

보도시점 2026. 5. 7.(목) 12:00 / 배포 2026. 5. 7.(목) 08:30
< 5. 8.(금) 조간 >

플라스틱 파レット 구매 입찰담합 행위 등 제재

- 18개 사가 총 165건의 플라스틱 파렛트 구매 입찰에서 낙찰예정자 및 투찰가격을 합의한 행위 등에 대하여 시정명령 및 과징금(약 117억 원) 부과 -

공정거래위원회(위원장 주병기, 이하 '공정위')는 2017년 9월부터 2024년 4월까지 총 18개 플라스틱 파렛트(이하 '파렛트') 제조·판매업체들*이 23개 수요처가 실시한 총 165건의 파렛트 구매 입찰에서 낙찰예정자 및 투찰가격 등을 담합한 행위와 5개 파렛트 업체들**이 2020년 6월부터 2024년 5월까지 농협경제지주(이하 '농협')와의 파렛트 거래에서 특정업체가 납품하고 나머지 사업자들과 그 수익을 나누기로 합의한 행위를 적발하여 시정명령과 함께 과징금 총 117억 3,700만 원을 부과하기로 결정하였다.

* (주)골드라인 (주)골드라인파렛텍 (주)구광 대림플라텍(주) (주)덕유 (주)동신프라텍 삼희플라스틱(주) (주)신창엘엔씨 에이치플러스에코(주) 에이치피엠(주) 엔다케이(주) 엔피씨(주) (주)이건그린텍 (주)이투비플러스 태성아이엔티(주) 한국파렛트풀(주) 한국프라스틱(주) (주)현대리바트(이하 '파렛트 업체들')

** (주)골드라인파렛텍 (주)구광 엔다케이(주) 엔피씨(주) 한국프라스틱(주)(이하 '(주)생략)

파렛트*(Pallet)란 물류 관리 과정에서 낱개의 여러 화물을 하나로 묶어 운송하기 위해 깔판처럼 쓰이는 자재로서 지게차 등을 이용한 화물 운송 작업 및 보관의 효율성을 향상시키기 때문에 석유화학, 사료 등 품목의 물류 현장에서 필수적으로 사용되고 있다.

* 외래어표기법에서는 '팰릿'으로 표기하고 있으나, 이 사건에서는 한국산업표준(KS)에서 채택하고 있는 '파렛트'란 용어를 사용하였음

18개 파렛트 업체들은 23개 사업자가 파렛트 구매를 위해 실시한 165건의 입찰에 참여하면서 가격 경쟁 회피와 저가 투찰 방지 등을 목적으로 전화 통화, 대면 모임, 모바일메신저 대화 등을 통해 사전에 각 입찰별 낙찰예정자, 들러리 업체, 투찰가격 등을 합의하였다.

이에 따라 들러리 업체들은 합의한 투찰가격과 같거나 약간 높은 수준으로 투찰하여 합의를 실행하였고, 낙찰예정자는 그 대가로 담합을 통해 발생한 수익 일부를 들러리 업체들과 나누기도 하였다.

또한, 5개 파렛트 업체들은 특정업체가 농협에 파렛트를 납품할 수 있도록 도와주고 그 수익의 일부를 나누어 갖기로 합의하였다. 그에 따라 나머지 4개 업체들은 단위농협*이 파렛트를 직접 구매하고자 개별적으로 견적을 요청하는 경우 농협 납품가보다 높은 견적가격으로 응답하여 농협을 통한 구매를 유도하기로 합의(거래상대방 제한)하고 견적 문의 정보를 공유하는 등 합의를 실행하였다.

* 전국에 소재한 지역단위농협 및 축협의 사료공장을 의미하며, 사료 등의 물류 작업에 사용하기 위해 직접 또는 농협(축산자재물)을 경유하여 파렛트를 구매하고 있다.

이 사건은 국내 주요 파렛트 업체들이 약 6년 8개월간 전국적인 범위에서 다수의 입찰 또는 거래에 대해 실행한 담합행위로 관련매출액이 약 3,692억 원에 달하며, 담합의 대상이 된 24개 사업자에는 국내 주요 석유화학사들도 포함되어 있다.

이번 조치는 국내 파렛트 제조·판매업체들 간의 담합을 제재한 첫 사례이다. 장기간동안 광범위하게 진행되어 필수적인 물류 자재인 파렛트 가격 인상의 요인으로 작용한 결과 제조업체들의 물류비용 부담을 가중시키고 자신들의 부당이득을 극대화한 행위를 적발·제재하였다는 데 그 의의가 있다. 아울러 파렛트 업계의 담합 관행이 근절되고 공정한 경쟁 질서를 회복하는 계기가 될 것으로 기대한다.

공정위는 앞으로도 기업에 불필요한 비용을 부담시켜 산업경쟁력을 약화시키는 담합에 대한 감시를 강화하고, 법 위반행위 적발 시 엄정하게 대응할 계획이다.

<붙임> ‘과렛트 구매 입찰담합 등에 대한 건’ 세부 내용

담당 부서	카르텔조사국	책임자	과 장	임선정 (044-200-4750)
	서비스카르텔조사과	담당자	조사관	백승철 (044-200-4585)
	운영지원과		조사관	김용구 (044-200-4181)



1**파렛트의 개념 및 시장현황**

□ (파렛트의 개념) 파렛트(Pallet)란 물류 관리 과정에서 낱개의 여러 화물을 하나로 묶어 효율적으로 운송할 수 있도록 깔판처럼 쓰이는 자재를 말한다.

- 그 재질에 따라 목재, 스틸(철제), 플라스틱 파렛트로 구분되며, 이 중 플라스틱 파렛트는 사용 목적에 따라 일회용과 다회용으로 구분*된다. 또한, 파렛트는 규격(가로×세로×높이, mm 기준)과 무게(kg 기준)에 따라서도 구분되는데, 용도에 따라 규격과 무게가 매우 다양한 것이 특징이다.

* 이 사건 주요 담합 대상은 플라스틱 재질의 일회용 파렛트임

< 플라스틱 파렛트(예시) >

일회용 파렛트	다회용 파렛트
	

※ 출처: 피심인 제품 안내서

□ (시장현황) 국내 파렛트 시장 거래는 크게 판매와 임대로 나뉘며, 판매 부분의 경우 직접 파렛트를 제조하여 판매하는 사업자(제조사)와 제조사로부터 파렛트를 구매하여 판매하는 사업자(유통사)로 나뉜다.

- 파렛트는 기업 간 거래(B2B) 방식으로 유통되는 것이 일반적이고, 이 중 매입 물량이 많은 중견기업 이상 대형 수요처들은 주로 입찰을 실시하여 파렛트를 조달하는 한편, 수의계약을 체결하기도 한다.

2

담합의 배경

- 2010년대 중반부터 수출품의 포장재로서 플라스틱 파렛트의 수요가 증가하는 가운데, 저렴한 설비 가격으로 인한 소규모 제조사들의 신규진입으로 시장 내 경쟁이 심화되었다.
- 그 결과, 시장 내 공급과잉 상황이 발생하여 주요 매입처들은 더 낮은 가격으로 파렛트를 매입하고자 입찰방식을 도입하였고, 이에 파렛트 업체들은 가격 경쟁 회피 등을 목적으로 이 사건 담합행위를 시작하게 되었다.

3

법 위반 내용

- (입찰담합) 총 18개 파렛트 업체들은 2017년 9월부터 2024년 4월까지 기간 동안 23개 사업자들이 실시한 총 165건의 입찰에 참여하면서 사전에 전화, 모임, 카카오톡 등을 통해 입찰별 낙찰예정자, 들러리 업체, 투찰 가격 등을 합의하였다.

* 이 사건 파렛트 업체들의 구체적인 법 위반행위 기간은 23개 발주처별로 각각 상이함

- (담합 실행) 합의는 23개 사업자가 실시한 입찰별 특성(파렛트 규격, 용도 등) 또는 각 파렛트 업체별 상황(입찰참가자격 보유 여부, 제품 경쟁력 등)에 따라 다양한 방식으로 이루어졌으며, 들러리 업체들은 합의한 투찰가격과 같거나 약간 높은 수준으로 투찰하여 합의를 실행하였다.

< 입찰담합 관련 발주처별 합의 개요 >

(단위: 개, 건, 백만 원)

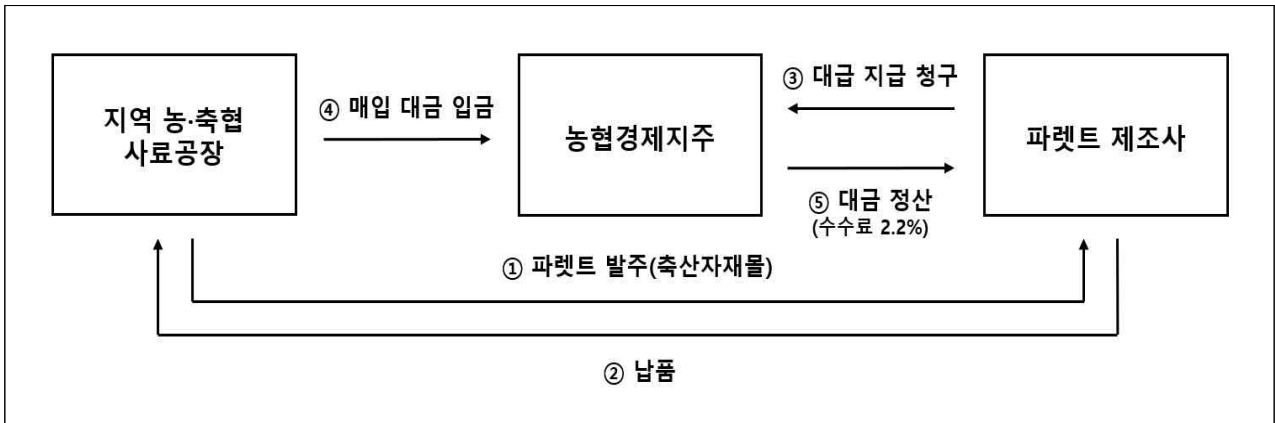
연번	발주처명(가나다순)	가담자 수	입찰 건수	관련매출액
1	디엘케미칼	6	13	18,089
2	롯데엠시스	4	15	7,721
3	롯데칠성음료	2	2	1,492
4	롯데케미칼	7	51	116,271
5	삼성전자로지텍	4	1	268
6	삼양홀딩스	4	3	2,793
7	서브원	5	4	3,651
8	서울우유협동조합	4	3	1,114
9	에쓰-오일	7	8	23,613
10	에이치디현대오일뱅크	5	15	35,788
11	엔투비	5	2	7,553
12	엘지생활건강	3	7	1,389
13	오씨아이	5	13	8,819
14	울산피피	2	9	4,031
15	제주특별자치도개발공사	3	1	311
16	지에스칼텍스	6	2	3,646
17	태광산업	3	1	273
18	하이랜드이노베이션	6	1	3,029
19	한화솔루션	3	2	8,188
20	한화토탈에너지스	3	4	2,848
21	행복나래	2	1	2,055
22	현대글로벌비스	4	6	106,220
23	현대리바트	2	1	2,390
합 계			165	361,552

□ (거래상대방 제한) 5개 파렛트 업체들*은 2020년 6월부터 2024년 5월까지 기간 동안 농협과 파렛트 납품 수의계약을 체결한 골드라인파렛텍의 단독 납품을 위해 단위농협이 파렛트 직매입 문의를 하면 나머지 업체들이 농협 납품가보다 높은 견적가격으로 응답하기로 합의하였다.

* 5개 업체 모두 상기 입찰담합에도 가담하였음

○ (합의 배경) 농협은 골드라인파렛텍과 수의계약을 체결하여, 온라인으로 운영하는 ‘축산자재몰’에서 단위농협이 파렛트를 주문할 수 있도록 하였으나 단위농협의 직매입을 막지 않았고, 이에 파렛트 업체들은 단위농협에 저가로 파렛트가 유통되면 직매입 주문이 늘어나 가격 경쟁이 발생할 것이라 예상하여 합의에 이르게 되었다.

< 축산자재물을 통한 파렛트 거래구조 >



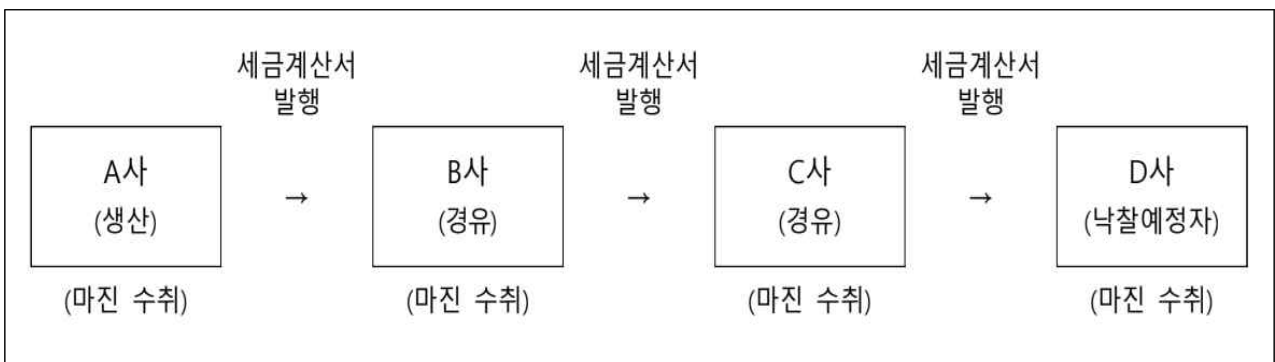
○ (담합 실행) 골드라인파렛텍이 단위농협에서 파렛트 매입을 문의할 것이라는 정보를 입수하면, 카카오톡을 통해 이를 알리면서 단위농협에 축산자재물 최종 납품가격보다 높은 견적가격을 제시할 것을 요청하였고, 나머지 업체들은 이를 수락하여 합의가 실행되었다.

□ (합의 특징) 파렛트 업체들은 위 담합행위의 실행으로 발생한 매출의 일부를 ‘경유매출’이라 하여 나머지 담합 가담자에게 일정 수준** 공유함으로써 합의에 가담할 유인을 제공하고 합의에서 이탈하는 것을 억제하였다.

* 구체적으로 “합의 가담자 중 최종 납품자와 생산자를 정하고, 나머지 합의 가담자들이 중간에서 세금계산서를 발행하여 제품을 사고파는 방식으로 매출을 공유하는 방식”을 의미

** 경유매출을 통해 얻을 수 있는 마진은 3% 전후 수준이며, 경유매출 없이 합의가 이루어지는 경우도 일부 있었음

< 경유매출 예시 >



4

적용법조 및 조치내용

- (적용법조) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항 제8호(입찰담합) 및 제40조 제1항 제4호(거래상대방 제한)
- (조치내용) 공정위는 총 18개 파렛트 업체들에게 시정명령(법 위반행위 금지명령)과 함께 과징금 총 117억 3,700만 원을 부과하기로 결정하였다.

< 사업자별 과징금액 >

(단위: 백만 원)

연번	업체명	과징금 (입찰담합)	과징금 (거래상대방 제한)	합계
1	골드라인	522		522
2	골드라인파렛텍	2,540	69	2,609
3	구광	34	52	86
4	대림플라텍	189		189
5	덕유	677		677
6	동신프라텍	12		12
7	삼화플라스틱	161		161
8	신창엘엔씨	29		29
9	에이치플러스에코	9		9
10	에이치피엠	78		78
11	엔디케이	73	32	105
12	엔피씨	2,725	56	2,781
13	이건그린텍	1,048		1,048
14	이투비플러스	1		1
15	태성아이엔티	6		6
16	한국파렛트풀	641		641
17	한국프라스틱	2,006	32	2,038
18	현대리바트	745		745
합 계		11,496	241	11,737

- 이번 조치는 기업(발주처) 기업 물류 과정의 비용을 부당하게 높여 제품 가격 상승과 소비자 후생감소를 유발해 온 파렛트 업계 담합을 적발·제재한 첫 사례로서 전국적인 범위에서 다수의 입찰 또는 거래에 대해 실행되어 온 파렛트 업체들의 담합 관행이 근절되어 공정한 경쟁이 회복되는 계기가 될 것으로 기대한다.
- 공정위는 앞으로도 기업에 불필요한 비용을 부담시켜 산업경쟁력을 약화시키는 담합행위에 대한 감시를 강화하고, 법 위반행위 적발 시 엄정하게 대응할 계획이다.

- <참고> 1. 총 18개 파렛트 업체 일반현황
2. 발주처별 합의 가담 파렛트 업체 현황

참고 1

총 18개 파렛트 업체 일반현황

(각 회계연도 말 기준, 단위: 백만 원)

연번	피심인	연도	자본금	부채총계	자본총계	매출액	당기순이익	설립일
1	골드라인	2022	3,550	30,092	32,032	69,930	1,350	1991.4.11.
		2023	3,550	24,611	32,656	53,467	624	
		2024	3,550	18,685	33,699	61,122	1,042	
2	골드라인 파렛텍	2022	6,183	29,092	39,276	92,315	3,047	1992.8.13.
		2023	6,183	20,161	43,358	86,049	4,012	
		2024	6,183	34,597	63,835	94,783	20,900	
3	구광	2022	600	6,875	3,016	9,605	280	2007.4.20.
		2023	900	7,738	3,464	8,909	148	
		2024	900	7,621	3,682	9,520	217	
4	대림플라텍	2022	50	7,517	6,603	21,431	419	2011.4.20.
		2023	50	6,270	6,874	19,481	270	
		2024	50	5,995	7,195	20,001	321	
5	덕유	2022	2,800	15,980	17,650	20,526	8,650	1987.12.24.
		2023	2,800	14,390	16,656	22,537	△880	
		2024	2,800	5,790	25,653	16,173	9,193	
6	동신프라텍	2022	120	5,891	8,542	19,637	336	1998.4.15.
		2023	120	5,274	7,105	9,412	△1,436	
		2024	120	5,429	6,040	8,347	△1,064	
7	삼화 플라스틱	2022	300	28,360	10,590	26,517	1,383	2001.6.4.
		2023	300	28,685	11,394	29,803	803	
		2024	300	28,708	12,414	34,071	1,020	
8	신창엘엔씨	2022	115	6,524	1,558	17,283	239	2013.8.26.
		2023	115	6,382	1,624	16,867	65	
		2024	115	6,579	1,773	16,216	148	
9	에이치 플러스에코	2022	10,535	48,980	36,960	75,147	1,595	2000.11.6.
		2023	10,535	40,426	46,028	74,425	△3,812	
		2024	10,535	34,159	45,242	45,403	△1,469	
10	에이치피엠	2022	990	9,023	2,234	13,454	456	2007.12.11.
		2023	990	10,402	2,237	11,102	2	
		2024	990	10,323	3,463	12,340	29,457	
11	엔디케이	2022	6,500	19,786	15,702	39,976	809	2012.1.4.
		2023	6,500	15,939	18,164	40,946	2,462	
		2024	6,500	14,184	18,891	36,746	727	
12	엔피씨	2022	21,000	131,134	305,595	388,455	17,916	1965.5.28.
		2023	21,000	120,855	316,835	359,859	19,060	
		2024	21,000	101,835	381,460	318,831	74,427	
13	이건그린텍	2022	6,000	29,140	22,380	40,917	△120	2010.12.31.
		2023	6,000	28,531	21,942	32,581	△438	
		2024	6,000	26,147	21,739	32,858	△221	
14	이투비 플러스	2022	579	8,149	4,363	44,915	133	2007.10.12.
		2023	579	8,471	4,438	41,388	74	
		2024	579	7,944	4,479	39,656	51	

연년	피심인	연도	자본금	부채총계	자본총계	매출액	당기순이익	설립일
15	태성 아이엔티	2022	100	5,163	△2,313	3,009	316	2006.6.29.
		2023	100	1,736	△272	4,114	2,041	
		2024	100	2,002	△454	480	△182	
16	한국 파렛트폴	2022	9,878	474,004	339,748	614,534	41,047	2017.9.1.
		2023	9,878	461,931	397,881	614,678	61,146	
		2024	9,878	463,590	466,793	679,405	71,612	
17	한국 프라스틱	2022	1,500	32,951	17,041	66,643	808	2003.12.23.
		2023	1,500	39,371	17,233	63,147	192	
		2024	1,500	40,909	17,487	69,907	253	
18	현대리바트	2022	20,535	412,353	436,240	1,463,233	△49,536	1999.6.2.
		2023	20,535	491,597	400,017	1,552,128	△34,714	
		2024	20,535	441,206	407,545	1,821,458	13,532	

참고 2

발주처별 합의 가담 파렛트 업체 현황

구분	디엘케미칼	롯데엠시시	롯데칠성음료	롯데케미칼	삼성전자로지텍	삼양홀딩스	서브원	서울우유협동조합	에스-어일	현대오일뱅크	엔투비	엘지생활건강	오씨아이	울산피피	제주특별자치도개발공사	지에스칼텍스	태광산업	하이랜드이노베이션	한화솔루션	한화토탈에너지스	행복나래	현대글로벌비스	현대리바트	농협경제지주
골드라인		●						●	●					●					●					
골드라인 파렛텍	●			●	●	●	●			●	●	●				●	●	●		●	●	●	●	●
구광									●															●
대림플라텍				●	●						●													
덕유	●	●	●	●		●		●	●			●	●			●	●	●		●				
동신프라텍																		●						
삼화플라스틱	●								●			●												
신창엘엔씨											●													
에이치플러스에코							●																	
에이치피엠																			●					
엔디케이							●	●	●						●	●		●						●
엔피씨	●	●	●	●		●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
이건그린텍	●			●						●			●											
이투비플러스					●																			
태성아이엔티																●								
한국파렛트풀				●	●					●														
한국프라스틱	●	●		●		●	●		●	●	●		●		●	●		●				●		●
현대리바트																						●		
계	6	4	2	7	4	4	5	4	7	5	5	3	5	2	3	6	3	6	3	3	2	4	2	5