

보도시점 2026. 5. 14.(목) 12:00 / 배포 2026. 5. 14.(목) 08:30  
 < 5. 15.(금) 조간 >

# 대한산관계협회의 사업자단체 금지행위 제재

- 계란 산지 기준가격 결정·통지행위에 대해 시정명령 및 과징금 부과 -

공정거래위원회(위원장 주병기, 이하 ‘공정위’)는 사단법인 대한산관계협회(이하 ‘산관계협회’)\*가 구성사업자인 계란 생산·판매업체와 유통업체 간 산지 거래에서 받는 기준가격(이하 ‘기준가격’)을 결정하고 구성사업자에게 통지한 행위에 대해 시정명령 및 과징금 5억 9천 4백만 원을 부과하기로 결정하였다.

\* 2023년 1월 설립된 사업자단체로서, 산란계를 사육하여 원란을 생산·판매하는 580개 농가(국내 산란계 사육수수의 56.4%)를 구성사업자로 함

산관계협회는 2023년 1월부터 2026년 1월까지 지역별 특별위원회를 통해 수시로 각 지역의 계란 중량별(왕란, 특란, 대란, 중란, 소란) 기준가격을 결정하여 구성사업자들에게 통지하였다. 구성사업자들이 기준가격의 영향을 받아 실제 거래가격을 결정한 결과, 계란 실거래가격\*은 산관계협회가 결정·통지한 기준가격과 매우 유사한 수준으로 형성되었다.

\* 축산물품질평가원은 2018년 3월부터 계란 실거래가격을 매일 발표 중

계란 기준가격과 실거래가격 비교(특란 30개 기준, 2023년~)



산지 가격은 이후 도소매 가격에도 연쇄적으로 영향을 미칠 수밖에 없으므로, 산란계협회의 기준가격 결정은 국민생활과 밀접한 필수 식품인 계란 소비자 가격 상승의 원인으로 작용한다. 특히, 범위반 기간인 2023년부터 2025년까지 산란계협회는 기준가격을 9.4% 인상하였으며 같은 기간 중 사료비 등 원란 생산비가 안정적인 수준을 유지하고 있어 기준가격과 생산비의 격차가 2023년 781원에서 2025년 1,440원으로 확대되었다. 이 같은 기준가격의 지속적인 인상이 소비자 가격을 상승시키는 요인으로 작용한 것으로 판단된다.

계란 생산비와 산란계협회 기준가격 비교(출처: 국가데이터처)

구분	2023년	2024년	2025년
일평균 계란 생산량(만개)	4,697	4,892	4,973
원란 생산비(원/30개)	4,060	3,856	3,856
사료비	2,630	2,350	2,350
산란계협회 기준가격(수도권, 원/30개)	4,841	4,887	5,296
<b>생산비 대비 기준가격 차이</b>	<b>781</b>	<b>1,031</b>	<b>1,440</b>

이에 공정위는 구성사업자 간의 가격경쟁을 제한한 산란계협회에 향후 금지명령, 구성사업자에 범위반 사실 통지명령, 임직원 교육명령과 함께 총 5억 9천 4백만 원의 과징금을 부과하였다. 이번 조치는 계란 산지 거래에서 사업자단체 주도로 진행되어 온 가격담합을 적발하여 엄중 제재하였다는 점에서 의의가 있으며, 향후 공정한 경쟁질서를 회복하는 계기를 마련할 것으로 기대된다. 또한, 이번 조치는 그간 농림축산식품부가 생산자 단체 주도의 가격결정 행위에 우려를 표명하면서 전문 연구기관 또는 공공기관을 통해 보다 객관적인 산지가격을 조사·발표하겠다는 정책 방침과도 방향성을 같이 한다.

공정위는 앞으로도 국민생활과 밀접한 분야에서 담합행위에 대한 감시를 강화하고, 법 위반 적발 시 엄정하게 대응할 계획이다.

<붙임> ‘대한산란계협회의 사업자단체금지행위에 대한 건’ 세부 내용

담당 부서	카르텔조사국	책임자	과 장	이선미 (044-200-4566)
	제조카르텔조사과	담당자	사무관	황치예 (044-200-4546)

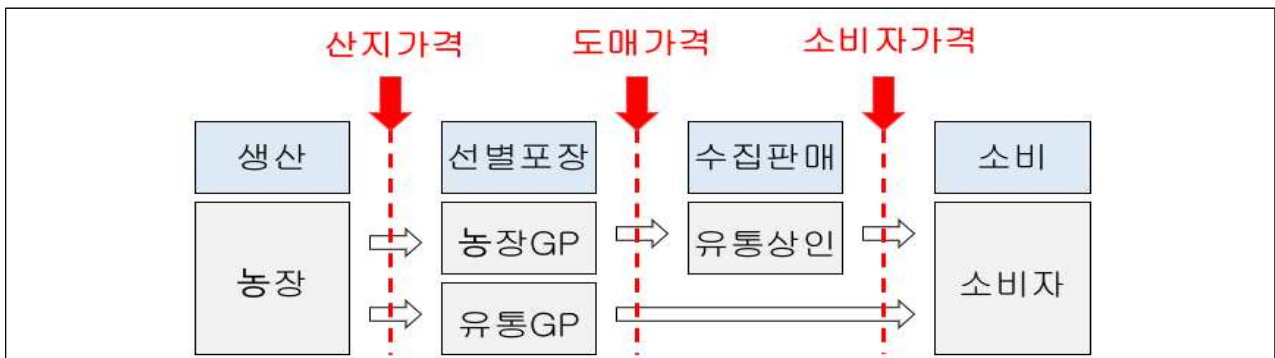


**1**

**시장구조 및 실태**

- (거래구조) 계란은 생산 → 도매 → 소매 단계를 거쳐 유통된다.
  - (생산단계) 농가\*에서 계란 원란을 생산하여 유통업체에 판매하는 단계
    - \* 「축산법」에 따른 가축사육업(판매 목적으로 가축사육 또는 젓·알·꿀 생산)에 해당
  - (도매단계) 유통업체(선별포장업체, 수집판매업체)\*가 소매업체로 판매하는 단계
    - \* 「축산물 위생관리법」에 따른 선별포장업(달걀을 전문적으로 선별·세척·건조·살균·검란·포장하는 영업) 및 수집판매업(달걀을 수집·처리 또는 구입하여 전문적으로 판매하는 영업)
  - (소매단계) 소비자에게 계란이 판매되는 단계
- (가격구조) 산지가격은 생산단계에서 계란 농가들이 유통업체로부터 받는 가격으로서, 원란 생산비에 일정한 마진을 고려하여 결정된다.
  - 유통업을 겸하고 있는 계란 농가의 경우, 추가비용(선별포장비 등)을 고려하여 ‘도매가격’을 결정한다.

< 계란 거래단계별 가격 >



- (시장점유율) 2025년 말 기준 국내 산란계 사육업체의 총 사육수수 대비 산란계협회 소속 구성사업자들의 사육수수는 약 56.4%로 확인된다.
  - 계란의 경우 5만 마리 이상 사육하는 대규모 농가가 지속 증가 추세이며\*,
    - \* ('21년) 429개 → ('22년) 432개 → ('23년) 442개 → ('24년) 457개 → ('25년) 476개
  - 2024년 기준 농가 평균 순수익은 3억 7,750만 원(연간 수익률 16.9%)으로, 이는 육계 및 돼지 농가에 비해 약 3~10배 높은 수준이다.

## 2

## 법 위반 내용

### □ 배경

- 산란계협회는 구성사업자들인 계란 농가들이 유통업체와의 가격협상에서 불리한 지위에 처하게 되는 것을 방지하기 위해 계란 ‘기준가격’을 결정하여 발표하였다.

### □ 행위사실

- 산란계협회는 2023.1월부터 2026.1월까지 하부기구인 특별위원회를 통해 수시로 권역별 계란 기준가격을 결정하고, 그 내용을 전국 구성사업자들에게 팩스, 문자메시지 등을 통해 공지하였다.
  - 산란계협회는 새로운 가격 결정이 없더라도 매주 수요일마다 문자메시지 등을 통해 기존 가격을 재안내하였으며,
  - 홈페이지 게시, 유통업체들에 구독서비스 제공 등을 통해 기준가격의 대표성을 공고히 하였다.

#### < 산란계협회에서 구성사업자들에게 통지한 계란 산지가격 팩스 내용 >



달걀가격 정보 / 2023년 03월 02일 (목)

Korea Egg Producer Association

※ 발행처 : 대한산란계협회 / 충북 청주시 흥덕구 오송읍 면제1길 20-2(2층) 전화: 043-234-3206

- 전국 달걀 거래가격이 아래와 같이 형성되고 있으니 참고하시기 바랍니다.

- 각 지역 달걀 가격정보

※ 본 자료를 이용하여 재공표 하는 것을 금지합니다.

(단위 : 원/개)

크기 구분	왕란 (99미상)	특란 (99미상-99미상)	대란 (99미상-99미상)	중란 (99미상-99미상)	소란 (44미상-99미상)	변동일
경 기	152(+6)	146(+6)	135(+6)	119(+10)	86(+10)	03/02
충 청	152(+6)	146(+6)	135(+6)	119(+10)	86(+10)	03/02
강 원	152(+6)	146(+6)	135(+6)	119(+10)	86(+10)	03/02
영 주	152(+6)	146(+6)	135(+6)	119(+10)	86(+10)	03/02
경 남	159(+6)	149(+6)	139(+6)	129(+12)	115(+12)	03/02
경 북	159(+6)	149(+6)	139(+6)	129(+12)	115(+12)	03/02
전 남	147(+6)	140(+6)	130(+6)	120(+10)	89(+10)	03/02
전 북	153(+6)	147(+6)	135(+6)	119(+10)	86(+10)	03/02

#### < 산란계협회에서 구성사업자들에게 통지한 계란 산지가격 문자메시지 >

< 사무실  
1월 7일, 오전 9:00

제목없음

[Web발신]

[1월 6일 계란 및 산물가격 정보]

경기(11/19) 172, 166, 161, 153, 135

충청(11/19) 172, 166, 161, 153, 135

강원(11/19) 172, 166, 161, 153, 135

영주(11/19) 172, 166, 161, 153, 135

경남(11/19) 201, 199, 196, 185, 173

경북(11/19) 201, 199, 196, 185, 173

전남(11/19) 175, 166, 163, 154, 141

전북(11/19) 182, 176, 166, 157, 137

산란계병아리: 1,800원

중추(70일령): 6,300원-6,500원

산란성계: 850원

○ 2025.9월~11월 농림축산식품부가 운영한 계란가격조정협의회\*에서 총 4차례 계란 기준가격이 결정되기도 하였으나,

\* 산란계협회 3인, 유통협회 3인, 알가공업체 대표 1인, 양계농협 1인, 교수 1인 등 총 9인으로 구성되어 있으며, 가격 결정 과정에 농림축산식품부는 참여하지 않았음

- 산란계협회는 이를 기화로 다른 지역 기준가격을 수차례 결정하였다.

< 산란계협회의 계란가격 결정행위(2025.9월 이후) >

일자	지역별 계란 산지가격(특란 1개)				
	수도권	전북	전남	경북	경남
2025. 9. 24.	187	197	187		
2025. 10. 10.				208	208
2025. 10. 14.	179	189	179		
2025. 11. 5.	173	183	173		
2025. 11. 7.				204	204
2025. 11. 19.	166	176	166	199	199

\* 계란가격조정협의회에서 결정한 수도권 가격( )

계란가격조정협의회에서 수도권 가격을 결정하는 일자에 협회가 결정한 타지역 가격( )

계란가격조정협의회에서 가격 결정을 하지 않은 일자에 협회가 결정한 타지역 가격( )

□ 행위효과

○ 법 위반 기간동안 계란 실거래가격은 산란계협회가 결정한 기준가격과 매우 유사한 수준으로 형성되었다.

< 계란 기준가격 및 실거래가격 추이(2023년~) >



□ 위법성 판단

○ 산란계협회는 국내 산지 계란 판매시장에서 약 56.4%의 점유율\*을 차지하는 구성사업자들의 자유로운 가격경쟁을 제한하였다.

\* 산란계협회가 발표하는 기준가격은 구성사업자뿐 아니라, 그 외 계란농가, 유통상인 등도 거래가격 결정시 참고한다는 점에서 경쟁제한성은 더 클 것으로 판단됨

○ 특히, 산란계협회는 원란 생산비 대비 기준가격을 높은 수준에서 결정함으로써 도·소매 가격의 연쇄적 상승을 초래하였다.

< 계란 수급 동향 >

(단위 : 만개, 원/30개)

구분	2023년	2024년	2025년
일평균 계란 생산량(만개)	4,697	4,892	4,973
원란 생산비	4,060	3,856	3,856
사료비	2,630	2,350	2,350
원란 생산비 대비 산지 기준가격 차이	+781	+1,031	+1,440
선별포장비 포함 생산비	5,125	4,866	4,866
선별포장비 포함 생산비 대비 도매가격 차이	+95	+378	+849

\* 출처: 국가데이터처, 축산물품질평가원

\*\* 2025년 생산비 및 선별포장비 통계가 아직 제공되지 않아 2024년 통계를 그대로 기재하였음. 다만, 생산비의 60%를 차지하는 산란계용 배합사료 가격이 2024년 549원/kg에서 2025년 529원/kg으로 하락하였음

< 산란계 살처분 수 >

(단위 : 만마리, 30개/원)

구분	'20/'21	'21/'22	'22/'23	'23/'24	'24/'25
살처분 수 (산란계)	2,993 (1,696)	731 (441)	661 (286)	361 (267)	671 (481)
계란 산지 실거래가격	4,992	4,623	4,749	4,725	5,103

\* 출처: 농림축산식품부 보도자료, 축산물품질평가원

< 연평균 계란 가격 추이 >

(단위 : 30개/원)

구분	2023년	2024년	2025년
계란 산지 기준가격(수도권)	4,841	4,887	5,296
계란 산지 실거래가격	4,840	4,893	5,379
계란 도매가격	5,220	5,244	5,715
계란 소비자가격	6,491	6,563	6,792

\* 출처: 축산물품질평가원

### 3

#### 적용법조 및 조치내용

- (적용법조) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제51조(사업자단체의 금지 행위) 제1항 제1호
- (조치내용) 공정위는 행위금지명령, 통지명령, 교육명령과 함께 총 594백만 원의 과징금을 부과하기로 결정하였다.

### 4

#### 의의 및 향후 계획

- 이번 조치는 국민들의 주된 식재료 중 하나인 계란과 관련한 사업자단체의 인위적인 가격 결정 행위를 제재한 사건으로,
  - 관행적으로 이어져 온 생산자단체 주도의 가격 결정 행위가 위법함을 분명히 하였다는 점에서 그 의의가 있다.
  - 또한, 국민 생활 물가 상승을 유발하는 먹거리 분야 담합에 엄정 조치함으로써 향후 식료품 가격 안정에 기여할 것으로 기대된다.
- 앞으로도 공정위는 국민 먹거리 및 장바구니 품목과 관련하여 민생 부담을 가중시키는 담합 및 사업자단체 금지행위에 대한 감시를 강화하고, 법 위반행위 적발 시 엄정 조치할 계획이다.

## 참고

# 농림축산식품부의 계란 유통구조 개선대책

- 2023년 1월 농림축산식품부는 산란계협회가 공정거래법상 사업자단체 금지행위를 하지 않을 조건으로 비영리법인 설립 허가

### < 농림축산식품부의 산란계협회 법인설립 허가조건 발체 >

① 협회(회원, 위원회, 지회, 지부 등 포함)는 계란 시세, 가격 등에 직·간접적으로 영향을 줄 수 있는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 행위를 하여서는 아니된다.

1. 공정거래법 제2조제1호 및 제2호에 따른 사업자 또는 사업자단체와 협의·결의 또는 그 밖의 방법으로 계란 시세, 가격 등의 결정·유지 또는 변경하는 것을 합의·결정하는 행위

② 협회는 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제51조제1항제1호에 해당하는 행위를 하여서는 아니된다.

- 2024년 7월 산란계협회를 통한 계란 산지 기준가격 발표를 폐지하고, 축산물 품질평가원을 통해 매일 권역별 실거래 평균가격 발표로 전환할 방침임을 발표

### < 농림축산식품부의 2024. 7. 31.자 보도자료 발체 >

The infographic is divided into two main sections. The left section, titled '2 계란 가격조사·발표' (Egg Price Investigation and Reporting), shows a magnifying glass over a basket of eggs. Below it, it lists '축산물품질평가원' (Korea Food and Drug Administration) for '매일 전국 평균 산지가격' (Daily National Average Origin Price) and '대한산란계협회' (Korea Egg Producers Association) for '사전에 계란 산지 거래 기준가격 발표' (Advance Egg Origin Transaction Standard Price Reporting). The right section, titled '실제 거래된 산지가격 조사·발표, 가격발표 기관 일원화' (Actual Transaction Origin Price Investigation and Reporting, Unification of Price Reporting Agency), shows '축산물품질평가원' for '매일 권역별 실거래 평균 산지가격' (Daily Regional Actual Transaction Average Origin Price) and '대한산란계협회' with the word '폐지' (Abolished) in red. A red box highlights this right section, and a blue arrow points from the left section to it. A note below the right section states: '\* 개별 농가 및 유통인이 협상을 통해 결정된 계란 산지가격 조사·발표' (Investigation and reporting of egg origin prices determined through negotiation by individual farms and distributors).

- 2026년 3월 한국농촌경제연구원(KREI)을 통해 산지(예측) 계란가격 정보를 조사·발표하고, 농가·상인·전문가 등으로 구성된 “계란 가격 검증위원회(가칭)”를 통한 계란 가격 적정성 검증 체계를 구축할 계획임을 발표

### < 농림축산식품부의 2026. 3. 26.자 계란 유통구조 개선 및 관리강화 방안 발체 >

- (가칭)“계란 가격 조사위원회”(정부·농가·유통인 추천) 설치하여 조사·발표된 산지가격에 대해 적정성 검증