의)

▸ (**피해구제**) 하도급·가맹 분야 등 **상임조정위원 신설***로 **분쟁조정위원 전문성** 강화, **하도급 분쟁시 감정평가 절차** 도입 등 추진

* 조정 이용률이 높은 공정거래, 하도급 및 가맹 분야에 상임조정위원 신설

▸ (**표준계약서 보급**) 비대면 소비 확산 추세를 반영하여 **온라인·TV홈쇼핑 분야** 불공정행위 예방을 위한 **표준거래계약서 개정·보급**('22.1/4)

* **[온라인쇼핑몰]** 경영간섭 금지조항, 직매입 대금지급 기한 등 추가
[TV홈쇼핑] 방송제작비용과 인건비의 범위 명확화, 방송 횟수 표기 등

▸ (**가맹·대리점주 보호**) **가맹점주단체 등록제** 도입으로 대표성 강화(가맹사업법 개정), **대리점 사업자단체 구성권** 명문화 추진(대리점법 개정)

- 가맹본부가 **광고·판촉행사** 진행 시 **가맹점주 사전 동의 의무화**('22.7 시행 예정)에 따라 **동의비율 등 세부사항 규정**을 위해 **가맹사업법 시행령 개정**

2 성장기반 확충을 통한 경쟁력 향상

1 (디지털 전환) 제조업·서비스업의 스마트화 전폭 지원

○ (**스마트공장**) **스마트공장 5천개 추가 확대** ('21. 2.5→'22. 3만개)

▪ 사물인터넷 등 **기술활용 공장 고도화**에 **'22년 2,000억원 이상 투입**하고, **유사 공정·업종 기업들**에 대한 **업종별 솔루션 제공**(230억원, '22)

○ (**스마트서비스**) ICT 기반의 생산성 향상을 위한 **스마트서비스 개발 지원**을 **대폭 확대** ('21. 60→'22. 113.8억원)

○ (**스마트물류**) 항만배후단지 내 **디지털 물류기술**이 적용된 스마트 공동물류센터 건립을 통해 역량 있는 **중소업체**에 **미래형 물류인프라 제공**

○ (**협업생태계**) **「산업디지털전환법」** 시행('22.7)에 맞춰 **협업지원센터** 지정(중앙), **계약 가이드라인** 제정, **밸류체인 DX R&D** 지원 등 **촉진**

○ (**신기술 바우처**) **중소기업 수요**에 걸맞은 **신기술**(데이터·인공지능·클라우드) **활용**을 위한 **바우처 지원 확대** ('21. 1,882→'22. 2,332억원)

2 (연구개발) R&D부터 기술분쟁 대응까지 패키지 지원 강화

○ (**R&D지원**) **디지털뉴딜·소부장·탄소중립** 등 **중점투자 분야**와 연계하여 **R&D 신규과제 지원 대폭 확대** ('21. 4,394 → **'22. 6,664개**)

▪ 코로나 장기화에 따라 **정부R&D 민간부담률 하향 조정**(中企 20~35→10~20%) 및 **기존 연구자의 인건비 현금계상**을 **'22년말까지** 추가 연장

▪ 연차보고서 제출시기 연장(1개월전→연차종료일), 진도점검 폐지, **R&D지원 시 재무요건 적용 면제대상 중소기업 확대*** 검토

* (종전) 3년 이하 기업 → (개선) 최초 지원 시 7년 이하 기업도 포함

○ (**기술보호**) **R&D 이후 기술분쟁 예방·대응** 등까지 촘촘히 지원

▸ (**분쟁예방·대응**) **특허기반 연구개발**(IP-R&D) **지원**('21. 385→'22. 400억원) 및 **'지재권분쟁 대응전략 컨설팅**('21. 109→'22. 149억원)' **대상·비용지원 한도 확대***

* 기술개발 단계부터 특허침해를 예방
** (대상) 수출 중소·중견→외국기업, 대기업, NPE와 분쟁중인 중소·중견기업 / (한도) 연 1→2억원, 최대 3년

▸ (**정책보험**) **기술분쟁을 사전에 대비**하고 **분쟁발생시 법률소송 비용부담***을 **완화**하기 위해 「**중소기업 기술보호 정책보험**」 도입

* 보장금액 범위 內 포렌식, 기술가치 평가, 심판 및 변호인 선임 등 소요비용 보장

▸ (**기술거래 활성화**) **중소기업 기술거래 재정지원 기반을 마련**(47.6억원, '22년 신설)하고, **대·중소 상생협력 기술거래시스템(2win-Bridge)을 전체기업으로 확대***

* (현재) 대(수요자)↔중소기업(공급자) → (향후) 대·중견·중소↔중소기업, 범용성 확대

3 [구조개선] 新사업진출 촉진을 위한 구조개선 기반 정비

○ (**사업재편·전환**) **지원대상 확대**를 위한 **근거법**을 **개정**하고, **승인기업**에 대한 **자금·R&D 지원** 등 **인센티브 강화**('22.上)

▸ (**사업재편**) **기업활력법**상 지원 범위에 **탄소중립·디지털전환** 추진기업 추가 + **연구개발 사업지원** 확대('21. 100→'22. 180억원), **사업재편혁신펀드** 750억원 조성

▸ (**사업전환**) **사업전환법상 지원 범위**에 **유망품목 전환, 사업모델 혁신 등 추가*** + 전환자금 확대('21. 1,000→'22. 2,500억원), 사업전환 컨설팅 신설(400개사) 등

* (기존) 업종변경·추가만 지원 → (개선) 동일 업종 내에서 유망 품목·서비스 도입, 사업모델 혁신까지 인정

○ (**노동전환**) **노사상생**의 질서 있는 **전환**을 위해 **사업전환고용안정협약 지원금**('22. 50억원)*, **노동전환 지원금**('22. 52.6억원)** 등 신설

* 사업재편·전환 기업의 시설·기숙사 임차 등 조치시 사업주 투자금을 지원(50개소)

** 노동자 전직지원 사업주에 1인당 최대 300만원 지원(2,300명)

○ (**구조조정**) **정책금융기관 부실채권 소각대상 확대*** 및 **기업구조혁신펀드 인센티브 개선****, **구조혁신지원센터 설립** ('22.2) 등 추진

* 대위변제 후 5년→3년 이상 경과한 추심불능채권

** 중소기업 의무투자비율(35%) 초과(+10%p) 달성시 운용사에 추가성과보수 지급 등

4 [지역혁신] 규제자유특구, 지역혁신거점 등을 통한 지역기업 육성

○ (**혁신거점 육성**) 규제자유특구, 산업단지·산학융합지구 등 지역별 거점 육성

▪ **규제자유특구 지정**(5개 내외, '22.上) 및 **특구 간 협력네트워크 구축*** 추진

* 유사분야 규제자유특구 간 기술교류·공동사업화·규제법령 정비 공동대응 등 추진('22.上)

▪ 디지털·그린 뉴딜, K-BIO와 연계하여 **거점별 지역혁신 인프라 강화***

* 스마트특성화기반구축 : '21년 50개 과제 1,123억원 → **'22년 77개 과제 1,636억원**

○ (**지역 벤처투자**) 자생적 지역 투자생태계 구축을 위해 **'엔젤허브, 엔젤징검다리, 지역뉴딜 벤처펀드'** 등 **지방전용펀드**(**총 4,700억원 이상**) 조성

▪ 특히, **지역뉴딜 벤처펀드**의 경우 **모태펀드 출자**('22. 600억원)를 통해, **'21년 조성권역**(부산, 충청, 경남·울산) **투자를 본격화**하고 신규지역 발굴

○ (**지역기업 육성**) **지역주력산업**을 견인할 **선도기업**을 발굴·육성*('22. 100개)하고, **지역기업 종합지원기관**으로서 **테크노파크 기능 강화**

* (정부) 협업과제기획, R&D (최대 6년간 20억원), 정책자금 우대 및 보증료 감면 등
(14개 시·도) 산단·지식산업센터 입주, 지역투자보조금 우대, 시험장비 지원 등

3 경영여건 개선을 통한 기업활력 회복

1 [수출 · 판로] 중소 · 중견 수출금융 97조원 공급 및 판로 지원

○ (**수출**) 중소기업 **수출 호조세 유지**를 위한 **다각적 지원 확대**

▪ 중소·중견기업 대상 **무역보험한도·보험료 우대, 기술개발·시설확충** 등 **수출금융 공급 확대**('21. 89 → '22. 97조원, 무보·수은)

▪ **수출 바우처를 5,000개사 이상 지급**('22. 1,553억원)하고, **온라인·비대면*** **중심 수출마케팅, 현지마케팅 애로 해소**** 집중 추진

* 화상상담(6.5만건), 해외전시회(100회), 온라인·O2O전시(20회), 현지 온라인유통망 마케팅(4천개사)
** 무역관의 수출기업 현지지사 대행(4천개사), 시장조사·마케팅 등 현지 애로해소 지원(5천건)

○ (**판로**) **중소기업 참여 공공조달 시장의 공정성·투명성 개선** 추진

▪ **직접생산 확인**을 **민간전문가 중심**으로 운영('22.4~)하고, **공공기관 구매실적 전수조사***, **기술개발제품 우선구매**** **일몰제** 도입

* (기존) 30% 내외 무작위 조사 → (개선) 전수조사, 공공기관 평가에 반영
** 공공기관에 성능인증 등 기술개발제품을 중기물품 구매액의 15% 이상 구매

2 [자금공급] 선도형 경제 도약을 위한 정책자금 184조원 공급

○ (**전용프로그램**) **중소기업, 소상공인 자금애로가 발생하지 않도록 중소기업 정책금융** 지원 ('21. 182.5 → '22. 183.8조원)

중소기업·소상공인 정책금융 공급 계획(조원)

	중진공	신보	기보	무보	소진공	지신보	합계
'21년 실적	6.0	56.1	25.5	66.6	3.8	24.5	**182.5**
'22년 목표	5.1	55.1	24.8	67.0	7.0	24.8	**183.8**

▪ 특히, **중진기금**을 통해 **기술·사업성이 우수**한 기업 등에 **5.1조원 규모 장기**(5~10년)·**저리**(1.85~2.65%)**로 융자 지원***

* 한국판 뉴딜(3.2조원), 혁신성장(0.9조원), Net-Zero 유망기업(0.12조원) 등 중점

▪ 수은 등을 활용한 **수출·혁신성장** 관련 **중소기업 자금지원도 강화***

* (수은) 수출형 혁신성장 기업 금리 우대, 대출한도 확대 등

○ (**만기연장·상환유예**) **全금융권 만기 연장·상환유예 일몰** ('22.3말)에 대해 **보완조치***를 준비하고, **추가 연장 여부 검토**

* 1) 유동성 부족 겪는 중소기업 등 대상 2조원 규모 전용 유동성 공급 프로그램 신설(산은)
2) 코로나 피해 중소기업 등 대상 기업별 신용도·상환여력을 고려한 채무구조 개선·조정 등 맞춤형 연착륙 방안 마련

○ (**채권관리**) **안정적 자금조달** 및 **연쇄부도 방지**를 위해 **'상환 청구권 없는 매출채권 팩토링' 확대** 시행 ('22. 1,375억원 규모)

* 중소기업은 매출채권을 상환청구권 없이 중진공, 신·기보에 양도하고 판매대금 조기 회수

3 (맞춤형 인력) 기업·인력이 함께 성장하는 환경 조성

○ (**유입**) **기업**에서 **필요**로 하는 **신규인력 양성·채용**

▪ **中企계약학과 확대* + 특성화고, 마일리지제** 등 산학협력 인력양성 강화**

* 대학-기업-학생 간 계약에 따른 학위과정: (중기부) ('21) 48개 대학 70개 학과→('22) 49개 대학 78개 학과, (교육부) 조기취업형 ('21) 13개 대학 28개 학과→('22) 15개 대학 45개 학과

** 산학협력 참여 기업·대학에 '산학협력 마일리지'를 부여→정부 지원 시 가점 우대 등 제공

▪ AI 등 **신기술** 관련 **실무인재 양성**을 위한 교육훈련 과정 확대 운영

* 프로젝트 기반 훈련과정인 K-Digital Training 확대 ('21. 1.7→'22. 2.85만명)

** 기업현장 재직자 대상 AI 융합형 인력양성 교육 실시 ('21. 1,280→ '22. 2500명)

▪ **일정 점수요건**을 **충족**한 유망산업(IT, 바이오, 신소재 등) 종사 **외국인에 직종제한 없이 취업**을 **허용***하는 **전문취업비자 신설** ('22.上)

* (기존) 사전 허용된 직종만 취업 → (개선) 단순노무, 일반사무직 등 제외하고 자유롭게 취업

○ (**인센티브**) **기업**의 **인력유지**를 위한 각종 **유인**을 제공

▪ **일자리 안정자금**(0.5조원)을 6개월간 한시적으로 **연장**하고, **청년 근로자**의 **장기근속 유도**를 위한 **청년내일채움공제 지속 지원**('22. 36.7만명)

▪ 30인 이하 중소기업 근로자의 노후소득보장 강화와 사업주 부담 경감* 등을 위해 **'중소기업퇴직연금기금제도'** 도입 ('22.4)

* 저소득 근로자(최저임금 120% 미만)에 대한 사용자 부담금 일부 지원 ('22. 31억원)

▪ **성과공유제* 관련 세액공제 확대**(10→15%) 등으로 **도입기업 10만개** 추진('22)

* 기업의 경영성과를 성과급, 스톡옵션 등의 방법으로 근로자와 공유하는 제도(~'21.12. 7.2만개사)

▪ 교통이 열악한 산단 중소기업 **청년 교통비 지원사업* 1년 연장** ('22.1)

* 교통비(월5만원/연최대 60만원) 월평균 15만4천여명에게 총 923억원 지원 예정('22)

○ (**중대재해처벌법**) **현장안착**을 위한 **컨설팅, 공정·장비 개선 등 지원 확대**

▸ (**컨설팅**) **사고성 재해 예방**을 위해 **민간전문기관 등**을 통해 **중소기업 대상 진단·컨설팅 지원* 대폭 확대**('21. 696→'22. 914억원)

* 사고성재해 집중관리(위탁): 29만회 / 자율안전보건관리체계 구축 컨설팅: 2천개소

▸ (**교육·홍보**) **법령 해설집** 및 **가이드라인** 등 홍보, 업종별·지역별 **설명회 개최** 등

▸ (**재정**) 고위험업종 **위험 공정·장비 개선**을 위한 **보조**(50~70%)·**융자 확대**('21. 7,501→'22. 8,072억원)

* 클린사업장 조성지원('21. 4,273→'22. 4,509억원): 제조·서비스업 4천개소, 건설업 8.9천개소 등
산재예방시설 융자('21. 3,228→'22. 3,563억원): 사업장 2.2천개소(1.5%, 10억원 한도)

Ⅴ. 향후 계획

□ 중기부 장관 주재 **중소기업정책심의회** 등을 통해 **10대 분야 중점과제**의 **이행 상황**을 **지속 점검**

10대 분야 추진과제		추진일정	담당부처
환경변화 대응	1 글로벌 공급망	'22.1월~	기재부, 산업부, 해수부, 중기부, 금융위, 조달청
	2 탄소중립·ESG	'22.1월~	기재부, 산업부, 환경부, 고용부, 중기부
	3 상생협력	'22.1월~	산업부, 중기부, 공정위
성장기반 확충	1 디지털 전환	'22.1월~	과기정통부, 산업부, 해수부, 중기부
	2 연구개발	'22.1월~	과기정통부, 산업부 중기부, 특허청
	3 구조개선	'22.1월~	기재부, 산업부, 고용부, 중기부, 금융위
	4 지역 혁신	'22.1월~	산업부, 중기부
경영여건 개선	1 수출·판로	'22.1월~	기재부, 산업부, 해수부, 중기부
	2 자금공급	'22.1월~	기재부, 산업부, 중기부, 금융위
	3 맞춤형 인력	'22.1월~	기재부, 교육부, 법무부, 산업부, 고용부, 중기부