

비상경제본부 회의 결
경제관계장관회의
26-8-2
(공개)

비상경제 대응을 위한 공급망 병목해소 규제 개선방안

2026. 4. 3.

관 계 부 처 합 동

순서

I. 추진배경 및 방향	1
II. 주요 제도개선 과제	2
1. 수입·물류 관련 한시적 규제 특례 적용	2
2. 생산·유통 관련 한시적 규제 특례 적용	4
3. 적극 행정을 통한 수급·가격 안정화 도모	6
〈참고〉 과제별 향후 추진계획	7

I. 추진배경 및 방향

□ **(배경) 중동전쟁 지속에 따라 주요 원자재 공급망 병목현상 발생**

- 원유에 기반한 나프타 수급여건 악화에 따라 국민생활과 밀접한 나프타 파생상품(포장재 등) 등으로 수급우려가 확산되는 상황
 - * 나프타 → 기초유분(에틸렌, 프로필렌 등) → 합성수지·섬유·고무 등 화학제품 → 가공산업
 - 특히, 일부 품목에서 심사 등 규제에 의해 기업의 수입·생산 활동이 지체되는 경우 비상상황 대응에 차질 발생 가능
 - * (예) 의약품 포장재 원재료 변경 심사에 장시간 소요, 식품 포장재 유효기간 등 표시규제 등
- ⇒ 기존 관행이나 통상적인 절차에 얽매이지 않는 적극적·능동적 대응을 통해 주요 공급망 병목현상을 빠르게 해소할 필요

□ **(추진방향) 국민 부담·불편 최소화 및 신속 대응 원칙에 따라 공급망 병목 해소를 위한 한시적 규제 유예 등 과감한 적극행정 추진**

- 국민 부담·불편을 유발할 수 있는 수급조절조치 등은 파급 효과 등을 고려해 시행에 신중할 필요
- ⇒ 부작용이 적고 신속한 대응을 위해 수입·생산·유통 등 공급망 병목지점을 타게팅 한 한시적 규제 유예 등을 집중 추진
- 시행령·시행규칙 등 개정 절차 단축, 관련 지침 제·개정을 통한 시행 등으로 최대한 신속하게 추진
 - 비상상황 종료시 규제 유예도 즉시 종료하되, 규제 유예 효과 및 부작용 평가를 통해 규제 필요성 등을 원점 검토

【 최우선 추진분야 】

- ① 원활한 원자재·중간재 도입 등을 위한 수입·물류 관련 규제 완화
- ② 생산차질 최소화 등을 위한 생산·유통 관련 규제 완화
- ③ 기업 애로 해소, 정보제공 등을 위한 적극 행정

II. 주요 제도개선 과제

1 수입·물류 관련 한시적 규제 특례 적용

① [화학물질(페인트 원료 등) 수입 전 등록절차 특례 적용] 기후부

- **(현황)** 페인트, PE수지 등 주요 소재 제조사들은 원료 재고 확충을 위해 해외에서 직접 화학물질을 수입하는 방안 검토 중*
 - * (前) 주로 국내 석유화학사로부터 수급 → (後) 해외에서 직접 수입 병행
- 다만, 화학물질 수입자는 해당 물질을 사전 등록해야 하며, 이를 위해 유해성 시험을 거치는 데만 통상 3개월 이상 소요
- * 「화학물질등록평가법(§10)」상 연 1톤 이상 화학물질 제조·수입자는 기후부 등록 필요

현장의 목소리

- 페인트 제조 A社: 직접 페인트 원료를 수입하는 등 공급망 개척을 고려하고 있으나, 수입 절차상 상당 시일이 소요될 것으로 예상 → 한시적 규제 특례 필요
- 강화플라스틱 선박용 PE수지 제조 B社: PE수지 제작을 위해 중국 업체로부터 기초 원료(스티렌모너머 등) 수입 검토 중 → 신속 반입을 위해 절차 간소화 필요

- **(추진방안)** 수급 차질 발생 물질*에 한해 화학물질 등록 신청시 유해성 시험자료를 시험계획서로 대체 허용하여 기간 대폭 단축
- * 예: 제품생산 지연 또는 지연 우려가 있어 산업부장관이 기후부장관과 협의하여 확인하는 물질

⇒ 「화학물질등록평가법」 시행규칙 개정, 개정 전이라도 적극행정 통해 신속 추진(4월 2주)

② [수입 에너지·원료] 입항·하역 전 신속 통관조치 재경부/관세청

- **(현황)** 수입 화물이 도착하더라도 복잡한 통관절차*로 인해 제조공정에 투입되기까지 상당한 시간 소요
- * 적하목록 제출 → 입항 → 보세구역 반입 → 수입신고 → 수리 → 반출
- **(추진방안)** 에너지·원료 등 주요 품목은 입항·하역 전 통관 조치를 완료하여 도착 즉시 국내 반입되도록 지원*

⇒ 주요 품목은 관계부처와 통관 정보를 사전 공유하여 상시 통관체계 구축(즉시)

3 [對중동 수입 물품] 운임 특례 적용 재경부/관세청

- **(현황)** 호르무즈 해협 봉쇄로 對중동 수입 물품의 운임 급등*
 - * 중동~중국 유조선 운임지수(WS) : ('25.3월) 60.3 → ('26.3월) 426.89 (608%↑)
 - 운임 등 운송비용 상승분이 **과세가격***에 그대로 반영될 경우 국내 수입업체의 관세부담 증가 및 물가 자극 우려
 - * 구매자가 실제 지급했거나 지급 예정인 가격에 구매자가 부담하는 수수료, 운임·보험료 등 금액을 더하여 조정한 거래가격(「관세법(§30)」)
- **(추진방안)** 호르무즈 우회항로 또는 대체 운송수단을 이용하는 기업 대상으로 운임 상승분을 관세 과세가격에서 제외

⇒ 「관세법」 시행령 개정(4월 2주)

4 [중동 관련 유턴화물] 통관 특례 적용 재경부/관세청

- **(현황)** 중동지역으로 수출했다가 회항 후 재반입된 화물(‘유턴 화물’)의 경우 검사대상 지정시 통관 지체 등 절차상 불이익 우려
 - 유턴화물 국내 도착시 제출해야 하는 통관유형(환적 or 수입)을 기한(입항일로부터 60일 이내) 경과 후 정정*시 과태료·벌점 부과
 - * 예: 중동 상황이 단기에 해결되어 국내로 회항한 화물이 곧 다시 수출될 것으로 예상하고 ‘환적’ 화물로 제출 → 상황 장기화로 수출 불투명, ‘수입’ 화물로 정정
- **(추진방안)** 중동 관련 유턴화물에 검사선별 최소화 등 특례 적용
 - 통관유형 기한 경과 후 정정에 대한 과태료 부과* 최소화, 수출신고 이후 정정·취하가 있더라도 벌점 한시적 면제(3.5일~)
 - * 「질서위반행위규제법(§7)」에 의거, 고의 또는 과실이 없는 경우 과태료 미부과 가능

⇒ 관세청 「관리대상화물 업무처리 지침」 마련·시행(즉시)

2

생산·유통 관련 한시적 규제 특례 적용

① (종량제 봉투) 계약 절차 간소화 및 유통기간 단축 기후부

- (현황) 전국 평균 3개월분 이상 재고량을 보유하고 있으나, 근거 없는 불안 확산에 따른 수급차질 우려
 - 갑작스러운 수요 폭증시에도 신속 대응할 수 있도록 제작부터 유통까지 소요 시간 단축 필요
- (추진방안) 종량제 봉투 조달제한·품질검수 등 특례 적용
 - 신속한 수급 지원을 위해 기초지방정부가 나라장터 쇼핑몰에서 경쟁절차 없이 직접 구매 가능한 한도(1억원)를 한시적 해제
 - * 「중동사태 장기화로 인한 종량제 봉투 2단계 경쟁 예외지침」 既 시행(4.1일, 조달청)
 - 품질검수 기간을 기존 10일에서 1일 이내*로 대폭 단축
 - * 동일원료를 활용하여 동일제품 활용시 즉시, 신규제품 생산시 1일 이내
 - ※ 기후부-검사기관(한국프라스틱연합회) 간 검사기간 단축 협의 完(3.30일)
 - 기초지방정부 간 수급 조정 메커니즘을 구축*하여 재고가 충분한 곳에서 부족한 곳으로 물량 재배분 추진
 - * (광역 내) 시·군·구 간 조정, (광역 간) 시·도 협의회를 통해 조정

지방정부 간 종량제봉투 수급 조정 예시

종량제봉투 공동사용	<p> 여부A 지자체 종량제 봉투 봉투 제공 ⇔ 부족B 지자체 비용 지불 ※ 미인쇄 봉투 롤을 B지자체에 제공하거나, B지자체 동판을 A지자체 제작사에 제공 </p> <div style="display: flex; justify-content: space-around;"> <div style="text-align: center;">  <p>미인쇄된 봉투 롤</p> </div> <div style="text-align: center;">  <p>인쇄동판(원판)</p> </div> </div>
원료 공유	<p> 여부A 제작사 원료 원료 제공* ⇔ 부족B 지자체 비용 지불 ※ A지자체-B지자체 간 정보 공유를 통해 제작사 간 원료 물량 연계 또는 계약 조정 </p>

② [식품·위생용품 포장재] 표시규제 한시 완화^{식약처}

- **(현황)** 식품업체, 위생용품 제조업체들은 포장재* 공급업체의 수급차질에 대비하여 대체 포장재 활용 검토 중
 - * 식품 포장재 320만톤 중 182만톤이 나프타 유래 소재(24년 식품 등의 생산실적 통계)
- 다만, 식품·위생용품 표시기준상 포장재에 원재료 등을 직접 인쇄토록 하고 있어*, 공급선 교체에 상당시일 소요
 - * 「식품표시광고법(§4)」, 「위생용품관리법(§9)」 등에 따라 원재료, 소비·유효기간 등에 관한 정보를 잉크·각인 등으로 포장재에 직접 인쇄 필요
- 또한, 원재료 등이 변경될 경우 旣 인쇄된 포장재는 폐기
- **(추진방안)** 대체 포장재 사용시 의무 표시사항을 잉크·각인이 아닌 스티커로 표시할 수 있도록 허용

⇒ 「식품등의 표시기준」(식약처고시) 등 **예외규정**(유권해석) 활용하여 즉시 적용

③ [의약품·의약외품·의료기기] 품목허가 변경 심사기간 단축^{식약처}

- **(현황)** 수액제, 생리대, 주사침 등 제조사들은 향후 원재료·포장재 등 수급불안에 대비하여 공급선 다변화 검토 중
 - 다만, 품목허가 변경 심사(원재료 변경시) 또는 현장 GMP 심사(포장재 변경을 위한 제조소 추가·변경시)가 요구되어 약 1~2개월 소요
- **(추진방안)** 심사 패스트트랙 신설 및 절차 간소화
 - 나프타 등 석화제품 원료 부족으로 품목허가 변경 요청시 다른 품목에 우선하여 심사하는 패스트트랙 신설

⇒ **심사인력 우선 배정** 등 운영상 조치를 통해 즉시 적용

- 포장재 변경을 위해 추가·변경되는 제조소에 대한 현장 GMP 심사를 서류검토로 대체

⇒ 「의약품 등의 안전에 관한 규칙」(시행규칙) **예외규정**(유권해석) 활용하여 즉시 적용

3

적극 행정을 통한 수급·가격 안정화 도모

① [아스팔트] 시급성 낮은 보수공사 일정 조정 지도 국토부/산업부

- **(현황)** 원유 수급 여건 악화에 따라 아스팔트 가격 상승 중
 - * <공급망> 원유 정제 → 잔사유(남은 기름) → 아스팔트 → 아스팔트 콘크리트 생산(아스콘)
 - ** 아스팔트 가격(원/kg): ('26.2월사태 전) 약700 → (3월) 약800 → (4월) ^{예상}1,100(2월대비 +57%)
- **(추진방안)** 시급성 낮은 도로 등 보수공사는 연기하도록 지도 (고속도로·국도 등)하고, 정유사 아스팔트 출하 상황 점검
 - * ①포트홀 등 안전과 직결된 보수 작업, ②공정 지연 중인 공사 현장에 우선 공급

② [차량용요소] 부족-여유 기업 간 거래 중개 산업부/조달청

- **(현황)** 전체 재고는 여력이 있으나, 기업 간 불균형이 있는 상황
- **(추진방안)** 부족-여유 기업 간 매칭 및 거래 유도, 필요시 요소 공공 비축물량 방출 추진

거래 중개를 통한 수급 조정사례

- 산업부·KOTRA 중개로 A종합상사 베트남 계약 물량(800톤) 재고부족 기업에 배분 → B社 500톤, C社 300톤 물량 공급계약 체결(3.27일)

③ [비료용요소] 농협 비료 공급 물량 조절 통한 수급 안정 농식품부

- **(현황)** 주요소 사용 비료 기준, 7월말까지 공급 여력 있으나, 국제 가격 상승*에 따른 비료 완제품 공급 가격 인상 압력
 - * 동남아産 가격(\$/톤) : ('25) 428 → ('26.2월) 486 → ('26.3.30) 775(전월比 59.5%↑)
- **(추진방안)** ①예상수요(전년실적 기반) 바탕 비료 공급 조정(3.9~, 농협), ②2분기 농협 비료 공급價 안정화 및 농업인 부담완화 지원

참 고

과제별 향후 추진계획

1 수입·물류 관련 한시적 규제 특례 적용

추진 과제	소관부처	추진일정
① (화학물질(페인트 원료 등)) 수입 전 등록절차 특례 적용		
<ul style="list-style-type: none"> 「화학물질등록평가법」 시행규칙 개정(화학물질 등록 절차 완화), 적극 행정 우선 추진 	기후부	4월 2주
② (수입 에너지·원료) 입항·하역 전 신속 통관조치		
<ul style="list-style-type: none"> 에너지·원료는 입항·하역 전 통관조치 완료, 도착 즉시 국내 반입 	재경부, 관세청	4월 1주
③ (對중동 수입물품) 운임 특례 적용		
<ul style="list-style-type: none"> 「관세법」 시행령 개정(운송 영향 기업 운임상승분 과세가격에서 제외) 	재경부, 관세청	4월 2주
④ (중동 관련 유턴화물) 통관 특례 적용		
<ul style="list-style-type: none"> 「관리대상화물 업무처리 지침」 마련·시행(중동 유턴화물 검사선별 최소화) 	재경부, 관세청	즉시

2 생산·유통 관련 한시적 규제 특례 적용

추진 과제	소관부처	추진일정
① (종량제 봉투) 제작·유통 기간 단축		
<ul style="list-style-type: none"> 기초지방정부가 나라장터에서 경쟁절차 없이 구매 가능한 한도 한시 해제 	기후부, 조달청	즉시
<ul style="list-style-type: none"> 품질검수 기간 단축(10→1일 이내) 	기후부	즉시
<ul style="list-style-type: none"> 지방정부 간 수급조정 매커니즘 구축 	기후·행안부	즉시
② (식품·위생용품 포장재) 표시 규제 한시 완화		
<ul style="list-style-type: none"> 대체 포장재 사용시 유효기간 등 의무표시사항 스티커 표기 허용 	식약처	즉시
③ (의약품·의약외품·의료기기) 대체공급선 확보 지원		
<ul style="list-style-type: none"> 나프타 등 석화제품 품목허가 변경 요청시 심사 패스트트랙 신설 	식약처	즉시
<ul style="list-style-type: none"> 포장재 제조소 추가·변경에 따른 GMP 심사를 서류 심사로 대체 	식약처	즉시

3 적극 행정을 통한 수급·가격 안정화 도모

추진 과제	소관부처	추진일정
① (아스팔트) 시급성 낮은 보수공사 일정 조정 지도		
<ul style="list-style-type: none"> 시급성 낮은 보수작업 연기 지도, 정유사 출하 점검 	국토부	4월 1주
③ (차량용 요소) 부족-여유 기업 간 거래 중개		
<ul style="list-style-type: none"> 여유 기업 - 부족 기업 간 물량 배분 중개, 수급 차질시 비축분 방출 추진 	산업부, 조달청	既추진 중 (3월 2주~)
④ (비료용 요소) 농협 비료 공급물량 조절 통한 수급 안정		
<ul style="list-style-type: none"> 예상수요 바탕 비료 물량 공급 조절(농협), 농업인 부담완화 지원 등 	농식품부	4월 2주

별첨

과제별 부처 담당자

과제명	부처명	담당과장	담당자
1. 수입·물류 관련 한시적 규제 특례 적용			
① 화학물질	「화학물질등록평가법」 시행규칙 개정 (화학물질 등록 절차 완화)	기후부 화학물질정책과	정경화 과장 044-201-6770 윤희창 사무관 hcyun77@korea.kr
② 수입 에너지·원료	주요 품목 상시 통관체계 구축 (관계부처와 통관 정보 사전 공유)	관세청 통관기획과	양승혁 과장 042-481-7810 강승현 사무관 nmnmnm@korea.kr
		재경부 관세제도과	최지훈 과장 044-215-4418 서은혜 사무관 animez@korea.kr
③ 對중동 수입물품	「관세법」 시행령 개정 (운송 영향 기업 운임상승분 과세가격에서 제외)	관세청 심사정책과	박천정 과장 042-481-7860 남우현 사무관 alex725@korea.kr
		재경부 관세제도과	최지훈 과장 044-215-4418 서은혜 사무관 animez@korea.kr
④ 중동 관련 유턴화물	「관리대상화물 업무처리 지침」 마련·시행 (중동 유턴화물 검사선별 최소화)	관세청 통관기획과	양승혁 과장 042-481-7810 안진우 사무관 paulahn@korea.kr
		관세청 통관검사과	박시원 과장 042-481-7904 김은득 사무관 silverget@korea.kr
2. 생산·유통 관련 한시적 규제 특례 적용			
① 종량제 봉투	품질검수 기간 단축(10→2일) 지방정부 간 수급조정 매커니즘 구축	기후부 생활폐기물과	황남경 과장 044-201-7421 배영균 사무관 bae97630@korea.kr
② 식품위생용품 포장재	대체 포장재 사용시 유효기간 등 의무표시사항 스티커 표기 허용	식품의약품안전처 식품표시광고 정책과 (식품 등)	김영조 과장 043-719-1061 임정은 사무관 limje@korea.kr
		위생용품정책과 (일회용 기저귀)	이강희 과장 043-719-1745 노지영 사무관 NJY94@korea.kr
③ 의약품 등	나프타 등 석화제품 품목허가 변경 요청시 심사 패스트트랙 신설 포장재 제조소 추가·변경에 따른 GMP 심사를 서류 심사로 대체	식품의약품안전처 의약품관리지원팀 (의약품)	권혁승 팀장 043-719-2610 이상태 사무관 2sangtae96@korea.kr
		의약품정책과 (의약품)	송현수 과장 043-719-3701 박말숙 사무관 neat0601@korea.kr
		의료기기정책과 (의료기기)	성홍모 과장 043-719-3752 임경택 사무관 ktlim06@korea.kr
3. 적극 행정을 통한 수급·가격 안정화 도모			
① 아스팔트	시급성 낮은 보수작업 연기 지도, 정유사 출하 점검	국토부 도로관리과	이장원 과장 044-201-3909 류재원 사무관 rjw100@korea.kr
② 차량용 요소	여유 기업 - 부족 기업 간 물량 배분 중개, 수급 차질시 비축분 방출 추진	산업부 소재부품장비 개발과	김정두 과장 044-203-4920 조주원 사무관 cjwon1@korea.kr
		조달청 전략비축물자과	임헌억 과장 042-724-7183 박지훈 사무관 jihpark0351@korea.kr
③ 비료용 요소	예상수요 바탕 비료 물량 공급 조절(농협), 농업인 부담완화 지원 등	농식품부 첨단기자재 종자과	유재형 과장 044-201-1891 박재영 사무관 assome@korea.kr