
산업·에너지 부문 온실가스 국제감축사업 정책방향

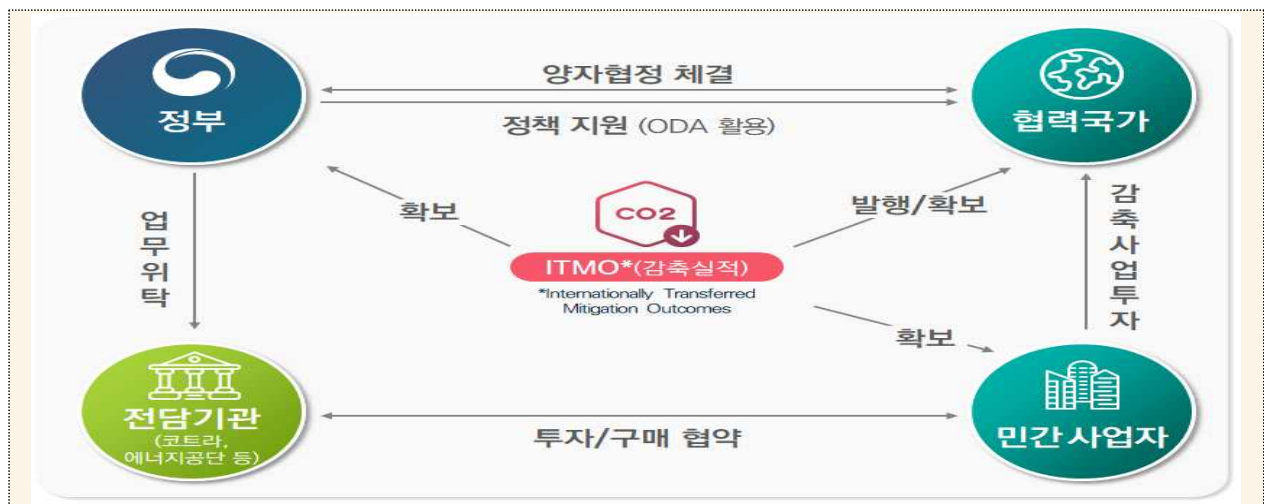
2022. 9. 16.

1. 국제감축사업 개요	1
2. 국내 추진체계	3
3. 주요 실적 및 계획[산업부]	5

산업통상자원부

I. 국제감축사업 개요

- 파리협정 제6조에 따라 온실가스 감축 실적을 얻기 위해 행하는 기술지원, 투자 및 구매 등의 사업을 의미(「탄소중립기본법」 35조①)
- G2G 양자협정 등에 기반하여 협력국 협의 하에서 사업을 추진하고, 그 결과 발생한 감축실적을 국내로 이전
- 정부는 민간의 감축실적을 확보하여 NDC 달성에 활용 가능



* (출처) '국제감축사업 추진전략' ('22.8.19., 대외경제장관회의)

- 교토 의정서에서 파리협정으로 전환됨에 따라 기존 CDM 사업이 6.2조 사업과 6.4조 사업으로 분화
- 6.2조 사업은 사업절차, MRV(측정·보고·검증) 등을 양국 자율적 협의를 거쳐 결정하는 방식으로 G2G 양자협정이 필요
- 6.4조 사업은 UNFCCC가 지정하는 감독기구가 사업절차, MRV 등을 중앙집중식으로 관리·감독하는 방식으로 CDM의 연장선

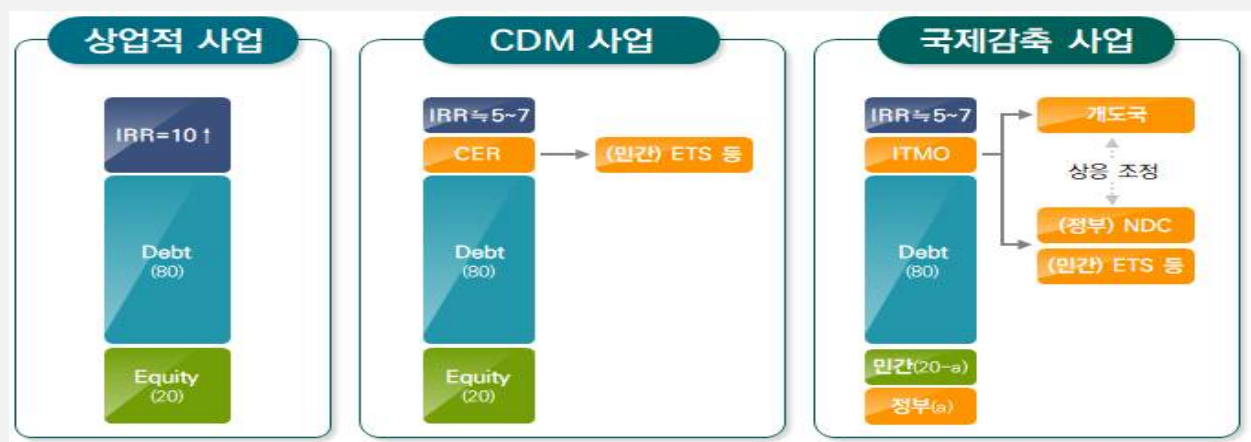


- 양자 협력 채널 구축·활용이 가능한 6.2조 사업에 주목할 필요
 - 파리협정 6.2조 사업은 당사국 합의로 유연하고 신속한 기준과 절차 적용이 가능
 - 양국 공동위원회 등 협력채널 구축을 통하여 우리 기업의 해외 탄소시장(예: 개도국 ESG 프로젝트 등) 진출 기회의 확대가 가능
- 일본, 스위스 등 주요국은 개도국들과 다수의 양자협정을 체결해 투자 또는 구매 방식으로 국제감축사업을 선제적으로 추진 중
 - * (일본)21개국과 Joint Crediting Mechanism 구축/(스위스) 8개국과 양자협정 체결

	일 본	■ 21개국과 JCM 구축('13~) ■ 17개국과 214건의 재정지원 사업 선정('22.2월 기준) ■ 공동투자 설치 및 사업관리	투자 방식
	스위스	■ 8개국과 양자협정 체결('20~) ■ 8개국과 14건의 협력사업 선정('22.9월 기준) ■ 공동투자 설치 없이 감축실적 이전	구매 방식

【정부가 투자하는 국제감축사업 모델 비교】

- 상업적 사업은 자체적인 경제성을 가지므로 추가성에 위배
- CDM 사업은 CER(감축실적) 판매를 통해 부족한 경제성을 보충
- 정부 투자 국제감축사업은 정부가 민간 투자비의 일부를 지원 하되 이에 상응하는 감축실적을 정부가 회수



II. 국내 추진체계

□ 감축 목표

- 우리나라 2030 NDC에서 국제감축 목표량은 3,350만 톤
- 총 감축목표(2.91억 톤)의 11.5%로 산업/수송 부문에 맞먹는 규모

구분	배출(백만 톤CO ₂ eq)								흡수·제거(백만 톤CO ₂ eq)			배출량*
	전환	산업	건물	수송	농축수산	폐기물	수소	기타	흡수원	CCUS	국외감축	
기준연도 (2018)	269.6	260.5	52.1	98.1	24.7	17.1	-	5.5	-41.3	-	-	727.6
목표연도 (2030)	149.9	222.6	35.0	61.0	18.0	9.1	7.6	3.9	-26.7	-10.3	-33.5	436.6
감축량	119.7	37.9	17.1	37.1	6.7	8	-7.6	1.6	-14.6	10.3	33.5	291.0

* 기준연도 배출량은 총배출량, 목표연도 배출량은 순 배출량(총배출량 - 흡수·제거)

* (출처) 2030 국가 온실가스 감축목표(NDC) 상향안('21.10월)

□ 국가 추진체계('국제감축사업 추진전략', '22.8.19, 대외경제장관회의)

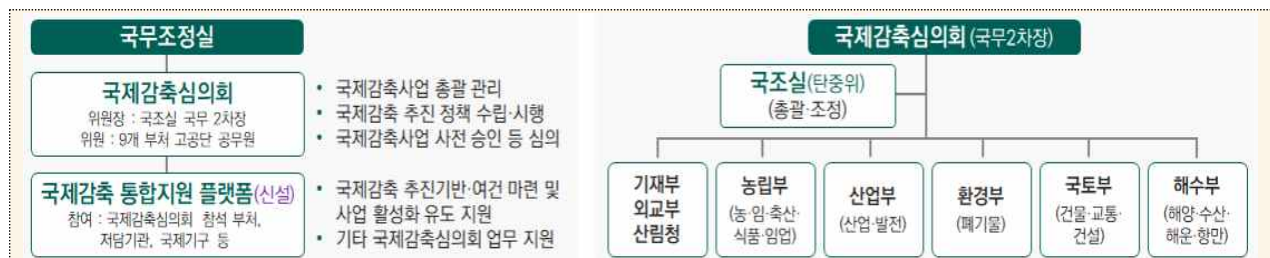
① 규범

- 국제감축사업의 추진 근거, 절차 등을 규정한 「탄소중립기본법」('21.9월) 및 동법 시행령('22.3월) 제정·시행
- 국무조정실 주관으로, 국제감축사업 절차를 대폭 간소화*한 「국제감축사업 고시」 제정 중('22.9월, 예정)

* 사전승인 간주 규정을 도입 → 복잡한 절차 문제를 상당 부분 해소할 전망

② 추진체계

- 국제감축 총괄·관리를 위한 고위급 「국제감축심의회」 개최('22.8월) 및 실무급 「국제감축 통합지원 플랫폼」 신설('22.9월, 예정)



③ 전략

- 범부처 역량 결집 및 추진기반·여건 조성 등을 위해 국가차원의 「온실가스 국제감축사업 추진전략」 발표('22.8월, 관계부처 합동)

<추진전략 주요 정책과제>

❶ 국내 추진기반 구축	❷ G2G 추진여건 조성	❸ 사업 활성화 유도
규범·체계 정비, 감축경로 수립, 투자/구매 기준설계 등	양자협정 체결 확대, ODA 연계, 국제사회 논의 참여 등	자금조달 지원, 기업부담 완화, 공공기관 참여 유도 등

□ 산업부 추진체계

◇ 소관 분야의 규범 제정, 추진체계 정비, 정책 수단(예산) 확보 등을 통해 국제감축 실적 확보 및 해외시장 선점 뒷받침

① 규범

- 산업·에너지 분야의 국제감축사업 지원기준·절차 등에 대한 구체적 운영요령* 제정 중('22.3월~, 연구용역)

* 「산업·에너지 부문 온실가스 국제감축 투자·구매사업 운영요령」

② 추진체계

- 소관 분야 민관협력의 구심점 역할을 수행할 민관합동 「협의체*」 ('22.2월, 장관) 및 하위 「실무추진단」 운영('22.5월부터 3회 개최, 국장)

* 「산업·에너지 부문 온실가스 국제감축사업 협의체」

- CDM 사업 지원경험(한국에너지공단) 및 해외 네트워크(코트라) 등 경험과 역량을 갖춘 기관을 국제감축 지원 전담기관으로 활용 중

③ 예산

- 기후대응기금 내 국제감축사업 지원을 위한 '23년 신규 예산안 63.5억원 국회 제출 → 국회 심의를 거쳐 최종 확정될 예정

Ⅲ. 주요 실적 및 계획(산업부)

□ 양자 협정 체결

◇ 사업의 예측가능성을 높이고 절차를 간소화한 양자 협정이 체결될 수 있도록 외교부 및 탄소중립녹색성장위원회 지속 지원

① 우선협력국가 선정(외교부 · 산업부)

- 베트남과 포괄적 기후변화 협력에 관한 양자협정 既 체결('21.5월)
* 「대한민국 정부와 베트남사회주의공화국 정부 간의 기후변화 협력에 관한 기본협정」
- 감축 잠재력, 기업수요 등을 고려한 우선협력국가 발굴('22.上)

아시아(11)	중남미(4)	중동/아프리카(3)
베트남('21.5 체결), 몽골('22.8 가서명), 인니, 인도, 태국, 라오스, 우즈베키스탄, 방글라데시, 미얀마, 스리랑카, 필리핀	칠레, 콜롬비아, 브라질, 페루	사우디, 모로코, UAE

② 양자 협정 추진동향(외교부 · 산업부)

<양자협정 체계 및 주요내용>

① 기본협정	+	② 하위 부속문서
포괄적 협력 분야, 국제감축사업 운영을 위한 공동위원회 설치 등		양국간 국제감축사업 추진 체계와 세부 절차 · 기준 등

- 기본협정문* 작성('22.上) → 우선협력국가에 전달 · 협의 중('22.下)
* 온실가스 감축실적 분배기준 구체화 → 민간 투자자의 불확실성 해소 지원
- 부속문서* 개발(연구용역, ~'22.10) → 의견수렴 · 정부안 마련('22.下)
* (개발완료) 국제감축협약체 운영규정 등 5종 / (개발예정) 등록부 지침 등 3종



□ 투자·구매사업 지원 및 관리·감독

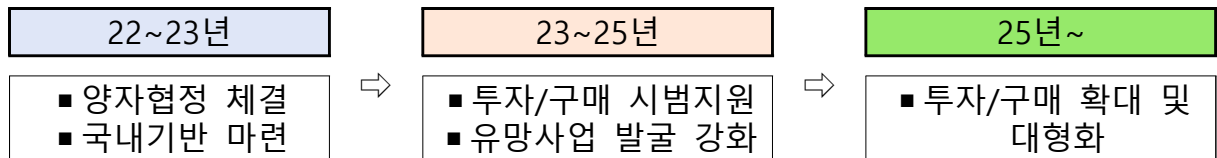
◇ 기자재 수출 등 경제적 파급 효과를 낼 수 있는 투자사업 중심으로 지원하되 비용 대비 효과를 고려하여 구매사업을 보완적으로 추진

① 투자사업 지원

- 국산 기자재/설비 수출 등 편익 창출이 가능한 사업을 중심으로 '23년부터 시범사업을 실시

* 주요 지원 대상(안) : 신재생에너지, 에너지효율(고효율기기 교체), 연료전환 등

- 정부의 감축경로 설정과 연계해 지원규모 확대·대형화 추진



② 구매사업 지원

- 정부의 사전적 투자 지원 없이 민간이 자체적으로 사업을 수행해 확보한 감축실적을 정부가 사후적으로 구매하는 방식을 의미
- 저렴한 비용으로 대규모 실적확보가 가능한 사업을 중심으로 정부의 투자지원 사업의 보완적 수단으로 도입 추진

③ 운영요령 제정

- 연구용역 및 「실무추진단」 회의 등을 통하여 업계 의견수렴을 거쳐 연내 제정하고 '23년부터 시범적용 후 점차 보완 추진

구분		주요내용(안)
투자 지원		■ 직접비의 30~50% 보조(최대 30억) ■ 국산 기자재 사용 우대 및 고정/변동가격 적용
구매 지원	장기계약	■ 장기 구매계약 체결(실적 이전 시 대금 지급) ■ 구매 단가 : 개별 협상
	현물거래	■ 경쟁 입찰에 의한 구매 ■ 구매 단가 : 낙찰 가격

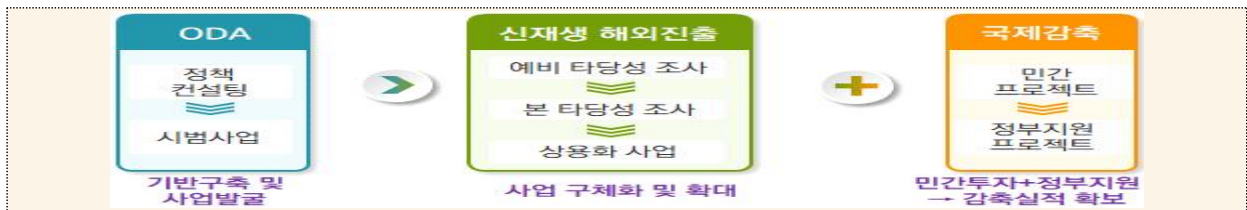
□ 사업 발굴 및 활성화

◇ 국제감축 유망사업 선점 및 해외 탄소시장 진출 적극 지원

① 국제감축사업 전주기 지원체계 구축

- CDM 지원 경험을 토대로 ODA 및 신재생 해외진출 지원사업* 등과 연계한 전주기 지원체계 구축

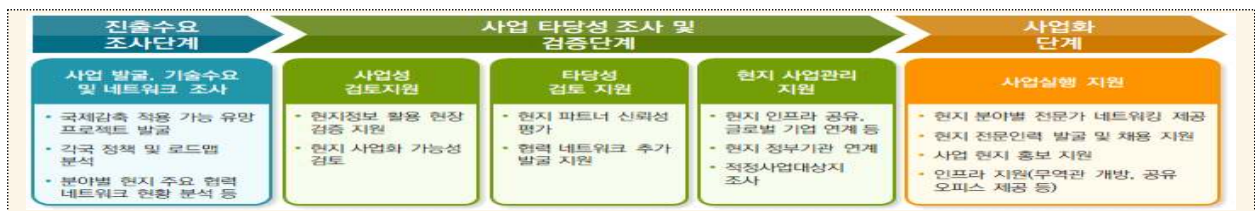
* 기후변화협약대응 한-개도국협력('23년 25억)/신재생 해외진출 지원('23년 77억)



- 유망 신기술인 그린수소, CCUS 등과 관련한 신규 감축방법론 개발 및 MRV 체계 구축 등 기술 지원 및 애로해소 추진

② 현지지원센터 신설 및 국제기구 협력강화

- KOTRA 해외 무역관에 (가칭)“탄소중립 지원센터” 신설 → 현지 사업수요 발굴, 인허가 및 애로사항 해결 밀착 지원 추진('23~)



- 글로벌녹색성장기구(GGGI)와 KOTRA간 공동사업 발굴 등 협력 강화를 위한 양해각서 체결('22.9) → WB 등 타 국제기구로 확산

③ 국내외 인식확산 및 포털 구축

- 연말까지 사업설명회 등 지속 개최를 통한 집중 홍보 추진

* (10월말)GGGI 사업설명회→(11월초)국제감축 컨퍼런스→(11월말)한-베트남 녹색성장 파트너십

- 국제감축 포털 구축 → 국가별 경제성 있는 프로젝트 정보 제공('23~)