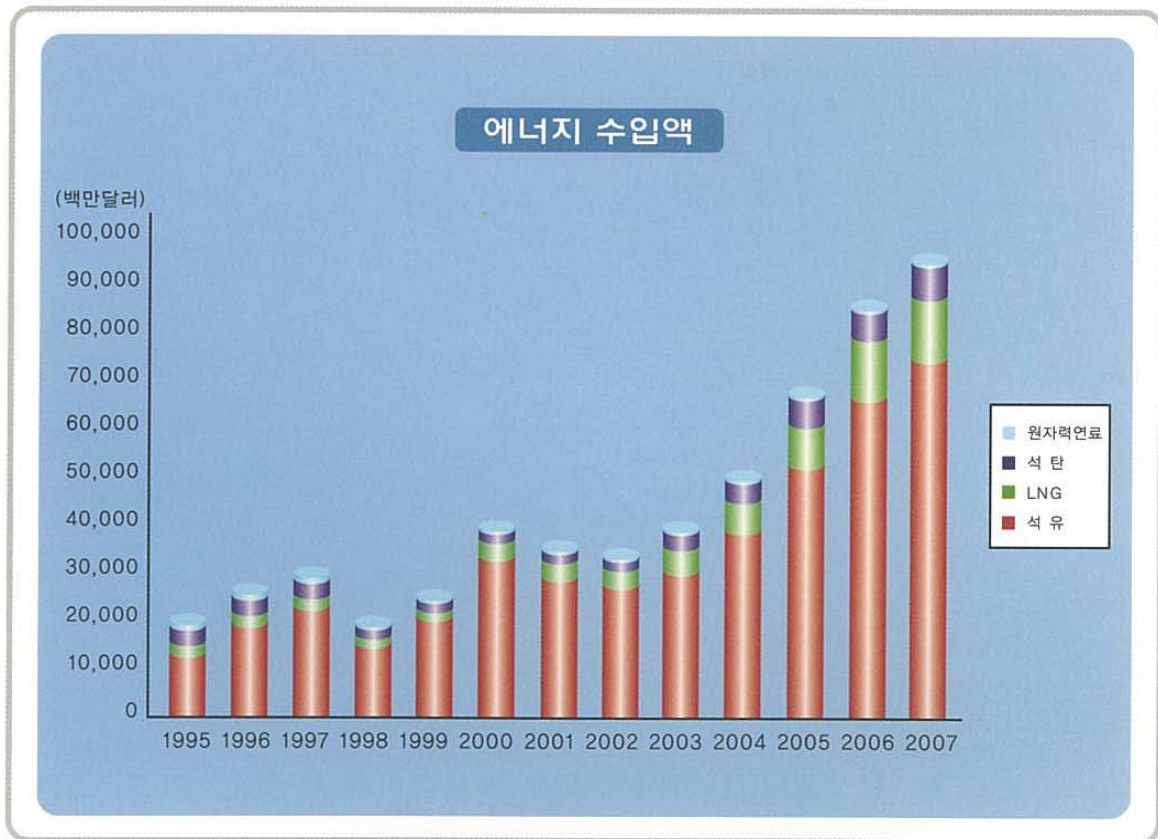


## 해외자원개발사업의 현황 및 과제

### 제 민 · 허가형



2010. 4



---

제 민  
사업평가국  
산업사업평가팀  
사업평가관  
02-788-4676  
minje@nabo.go.kr

허가형  
사업평가국  
산업사업평가팀  
사업평가관  
02-788-4679  
hurgh@nabo.go.kr

---

이 보고서는 국회예산정책처법 제3조의 규정에 의거 작성되었으며,  
국회예산정책처 홈페이지(www.nabo.go.kr)를 통해 보실 수 있습니다.

# 해외자원개발사업의 현황 및 과제

제 민 · 허가형

2010. 4.



## 발 간 사

우리나라는 에너지자원의 97%, 식량자원의 75%를 해외수입에 의존하고 있어 세계 자원 수급 및 시장변동에 매우 취약한 경제구조를 갖고 있습니다. 특히 여러 차례 에너지 위기와 주기적인 곡물가격 상승을 경험하면서 해외의존도가 높은 자원의 안정적인 공급을 위한 정책수단으로 해외자원개발사업의 중요성이 부각되고 있습니다.

이에 정부는 해외자원개발을 국가적 아젠다로 격상시켜 에너지·광물자원과 식량자원을 중심으로 본격적인 해외자원개발사업을 추진하고 있습니다. 이에 따라 에너지·광물자원개발 분야에 지원되는 예산은 2007년 8,866억원에서 2010년 1조 7,021억원으로 증가하였고, 식량자원개발 분야 역시 2009년을 기점으로 관련 사업에 투자되는 금액이 급격히 증가하였습니다.

이와 같이 해외자원개발을 위한 공공부문의 지원이 확대되고 그 어느 때보다 해외자원개발의 필요성이 인식되고 있는 점을 감안할 때, 국회 차원에서 기존 사업의 성과를 확인하고 장기적인 관점에서 보다 효율적인 정책 방향을 모색해야될 시점이라고 판단됩니다. 이에 본 보고서는 에너지·광물자원, 식량자원, 산림자원 등 자원의 유형별로 추진되고 있는 해외자원개발사업의 현황 및 성과를 점검하고, 분야별로 향후 개선과제를 제시하는데 중점을 두었습니다. 그 결과 해외자원개발 추진 주체 간의 유기적 연계와 이를 바탕으로 한 패키지딜 전략을 수립하는 한편, 명확한 목표 설정과 효과적인 추진전략을 기반으로 유형별, 지역별 성공모델을 구축하는 작업이 필요한 것으로 나타났습니다.

아무쪼록 본 보고서가 해외자원개발사업의 효율적 추진에 일조할 뿐만 아니라 에너지 및 식량안보에 관심을 갖고 계시는 국회의원님들의 의정활동에 기여할 수 있기를 바랍니다.

2010년 4월

국회예산정책처장 신 해 통



## 요 약

### I. 서 론

- 우리나라는 에너지자원의 97%, 식량자원의 75%를 해외수입에 의존하고 있어 세계 자원 수급 및 시장변동에 매우 취약한 경제구조를 갖고 있음
  - 따라서 해외자원개발은 국내 에너지안보 및 식량안보에 중요한 역할을 담당
- 최근 자원가격의 급등으로 인해 해외자원개발에 대한 전 세계적인 관심이 높아지고 있는 가운데 우리나라도 해외자원개발을 국가적 아젠다로 설정하고, 재정투자를 확대하는 등 적극적으로 해외자원개발을 추진 중
  - 우리나라의 해외자원개발 투자는 주로 에너지자원 분야를 위주로 추진되었으며, 1977년 처음 시작한 이래 최근 들어 투자규모가 크게 증가
  - 농림수산자원 분야에서는 2007년과 2008년에 발생한 세계 식량위기 이후에 식량안보 및 자원확보 차원에서 해외자원개발을 추진 중
- 이에 본 보고서는 에너지·광물 자원을 비롯한 해외자원개발사업의 현황과 성과를 점검하고, 사업의 효율적인 추진을 위한 개선과제를 제시

### II. 해외자원개발사업의 현황

- 에너지·광물 분야
  - 에너지·광물자원분야 해외자원개발 관련 사업은 지식경제부 소관의 유전개발사업출자, 자원협력기반구축, 해외석유개발조사, 해외자원개발용자, 해외자원개발투자, 한국광물자원공사 출자 등 6개 사업

- 관련 예산은 계속 증가하는 추세로, 2007년 8,866억원이었으나 2008년에는 1조 6,110억원, 2009년에는 1조 81억원, 2010년에는 1조 7,021억원으로 확대

□ 농수산자원 분야

○ 해외농업개발

- 농림수산식품부의 해외농업개발사업은 2009년부터 본격적으로 추진되고 있으며, 2009년 및 2010년 예산은 각각 240억원으로 진출기업에 대한 융자지원, 사전환경조사 지원을 위해 집행
- 2009년에는 농장형 7개, 유통형 4개 등 총 11개 기업에 대하여 210억원의 융자를 실시하고, 7개국 11개 업체에 4억 8,600만원을 보조하여 해외농업환경조사를 지원

○ 해외수산개발

- 해외수산시설투자사업은 2009년부터 신규로 추진되는 사업으로, 2009년 및 2010년 예산은 각각 10억원 및 16억원이 계상
- 2009년에는 인도네시아 새우양식시설 투자를 위하여 10억원을 융자지원(생산 1,809톤, 매출 688.4만불)

□ 산림자원 분야

○ 해외산림개발

- 산림청의 해외산림자원개발 관련 사업은 황사방지 국제협력, 기후변화 및 조림투자 대응, 해외산림투자, 해외산림투자지원 등 4개 사업
- 산림청은 해외산림자원개발을 위하여 2009년까지 총 142억원을 투자하였고, 2010~2020년 동안 총 3,548억원을 추가로 투입할 계획

### III. 해외자원개발사업의 성과

#### □ 에너지자원 분야

- 1981년부터 해외석유개발사업을 시작한 이래 총 55개국 275개 해외자원 개발사업에 진출
  - 2009년 말 현재 총 37개국에서 169개 사업이 진행 중
- 현 정부 출범 이후 에너지자원 협력을 통해 다수의 유망 프로젝트를 확보하였으며, 주요 에너지자원의 자주개발률이 증가
  - 3건의 해외 석유기업 M&A를 성사시키고, 세계 3위 원유 매장국 (확인매장량 1,150억 배럴)인 이라크 생산유전을 최초로 확보
  - 석유·가스의 2009년 자주개발률은 9% 달성(당초목표: 7.4%)  
\*자주개발률: 우리 기업이 개발하여 확보한 자원(생산량×우리기업의 지분율)
- 석유·가스에 대한 민간기업의 투자도 증가하여 2005년에는 9.9억불에 불과하였으나, 2007년 22.3억불, 2009년 58.1억불 등 총 292억불 투자

#### □ 광물자원 분야

- 광물자원의 경우 총 57개국에서 376개 사업에 진출
  - 2009년 말 현재 47개국에서 271개 사업이 진행 중
- 기업 및 생산광구 지분 확보를 통해 우리나라 자주개발 물량을 최초로 확보하였으며(2009), 6대 광물의 자주개발률이 증가
  - 자주개발 물량 확보를 통해 2009년 자주개발률 25.1% 달성(당초목표: 25%)
- 민간기업의 투자도 지속적으로 증가하여 2005년에는 1.3억불이었으나 2007년 5.3억불, 2009년 7.6억불 등 총 515억불 투자

□ 농수산자원 분야

- 농업부문 해외자원개발을 위한 민간기업의 진출 현황은 2009년 9월 현재 10개국에 28개 업체가 진출하여 55,413ha를 경작
- 수산부문 해외자원개발을 위해 추진 중인 해외수산시설투자지원사업을 통해 2009년에는 인도네시아 지역에 새우 양식장 개발 사업 추진

□ 산림자원 분야

- 해외산림자원개발 사업계획 신고 건수 및 조림 실적이 꾸준히 증가
  - 신고건수는 19개국 77건, 조림 실적은 11개국 207,449ha
- 해외 조림을 통한 목재공급 비중을 확대할 계획
  - (2005) 0.9% → (2012) 4.5% → (2017) 8.9%

## IV. 해외자원개발사업의 과제

□ 총괄분야

- 관련 분야의 정보 및 인적 교류를 위하여 자원외교 및 민간교류를 활용한 네트워킹 필요
- 기관 간 유기적인 협조와 연계를 강화하여 해외자원개발사업의 효율성 제고

□ 에너지·광물자원 분야

- 자주개발률 목표달성 위한 지속적 노력
  - 석유의 경우 2013년 자주개발률 20%를 달성하기 위해서는 추가로 1억 배럴 이상의 해외 유망광구 개발 및 생산광구 확보 필요
- 패키지형 자원개발 추진 전략 수립
  - 패키지형 방식은 성공적으로 추진될 경우 자원개발권에 추가하여 인프라사업권까지 얻을 수 있는 장점이 있는 반면,

- 불확실성이 높은 두 개의 사업을 병행함으로써 하나의 사업에서 발생하는 불확실성이 타 사업에까지 영향을 주어 전체적인 성공 확률을 낮출 우려도 병존
- 따라서 지역별, 국가별 수요에 입각한 패키지딜의 전략을 수립할 필요

□ 농림수산자원 분야

- 목표의 명확한 설정 및 결과지향적 성과지표를 통한 성과관리 강화
  - 해외농업개발 수입과 관련된 국제적 규범으로 인하여 식량안보를 위한 국내 반입이 제약될 소지가 있으므로, 국내의 부족한 식량자원을 해외에서 확보한다는 목표는 현실성이 떨어짐
  - 에너지·광물 자원 분야에서 명확한 성과지표를 통해 사업성과를 지속적으로 관리하는 것처럼 농림수산 자원 분야에서도 해외자원개발의 실질적인 성과를 측정할 수 있는 성과지표를 개발하고 이를 통한 관리 강화 필요
- 효과적인 해외농업 개발 전략 수립
  - 공공 및 민간 간의 역할 분담을 명확히 하여 민간중심으로 해외농업개발을 추진하되 정부는 측면 지원하는 방향으로 전략 수립
  - 장기적인 관점에서 신중하게 접근할 필요
- 해외농업개발 성공모델 마련
  - 사전연구를 통해 지역별·품목별 투자전략을 수립하여 이에 따른 성공모델 구축
  - 경지확보와 생산에만 국한될 것이 아니라 건조·저장·유통·판매 등 생산 이후 처리방안 및 전후방산업의 연계방안 등을 중점적으로 검토



---

---

# 차 례

---

---

요 약 / vii

I. 서론 / 1

II. 해외자원개발사업의 현황 / 4

1. 개요 .....	4
2. 에너지·광물자원 분야 .....	6
가. 사업개요 .....	6
나. 사업연혁 .....	9
다. 법적근거 및 관련계획 .....	11
라. 세부사업현황 .....	12
3. 농수산자원 분야 .....	19
가. 사업개요 .....	19
나. 사업연혁 .....	24
다. 법적근거 및 관련계획 .....	30
4. 산림자원 분야 .....	30
가. 사업개요 .....	30
나. 사업연혁 .....	37
다. 법적근거 및 관련계획 .....	37

III. 해외자원개발사업의 성과 / 38	
1. 에너지자원 분야.....	38
2. 광물자원 분야.....	44
3. 농수산자원 분야.....	47
4. 산림자원 분야.....	52
IV. 해외자원개발사업의 과제 / 57	
1. 해외자원개발사업의 추진 과제.....	57
2. 세부 분야별 과제 .....	60
가. 에너지·광물자원 분야.....	60
나. 농림수산자원 분야.....	67
V. 요약 및 결론 / 77	
참고문헌 / 81	

## 표 차례

[표 1] 해외자원개발 지원사업 현황 .....	6
[표 2] 에너지·광물 분야 해외자원개발관련 사업 예산내역 .....	8
[표 3] 해외자원개발 예산현황 .....	9
[표 4] 에너지부문 사업현황 .....	10
[표 5] 광물부문 사업현황 .....	11
[표 6] 해외자원개발투자 지원현황 .....	12
[표 7] 자원개발 공기업 지원현황 .....	13
[표 8] 자원개발 용자조건 .....	14
[표 9] 해외자원개발용자 자금지원 이자율 .....	15
[표 10] 자원개발사업 용자지원액 .....	15
[표 11] 민간투자 중 정부지원 현황 .....	16
[표 12] 해외농업개발 세부내용 .....	20
[표 13] 해외농업개발 예산 현황 .....	21
[표 14] 2009년도 해외농업개발 결산내역 .....	21
[표 15] 향후 재정투자계획(2009~2018) .....	22
[표 16] 해외수산시설투자 사업내용 .....	23
[표 17] 해외수산시설투자 예산 현황 .....	23
[표 18] 2009년도 해외수산시설투자 결산내역 .....	24
[표 19] 향후 재정투자계획(2009~2013) .....	24
[표 20] 남미지역 해외농업투자 현황 .....	25
[표 21] 해외농업개발 용자기업 현황 .....	27
[표 22] 해외농업환경조사 지원 현황 .....	27
[표 23] 해외수산시설투자 현황 .....	29
[표 24] 해외산림투자 사업내용 .....	31
[표 25] 해외산림투자지원 용자조건 .....	32
[표 26] 해외산림자원개발 지원사업 내용 .....	32
[표 27] 해외산림자원개발 예산 현황 .....	34
[표 28] 황사방지 국제협력 연도별 결산내역 .....	34

[표 29]	기후변화 및 조림투자 대응 연도별 결산내역 .....	35
[표 30]	해외산림투자 연도별 결산내역 .....	35
[표 31]	해외산림투자지원 연도별 결산내역 .....	36
[표 32]	향후 재정투자계획(~2020) .....	36
[표 33]	에너지자원개발 해외진출현황 .....	39
[표 34]	현 정부 출범 이후 확보한 주요 프로젝트 .....	39
[표 35]	국내기업의 해외에너지자원개발 현황 .....	40
[표 36]	에너지자원개발 관련 공기업 현황 .....	44
[표 37]	민간부문 해외에너지자원개발 투자현황 .....	44
[표 38]	광물자원개발 해외진출현황 .....	45
[표 39]	현 정부 출범 이후 확보한 주요 프로젝트 .....	46
[표 40]	광물자원개발 공공부문 현황 .....	46
[표 41]	민간부문 해외자원개발 투자현황 .....	47
[표 42]	민간기업의 해외농업 진출현황 .....	47
[표 43]	수산부문의 해외투자현황 .....	50
[표 44]	2009년도 추진실적 .....	50
[표 45]	성과지표 및 성과목표 달성도 .....	50
[표 46]	주요 기업의 해외수산투자사업 진출 현황 .....	51
[표 47]	국가별 기업체별 해외조림 실적 .....	53
[표 48]	해외조림목 반입실적 .....	54
[표 49]	해외조림 정책자금 융자실적 .....	55
[표 50]	정책자금 지원조건 .....	56
[표 51]	에너지협력외교 지원협의회 개최현황 .....	58
[표 52]	주요자원별 자주개발률 실적 및 계획 .....	61
[표 53]	주요자원별 자원확보 실적 및 계획 .....	62
[표 54]	석유개발사업의 융자상환액 .....	63
[표 55]	광물자원개발사업의 융자상환액 .....	64
[표 56]	성공불용자의 특별수납금 실적 .....	65
[표 57]	해외농업개발 사업 관련 성과지표 및 측정방법 .....	69
[표 58]	식량자급률 .....	71
[표 59]	주요국의 곡물 수출 규제 사례 .....	73
[표 60]	주요국의 원목 수출 규제 사례 .....	73

---

---

## 그림 차례

---

---

[그림 1] 국제곡물가격의 변동추이 .....	1
[그림 2] 해외자원개발사업 관련 법률 및 계획 체계 .....	5
[그림 3] 해외자원개발의 배당소득에 대한 법인세 감면 .....	17
[그림 4] 해외자원개발설비투자자에 대한 세제지원 .....	18
[그림 5] 해외자원개발투자자에 대한 세액공제 .....	18
[그림 6] 해외산림자원개발 지원사업 체계도 .....	33
[그림 7] 해외산림자원개발 신고 내역 .....	52
[그림 8] 연도별 해외조림 실적 .....	53

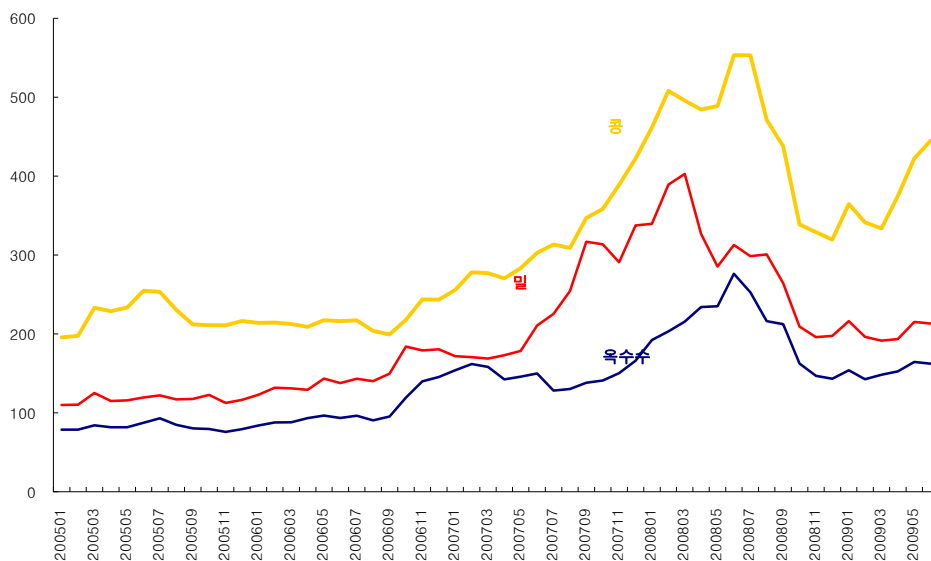


# I. 서론

- 우리나라는 에너지자원의 97%, 식량자원의 75%를 해외수입에 의존하고 있어 세계 자원 수급 및 시장변동에 매우 취약한 경제구조를 갖고 있음. 따라서 해외자원개발은 국내 에너지안보 및 식량안보에 중요한 역할을 차지함
  - 에너지자원의 경우 세계 10위의 에너지소비국이자 세계 7위의 석유수입국(하루 220만 배럴, 연간 8억 배럴 이상 석유소비)
  - 식량자원의 경우 식량자급률은 지속적으로 하락하고 있으며 2009년 현재 사료작물을 포함한 식량자급률은 25%로 나타남

[그림 1] 국제곡물가격의 변동추이

(단위: \$/톤)



주: 옥수수, 밀, 대두 가격은 CBOT 자료; 밀: 캔사스 시카고 Hard Red Winter(HRW) 밀 2등급, 옥수수: 시카고 황색종 옥수수 2등급, 콩: 시카고 1등급.  
 자료: www.cbote.com (허장 외(2009)에서 재인용)

- 최근 자원가격의 급등으로 해외자원개발에 대한 전 세계적인 관심이 높아지고 있으며, 우리나라도 해외자원개발을 국가적 아젠다로 설정하고, 재정 투자를 확대하고 있음
  - 정부는 해외자원개발 진흥을 위한 계획을 수립하고, 재정지원을 확대하는 등 해외자원개발을 본격적으로 추진하고 있음
  - 우리나라의 해외자원개발 투자는 주로 에너지자원 분야를 중심으로 이루어졌으며, 1977년 처음 시작되어 최근 투자규모가 크게 증가하고 있음
    - 정부는 2007년 8월 「제3차 해외자원개발 기본계획」 수립을 통해 해외자원 자주개발 목표를 상향 조정
    - 추진과제로 범정부적인 해외자원개발 정책수립 추진체계의 개선, 자원개발 전문기업의 육성, 자원외교의 강화, 전략적 자원개발 추진 체계 마련 및 기업지원을 위한 자금, 전문인력, 기술개발, 정보지원 강화 등이 있음
  - 농림수산자원 분야에서는 2007년과 2008년에 발생한 세계 식량위기 이후에 식량안보 및 자원확보 차원에서 해외자원개발을 추진하고 있음
    - 식량자원의 경우 「해외농업개발 10개년 기본계획」을 수립하고, 관련 예산을 50배 가까이 증액<sup>1)</sup>하는 등 2009년을 기점으로 해외자원개발을 위한 제도적 기반을 마련하고 재정지원도 대폭 확대함
    - 산림자원의 경우 2008년에 「해외산림자원개발 기본계획」을 수립하여 해외조림사업의 체계적인 수행을 위한 기반을 마련하였으며, 수산자원의 경우 2009년부터 해외수산시설투자사업을 신규로 추진하는 등 수산자원 확보를 위한 사업 발굴을 진행 중임
- 이와 같이 에너지·광물 자원 등 해외자원개발을 위한 범정부적 지원이 확대되고 있는바, 본 보고서는 해외자원개발사업의 현황과 성과를 점검하고, 사업의 효율적인 추진을 위한 개선과제를 제시하고자 함

1) 2008년 해외농업환경조사 예산은 5억에 불과했으나, 2009년 해외농업개발 예산은 240억원으로 급격히 확대됨.

- 이를 위해 제2장에서는 에너지, 광물, 농수산, 산림분야의 해외자원개발 현황과 지원사업을 살펴보고, 제3장에서는 자원별로 개발사업의 성과를 점검한 후 제4장에서는 해외자원개발의 효율적인 추진을 위한 개선과제를 도출함

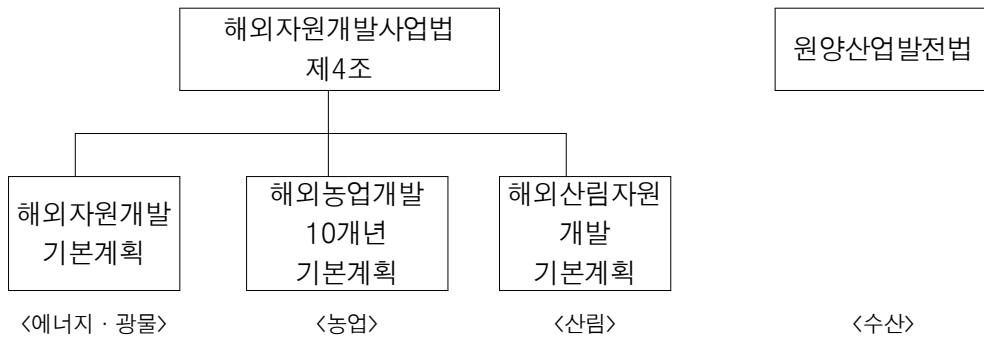
## II. 해외자원개발사업의 현황

### 1. 개요

- 해외자원개발사업은 국외에서 광물, 농·축산물, 수산물 및 임산물 등 자원을 「해외자원개발사업법」 제3조의 규정에 의한 방법으로 개발하는 사업을 의미
  - 「해외자원개발사업법」 제3조(해외자원개발의 방법)
    - 대한민국 국민이 단독 또는 외국인과 합작으로 해외자원을 개발하는 방법(해외현지법인을 통하여 개발하는 경우를 포함)
    - 대한민국 국민이 해외자원을 개발하는 외국인에게 기술용역을 제공하여 개발하는 방법
    - 대한민국 국민이 해외자원을 개발하는 외국인에게 개발자금을 융자하여 개발된 자원의 전부 또는 일부를 수입하는 방법
- 해외자원개발을 위한 법적근거로는 기본법적 성격인 「해외자원개발사업법」이 있고, 각 분야별로 별도의 법률에 따라 규율됨
  - 「해외자원개발사업법」은 해외자원개발의 유형, 방법, 기본계획의 수립, 사업계획의 신고 등 해외자원개발사업 전반에 걸친 내용을 규정하고 있으나, 해외자원개발투자회사의 설립 등 일부 내용은 에너지·광물자원 개발에만 적용되는 경우가 많음
  - 에너지·광물 자원분야 이외의 자원개발에 대해서는 분야별로 「농어업·농어촌 및 식품산업기본법」, 「원양산업발전법」, 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 등에 따라 규율하고 있음
    - 특히 수산자원의 경우에는 「해외자원개발사업법」의 규율범위에서 벗어나 별도로 제정된 「원양산업발전법」(2008)의 적용을 받음

- 「해외자원개발사업법」 제4조에 따라<sup>2)</sup> 해외자원개발사업 관련 기본계획을 수립함
  - 「해외자원개발사업법」 에너지·광물 자원 분야의 「해외자원개발 기본계획」, 농업분야의 「해외농업개발 10개년 기본계획」,<sup>3)</sup> 산림자원분야의 「해외산림자원개발 기본계획」 등 3가지 분야에 대한 기본계획을 수립하여 시행 중임
    - 수산자원의 경우 별도의 계획을 수립하지 않음
- 해외자원개발사업과 관련된 법률 및 계획의 체계는 다음 [그림 2]와 같음

[그림 2] 해외자원개발사업 관련 법률 및 계획 체계



- 2) 제4조(해외자원개발기본계획의 수립) ①정부는 해외자원의 합리적인 개발을 위하여 해외자원개발에 관한 장기적이고 종합적인 기본계획(이하 “해외자원개발기본계획”이라 한다)을 수립·시행하여야 한다.
- ②해외자원개발기본계획에는 다음 각호의 사항이 포함되어야 한다.
1. 해외자원개발의 추진목표
  2. 해외자원개발을 위한 기술수준의 향상
  3. 해외자원개발 전문인력의 양성
  4. 해외자원개발을 위한 정보유통의 원활화
  5. 해외자원개발에 관한 국제협력
  6. 해외자원개발의 합리적인 조정 및 관리
  7. 기타 해외자원의 효율적인 개발을 위하여 필요한 사항
- ③해외자원개발기본계획의 수립·시행 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.
- 3) 「해외자원개발 기본계획」이나 「해외산림자원개발 기본계획」과는 달리 「해외농업개발 10개년 기본계획」은 비공개로 관리되고 있는바 이에 대한 개선이 필요한 것으로 보임.

□ 자원별 해외자원개발 지원사업의 현황을 정리하면 다음 [표 1]과 같음

[표 1] 해외자원개발 지원사업 현황

구분	해외에너지개발	해외광물개발	해외농업개발	해외수산자원개발	해외산림자원개발
소관 부처	지식경제부	지식경제부	농림수산식품부	농림수산식품부	산림청
목적	장기·안정적 에너지자원 확보	장기·안정적 광물자원 확보	장기·안정적 식량자원 확보	장기·안정적 수산자원 확보	장기·안정적 목재자원 확보
목표	2030년까지 자주개발률 40%	2030년까지 자주 개발률 50%	2018년까지 138만톤 확보	2013년까지 13개 사업	2050년까지 100만ha
진출국	37개국 86개 업체 (조사탐사, 개발, 생산)	30개국 81개 업체(22광종) (조사탐사, 개발, 생산)	5개국 11개 업체 (생산 및 유통)	1개국 1개 업체 (양식, 가공, 유통)	11개국 18개 업체(207,449ha) (조림, 육림)
집행 기관	한국석유공사	한국광물자원공사	한국농어촌공사	한국원양산업협회	산림청 산림조합중앙회
근거 법률	해외자원개발 사업법	해외자원개발 사업법	· 해외자원개발 사업법 · 농어업·농어촌 및 식품산업 기본법 · 한국농어촌공사 및 농지관리 기금법	원양산업 발전법	· 해외자원개발 사업법 · 산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률
지원 형태	출자, 융자, 보조	출자, 융자	융자, 보조	융자, 보조	융자, 보조

자료: 각 부처 제출자료를 국회예산정책처에서 재정리.

## 2. 에너지 · 광물자원 분야

### 가. 사업개요

□ 지식경제부에서 수행하는 해외자원개발사업의 해외자원은 에너지자원과 광물자원을 포괄하는 의미로 사용되고 있음

- 에너지·광물자원분야 해외자원개발관련 사업은 지식경제부 소관의 유전개발사업출자, 자원협력기반구축, 해외석유개발조사, 해외자원개발용자, 해외자원개발투자, 한국광물자원공사 출자사업 등이 있음
  - 사업목적: 국내외 석유·가스 및 해외 전략광종(유연탄·철광석) 등 에너지·자원의 안정적 확보를 통해 에너지 위기 대처역량을 제고하고 산업의 지속적 성장기반을 조성하기 위해 광구 조사·탐사사업, 생산광구 매입 및 유망기업 인수를 지원함
  - 해외자원개발 사업을 통하여 자주개발 목표를 달성함으로써 석유·가스 및 광물 분야에서의 에너지 위기 대응능력을 강화하고 에너지 자립 경제 기반 구축을 도모함
    - 자주개발목표 (원유+가스): (2008년) 5.7% → (2013년) 20%
    - (유연탄+일반광물): (2008년) 23.0% → (2013년) 35.0%
- 에너지·광물 분야 해외자원개발사업 예산
  - 국내외 석유·가스 및 전략광종의 개발을 위하여 우리 정부가 지출하는 예산은 계속 증가함
    - 관련 예산은 2007년 8,866억원이었으나 2008년에는 1조 6,110억원, 2009년에는 1조 81억원, 2010년에는 1조 7,021억원으로 늘어남
    - 석유공사의 대형화 및 광물공사의 M&A 전략에 따라 중장기적 예산소요는 크게 증가할 것으로 예상됨<sup>4)</sup>

4) 석유공사 대형화계획에 따르면 2012년까지 총 19조원(정부예산 4.1조원)을 투입하여 20만 B/D 규모의 석유기업 M&A 및 생산유전 매입을 추진하기로 함.

[표 2] 에너지·광물 분야 해외자원개발관련 사업 예산내역

(단위: 백만원)

구분	2007년 결산	2008년 예산	2009년 예산	2010년 예산	비고
계	886,586	1,611,000	1,008,100	1,702,107	
유전개발사업출자	354,700	964,700	509,400	1,255,577	출자
유전개발	354,700	964,700	409,400	1,255,577	
자원개발펀드 출자	-	-	100,000	-	
자원협력기반구축	354	500	700	630	직접 수행
해외석유개발조사	314	800	800	종료	보조
해외자원개발응자	425,957	426,000	358,200	309,300	응자
해외자원개발투자	68,261	89,000	4,300	5,900	보조
한국광물자원공사출자	37,000	130,000	134,700	130,700	출자
기관 출자	-	-	114,700	130,700	
자원개발펀드 출자	-	-	20,000	-	

자료: 지식경제부.

□ 에너지원별 해외자원개발 예산현황

- 해외자원개발사업을 에너지원별로 구분하면, 2010년의 해외자원개발사업 예산 1조 7,021억원 중 광물자원개발에 소요된 예산은 1,366억원이며, 석유 및 가스자원 개발에 1조 2,556억원, 전체 자원개발에 3,099억원이 소요됨

[표 3] 해외자원개발 예산현황

(단위: 백만원)

에너지원	사업	누적예산	2010년예산	수행기관
광물	해외자원개발투자	290,869	5,900	한국광물자원공사
	한국광물자원공사출자	623,000	130,700	한국광물자원공사
석유·가스	유전개발사업출자	22,038	1,255,577	한국석유공사
석유·가스· 광물	해외자원개발용자	3,879,056	309,300	한국석유공사 한국광물자원공사
	자원협력기반구축	1,570	630	지식경제부 직접수행
합 계		4,816,533	1,702,107	

자료: 지식경제부.

## 나. 사업연혁

- 제 1, 2차 석유과동이후 석유개발사업의 필요성이 대두되어 1982년 호주 마운트쏘리 유연탄광 개발을 시작으로 해외광물자원개발기금 및 석유사업기금에서 지원함
  - 안정적이고 지속적인 석유개발사업 추진을 위하여 2000년부터 동해-1 가스전 개발사업에 용자를 시작하였고 2003년부터는 해외개발 및 생산 (베트남 11-2 등) 광구에도 용자를 시작함
  - 국제 석유산업 환경 아래서 안정적 석유공급원 확보를 위해서는 규모의 경쟁력을 갖춘 대형 석유기업, 특히 석유공사의 대형화가 필수 요건으로 작용함에 따라 현 정부는 2008년 6월 석유공사 대형화 계획(생산규모를 2012년까지 30만B/D)을 수립하여 추진함
- 에너지자원부문 사업현황
  - 2009년 현재 석유·가스개발과 관련하여 공기업에서 60건의 사업을 수행하고 있으며, 민간부문에서 150건의 사업을 수행하여 전체 169건(공동수행 41건 포함)의 사업이 진행되고 있음

- 사업단계별로 탐사단계의 사업이 101건으로 전체의 59.7%를 차지하고 있으며, 개발단계의 사업이 10.1%, 생산단계의 사업이 30.2%의 비중으로 구성됨

[표 4] 에너지부문 사업현황

(단위: 건)

구분	2007		2008		2009		대표 사업	
	공기업	민간	공기업	민간	공기업	민간		
석유 가스	계	37	86	44	114	60	150	
	탐사	26	51	32	73	39	89	· 이라크 쿠르드 유전(석유공) · 적도기니 S광구(SK에너지)
	개발	3	9	3	13	6	16	· 가 블랙골드 오일샌드(석유공) · 미얀마 A-1/3 가스전(대우)
	생산	8	26	9	28	15	45	· 예멘 마리브 가스전(SK에너지) · 이라크 주바이르 유전(가스공)

자료: 지식경제부.

□ 광물자원부문 사업현황

- 2009년 현재로 광물자원 개발과 관련하여 공기업에서 29건의 사업을 수행하고 있으며, 민간부문에서 265건의 사업을 수행하여 전체 271건의 사업이 진행되고 있음(공기업 및 민간 컨소시엄 사업 23건)
- 사업단계별로 탐사단계의 사업이 138건으로 전체의 50.9%를 차지하고 있으며, 개발단계의 사업이 31.7%, 생산단계의 사업이 17.3%의 비중으로 구성됨

[표 5] 광물부문 사업현황

(단위: 건)

구분	2007		2008		2009		대표 사업	
	공기업	민간	공기업	민간	공기업	민간		
6대 광물*	계	20	158	26	215	29	265	
	탐사	9	70	7	106	12	138	· 페루 마르코나 동광(광물공) · 가 워터베리레이크 우라늄광(한전)
	개발	4	57	6	72	9	83	· 마다 암바토비 니켈광(광물공) · 니제르 테기다 우라늄광(광물공)
	생산	7	31	13	37	8	44	· 호프 스프링베일 유연탄광(광물공) · 인니 파시르 유연탄광(삼탄) · 가 데니스 우라늄광(한전)

주: \* 유연탄, 우라늄, 철광, 동광, 아연, 니켈.

자료: 지식경제부.

## 다. 법적근거 및 관련계획

### □ 법적근거

- 「해외자원개발사업법」은 해외자원개발의 방법과 해외자원개발기본계획의 수립, 해외자원개발사업계획의 신고, 해외자원개발투자회사 및 지도·감독, 벌칙에 관한 내용을 규정함

— 1978년 12월 5일 제정 이후 2009년 12월 30일 14차 일부개정

### □ 관련계획

- 「제1차 해외자원개발 기본계획(2001~2010)」: 2001년 2월 수립
- 「제2차 해외자원개발 기본계획(2004~2013)」: 2004년 12월 수립
- 「제3차 해외자원개발 기본계획(2007~2016)」: 2007년 8월 확정

## 라. 세부사업현황

### □ 투자사업(해외자원개발투자)의 현황

- 해외자원개발투자사업은 국내기업의 해외자원개발 투자활성화를 위한 투자사업 발굴 및 사업 발굴에 필요한 정보·기술 조사사업을 지원하며, 조사사업과 기반구축사업으로 구성됨
  - 조사사업: 투자여건 조사, 기초탐사, 지분인수 타당성 조사 등 민간기업의 투자결정을 지원하는 사업
  - 기반구축사업: 자원정보 수집·제공, 자원협력위, 국제 투자심포지엄 등 국제협력을 지원하는 사업
- 사업시행주체: 한국광물자원공사
- 예산 현황: 2010년 59억원

[표 6] 해외자원개발투자 지원현황

(단위: 억원)

구분	2005	2006	2007	2008	2009	2010
해외자원개발투자	151	373	683	890	43	59

주: 2009년부터 해외직접투자 자본보조에서 출자로 전환.

자료: 지식경제부.

### □ 출자사업

- 출자사업은 석유공사, 광물공사의 자본금을 확충하여 해외유전개발 및 주요 광물(유연탄, 철광석 등)의 생산광구 매입, 유망기업 인수를 지원하기 위한 사업으로 자원공기업을 지원하는데 이용됨
- 석유공사·광물공사 출자 지원: 석유공사·광물공사의 개발부문 자본금을 확충하여, 공기업의 개발·생산단계 사업에의 투자를 지원
  - M&A, 생산광구 매입 등을 위한 투자비용으로 활용

- 석유공사 대형화: 목표(2012년 생산규모 30만B/D) 달성을 위한 생산광구 매입 또는 유망기업 인수를 추진 중임. 기존 석유공사의 규모(2007년 말 현재 자산 9.4조원, 생산규모 5만B/D)로는 광구입찰에 참여하기 어려운 실정
  - 광물공사 대형화: “2+2+  $\alpha$  전략”<sup>5)</sup>에 입각하여 아프리카, 남미 지역의 우라늄, 동광 관련 유망사업 지분인수 추진 계획
- 예산 현황: 2010년 1조 3,862억원(유전개발출자 1조 2,555억원, 광물공사 1,307억원)

[표 7] 자원개발 공기업 지원현황

(단위: 억원)

기관	2005	2006	2007	2008	2009	2010
한국석유공사	731	1,645	3,547	3,647 (9,647)*	5,094	12,555
한국광물자원공사	300	360	370	300 (1,300)*	1,107	1,307

주: ( )\* 추경 포함.  
자료: 지식경제부.

#### □ 용자사업

- 용자사업은 민간기업의 해외자원개발 사업 지원을 위해 민간기업의 해외자원개발 투자액 중 일부를 정부 재정으로 용자 지원하여 민간기업의 적극적인 사업 참여를 유도하는데 이용됨

5) “2+2+  $\alpha$  전략”은 2개 광종, 2개 전략지역 중심의 해외투자진출 전략인 “2+2 전략”에 희소금속을 포함한 전략임. 기존 “2+2 전략”은 자주개발률이 저조한 구리와 우라늄 등 2개 광종과 진출이 취약한 지역이었던 아프리카(남아공·나미비아·잠비아)와 남미(페루·칠레·아르헨티나·볼리비아) 2개 지역 위주로 역량을 집중하겠다는 전략임.

- 소요자금의 최고 80%까지 15년 동안 저리로 용자(2009년 평균이자율 약 2.0~3.25%)
- 리스크가 큰 탐사사업은 실패 시 용자금을 감면하는 성공불용자제도<sup>6)</sup> 운영 (개발·생산사업은 일반용자)
  - 실패 시 감면하는 대신 상업적 생산에 성공 시 특별부담금을 징수 (석유개발용자는 유가에 연동 징수되어 원금의 4~7배 수준, 광물개발용자는 원금의 1.5배)
- 용자지원 조건: 해외자원개발을 위한 용자조건은 사업의 종류에 따라 구분되어 탐사사업은 15년 이내의 기간동안 국고채(3년물)-2.25%의 금리를 적용하며, 개발사업 및 생산사업은 10년 이내, 투자위험보증사업은 최대 5년의 기간 동안 용자를 지원함

[표 8] 자원개발 용자조건

구분	대상사업	최대 용자비율	용자기간	금리
일반 용자	·개발사업 ·생산사업	60%+가점비율	10년 이내	·해외자원개발: 국고채(3년물) - 2.25% (3개월 변동)  ·국내자원개발: 국고채(3년물) - 1.25% (3개월 변동)
성공불 용자	·탐사사업	·자원외교 성과사업 또는 동반진출 사업: 10% ·(석유)운영권자: 10% ·(광물)전략광종·6개 희유금속, 실수요자: 5%	15년 이내	
	·투자위험 보증사업		5년 이내	

주: 1. 탐사단계 사업의 경우 ① 상업적 생산에 이르지 못하고 종료되거나, ② 상업적 생산에 이른 경우에도 경영상 귀책사유가 아닌 사유로 용자금 상환이 불가능한 경우 원리금 상환을 감면.  
2. 성공불용자제도 이용.

- 6) 성공불용자란 탐사사업에 한하여 실패 시 원리금을 감면하고 사업성공시 원리금 외 추가적으로 특별부담금을 징수하는 제도로써, 성공한 사업이 부담하는 특별부담금으로 실패한 사업의 용자원리금을 회수하는 방식임(1984년 처음 도입). 특별부담금의 비율은 석유·가스의 경우 (사업수익금 - 운영비) × 용자기여율 × 15% 이며, 광물의 경우 (사업수익금 - 운영비) × 용자기여율 × 4%임.

- 용자 자금지원 이자율은 최근 국고채 3년물 평균금리 하락에 따라 최저 연 1.5% 까지 내려감

[표 9] 해외자원개발용자 자금지원 이자율

(단위: %)

적용기간	국고채 3년물 평균금리	적용금리	비 고
2008년도 1/4분기	6.00	3.75	적용금리: 국고채 3년물 - 2.25%
2008년도 2/4분기	5.00	2.75	
2008년도 3/4분기	5.50	3.25	
2008년도 4/4분기	5.75	3.50	
2009년도 1/4분기	4.25	2.00	
2009년도 2/4분기	3.75	1.50	
2009년도 3/4분기	4.00	1.75	
2009년도 4/4분기	4.50	2.25	

- 용자사업의 시행주체는 한국석유공사, 한국광물자원공사이며 2010년 3,093억원(석유개발용자 2,409억원, 해외광물개발용자 684억원)이 지원됨

[표 10] 자원개발사업 용자지원액

(단위: 억원)

대상		2005	2006	2007	2008	2009	2010
석유 가스	해외	1,824	1,743	3,026	3,026	2,690	1,929
	국내대륙붕	360	442	550	550	208	480
광물		500	505	684	684	684	684
합 계		2,684	2,690	4,260	4,260	3,582	3,093

자료: 지식경제부.

□ 민간부문 지원사업

- 민간부문에 대한 지원은 해외자원 용자사업 및 세제 지원 등을 통해 민간에 직·간접적으로 지원하는 내용을 포함함

[표 11] 민간투자 중 정부지원 현황

(단위: 억불, %)

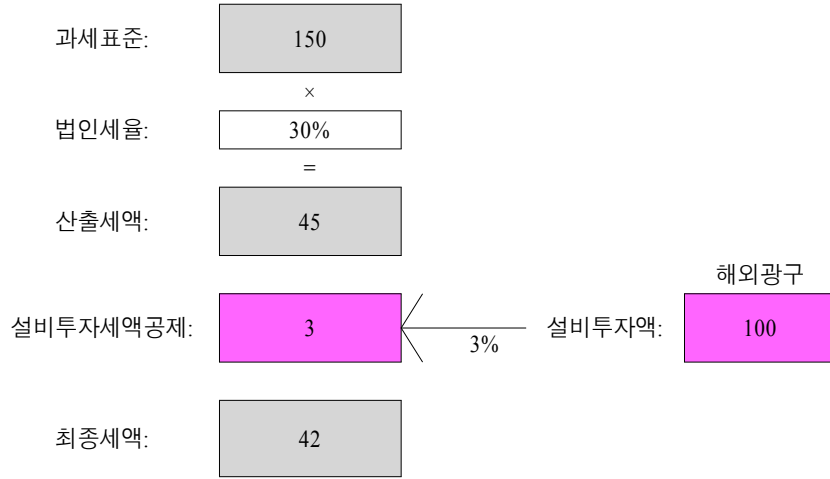
구분		공기업(A)	민간기업(B)			계(A+B)
				자체조달(C)	정부지원 (비율 C/B)	
누적 투자액	유전	100.0	92.0	80.0	12.0(13.0)	192
	광물	7.5	51.5	42.0	9.5(18.4)	59.0
	계	107.5	143.5	122.0	21.5(15.6)	241.0
2009년 투자액	유전	39.4	12.4	11.0	1.4(11.3)	51.8
	광물	2.8	7.6	7.1	0.5(6.6)	10.4
	계	42.2	30.0	18.1	1.9(6.3)	72.2

자료: 지식경제부.

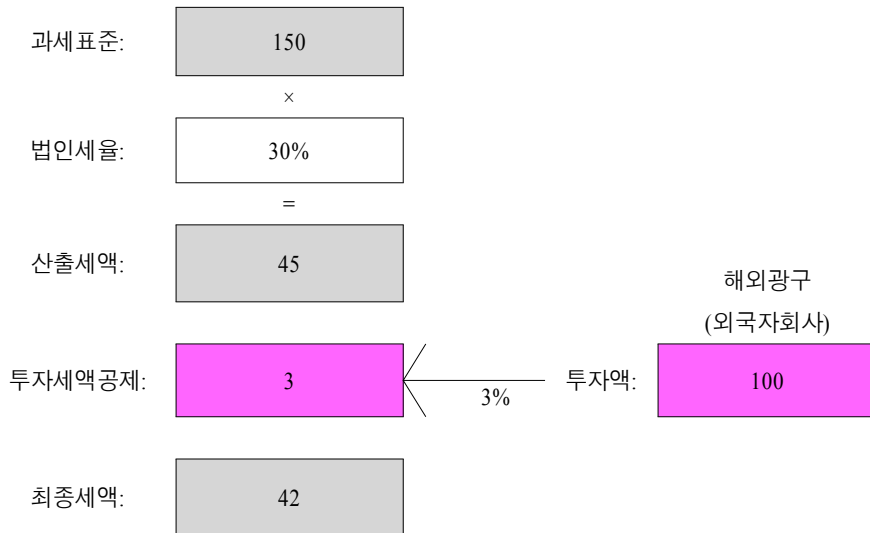
- 세제 지원은 해외자원개발투자의 배당소득에 대한 법인세 면제(조세특례제한법 제22조)와 해외자원개발설비투자에 대한 세액공제(조특법 제25조), 해외자원개발투자에 대한 세액공제(조특법 제104조의15)가 있음
  - 투자의 배당소득에 대한 법인세 면제는 연간 약 400억원 규모로 해외자원개발 사업에 투자함으로써 지급받은 배당소득이 내국법인의 소득에 포함된 경우, 당해 자원보유국에서 그 배당소득에 대하여 조세를 면제받은 경우에 한하여 법인세를 면제함
  - 해외자원개발 설비투자에 대한 세제지원은 내국인이 해외자원개발 설비시설에 투자하는 경우, 당해 투자금액의 100분의 3에 상당하는 금액을 소득세 또는 법인세에서 공제하는 것으로 2007년 감면액은 4,600만원이었음



[그림 4] 해외자원개발설비투자자에 대한 세제지원



[그림 5] 해외자원개발투자자에 대한 세액공제



### 3. 농수산물자원 분야

#### 가. 사업개요

- 농림수산물식품부에서 시행하는 해외자원개발 관련 사업은 해외농업개발 및 해외수산물개발이 있음

##### (1) 해외농업개발

- 사업목적
  - 국제 곡물가격은 10년 주기로 등락을 반복하는 경향이 있으며, 최근에는 바이오에너지, 곡물소비확대, 투기자본 등의 영향으로 높은 가격을 유지
  - 우리나라는 매년 1,400~1,500만톤 수준의 곡물을 수입해야하는 구조적 곡물수입국
    - 경지면적이 178만ha으로 국내부존자원만으로는 식량자급에 한계
  - 불안정한 국제곡물시장에 전적으로 의존하고 있는 현재의 곡물도입 방식에서 탈피하여 장기적·안정적인 해외공급선을 확보하는 차원에서 해외농업개발을 추진
    - 정부는 민간기업의 해외농업 진출 활성화를 위해 재정, 금융, 기술·정보 제공 및 외교적 지원 등의 지원 시스템 구축
- 사업내용
  - 해외농업개발(세부사업): 정부의 해외자원개발 사업의 하나로 농업부문에서는 민간기업의 해외농업 진출에 필요한 재정을 융자하고(농지기금), 환경조사 및 정보 수집 등을 지원함. 세부 사업내용은 [표 12]와 같음

[표 12] 해외농업개발 세부내용

구분	지원내용	지원조건	사업시행주체	지원대상
해외농업 개발사업 (용자)	·농기계 구입 및 건조· 저장 시설 설치 등 농장운영비 지원 ·건조·저장·유통 시설 및 운영비 지원	100%이하 용자 3년 거치, 7년 상환, 연리 2.0%	한국농어촌 공사	해외농업 진출 법인
해외농업 개발지원 (보조)	·해외농업환경조사 및 기업에 대한 전문기술자 지원 ·정보 수집·제공 등	보조 100% (단, 해외농업 환경조사는 보조 70%, 자부담 30%)	한국농어촌 공사 등	해외농업 진출 법인

주: 해외농업개발은 농장형, 유통형으로 구분.

자료: 농림수산식품부.

#### □ 사업추진체계

##### ○ 해외농업개발(용자)

- 용자신청, 접수(사업자) → 서류검토 → 전문기관 자문의뢰(신용조사, 법률자문) → 심의서 작성 → 용자심의회 심의 → 현지실사 → 최종대상자 및 용자대상액 결정 → 최종대상자 결정 승인신청(이상 한국농어촌공사) → 대상자 승인 및 용자약정체결 → 용자금 지급(이상 농림수산식품부)

##### ○ 해외농업개발(보조)

- 사업시행자 지정 → 사업시행계획 수립 → 사업시행계획 승인 → 사업수행 → 사업설명회 개최 → 정산서 제출 → 검정 및 정산

#### □ 예산현황

- 해외농업개발사업의 2009년 예산은 용자 210억원, 보조 30억원 등 총 240억원이 계상<sup>7)</sup>

7) 1997년부터 2008년까지는 농특회계에 편성된 **해외농업환경 조사사업**으로 추진됨. 동 사업에는 총 24억 6,500만원이 투입되어 15개국 20개 지역에 대한 농업투자여건을

- 이중 용자는 전액, 보조는 26억 1,800만원 집행
- 2010년 예산은 2009년과 동일하게 용자 210억원, 보조 30억원이 계상

[표 13] 해외농업개발 예산 현황

(단위: 백만원, %)

구분	2009계획 (A)	2010계획 (B)	증△감		비고
			(B-A)	%	
해외농업개발	24,000	24,000	-	-	농지기금
해외농업개발(용자)	21,000	21,000	-	-	
해외농업개발(보조)	3,000	3,000	-	-	

자료: 농림수산식품부.

[표 14] 2009년도 해외농업개발 결산내역

(단위: 백만원, %)

구분	당초 계획(A)	계획 현액(B)	지출액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	실집행 률	다음연도 이월액	불용액 (E)
용자	21,000	21,000	21,000	100	100	100	0	0
보조	3,000	3,000	2,618	87.3	87.3	87.3	0	382

주: 1997~2008년까지 추진된 해외농업환경 조사사업에는 총 24억 6,500만원 투입.

자료: 농림수산식품부.

□ 향후 재정투자계획(2009~2018)

- 「해외농업개발 10개년 기본계획」에 따르면, 2009~2018년까지 해외농업  
 자원개발을 위하여 총 5,420억원의 재정이 투입될 것으로 전망됨
  - 연차별 투자계획은 다음 [표 15]와 같음

조사하여 그 결과를 해외진출 민간업체에 제공함. 해외농업환경 조사사업은 해외농업개발사업의 준비성격의 사업으로 2009년부터는 농지기금에 편성된 해외농업개발사업으로 통합 편성되어 추진되고 있음.

[표 15] 향후 재정투자계획(2009~2018)

(단위: 억원)

구분	~2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	계
금액	240	240	540	540	540	620	620	620	620	840	5,420

자료: 「해외농업개발 10개년 기본계획」(2009).

## (2) 해외수산개발

### □ 사업목적

- 해외 수산시설 투자로 연안국 협력을 강화하여 해외어장(어업, 양식) 및 식량확보, 유통·가공시설 등 사업범위를 다양화하여 부가가치 창출
  - 우리 원양어선이 조업하고 있는 연안국의 조업규제 강화, 어장축소, 조업허용척수 감축 및 입어료 인상 등 입어여건 변화로 우리 어선의 안정적 조업에 어려움 가중
- 포화단계에 있는 국내 수산업을 벗어나 새로운 수익원 창출
  - 국내적으로 고유가, 수산자원감소, 양식장 과다 개발, 원양어업 여건악화 등으로 어려움에 처한 수산업에 새로운 돌파구 마련

### □ 사업내용

- 해외수산시설투자지원(세부사업): 2013년까지 13개의 해외시설투자에 대하여 융자 지원을 하며 구체적인 사업 내용은 [표 16]과 같음

[표 16] 해외수산시설투자 사업내용

구 분	내용
사업기간	2009~2013
총사업비	86억원(2009년까지 10억원)
사업규모	13개 해외시설투자사업(해조류, 펄프, 양식장 건설 등), 해외트레이닝센터 1개소
지원조건	해외시설투자: 융자 80%, 자담 20%, 연리 4%, 3년거치 7년상환 해외트레이닝센터: 국고보조 50%, 자담 50%
사업시행주체	농림수산식품부, 한국원양산업협회

자료: 농림수산식품부.

□ 사업추진체계

- 예산확보 및 사업집행지침 통보(농림수산식품부) → 세부 사업계획수립 및 사업자 선정(한국원양산업협회) → 사업자 선정통보(농림수산식품부) → 융자금 교부신청(사업자) → 융자금 교부결정(농림수산식품부) → 사업집행실적 및 정산결과 보고(수협중앙회) → 융자금 교부확정(농림수산식품부)

□ 예산현황

- 해외수산시설투자사업 2009년도 예산은 10억원이 계상되었고, 당초 계획 대비 100% 전액 집행됨
- 2010년도 예산은 2009년 대비 6억원이 증액된 16억원이 계상됨

[표 17] 해외수산시설투자 예산 현황

(단위: 백만원, %)

구 분	2009계획 (A)	2010계획 (B)	증△감		비고
			(B-A)	%	
해외수산시설투자(융자)	1,000	1,600	600	60.0	수발기금

자료: 농림수산식품부.

[표 18] 2009년도 해외수산시설투자 결산내역

(단위: 백만원, %)

연도	당초 계획(A)	계획 현액(B)	지출액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	실집행률	다음연도 이월액	불용액 (E)
2009	1,000	1,000	1,000	100	100	100	0	0

자료: 농림수산식품부.

□ 향후 재정투자계획(2009~2013)

- 농림수산식품부에 따르면 2013년까지 해외수산시설투자지원에 총 86억 원의 재원이 투입될 전망이다
  - 연차별 투자계획은 [표 19]와 같음

[표 19] 향후 재정투자계획(2009~2013)

(단위: 백만원)

구분	~2009	2010	2011	2012	2013	계
금액	1,000	1,600	2,000	2,000	2,000	8,600

자료: 농림수산식품부.

나. 사업연혁

(1) 해외농업개발

- 우리나라는 1960년대 후반부터 해외농업개발을 시행해 왔으나 대부분 실패
  - 사전타당성 검토 미비, 전문경영인 및 현지전문가 확보 실패, 생산 후 유통 판매 방안 미비, 시범사업 후 사후관리 미흡, 정부정책 지원 미비, 장기적 체계적 전략 부재 등
- 1970~80년대 정부 주도로 아르헨티나의 3개 지역, 칠레의 1개 지역, 파라과이의 1개 지역 등 남미 5개 지역에서 24,304ha를 매입하여 이주를 추진

[표 20] 남미지역 해외농업투자 현황

농장명	산 빠드로	루한	앗따마우까	떼노	산 하비에르
소재국	파라과이	아르헨티나	아르헨티나	칠레	아르헨티나
면적(ha)	1,500	11	20,894	185	2,714
구입	1968.4	1971.3	1978.8	1980.12	1981.3
구입가(US\$)	11,621	18,887	2,115,000	532,900	1,912,235
개발목적	영농	화훼	·정부주도 시범농장 ·농업이민 거점지역	영농	·정부주도 시범농장 ·농업이민 거점지역
영농경위	·초기 25ha 개간 ·1969년 13세대 송출, 그 후 전원 이탈	·칠레 예정 입주자 9세대 입식 ·1891년 전원 이탈	·1979년 외무부 합동조사반 에 의해 영농부적지 로 판명, 장기간 방치	·칠레 아옌데 정권의 입국 불허 ·1988.5부터 임대	·미곡생산 ·육우사육
소유권	·KOICA 1977년 매각	·KOICA 1989년 매각	·KOICA	·KOICA	·KOICA 이주 농민들에게 전체 소유권 이전
비고	·영농부적지 ·영농의지와 자본부족으 로 소기의 목적 달성 어려움	·농장규모 협소, 영농자금 부족으로 실패	·1979년 이래 국내기업과 희망자를 대상으로 임대개발 시도, 다각도의 활용방안 검토중	·칠레의 이민관계법 이 제정되지 않은 상태에서 구입 ·칠레 현지인에게 임대	·농업 인프라 양호

자료: 농어촌농업특별대책위원회, 「해외농림수산자원 개발협력사업의 현황 및 향후 발전방안」, 2008에서 재인용.

- 1990년대 이후 기존의 정부 직접투자 대신 투자환경조사사업 등 민간기업을 지원하는 방식으로 정부정책을 전환하고, 연해주·중국 지역으로 진출
  - 대륙개발의 삼강평원 개발<sup>8)</sup>
  - 고합물산의 러시아 아무르주 및 연해주 농업투자<sup>9)</sup>
  - 풀무원(중국 계약재배), 남양 알로에(멕시코, 연해주 직접생산) 등<sup>10)</sup>
- 2007~2008 글로벌 식량위기를 계기로 「해외농업개발 10개년 기본계획」(2009.6)을 수립하고 본격적으로 해외농업개발정책을 시행함
  - 민간주도, 실수요자 중심의 해외개발을 추진하고 정부는 측면 지원
  - 국제사회와 상생하는 협력모델을 개발
  - 유형별, 지역별, 품목별 추진전략을 수립하고, 진출기업을 위한 지원 인프라 구축 등
- 이에 따라 2009년도에는 농장형 7개, 유통형 4개 등 총 11개 기업에 대하여 210억원을 용자
  - 해외농업환경조사 사업의 경우 7개국 11개 업체에 4억 8,600만원을 지원

8) 대륙개발의 경우 1994~98년 동안 38,000ha의 농지를 조성할 계획으로 1992년부터 70년 동안의 사용계약을 체결함. 1994년에 농업개발에 착수하여 1995년에 콩 222톤(1,010ha)과 밀 1,300톤(520ha)을 생산하여 현지에서 판매하였으며 50%의 수출권을 확보하였음. 현지에서의 지속적인 투자요구 등으로 결국 포기함.

9) 고합물산의 경우 해외농업투자는 1995~99년 한·러 합작투자자 자본금 2,500만 달러로 시작하였으나, 높은 관세와 착유율이 저조하여 포기함.

10) 실수요자가 진출한 경우 판매망이 확보되어 있어 안정적으로 추진됨.

[표 21] 해외농업개발 용자기업 현황

(단위: 백만원)

유형	국 가	기업명	용자액
	계	11개 기업	21,000
농장형	소계	7개 기업	12,110
	러시아 (연해주)	(주)아로	5,009
		(주)남양	1,426
		(주)한국축산의 희망서울사료	3,183
		(주)바리의 꿈	95
	브라질	돌나라통상(주)	476
	캄보디아	(주)충남해외농업자원개발	838
라오스	(주)에코프라임	1,083	
유통형	소계	4개 기업	8,890
	인도	(주)씨디엠인터내셔널	657
	네시아	(주)팜스코	2,700
	캄보디아	(주)코지드	2,633
	라오스	(주)코라오에너지	2,900

자료: 농림수산식품부.

[표 22] 해외농업환경조사 지원 현황

회사명	국가/지역	작물	지원조사비(천원)	조사기간	조사기관
계	7개국		486,021		
(주)광진기업	키르기스스탄 츄이주 부드란카	밀, 콩	81,959	6.16~6.30 (15일간)	농어촌공사(1), 안동시기술센터(1), 광진기업(3), 키르기스스탄 교민회장(1), 건동대(1), (주)크리포(1)
농업회사 법인포천 버섯개발(주)	캄보디아 몬톨끼리주 닥담군	옥수수 등	26,737	6.12~6.25 (14일간) 7.12~7.16 (5일간) 7.24~7.30 (7일간) 8.20~8.24 (5일간)	포천버섯개발(2), CEAI(2), 국제농업개발원(IADI)(1), 연세대학교 한국어학당(1)

[표 22] 해외농업환경조사 지원 현황(계속)

회사명	국가/지역	작물	지원조사비(천원)	조사기간	조사기관
(주)부영	라오스 참파삭주	옥수수, 콩	55,250	6.01~6.08 (8일간) 7.05~7.11 (7일간)	(주)부영(3), 한국농업경영포럼(1), 충북대(3), 충남대(1), 한국도로교통연구원(1)
(주)트루 라이프	러시아 연해주외 4개주	옥수수, 콩, 밀	61,165	7.08~9.18 (73일간)	(주)트루라이프(2), 현지전문가(1), 서부사료(주)(1)
(주)셀트리온	러시아 로스토프 아조프군	밀 등	45,730	9.18~9.28 (11일간) 9.18~10.28 (41일간)	(주)셀트리온(3), 농어촌공사(2), 농촌진흥청(2), 아시아종묘(1)
(유)코파농산	필리핀 팔라완섬 제네랄산 토스	옥수수	36,730	11.1~11.15 (15일간)	코파농산(2), 남원시농업기술센터(1), 농어촌공사(2), 한성공업(1), 코리아티엠알(1)
무영물산(주)	필리핀 민다나오섬	옥수수	36,730	9.07~10.21 (15일간) 9.25~10.24 (30일간)	무영물산(주)(1), 현지전문가(4), 기타(2)
(주)제이앤드 에이	뉴질랜드 남섬 크라이스 트처치시	포도	44,265	10.27~11.13 (18일간)	(주)제이앤드에이(3), (주)제이앤드에이회원농가(2), 한국농업대학(1), 농협중앙회(1), 농어촌공사(1)
케이스그린 에너텍(주)	캄보디아 캄퐁툼주 산툽군	콩, 옥수수	34,129	9.16~10.07 (22일간)	케이스그린에너텍(주)(4), 농수산물유통공사(1), 현지전문가(2)
(주)신일바이 오젠	베트남 푸토성외 4개성	카사바	37,921	10.19~10.30 (12일간)	(주)신일바이오젠(4), 북방농업연구소(3), 농협(1), 농어촌공사(1)
(주)코리아팜스	베트남 람동성외 3개성	콩, 옥수수 등	25,405	12.02~12.20 (19일간)	(주)코리아팜스(2), 영남대(2), 나주대(1), 코트라(2), 동국대(1)

자료: 농림수산식품부.

## (2) 해외수산개발

### □ 추진배경

- 원양선사의 영세성, 선원인건비·유류비 등 조업경비의 증가 등으로 원양어업의 채산성 악화
- 연안국의 자원자국화, 국제기구의 규제 등으로 원양어업 성장이 한계에 직면함에 따라 「원양어업의 경쟁력 강화방안」의 일환으로 해외수산개발 추진
  - － 향후 국가간 식량자원 확보를 둘러싼 경쟁이 심화될 것으로 예상됨에 따라 해외 식량기지를 조기구축, 식량안보 위협에 대비
    - \* 2015년 세계 인구는 약 73억명으로 증가할 것으로 예측되며, 중국 등 개도국 소득증가에 따른 수산물 수요증가 예상
    - \* 세계 수산물 수급 예측(FAO): 2010년 940만톤의 수산물 부족 예상
    - \* 중국 수산물 수급 전망(FAO): (2010)공급부족 발생 → (2016)54백만톤 공급 부족

### □ 진출현황

- 2009년도에는 10억원(총사업비 12억 5,000만원)을 융자하여 인도네시아 새우양식시설 투자를 지원
  - － 생산 1,809톤, 매출 688.4백만불

[표 23] 해외수산시설투자 현황

진출기업	국가	사업내용	사업규모	융자금액
(주)서울오션아쿠아리움	인도네시아	새우양식장	생산 1,809톤 매출 688.4백만\$	10억원 (총사업비 12.5억원)

자료: 농림수산식품부.

## 다. 법적근거 및 관련계획

### (1) 해외농업개발

#### □ 법률

- 「농어업·농어촌 및 식품산업기본법」 제59조(농업 분야의 해외 투자의 지원)
- 「해외자원개발사업법」 제10조(보조) 및 제11조(융자)
- 「한국농어촌공사 및 농지관리기금법」 제34조(기금의 용도) 등

#### □ 관련계획

- 「해외농업개발 10개년 기본계획」(2009. 6)

### (2) 해외수산개발

#### □ 법률

- 「원양산업발전법」 제26조(보조 및 융자)

## 4. 산림자원 분야

### 가. 사업개요

- 산림청에서 시행하는 해외자원개발 관련 사업은 황사방지 국제협력, 기후변화 및 조림투자 대응, 해외산림투자, 해외산림투자지원 등 4개 사업이 있음

#### □ 사업목적

- 해외산림자원개발 투자 지원으로 해외조림을 통한 기후변화협약 대응 및 해외로부터의 목재 공급원 안정적 확보
  - 국제적인 에너지 및 자원 확보 경쟁 가속화와 고유가, 원자재 난에 대비한 해외자원의 선점 및 안정적인 공급원 확보

\*우리나라는 국내 목재수요의 90%를 수입에 의존

- 기후변화협약 Post 2012 대비 탄소배출권 확보를 위한 조림, 바이오디젤 등 바이오에너지 확보를 위한 조림 등 다양화 되고 있는 해외산림자원개발사업의 패러다임 변화에 능동적 대응

□ 사업내용

- 황사방지 국제협력: 정부황사피해방지종합대책에 따라 황사발원지에 사막화방지 조림을 위한 몽골 그린벨트 조림사업, 민간 사막화방지 조림 지원, 한·중·일·몽골 협의체인 동북아산림네트워크 운영
- 기후변화 및 조림투자 대응: 인도네시아 20만ha 조림투자 후속조치 등 우리 기업의 해외산림자원개발 투자활성화와 사업지원 인턴운영
- 해외산림투자: 해외조림 투자환경 타당성조사비 지원을 통하여 산림바이오에너지원 및 해외 목재의 안정적인 공급원 기지 구축

[표 24] 해외산림투자 사업내용

구분	지원조건	사업내용
해외산림개발 투자환경조사 (해외산림투자기업)	사업비의 70% 국고보조 지원	조림, 가공 등 해외산림자원개발을 위한 사전 환경조사 등 타당성 조사(대상지의 식생 및 자연환경, 사회·경제적 여건, 조림 등 투자 계획 수립을 위한 타당성 조사)
해외산림개발 기반구축조사 (업무수행기관·녹색사업단)	사업비의 100% 국고 보조 지원	해외산림자원개발사업의 효율적 추진을 위하여 해외자원개발사업법에 의거 지정된 기관의 업무수행으로 정보의 수집·분석과 자료발간, 정보시스템의 개발구축 및 유지관리 사업

자료: 산림청.

- 해외산림투자지원: 임업분야의 세부 용자사업을 산림사업종합자금으로 통합하여 해외조림기업 등에 저리·장기 융자금을 지원

[표 25] 해외산림투자지원 용자조건

사업명	용자율(%)	이자율(%)	용자기간	
			거치(년)	상환(년)
해외산림투자지원	70~100%	1.5	2~25	3

자료: 산림청.

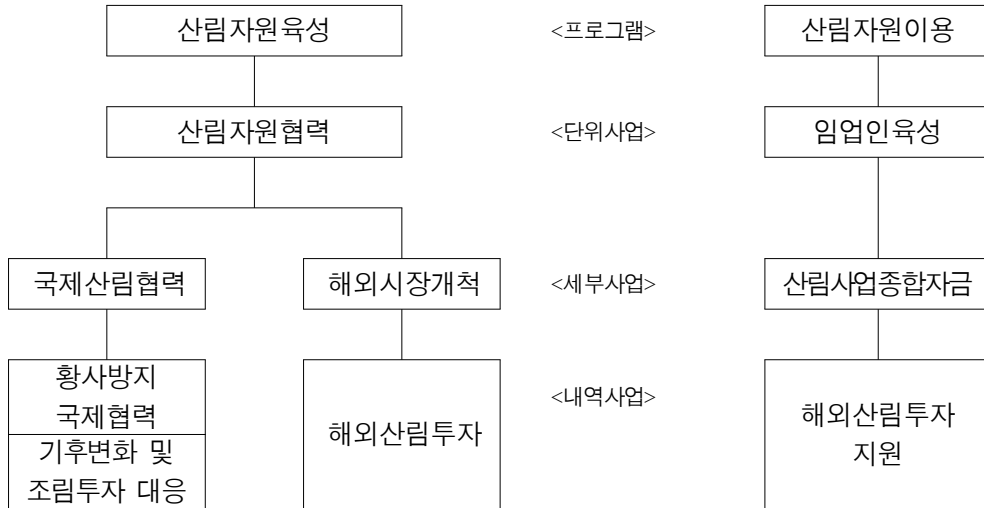
- 황사방지 국제협력, 기후변화 및 조림투자 대응, 해외산림투자, 해외산림 투자지원 등 해외산림자원개발 지원사업의 내용 및 체계를 정리하면 다음 [표 26] 및 [그림 6]과 같음

[표 26] 해외산림자원개발 지원사업 내용

구 분	황사방지 국제협력	기후변화 및 조림투자대응	해외산림투자 (보조)	해외산림투자지원 (용자)
사업기간	2007~계속	2009~계속	2006~계속	1993~계속
총사업비	2009년까지 42억원	2009년까지 3억원	2009년까지 8억원	2009년까지 846억원
수혜자	일반국민	해외산림투자기업	해외산림개발업체	해외산림개발업체
지원조건	보조 50~100%	보조 50~100%	보조 70~100%	용자 70~100%
사업시행 주체	산림청 직접수행, 미래숲 등	산림청 직접수행	산림청 직접수행	산림조합중앙회 해외산림개발업체

자료: 산림청.

[그림 6] 해외산림자원개발 지원사업 체계도



□ 예산현황

- 2010년도 해외산림개발 예산은 총 205억 9,600만원으로 2009년 대비 13억 200만원이 증가한 금액임
  - 국제산림협력(세부사업)의 내역사업인 황사방지 국제협력 사업의 2010년도 예산은 20억 400만원, 기후변화 및 조림투자 대응 사업의 2010년도 예산은 5억 4,200만원이 계상됨
  - 해외시장개척(세부사업)의 내역사업인 해외산림투자 사업의 2010년도 예산은 해외산림개발 투자환경조사에 2억원, 해외산림개발 기반 구축조사에 5,000만원 등 2억 5,000만원이 계상됨
  - 산림사업종합자금 용자(세부사업)의 내역사업인 해외산림투자지원 사업의 2010년도 예산은 178억원이 계상됨

[표 27] 해외산림자원개발 예산 현황

(단위: 백만원, %)

세부사업	사업명	2008 예산	2009 예산(A)	2010 예산(B)	증△감		비고
					(B-A)	%	
국제산림 협력	황사방지 국제협력	1,278	2,086	2,004	△82	△3.9	일반 회계
	기후변화 및 조림투자대응	-	558	542	△16	△2.9	일반 회계
해외시장 개척	해외산림투자 (해외산림 개발조사)	250	250	250	-	-	농특 회계
산림사업 종합자금	해외산림 투자지원	7,700	16,400	17,800	1,400	8.5	농특 회계
계		9,228	19,294	20,596	1,302	6.7	

자료: 산림청.

□ 결산현황

- 황사방지 국제협력 사업의 연도별 결산은 [표 28]과 같음. 2009년에는 20억 8,700만원 중 20억 6,700만원을 집행하여 99%의 집행률을 보임

[표 28] 황사방지 국제협력 연도별 결산내역

(단위: 백만원, %)

연도	당초 계획(A)	계획 현액(B)	지출액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	실집행률	다음연도 이월액	불용액 (E)
2007	825	825	799	97	97	97	0	26
2008	1,278	1,278	1,278	100	100	100	0	0
2009	2,087	2,087	2,067	99	99	99	0	20

자료: 산림청.

- 기후변화 및 조림투자 대응 사업의 연도별 결산은 [표 29]와 같음. 2009년에는 5억 5,800만원 중 4억 4,000만원을 집행하여 79%의 집행률을 보임

[표 29] 기후변화 및 조림투자 대응 연도별 결산내역

(단위: 백만원, %)

연도	당초 계획(A)	계획 현액(B)	지출액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	실집행률	다음연도 이월액	불용액 (E)
2009	558	558	440	79	79	79	0	118

자료: 산림청.

- 해외산림투자 사업의 연도별 결산은 [표 30]과 같음. 2009년에는 예산 2억 5,000만원 전액을 집행함

[표 30] 해외산림투자 연도별 결산내역

(단위: 백만원, %)

연도	당초 계획(A)	계획 현액(B)	지출액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	실집행률	다음연도 이월액	불용액 (E)
2006	144	144	144	100	100	100	0	0
2007	144	144	144	100	100	100	0	0
2008	250	250	250	100	100	100	0	0
2009	250	250	250	100	100	100	0	0

자료: 산림청.

- 해외산림투자지원 사업의 연도별 결산은 [표 31]과 같음. 2009년에는 당초 계획 178억원 중 164억원을 집행하여 92%의 집행률을 보임

[표 31] 해외산림투자지원 연도별 결산내역

(단위: 백만원, %)

연도	당초 계획(A)	계획 현액(B)	지출액 (C)	집행률 (C/A)	집행률 (C/B)	실집행률	다음연도 이월액	불용액 (E)
2006	1,000	1,000	1,000	100	100	100	0	0
2007	4,369	4,369	4,369	100	100	100	0	0
2008	7,669	7,669	7,669	100	100	100	0	0
2009	17,800	16,400	16,400	92	100	100	0	0

자료: 산림청.

□ 향후 재정투자계획(~2020)

- 산림청은 해외산림자원개발을 위하여 2009년까지 142억원을 투자하였고, 2010~2020년 동안 총 3,548억원의 재원을 추가로 투입하여 총 3,690억 원을 투자할 계획임. 연도별 · 사업별 세부 투자계획은 [표 32]와 같음

[표 32] 향후 재정투자계획(~2020)

(단위: 백만원)

구분	~2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	계
황사 방지	4,190	2,005	3,024	3,208	3,208	3,208	3,208	3,208	3,208	3,208	3,208	3,208	38,091
기후 변화	558	533	533	755	755	755	755	1,500	1,500	1,500	1,500	1,500	12,144
해외 산림 투자	788	250	250	500	500	500	500	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000	8,288
해외 산림 투자 지원	8,640	17,800	17,800	20,800	25,200	25,200	30,000	30,000	30,000	35,000	35,000	35,000	310,440
계	14,176	20,588	21,607	25,263	29,663	29,663	34,463	35,708	35,708	40,708	40,708	40,708	368,963

자료: 산림청.

## 나. 사업연혁

- 1993년부터 정부는 장기적·안정적인 해외목재 공급원을 확보하기 위하여 정책자금지원을 통한 해외조림사업을 실시
  - 민간부문의 자력조림은 코린도, 이견산업 등의 업체가 참여하여 조림면적이 확대되고 있으며, 전체 해외조림 중 정책조림의 비중은 30% 수준
- 기존의 해외산림자원개발은 국내 목재수요 충당을 위한 해외목재 공급원 확보에 국한되었으나, 최근에는 바이오에너지 및 탄소배출권 확보 등 기후변화협약 대응으로 확대되는 추세
  - 몽골 그린벨트 조성 등 국제 사막화방지사업: 정상 합의사항(2006.5), 정부황사피해방지 종합대책(2008.5, 국무총리실 등 17개 관계부처 합동)
  - 임업협력약정 체결: 인도네시아(1987), 뉴질랜드(1997), 호주(1997), 베트남(1997), 중국(1998), 몽골(1998), 미얀마(1999) 등 10개국
- 2006년 한국과 인도네시아 간 50만ha 조림투자에 관한 양해각서 체결, 2009년 인도네시아 20만ha 바이오매스 조림을 위한 양해각서 체결 이후 해외산림자원개발 진출 확대

## 다. 법적근거 및 관련계획

- 법률
  - 「해외자원개발사업법」 제10조
  - 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」 제64조
  - 「산림기본법」 제9조
- 관련계획
  - 「해외산림자원개발 기본계획(2008~2017)」

### III. 해외자원개발사업의 성과

#### 1. 에너지자원 분야

- 석유·가스 등 에너지자원 분야 해외자원개발사업은 에너지 위기 대응능력 강화 및 에너지 자립경제 기반 구축 도모를 목적으로 함
  - 한국의 자원확보 패러다임은 ‘안정적 에너지 도입’에서 ‘적극적인 해외 자원개발’ 중심으로 전환
    - 해외자원개발은 국제자원가격이 상승할 시에도 자원가격상승에 따른 경제적 충격을 흡수할 수 있다는 경제적 차원과,
    - 국제적인 자원공급여건이 불안할 때에도 우리 기업이 생산하는 자원을 우선적으로 국내에 반입할 수 있어 안정적인 자원공급을 확보한다는 안보적 차원에서 이루어짐
- 현 정부 출범이후 에너지자원 협력을 통해 다수의 유망 프로젝트를 확보하였으며, 석유·가스 등 주요 에너지자원의 자주개발률<sup>11)</sup>이 증가한바 있음
  - 해외자원개발을 국정 아젠다로 설정하고, 2008~2009년간 해외자원개발에 총 2.6조원의 예산을 지원하는 등 범정부 차원의 지원을 강화
  - 1981년 해외석유개발사업을 시작한 이래 총 55개국 275개 해외자원개발사업에 진출
    - 2009년 말 현재 총 37개국에서 169개 사업이 진행 중임

11) 자주개발률은 우리 기업이 개발하여 확보한 자원으로 생산량×우리기업의 지분율(생산량 중 우리기업의 지분 해당 물량)로 정의함.

[표 33] 에너지자원개발 해외진출현황

구분	생산		개발		탐사		소계		누계	
	진출국	사업수	진출국	사업수	진출국	사업수	진출국	사업수	진출국	사업수
석유·가스	20	51	8	17	32	101	37	169	55	275

주: 2009.12 현재.  
자료: 지식경제부.

□ 석유·가스 등 에너지 부문의 주요성과는 다음과 같음

- 3건의 해외 석유기업 M&A\*를 성사시켰으며, 세계 3위 원유 매장국(확인매장량 1,150억 배럴)인 이라크 생산유전을 최초로 확보
  - 이라크 쿠르드 5개 탐사유전(탐사자원량 31억 배럴) 등 유망 탐사 광구를 다수 확보

\* 페루 페트로텍社, 캐나다 하베스트 에너지社 카자흐스탄 솜베社 등(2009)

[표 34] 현 정부 출범 이후 확보한 주요 프로젝트

분야	국가	주요 프로젝트
석유 · 가스	우즈 베키스탄	· 수르길 가스전 개발 및 가스화학플랜트 건설(가스공, 30억불)
	카자 흐스탄	· 잠빌 광구(탐사자원량 10억배럴) 본계약 체결(석유공)
		· 솜베社(매장량 58백만배럴) 인수(석유공, 3.3억불)
	이라크	· 쿠르드 유전(탐사자원량 31억배럴) 개발 및 SOC건설(석유공, 19억불)
		· (1차입찰) 주바이르 광구(63억배럴, 2.7만B/D) 지분 25% 확보(가스공)
		· (2차입찰) 바드라 광구(8억배럴, 3천B/D) 지분 30% 확보(가스공)
	미국	· 멕시코灣 생산유전(0.6억배럴, 1.3만B/D) 인수(석유공, 11.5억불)
페루	· 페트로텍社(現 사비아페루社)(1.5억배럴, 2만B/D) 인수(9억불, 석유공 50%)	
캐나다	· 하베스트 에너지社(2.2억배럴, 5.3만B/D) 인수(석유공, 39.5억불)	

자료: 지식경제부.

□ 석유공사 대형화 방안 수립(2008.6), 광물공사법 개정(2008.12) 등을 통해 자원개발 공기업의 경쟁력 강화를 추진

- 석유·가스의 2009년 자주개발률은 9%를 달성(당초목표: 7.4%)
  - 2009년 자주개발률은 생산 광구 매입과 기존 생산 광구의 증산 등에 힘입어 2008년 대비 3.3% 증가한 9%를 기록하여 당초 목표(7.4%)를 초과 달성
    - 캐나다 Harvest Energy社, 페루 Savia Peru, 미국 Sterling Energy社, 카자흐스탄 Sumbe社 인수와 예멘 마리브 가스전 Train 1 생산개시 등으로 자주개발 물량 8.8만 배럴 추가 확보(2.9% 증가)
    - 일일 도입량이 전년대비 12.2만 배럴 감소한 289.1만 배럴을 기록하여 자주개발률 상승 요인으로 작용(0.4% 증가)
  - M&A·생산유전 지분 매입 등 프로젝트 규모의 대형화로 2009년 투자 금액은 전년대비 31.8% 증가(2008: 39.3억불 → 2009: 58.1억불)
- 민간부문의 참여도 다수 있음
  - 해외자원개발에 참여한 개별기업은 국내 에너지관련 기업이거나 종합상사, 에너지 집약 기업 등으로 대부분 유전개발사업에 참여함

[표 35] 국내기업의 해외에너지자원개발 현황

국가	진출기업	비 고	국가	진출기업	비 고
나이 지리아	대우조선해양(주)	유전	인도 네시아	SK에너지(주)	유전
	GT&R	유전		LG상사(주)	유연탄
리비아	SK에너지(주)	유전		삼탄	유연탄
	대성산업	유전		(주)GS홀딩스	유전
	서울도시가스(주)	유전		대성산업	유전
	마주코통상	유전		코데코(한국남방개발)	유전
이집트	SK에너지(주)	유전		코데코에너지	유전

[표 35] 국내기업의 해외에너지자원개발 현황(계속)

국가	진출기업	비 고	국가	진출기업	비 고
러시아	LG상사(주)	유연탄	인도 네시아	대우조선해양	유전
	대성산업	유전		대우조선해양 E&R	유전
	GS칼텍스(주)	유전		펜코에너지	유전
	SK에너지(주)	유전		유엔젤인터내셔널	유전
	현대종합상사(주)	유전		SK네트웍스(주)	유연탄
	(주)대우인터내셔널	유전	페루	SK에너지(주)	유전
	금호석유화학	유전		LG니꼬동제련(주)	동
	경남기업(주)	유전		(주)대우인터내셔널	유전
	SK가스(주)	유전		케드콤	유전
	예당에너지	유전		골든오일	유전
	알비엘에너지	유전	동티모르	삼성물산(주)	유전
	L&P Honors	유전		LG상사(주)	유전
아르헨 티나	골든오일	유전	예멘	SK에너지(주)	유전
이라크	(주)H&G하모니	유연탄		삼성물산(주)	유전
	SK에너지(주)	유전		현대중공업(주)	유전
	(주)삼천리	유전		(주)한화	유전
	(주)GS홀딩스	유전		대성산업	유전
	(주)유아이에너지	유전		(주)삼천리	유전
	대성산업	유전		현대종합상사(주)	유전
	범아자원개발	유전		(주)GS홀딩스	유전
마주코통상	유전	삼환기업	유전		
알제리	삼성물산(주)	유전	동티모르	삼성물산(주)	유전
	SK에너지	유전		LG상사(주)	유전
마다가 스카르	SK에너지(주)	유전	베트남	SK에너지(주)	유전
	(주)대우인터내셔널	니켈		GS칼텍스(주)	유전
	경남기업(주)	니켈		LG상사(주)	유전
	(주)STX	니켈		대성산업	유전
미얀마	(주)대우인터내셔널	유전		(주)대우인터내셔널	유전

[표 35] 국내기업의 해외에너지자원개발 현황(계속)

국가	진출기업	비 고	국가	진출기업	비 고
캄보디아	GS칼텍스(주)	유전	베트남	서울도시가스(주)	유전
태국	GS칼텍스(주)	유전		현대종합상사(주)	유전
브라질	SK에너지(주)	유전		삼환기업	유전
호주	서울도시가스	유전	캐나다	SK에너지(주)	우라늄
	SK에너지(주)	유전, 유연탄		포스코	유연탄
	LG상사(주)	유연탄		(주)한화	우라늄
	포스코	유연탄, 철		(주)대우인터내셔널	우라늄
	(주)경동	유연탄		서울도시가스(주)	유전
	SK네트웍스(주)	유연탄		골든오일	유전
	대우인터내셔널(주)	유연탄, 우라늄	볼리비아	대우인터내셔널(주)	동
	현대상사	유연탄		LG상사	동
	고려아연	아연		LG니꼬동제련(주)	동
미국	서울도시가스	유전	카자흐스탄	SK에너지	유전
	경남기업	유전		세하	유전
	SK가스	유전		삼성	유전
	한화	유전		KS에너지	유전
	삼성물산(주)	유전		PLA	유전
	우림자원개발	유전		LG상사	유전
	삼천리	유전		현대하이스코	유전
	서울에너지자원	유전		대성산업	유전
	아이알디	유전		대우조선해양	유전
	코람자원	유전		GS홀딩스	유전
	SK E&P	유전		경남기업	유전
	한국기술산업	유전		금호석유화학	유전
	GE&F	유전		현대중공업	유전
	유아이에너지	유전		카즈너지	유전
	칸서스야포지	유전		지엔텍리소스	유전
	에임하이글로벌	유전		대한뉴팜	유전
	디앤에코	유전		KS리소스	유전
	다음에너지	유전		정우개발	유전
	SH에너지화학	유전		효산	유전
	에스비텍	유전		아주산업	유전

[표 35] 국내기업의 해외에너지자원개발 현황(계속)

국가	진출기업	비 고	국가	진출기업	비 고	
미국	한국 LPG	유전	오만	SK에너지(주)	유전	
	에스코	유전		삼성물산(주)	유전	
	호산글로벌	유전		(주)대우인터내셔널	유전	
	한국기술투자	유전		금호석유화학	유전	
	STX에너지	유전		현대종합상사(주)	유전	
	에이트넘파트너스	유전		LG상사	유전	
영국	SK에너지(주)	유전		효성	유전	
몽골	삼성물산(주)	동		SK가스	유전	
파나마	LG니꼬동제련(주)	동		터키	서울도시가스	유전
중국	삼성물산(주)	유전		우즈 베키스탄	포스코	유전
	효동	유전	LG상사(주)		유전	
	모코코	유전	SK가스		유전	
	KG케미칼	유전	STX에너지(주)		유전	
	한국기술산업	유전	(주)대우인터내셔널		유전	
	마주코통상	유전	삼천리		유전	
	에이엔피	유전	호남석유화학		유전	
	엔디코프(주)	동	(주)STX		유전	
	SK네트웍스(주)	동	SK E&S		유전	
	원진	석회석	경남기업(주)		금	
	(주)경동	유연탄	SK네트웍스(주)		금	
카타르	SK에너지(주)	유전	적도기니	SK에너지	유전	
	삼성물산(주)	유전	아일랜드	STX	유전	
	LG상사(주)	유전		STX에너지	유전	
	(주)한화	유전	뉴질랜드	현대하이스코	유전	
	대성산업	유전	코트디 부르와르	SK에너지	유전	
	현대종합상사	유전	방글 라데시	GS칼텍스	유전	
아제르 바이잔	GS칼텍스(주)	유전	콜롬비아	SK에너지	유전	
	대우인터내셔널	유전		골든오일	유전	
	경남기업(주)	유전	덴마크	STX	유전	
	(주)STX	유전		STX에너지	유전	

자료: 지식경제부.

- 주요 공기업 및 민간부문의 에너지자원 투자 성과는 다음과 같음
  - 한국석유공사와 한국가스공사가 에너지자원 개발을 위한 해외사업을 수행

[표 36] 에너지자원개발 관련 공기업 현황

기업	한국석유공사	한국가스공사
조직·인력	2본부 8처(15개 사무소) 634명	1본부 3처 8팀, 50명
자산규모	4조 6,900억원 <sup>주1)</sup>	22조 9335억원 <sup>주2)</sup>
생산규모	석유·가스 125천배럴/일	석유·가스 13천배럴/일
누적투자규모	115,701억원	6,258억원
2010년 투자계획	40,000억원(M&A 제외)	7,913억원

주: 1. 개발부문만 포함(비축부문 제외).

2. 한국가스공사 전체 자산규모.

- 민간부문의 석유 및 가스에 대한 해외에너지자원개발투자도 지속적으로 증가
  - 2005년 투자액은 9.9억불이었으나 2007년 22.3억불, 2009년 58.1억불로 총 192억불이 투자됨

[표 37] 민간부문 해외에너지자원개발 투자현황

(단위: 백만불)

구분	~2004	2005	2006	2007	2008	2009	계
석유·가스	4,896	993	1,993	2,230	3,930	5,814	19,226

자료: 지식경제부.

## 2. 광물자원 분야

- 해외광물자원개발과 관련하여 우리나라는 총 57개국 376개 사업에 진출
  - 2009년 말 현재 총 47개국에서 271개 사업이 진행 중임

[표 38] 광물자원개발 해외진출현황

(단위: 건)

구분	생산		개발		탐사		소계		총계	
	진출국	사업수	진출국	사업수	진출국	사업수	진출국	사업수	진출국	사업수
유연탄·일반광물	12	47	28	86	34	138	47	271	57	376

주: 2009.12 현재.

자료: 지식경제부.

□ 6대 광물의 자주개발률의 목표가 25%였으며 현재 25.1%로 전체 목표를 달성함

- 니제르 테기다 우라늄광 및 이모라렝 우라늄광 지분 확보, 인도네시아 아다로 유연탄광 지분 확보 등 우라늄·유연탄 등의 생산광구 지분을 다수 확보
  - － 2009년 말 현재, 총 271개 사업(생산 47, 개발 86, 탐사 138) 추진 중
- 전 세계적 경제위기로 인한 투자재원 조달 애로 등으로 민간기업들의 투자가 대폭 감소하면서 투자금액은 전년대비 51.0% 감소(2008: 18.8억불 → 2009: 10.4억불)
- 투자액 감소에도 불구하고, 생산광구 지분 확보 등을 통해 자주개발 물량을 확보하여 2009년 자주개발률 목표를 달성(2009년 자주개발률 목표 : 25%, 실적: 25.1%)

□ 광물 부문의 투자 성과는 [표 39]와 같음

- 기업 및 생산광구 지분 확보를 통해 우라늄 자주개발 물량을 최초로 확보하였으며(2009), 유연탄·동 등 여타 전략광물의 유망 광구를 확보
  - － 2008년 현재 우라늄의 자주개발률은 0%이었으나 2009년 아프리카 니제르 국영광물기업과 연간 400톤 이상의 우라늄 구매권을 넘겨받는 계약을 체결하는 등 투자성가로 자주개발률은 10%로 상승

[표 39] 현 정부 출범 이후 확보한 주요 프로젝트

분야	국가	주요 프로젝트
광물	캐나다	· 데니스社 지분 17%(우라늄 연 300톤) 인수(한전, 67백만불)
	니제르	· 테기다 우라늄鑛 지분 4% 인수(광물公, 18.5백만불) * 2010년 이후 10년간 우라늄 총 4,000톤 확보(한수원)
		· 이모라렝 우라늄鑛 지분 10%(우라늄 연 740톤) 인수(한전, 250백만불)
	인도 네시아	· 아다로社 지분 1.5%(연 300만톤) 인수(한전, 56.5백만불)
	호주	· 나라브리 유연탄鑛 지분 7.5%(연 150만톤) 인수(대우인, 109백만불)
	멕시코	· 볼레오 동광(277백만톤, 연 56천톤) 지분 30% 인수(248백만불, 광물公)
	볼리비아	· 꼬로꼬로 동광(15.7백만톤) 합작계약 체결(210백만불, 광물公)
		· 리튬광 개발 협력 MOU 체결 * 광물公-COMIBOL社(볼. 국영기업)
파나마	· 코브레파나마 동광(16억톤, 연 23만톤) 지분 20%인수(350백만불, 광물公, LS니꼬)	

자료: 지식경제부.

- 주요 공기업 및 민간부문의 광물자원 투자 성과는 다음과 같음
  - 한국광물자원공사가 광물자원 개발을 위한 해외사업을 주로 수행함

[표 40] 광물자원개발 공공부문 현황

기업	조직인력	자산규모	생산규모	누적투자 규모	2010년 투자계획
광물 공사	3본부 35팀 (8개 사무소) 349명	1조 6499억원	유연탄 연간 930만톤, 동 연간 12만톤 등	8,295억원	3,500억원

주: 2009. 12 현재.

- 민간부문의 해외자원개발투자도 지속 증가하여 2005년 1.3억불이었으나 2007년 5.3억불 2009년 7.6억불 등 총 515억불이 투자됨

[표 41] 민간부문 해외자원개발 투자현황

(단위: 백만불)

구 분	~2004	2005	2006	2007	2008	2009	계
유연탄· 일반광물	1,922	134	141	528	1,666	760	5,151

자료: 지식경제부.

### 3. 농수산자원 분야

#### 가. 해외농업개발

- 농업부문 해외자원개발을 위하여 다수의 민간기업이 진출함
  - 곡물자원의 안정적 확보를 위해 해외농업개발사업자가 해외에서 농·축산물 개발 시 금융 지원을 통해 투자리스크 경감 및 투자활성화 도모
  - 민간기업의 해외농업 진출현황은 2009년 9월 현재 10개국 28개 업체가 진출하여 55,413ha를 경작
  - 지역별로 보면, 연해주의 비중이 가장 높고, 그 다음으로 동남아시아 지역 국가로 진출하는 사례가 많이 나타남

[표 42] 민간기업의 해외농업 진출현황

국가	업체/단체명	진출 연도	면적(ha)			재배작물
			향후목표	확보(2009)	경작(2009)	
10개국	28개 단체		340,393	198,765	55,413	
러시아 (연해주)	소 계 (7)		259,215	156,629	40,406	

[표 42] 민간기업의 해외농업 진출현황(계속)

국가	업체/단체명	진출 연도	면적(ha)			재배작물
			향후목표	확보(2009)	경작(2009)	
러시아 (연해주)	(주)유니베라러시아 (남양알로에)*	1998	2,150	200	200	황금, 콩
	한농복구회	1996	106	106	106	콩, 채소 등
	(유)상생영농: 대순진리회	1999	130,923	130,923	30,000	벼, 콩, 밀
	(주)바리의꿈* (동북아평화연대)	1999	1,586	1,000	1,000	밀, 콩, 야채 등
	아로* 프리모리에	2008	50,000	12,000	3,100	밀, 옥수수, 콩
	(주)한국축산의희망 서울사료*	2008	54,450	3,000	3,000	밀, 옥수수, 콩
	현대중공업	2009	20,000	9,400	3,000	콩, 옥수수
인도 네시아	소 계 (3)		30,000	100	100	
	씨디엠인터내셔널*	2009	30,000 (사용허가)	100	100	옥수수
	(주)팜스코*	2009	-	-	-	옥수수
	대상(주)	2008	-	-	-	옥수수
라오스	소 계 (3)		10,450	1,450	383	
	코라오에너지*	2009	-	-	-	옥수수
	(주)에코프라임*	2009	10,000	1,000	383	콩
	다음에프앤비	2009	450	450	-	쌀
몽골	소 계 (3)		15,111	15,111	3,000	
	(주)굿모닝팜	1999	3,000	3,000	3,000	콩, 밀
	(주)삼인정보	2001	-	-	-	옥수수, 감자, 콩
	동대문개발	2009	12,111	12,111	-	밀, 옥수수
필리핀	소 계 (3)		19,300	19,300	1,300	
	(사)한농복구회	1994	1,000	1,000	1,000	야콘
	신명알앤디	2008	18,000	18,000	-	옥수수
	코파 농산	2008	300	300	300	옥수수
베트남	광진기업	2004	0.2	0.2	0.2	시설원예(난)
우크 라이나	이크림 코리아	2008	3,477	3,477	2,592	콩

[표 42] 민간기업의 해외농업 진출현황(계속)

국가	업체/단체명	진출 연도	면적(ha)			재배작물
			향후목표	확보(2009)	경작(2009)	
캄보 디아	소 계 (3)		4,841	1,049	50	
	(주)충남해외농업개발*	2009	3,842	50	50	옥수수
	(주)코지드*	2009	-	-	-	옥수수
	이금선	2008	999	999	-	옥수수
중국	소 계 (3)		248.9	248.9	248.9	
	손성렬	2006	1	1	1	버섯
	유영신	2009	230	230	230	콩, 옥수수
	그린피스 농장	2009	17.9	17.9	17.9	팽이버섯
브라질	돌나라통상*	2009	8,200	1,400	1,400	옥수수, 밀, 콩 등

주: 1. \* 는 2009년 해외농업개발사업 용자지원 업체임.

2. 동 자료는 한국농어촌공사가 2009년 해외농업개발(용자지원) 사업과 2009년 해외자원개발사업법에 의한 사업계획 신고, 그리고 자체 조사 등을 통해 작성.

자료: 한국농어촌공사.

- 2009년에는 현대중공업, 씨디엠인터내셔널, 팜스코 등 12개 업체가 신규로 진출하여 24,759ha의 경지를 확보함
  - 신규진출 기업 중 정부의 용자지원을 받은 업체는 7개임
- 2009년까지 동 사업의 성과는 ‘해외농업개발 지역 수’ 및 ‘해외농업개발 지원사업 만족도’ 등 2개의 성과지표로 측정되었음
  - 2010년부터는 「해외농업개발 10개년 기본계획」을 반영하여 ‘주요 수입 곡물의 해외생산·유통물량 확보율’을 성과지표로 설정하여 관리

#### 나. 해외수산개발

- 수산부문 해외투자는 원양어업을 중심으로 추진 중이며, 2009년 6월까지 수산부문의 해외투자 건수는 총 527건, 투자금액은 2억 3,187만불에 이룸
  - 수산부문 해외투자현황은 [표 43]과 같음

[표 43] 수산부문의 해외투자현황

(단위: 건, 천불)

구분	신고건수	신고금액	투자금액
계	527	400,346	231,874
원양 어업	492	384,283	222,197
연근해 어업	4	2,101	1,245
해면 양식 어업	17	6,450	4,512
내수면 양식 어업	6	2,850	1,374
수산물 부화 및 종묘 생산업	4	3,462	22,60
어업 관련 서비스업	3	1,200	285

주: 2009년 6월말까지 투자실적 반영.

자료: OIS 해외투자통계(www.ois.go.kr)

- 2009년에는 해외수산시설투자지원사업으로 인도네시아 서부 깔리만탄주 지역에 새우 양식장(350폰드) 개발 사업을 추진
  - 동 사업의 성과지표는 ‘원양어업 평균 생산량’으로 2009년도에는 목표치 589천톤 대비 605천톤을 생산하여 목표달성률은 103%임

[표 44] 2009년도 추진실적

사업자	사업명	총사업비	사업지
(주)서울오션아쿠아리움	해외 새우양식장 시설 지원	1,250백만원 (융자 1,000, 자담 250)	인도네시아

자료: 농림수산식품부.

[표 45] 성과지표 및 성과목표 달성도

성과지표	계획(A)	달성(B)	달성률(B/A)
원양어업 평균생산량(천톤)	589	605	103

자료: 농림수산식품부.

○ 주요 기업의 해외수산투자사업 진출성과는 다음 [표 46]과 같음

[표 46] 주요 기업의 해외수산투자사업 진출 현황

업체명	진출국	주요 사업내용
동원산업(주)	마이크로 네시아 미국	<ul style="list-style-type: none"> <li>·태평양, 인도양, 남빙양에서 참치어장 개척사업 지속적 추진</li> <li>·선망선, 연승선, 트롤선 등을 이용하여 참치 어획, 국내외 시장 판매사업 추진(해외사무실 마이크로네시아 포나페 소재)</li> <li>·2008년 6월 미국 델몬트의 수산사업 참치브랜드 ‘스타키스트’ 인수</li> </ul>
인터불고	앙골라 스페인 네덜란드	<ul style="list-style-type: none"> <li>·원양산(대서양) 조기류, 돔류, 대구류, 새우류 등을 어획, 국내반입 및 아프리카, 유럽 등으로 수출</li> <li>·냉동창고, 선박대리점(선용품 공급) 및 수리 서비스 등 육상시설 투자</li> <li>·유럽 내 소매체인점 및 대리점 브랜드화 사업, 식자재 수출입</li> <li>·관련 계열사: (주)인터불고, INTER-BURGO S.A, WORLD WIDE INTERNATIONAL LDA. 등</li> </ul>
(주)서울오션 아쿠아리움	인도네시아	<ul style="list-style-type: none"> <li>·2003년부터 인도네시아 깔리만탄섬에서 새우양식사업 추진</li> <li>·냉동선단(4척) 구비, 새우 전처리 가공공장 설립</li> <li>·현지법인: PT. Aquarium Shrimp</li> </ul>
한성기업	아르헨티나	<ul style="list-style-type: none"> <li>·아르헨티나 수역에서 채낚기선단 투입, 오징어 어획</li> <li>·게맛살 주원료인 수리미의 수출을 위해 대형트롤선 투입, 민대구 조업 확대 추진</li> <li>·현지법인: Hansung AR S.A.</li> </ul>
인성실업	중국	<ul style="list-style-type: none"> <li>·중국시장에 명태, 오징어, 메로, 남극빙어, 갈치 등 다양한 어종 수출</li> <li>·1996년 북경에 무역사무실 및 대련에 지사 설립</li> </ul>
(주)아쿠아 인터내셔널	말레이시아	<ul style="list-style-type: none"> <li>·2002년부터 말레이시아 사바주에서 돌돔 및 능성어 양식 추진</li> <li>·사바주 수산청, 대학과 양식개발에 대한 기술협력 체결</li> </ul>
일동금주 산양어장	베트남 캄보디아	<ul style="list-style-type: none"> <li>·베트남에서 동사리 인공부화사업 추진</li> <li>·2002년부터 캄보디아 프놈펜 근교 견달 지역에서 동사리, 철갑상어 양어사업 추진(Choi's Company 설립)</li> </ul>
(주)에승수산	팔라우	<ul style="list-style-type: none"> <li>·2006년 팔라우 정부로부터 25년간 조업선박에 제한 없는 참치조업권 확보</li> <li>·팔라우 근해에서 참치 어획·유통·판매사업 추진예정</li> </ul>

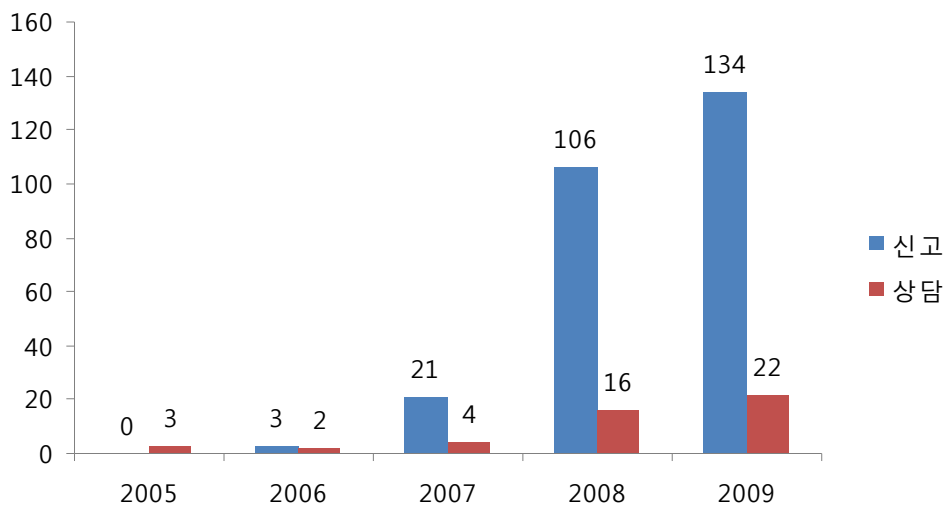
자료: 한국해양수산개발원, 「수산분야 해외진출 활성화 방안 연구」, 농림수산식품부, 2009, p.23.

#### 4. 산림자원 분야

□ 해외산림투자를 위한 사업계획 신고 건수 및 조림 실적이 꾸준히 증가하고 있음

- 해외산림자원개발 사업계획 신고: 19개국 77건(57개 기업)
  - 2006년 2건 → 2007년 4건 → 2008년 16건 → 2009년 22건

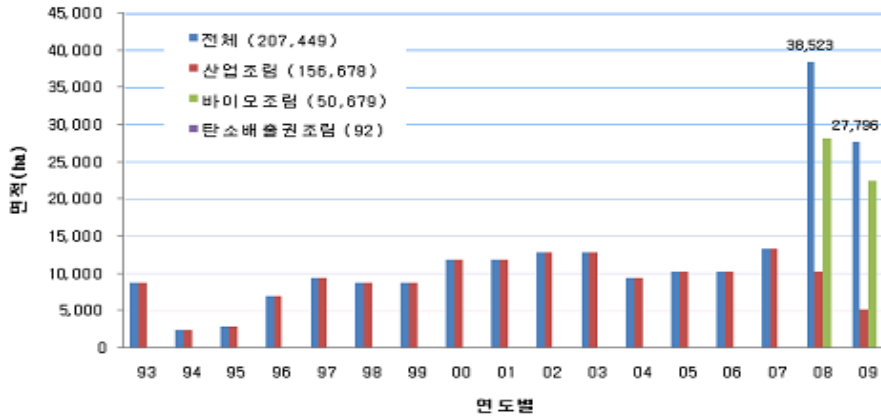
[그림 7] 해외산림자원개발 신고 내역



자료: 산림청.

- 해외조림 실적: 11개국 207,449ha(18개 기업)
  - 2007년 13,303ha → 2008년 38,523ha → 2009년 27,796ha
  - 산업조림 156,678ha, 바이오조림 50,679ha, 탄소배출권조림 92ha
  - 국가별 기업체별 해외조림 실적은 [표 47]과 같음

[그림 8] 연도별 해외조림 실적



자료: 산림청.

[표 47] 국가별 기업체별 해외조림 실적

(단위: ha)

진출국	업체	~2006	2007	2008	2009	계
호주	한솔홈데코	16,267	-	-	-	16,267
뉴질랜드	한솔홈데코	8,871	-	-	-	8,871
솔로몬	이건산업	12,301	589	760	860	14,852
베트남	세양코스모	13,326	482	369	675	14,852
	한아 G & B	450	675	790	168	2,083
	태림환경	-	100	866	300	1,266
인도네시아	남방개발	13,785	-	-	-	13,785
	코린도	55,057	11,457	8,114	16,258	90,886
	삼탄	-	-	4,423	627	5,050
	삼성물산	-	-	18,901	-	18,901
	산림조합중앙회	-	-	-	556	556
	대상홀딩스	-	-	-	2,000	2,000
	LG상사	-	-	-	4,100	4,100
필리핀	코리아팜스	-	-	3,300	-	3,300
중국	동해펄프	4,650	-	-	-	4,650
	동성임업	520	-	1,000	1,500	3,020
파라과이	성원	2,600	-	-	-	2,600
라오스	김지영	-	-	-	460	460
우루과이	포스코	-	-	-	92	92
칠레	이건산업	-	-	-	200	200
계		127,827	13,303	38,523	27,796	207,449

자료: 산림청

- 해외조림을 통한 목재공급 증대
  - 2012년까지 25만ha 해외조림으로 국내 수요의 4.5% 충당할 계획
  - 해외조림을 통한 목재공급 확대 계획: (2005) 0.9% → (2012) 4.5% → (2017) 8.9%
  - \* 2005년(0.9%), 2006년(0.3%), 2007년(0.2%), 2008년(0.2%), 2009년(0.4%)
  - \* 해외조림목 반입내역(2000~2009년, 3개 업체): 칩 845천m<sup>3</sup>

[표 48] 해외조림목 반입실적

(단위: ha, BDT)

년도별	업체명	조림국가	벌채수종	국내반입량(칩)		조림년도
				BDT	m <sup>3</sup>	
합계				366,477	844,840	
2000	세양코스모	베트남	아카시아	9,048	21,932	1994
2001	세양코스모	베트남	아카시아	19,110	46,323	1995
2002	세양코스모	베트남	아카시아	30,970	75,071	1995-1996
2003	세양코스모	베트남	아카시아	30,288	73,418	1995-1997
소계				63,918	141,304	
2004	동해펄프	중국	목마황	7,500	16,500	1997
	세양코스모	베트남	아카시아	32,560	78,925	1997-2000
	한솔홈데코	호주	유칼립투스	23,858	45,879	1993
소계				91,819	197,513	
2005	동해펄프	중국	목마황	4,500	9,900	1998
	세양코스모	베트남	아카시아	39,319	95,309	1997-2001
	한솔홈데코	호주	유칼립투스	48,000	92,304	1994
소계				31,788	75,670	
2006	동해펄프	중국	목마황	6,178	13,592	1999
	세양코스모	베트남	아카시아	25,610	62,079	2000-2001
소계				24,785	59,048	
2007	동해펄프	중국	목마황	4,600	10,120	2000
	세양코스모	베트남	아카시아	20,185	48,928	2001-2003
2008	세양코스모	베트남	아카시아	23,680	57,400	2000-2003
소계				41,071	97,159	
2009	동해펄프	중국	목마황	10,700	23,540	2001-2002
	세양코스모	베트남	아카시아	30,371	73,619	2000-2004

주: 1. BDT(Bone Dried Ton): 목재에 포함된 수분을 제거한 중량(絶乾重量)을 말함.

2. 적용 환산수치.

아카시아: 1BDT=2.424m<sup>3</sup>, 목마황: 1BDT = 2.2m<sup>3</sup>, 유칼립투스: 1BDT = 1.923m<sup>3</sup>

자료: 산림청.

- 해외조림을 위한 연도별 정책자금 용자는 [표 49]에서 보듯이 10개국 21개 업체에 총 845억 7,000만원이 지원됨
  - 국가별로는 호주, 뉴질랜드 등 대양주 지역에 진출한 기업에 대한 지원금액이 큼
  - 연도별 실적을 보면, 1993년 이후 용자금액은 지속적으로 증가해오다가 2002년 7,761억원 지원을 정점으로 용자지원액이 감소하였으나 화석연료 고갈 및 기후변화 대응 대체에너지의 중요성이 부각됨에 따라 2008년부터 다시 증가추세를 보이고 있음

[표 49] 해외조림 정책자금 용자실적

(단위: 백만원)

업 체	합 계	연도									
		2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2001	1993~2000
	84,570	16,434	7,668	4,369	1,000	1,105	2,450	7,147	7,761	6,541	30,095
한솔홈데코	38,727	2,108	1,770	2,087		1,105	1,217	4,581	5,478	4,512	15,869
세양코스모	8,337	240					531	1,189	1,591	1,137	3,649
이건산업	8,278			1,723	1,000						5,555
금경	1,602										1,602
한국남방개발	1,806										1,806
동해펄프	3,990						702	647	692	482	1,467
한화자원	147										147
국제산지개발	410									410	
동명임업	730							730			
동성임업개발	3,463	1,926	978	559							
태림환경	1,133		1,133								
대상홀딩스	4,226	439	3,787								
이오림	1,305	1,305									
마루산업	331	331									
지이에너지	2,000	2,000									
위더스라오	1,000	1,000									
비비인터내셔널	1,877	1,877									
지피21스펙트럼	1,858	1,858									
탑인프라디벨로퍼	1,329	1,329									
산림조합중앙회	558	558									
M&K에너지그룹	1,463	1,463									

자료: 산림청.

- 해외조림 정책자금 융자지원 조건은 [표 50]과 같음

[표 50] 정책자금 지원조건

(단위: %, 년)

사업명	금리	지원 (%)		융자한도	융자기간 (거치/상환)
		용 자	자부담		
해외산림투자	1.5%				
-산업조림/ 탄소배출권조림	속성수(열대지역)	100	-	직접사업비	7/3
	속성수(기타지역)	100	-	직접사업비	10/3
	장기수(열대지역)	100	-	직접사업비	17/3
	장기수(기타지역)	100	-	직접사업비	25/3
-바이오조림	고무나무	70	30	직접사업비	7/3
	팜유나무	70	30	직접사업비	7/3
	자트로파	70	30	직접사업비	2/3
-조림지 육림		100	-	직접사업비	주 참조
-해외조림지 매수		70	30	20억원이내	10/3
-벌채		70	30	20억원이내	2/3
-임산물가공시설		70	30	20억원이내	2/3

- 주: 1. 육림사업 융자기간은 당초 융자 지원된 조림사업의 융자기간 이내로 적용.  
 2. 임산물가공시설: 목재 또는 부산물을 원료로 하는 가공시설.  
 3. 융자액은 당해연도 사업계획과 연속되는 익년도 사업비 포함.  
 4. 해외조림지 매수: 10년 미만의 조림지, 3년 이내에 신규로 조림할 토지 및 조림지 임대료.  
 5. 해외조림지 매수, 벌채, 임산물가공시설은 7월부터 융자 지원.

자료: 산림청.

## IV. 해외자원개발사업의 과제

### 1. 해외자원개발사업의 추진 과제

- 관련 분야의 정보 및 인적 교류를 위하여 자원외교 및 민간교류를 활용한 네트워킹 필요
  - 자원개발사업의 성공사례 뿐 아니라 실패사례를 통한 노하우도 축적
- 해외자원개발사업의 원활한 진행을 위해서는 막대한 재원을 어떻게 안정적으로 조달하며 어떻게 지속적으로 투자할 것인가가 가장 큰 과제임
  - 기존에 투자된 사업의 상환금이나 성공한 개발사업으로부터 발생하는 수익이 해외자원개발사업에 재투자될 수 있도록 하여 긍정적인 성과가 동 사업의 촉진을 유도할 수 있는 제도적 장치 마련
- 관련 기관 간 유기적인 협조와 연계를 강화하여 해외자원개발사업의 효율성 제고가 필요
  - 나이지리아와 호주, 예멘, 인도네시아, 캐나다 등 일부 국가에서 동일한 자원에 대하여 복수의 공사가 자원개발에 진출한 사례가 있음
    - 2개 이상의 공공기관이 한 국가의 동일자원에 진출할 경우 자원개발의 효율성 측면에서 기관 협력체계 및 정보교환 등 시너지 효과를 창출할 수 있는 방안 마련이 필요
  - 몽골정부가 동몽골 농업개발과 우라늄광산 개발을 동시 진행할 것을 요청하였으나, 관련 부처인 지식경제부와 농림수산식품부 간의 협조가 원활하지 못하여 사업이 지연되기도 함
    - 에너지·광물 자원과 연계하여 해외농업개발을 추진하는 등 해외개발계획을 부처별로 연계하는 방안을 검토하는 것이 필요함

- 현재 국무총리실 산하 ‘에너지협력외교 지원협의회’를 통해 에너지자원 개발 관련 부처간 업무가 조율되고 있으나, 실질적인 조정기능이 미흡하므로 부처 간 연계 조정을 강화할 필요가 있음
  - [표 51]은 에너지협력외교 지원협의회 개최현황으로 의제가 해외자원개발 중 에너지자원에만 국한되어 있으며 관련 기관 간 연계방안에 대한 논의는 뚜렷하게 나타나지 않음
- 주요자원을 수입에 의존하는 우리나라로서는 안정적인 구매력이 있고 개발경험이 있다는 점도 큰 장점이므로 이와 연계한 자원 확보
  - 개발경험 전수 및 이와 관련된 공적개발원조(ODA)와의 연계 방안도 검토되고 있음. 다만 ODA와의 연계는 비구속성 원조<sup>12)</sup>가 확대되는 국제적인 추세에 비추어 볼 때, 종합적이고 신중한 접근이 필요함

[표 51] 에너지협력외교 지원협의회 개최현황

구분	일자	안건	참석대상
1차	2008.3.12	·국무총리 중앙아시아 순방계획	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·행정·문화 농림·지경·국토부 등
2차	2008.4.15	·국무총리 중앙아시아 순방관련 추진계획 ·국무총리 순방 성과사업 추진계획	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경·국토· 행정·문화농림부 등
3차	2008.7.23	·2008 상반기 자원외교 추진성과 및 향후 추진전략 ·주요지역별 추진계획	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경·행정· 국토·문화농림부 등
4차	2008.12.16	·국무총리 중앙아 순방 후속조치 추진상황 점검결과 ·2008년도 에너지협력외교 추진성과 및 2009년도 추진계획(안)	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경·국토· 문화농림부 등
5차	2009.3.3	·원전 해외진출 추진현황 및 계획 ·국가별(UAE·요르단·중국·터키) 원전 수출 추진현황 ·원자력 기술인력 전망 및 양성방안 ·원전 수출시 외교적 측면의 고려사항 ·연구용·중소형 원자로 수출 추진현황	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경부, 원자력연구원, 한전, 한수원 등

12) 해당 원조로 구매하는 재화, 용역에 대한 제한이나 조건을 두지 않는 원조를 비구속성 원조(untied aid)라고 함.

[표 51] 에너지협력외교 지원협의회 개최현황(계속)

구분	일자	안건	참석대상
6차	2009.4.29	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 해외자원개발 주요현안 사업현황 및 향후 계획</li> <li>· 원전건설 희망국의 원전 도입 추진 현황</li> <li>· 원전 수출 우선 순위 국가 선정 및 대응 전략</li> </ul>	국무총리실장(주재) 기재·외교·지경부, 원자력연구원, 한전, 석유공사, 수출입은행 등
7차	2009.7.22	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 원전 글로벌 기업간 제휴 사례 분석 및 우리측 협력 방안</li> <li>· 남아공 원전 건설 추진 현황 및 대응 방향</li> <li>· 중소형·연구용 원자로수출 우선순위 국가 선정 및 대응전략</li> <li>· 원전 기술인력 확보 방안</li> </ul>	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경부, 원자력연구원, 한전, 한수원 등
8차	2009.10.19	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 해외자원개발 추진 성과</li> <li>· 해외자원개발 주요 현안사업 추진 경과 및 향후계획</li> <li>· 중국의 해외 자원개발 추진 동향</li> </ul>	국무총리실장(주재) 기재·외교·국토·지경부, 원자력연구원, 석유공사, 광물공사 등
9차	2010.1.27	<ul style="list-style-type: none"> <li>· UAE 원전수주 성공요인 분석 및 향후 과제</li> </ul>	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경부, 원자력연구원, 한전, 한수원 등
10차	2010.2.22	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 에너지협력외교 2009년 성과 및 2010년 추진전략</li> <li>· 한-투르크메니스탄 관계 정상화 방안</li> <li>· 2010년 주요업무추진계획 (석유공,가스공,광물공)</li> <li>· 희유금속 확보방안</li> </ul>	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경부, 석유공사, 가스공사, 광물공사, 수출입은행 등
11차	2010.3.5	<ul style="list-style-type: none"> <li>· 한-UAE 경험사업 후속조치 추진현황 및 계획(재생에너지, 원자력, 인력양성, ICT, 조선, 반도체)</li> </ul>	국무총리실장(주재) 기재·교과외교·지경부, 한전, 한수원, STX조선해양, KDI, KAIST, 조선협회, 반도체협회 등

자료: 국무총리실.

## 2. 세부 분야별 과제

### 가. 에너지·광물자원 분야

#### (1) 성과목표 달성도

##### □ 주요 자원의 자주개발률

- 「제3차 해외자원개발 기본계획」은 2016년까지 석유·가스·6대 주요광종에 대한 자주개발률의 목표를 설정함
  - 원유와 가스를 합하여 2009년도 9% 수준에서 2013년 20% 수준까지 올리는 것이 석유개발사업의 성과목표임. 2013년 20%를 달성하기 위해서는 추가로 1억 배럴 이상의 해외 유망광구 개발 및 생산광구 확보가 필요함
- 지식경제부의 성과관리시행계획에 따르면 해외자원개발사업의 성과는 자주개발률을 이용하여 측정함
- 개별 자원별 자주개발률 실적 및 계획은 [표 52]와 같음
  - 석유 자주개발률은 2009년 목표가 7.4%이나 실적이 9%로 목표를 초과달성한 것으로 나타남
  - 철광 자주개발률은 2009년 목표가 15%이나 실적이 14.2%로 목표에 다소 미달한 것으로 나타남
  - 유연탄의 자주개발률은 2009년 목표가 42%이나 실적이 43.7%로 목표를 초과달성한 것으로 나타남
  - 아연과 니켈도 자주개발률 목표를 초과달성한 것으로 나타남

[표 52] 주요자원별 자주개발률 실적 및 계획

광종	2006년(실적)	2008년(실적)	2009년(실적)	2013년(계획)	2016년(계획)
	자주개발률 (%)	자주개발률 (%)	자주개발률 (%)	자주개발률 (%)	자주개발률 (%)
석 유	2.8	3.8	5.9 (목표: 6)	17	24
천연가스	4.5	12.7	20.7 (목표: 14)	31	39
유연탄	38.0	37.9	43.7 (목표: 42)	49	50
우라늄	-	-	1.1 (목표: -)	2	15
철 광	11.8	10.5	14.2 (목표: 15)	27	30
등 광	2.0	10.0	5.1 (목표: 7)	23	35
아 연	31.0	27.6	33.8 (목표: 29)	37	40
니켈	-	25.7	32.6 (목표: 15)	29	30

자료: 지식경제부.

- 주요자원의 확보실적을 수량으로 보면 석유는 2008년 대비 2009년에 16백만 배럴, 유연탄은 4.5백만톤을 추가 공급함. 하지만 석유는 2013년 및 2016년의 계획 공급량 달성을 위해서는 지속적인 노력이 요구됨

[표 53] 주요자원별 자원확보 실적 및 계획

광종	2006년(실적)	2008년(실적)	2009년(실적)	2013년(계획)	2016년(계획)
	자주개발 공급량	자주개발 공급량	자주개발 공급량	자주개발 공급량	자주개발 공급량
석 유 (백만배럴)	25.1	33	49 (목표: 48)	146	213
천연가스 (백만톤)	1.1	3.5	5 (목표: 4)	11	13
유연탄 (백만톤)	28.4	35.4	42.1 (목표: 40)	49	54
우라늄 (톤U)	-	-	46 (목표: -)	100	900
철 광 (백만톤)	5.2	5.2	6 (목표: 7)	15	16
동 광 (천톤)	19.0	96.1	54.2 (목표: 77)	268	450
아 연 (천톤)	241.0	242.4	270 (목표: 254)	376	456
니켈 (천톤)	-	24.7	35.7 (목표: 19)	50	61

자료: 지식경제부.

## (2) 성공불용자 특별부담금의 활용

- 해외자원개발용자사업의 용자상환액
  - 해외자원개발용자사업의 총 용자금액은 3조 8,719억원이며 상환금액은 1,072백만불(특별부담금 미포함시 679백만불)임
  - 성공불용자로 인한 특별부담금을 제외하고 석유개발사업의 용자금액의 원금과 이자를 포함한 상환금액은 연도별 차이가 커서 200억원에서부터 7,000억원까지 다양함

- 환율을 1200원/USD로 계산할 경우 2005년부터 2009년까지의 총상환액은 1,867억원이었으며 전액 에너지 및 자원사업특별회계(이하 “에특회계”)의 세입으로 활용되었음

[표 54] 석유개발사업의 융자상환액

(단위: USD)

연도	상환금액			활용
	원금	이자	합계	
2000	8,197,722.28	2,965,455.28	11,163,177.56	전액 에특회계 세입으로 활용
2001	8,146,544.72	11,253,807.76	19,400,352.48	
2002	625,890.53	1,028,964.70	1,654,855.23	
2003	37,722.82	2,267,075.96	2,304,798.78	
2004	30,902,091.12	11,044,383.77	41,946,474.89	
2005	22,214,012.91	22,624,243.63	44,838,256.54	
2006	49,934,223.81	19,128,596.88	69,062,820.69	
2007	8,763,350.10	779,930.82	9,543,280.92	
2008	14,562,414.17	467,682.39	15,030,096.56	
2009	13,452,714.02	3,673,089.51	17,125,803.53	
합 계	156,836,686.48	75,233,230.70	232,069,917.18	

자료: 지식경제부.

- 해외광물자원개발사업의 융자금액의 원금과 이자를 포함한 상환금액은 2000년 이후 총 5,881억원이었음
- [표 55]에 나타난 자원개발사업 융자지원액에 따르면 광물사업에 대한 2005년부터 2009년까지의 상환액은 2,146억원이었음

[표 55] 광물자원개발사업의 융자상환액

(단위: 백만원)

연도	상환금액			비고
	원금	이자	계	
2000	13,510	10,832	24,342	전액 에특회계 세입으로 활용
2001	34,245	13,957	48,202	
2002	71,841	13,292	85,133	
2003	37,131	11,061	48,192	
2004	159,008	8,628	167,636	
2005	23,626	3,953	27,579	
2006	34,199	5,735	39,934	
2007	38,358	6,490	44,848	
2008	45,348	8,990	54,338	
2009	43,194	4,701	47,895	
합 계	500,460	87,639	588,099	

자료: 지식경제부.

□ 해외유전개발사업 중 성공불용자의 특별수납금

- 성공불용자제도로 인한 특별수납금은 2000년대 초반에는 약 20억원 상당으로 미미했으나 베트남과 리비아 유전이 개발된 2005년 이후에는 200억원을 초과하는 특별수납금을 받고 있음
- 성공불용자제도는 리스크가 큰 탐사사업에 대해 실패 시 융자금을 감면하는 대신 성공 시 특별부담금을 징수하는 제도이므로, 실패 시 융자금 감면에 따른 손실부담을 최소화하는 정책에 활용하는 방안을 검토할 필요가 있음

[표 56] 성공불용자의 특별수납금 실적

(단위: 백만USD)

광구명	사업자	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	
국내	국내 대륙봉 제6-1	석유 공사	-	-	-	-	-	-	-	2.06	-	316
해외	리비아 NC174	석유공사	-	-	-	-	-	-	-	2.75	1.04	3.32
		마주코 통상	-	-	-	-	-	-	-	1.34	0.38	1.21
		대성산업	-	-	-	-	-	-	-	0.45	0.13	0.40
		서울 도시가스	-	-	-	-	-	-	-	0.45	0.13	0.40
		대우인터 내셔널	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		현대종합 상사	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
		소 계	-	-	-	-	-	-	-	4.99	1.67	5.33
	베트남 15-1	석유공사	-	-	-	-	-	6.05	11.02	9.03	12.41	11.43
		SK	-	-	-	-	-	3.49	5.41	4.31	6.51	5.60
		소 계	-	-	-	-	-	9.54	16.43	13.34	18.92	17.03
	예멘	석유공사	1.17	1.14	1.01	0.44	-	-	-	-	-	-
	마리브	삼환기업	0.49	0.48	0.42	0.18	-	-	-	-	-	-
		현대종합 상사	0.33	0.32	0.28	0.12	-	-	-	-	-	-
		소 계	1.99	1.93	1.72	0.74	-	-	-	-	-	-
	계		1.99	1.93	1.72	0.74	-	9.54	16.43	18.32	20.58	22.36
	총계		1.99	1.93	1.72	0.74	-	9.54	16.43	20.39	20.58	25.52

자료: 지식경제부.

### (3) 패키지딜 자원개발 사업의 타당성 검토

- 현 정부는 해외자원개발사업의 추진을 위하여 자원개발사업과 민간투자 사업을 결합하는 패키지딜(package deal) 방식을 추진하고 있는데 이는 국가신뢰도가 낮은 개발도상국의 민간투자사업 참여를 담보로 자원개발 권을 확보하고자 하는 사업임
  - 패키지형 자원개발 모델을 개발하기 위하여 해외에서 자원개발 사업 및 그와 관련된 사업을 추진하는 공기업에게 경영의 자율성과 탄력성을 부여하고 금융지원 등의 제도적 지원체계를 마련함
  - 해외자원개발을 위한 효과적인 수단으로 자원개발과 인프라 건설을 연계한 패키지딜이 한국형 자원개발방식으로 도입됨. 이는 경쟁국에 비해 투자규모가 작고 상류(upstream)부문<sup>13)</sup> 개발의 역사가 짧으며 글로벌 시장에서의 가시도 또한 낮은 한국의 상황에서 상대적으로 강한 하류(downstream)부문과 건설 산업의 이점을 최대한 살리는데 역점을 두고 있음
- 패키지딜은 성공적인 사업으로 추진될 경우 자원개발권에 추가하여 인프라사업권까지 얻을 수 있는 일거양득의 사업이 될 수 있음
  - 러시아, 중앙아시아, 아프리카 등의 자원보유국은 일반적으로 전력, 통신, 도로, 항만 등의 산업 인프라가 부족
  - 해외 대형 메이저 기업과 비교하여 우리 기업의 장점은 플랜트 및 SOC 건설 기술이므로 자원개발과 국내 주력산업과 연계한 패키지 방식의 자원 확보

13) 상류·하류(upstream and downstream) 개념은 유체인 석유를 마치 하천의 물 흐름에 비유하여, 석유의 생산을 상류에, 그리고 그 흐름의 끝에 해당하는 소비부문을 하류에 있는 것으로 보는 방법임. 즉, 상류부문은 석유의 탐사, 시추 및 생산단계를 포함하며, 하류부문은 생산된 원유의 수송, 정제, 판매를 포함하는 단계임.

- 그러나 불확실성이 높은 두 개의 사업을 병행함으로써 하나의 사업에서 발생하는 불확실성이 타 사업에까지 영향을 주어 전체적인 성공 확률을 낮출 우려가 있음
  - 자원개발 사업의 불확실성: 매장량의 불확실성, 가격·운영 등의 상업적 리스크
  - 민간투자사업의 불확실성: 민간투자사업의 낮은 수익률, 개발도상국의 낮은 국가 신인도로 인한 정치적 리스크, 정책 불안정성, 사업 컨소시엄 참여자 확보의 어려움
  - 자원개발 사업의 수익발생과 SOC 투자시기 간 시차(timelag)로 인한 위험
  - 참여자간 수익과 비용배분의 협상의 어려움, 자원개발사업의 계약자와 SOC 건설사업 계약자간 수익 및 위험배분의 문제 등이 위험요인으로 존재함
- 패키지딜 방식은 대상사업의 범위를 확대하되, 지역별 국가별 수요에 입각한 패키지딜의 전략을 수립할 필요가 있음
  - 중앙아시아 및 러시아: 정유, IT, 발전소 등 경제성장기에 필요한 사회기반시설, 경제정책 등 경제건설을 위한 수요가 높음
  - 아프리카: 상수도 등 수자원 관리를 위한 기반시설 수요가 높음
  - 동남아시아: 전력망, 도로 등 네트워크형 기반시설, 한국형 성장모델에 대한 수요가 높음

## 나. 농림수산자원 분야

- 석유·가스 등 에너지자원과 비교해 볼 때, 농림수산자원에 대한 해외개발 사업은 초보적인 단계라 할 수 있음
  - 1,400만 톤 가량의 식량을 외국에서 수입하는 우리나라는 국제 농산물 가격이 등락을 거듭할 때마다 우리 농업인, 농기업체가 해외로 나아가 식량을 개발하고 국내로 반입하는 방안을 모색해옴

- 1960~1970년대는 농업이민이 성공적인 결과를 얻지 못하였고, 1990년대 이후에는 중국과 연해주 등 다양한 지역에 진출하였으나 성공 모델을 확립하지는 못한 상황임
  - 아울러 불안정한 국제적 여건변화에 따라 해외농업개발에 대한 정책적 지원의 비중이 달라지기도 함
- 2009년 기본계획 수립, 민간기업에 대한 재정 지원 확대 등 해외농업개발을 위한 인프라가 구축되고 있는 단계이므로, 아래에서는 농업개발의 추진전략을 중심으로 과제를 도출함

#### (1) 성과지표의 정교화를 통한 성과관리 강화

- 에너지·광물 자원 분야에서 ‘자주개발률’을 성과지표로 명확하게 설정해 성과목표 달성도를 지속적으로 측정해오고 있는데 비해, 농림수산자원분야에서는 사업의 성과를 측정할 수 있는 적절한 지표 관리가 상대적으로 미흡
- 농림수산식품부 성과계획서에 나타난 농림수산자원개발 사업의 성과지표는 다음 [표 57]과 같음
  - 농업분야는 2009년까지 ‘해외농업개발 지원사업 만족도’ 및 ‘해외농업개발 지역 수’ 등 2가지 성과지표로 관리하다가 2010년부터는 「해외농업개발 10개년 기본계획」을 반영하여 ‘주요 수입곡물의 해외생산·유통물량 확보율’로 관리함
  - 수산분야는 ‘원양어업 평균생산량’을 성과지표로 관리하고 있음
  - 산림분야는 ‘황사 사막화 방지 조립 실적’을 성과지표로 관리하고 있음

[표 57] 해외농업개발 사업 관련 성과지표 및 측정방법

분야	성과 지표	실적 및 목표치				2010 목표치 산출근거	측정산식	자료수집 방법
		2007	2008	2009	2010			
농업	해외 농업 개발 지원 사업 만족도 (%)	-	-	80	82	해외농업개발지원 사업이 2009년 처음으로 시행된 이후 2차년도인 만큼 2009년 목표 80% 보다 2%p 상향된 82%로 결정	해외농업투자 환경조사, 교육·전문인력 양성, 컨설팅 등을 지원 받은 기업을 대상으로 설문조사 실시	한국농어촌공사 (성과측정 시 전문기관에 의뢰, 조사 실시)
	주요 수입 곡물의 해외 생산·유통 물량 확보율 (%)	-	-	신규	8	2009.6월 수립한 「해외농업개발 10개년 기본계획 (2009~2018)」에 의한 2010년도 목표 달성 비율	2010년 생산·유통량* (톤)/138만톤(10개년 계획물량) × 100% *국내기업이 해외에서 농장 및 건조·저장 시설 등을 확보하여 생산·유통하는 물량	한국농어촌공사
	해외 농업 개발 지역 수	-	-	2	2	민간기업 해외 농업개발 저장 시설 등 영농비 지원(매년 2개 지역)	해외농업개발 진출 지역수	농림수산식품부
수산	원양 어업 평균 생산량 (천톤)	-	-	589	613	최근 5년간 (2005~2009년) 평균 원양어업 생산량	2010년 원양어업 생산량	농림수산식품부

[표 57] 해외농업개발 사업 관련 성과지표 및 측정방법(계속)

분야	성과 지표	실적 및 목표치				2010 목표치 산출근거	측정산식	자료수집 방법
		2007	2008	2009	2010			
산림	황사·사막화 방지 조림 실적 (ha)	시범	200	350	350	당해 목표치 설정은 정부 황사피해방지 종합대책(국무조정실)에 따라 수립된 기본 계획에 반영된 수치임 · 2009년 목표: 350ha · 장기목표: (2008) 200ha → (2009~2016) 350ha	조림 면적	민간단체 등 평가단의 평가를 거쳐 환경부에 공식 통보하는 현지 사업단장의 몽골 그린벨트 조림사업 실적 보고서 (몽골 현지에서의 지역적 특수성과 사막화 지역의 환경조건)

자료: 농림수산식품부 성과계획서(2008, 2009).

- 이 중 해외농업개발의 경우 2009년도 성과지표를 보면 ‘해외농업개발 지원 사업 만족도’ 및 ‘해외농업개발 지역 수’ 등으로, 신규사업인 만큼 실적치가 누적되어 있지 않은 한계가 있다고 하더라도 ‘해외농업개발 지역 수’와 같이 투입지표를 성과지표로 설정한 점은 문제라 하겠음
- 2010년부터는 「해외농업개발 10개년 기본계획」에 따라 ‘주요 수입곡물의 해외 생산·유통 물량 확보율’을 성과지표로 설정하여 관리함
  - 동 계획에 따르면, 2018년까지 주요 수입곡물의 국내 소비량의 10%인 138만톤 수준으로 해외공급망 확보를 추진 중임
    - 주요 곡물별: 밀 12%, 대두 9%, 옥수수 10%
    - 경작면적으로 환산할 경우 38만ha를 확보해야함(생산 시 기준)

- 그러나 해외공급망 확보 실적은 해외농업개발의 성과를 수량적으로 측정할 수 있는 일차적인 성과로는 볼 수 있으나, 식량안보라는 목표달성 여부를 평가하기 위해서는 해외생산가능물량보다는 국내반입량 등 보다 실질적인 기준으로 측정하는 방식이 필요한 바, 성과지표가 적절하게 설정되었는지에 대한 검토가 필요
  - 또한 해외수산개발의 경우 ‘원양어업 평균 생산량’을, 해외산림개발의 경우 ‘황사사막화방지 조림실적’을 성과지표로 관리하고 있으나, 이들 지표가 해외자원개발사업으로 달성하고자 하는 목표와 실질적 성과를 반영하지 못하고 있으므로, 사업의 특성에 부합하는 성과지표를 설정하고 이를 관리할 필요가 있음

[표 58] 식량자급률

(단위: %)

양곡년도	계	쌀	보리쌀	밀	옥수수	콩	서류	기타
2000	29.7	102.9	46.9	0.1	0.9	6.8	99.3	5.2
2001	31.1	102.7	77.2	0.1	0.8	7.7	99.1	11.1
2002	30.4	107.0	60.4	0.2	0.7	7.3	99.1	10.2
2003	27.8	97.4	49.8	0.3	0.8	7.3	98.1	12.5
2004	26.9	96.5	54.1	0.4	0.8	7.1	97.1	7.5
2005	29.4	102.0	56.4	0.2	0.9	9.7	98.6	10.8
2006	27.7	98.5	41.7	0.2	0.8	13.6	98.5	10.3
2007	27.2	95.8	51.2	0.2	0.7	11.2	98.4	10.0
2008 (잠정)	27.8	94.4	40.6	0.4	1.0	8.6	98.4	8.6
2009 (전망)	26.7	98.0	41.1	0.5	1.0	8.4	98.5	7.6

주: 사료용 포함.  
자료: 농림수산식품부.

## (2) 해외자원개발을 위한 명확한 목표 설정 필요

- 우리나라는 2007년과 2008년에 발생한 세계 식량위기를 계기로 식량안보 차원에서 식량자급률을 높이는 방안을 마련하는 것과 함께 해외농업개발을 본격적으로 추진 중
  - 해외농업개발은 식량안보의 3대 요소인 국내생산·안정적 수입·적정비축 중 안정적 수입을 위한 정책수단
- 2009년 「해외농업개발 10개년 기본계획」을 수립한 이후 본격적으로 해외농업개발에 대한 지원을 강화해나가고 있으나, 보다 장기적인 관점에서 사업 추진 목표나 전략을 구체화하고 추가적인 대응방안을 마련해야함
- 「해외농업개발 10개년 기본계획」에 따르면 우리나라는 2018년까지 주요 수입곡물의 국내 소비량의 10%인 138만톤 수준의 해외공급망을 확보한다는 목표에 따라 해외농업개발사업을 추진 중임
- 그런데 이러한 목표에 따라 해외공급망이 확보된다고 하더라도 해외농업개발 수입과 관련된 국제적 규범으로 인하여 유사시 식량안보를 위하여 곡물의 국내 반입이 어려울 가능성이 있음
- 농산물 국제거래에서 내외국인 간 차별을 금지하는 국제적 규범이나 수출국의 제한조치 등을 고려할 때 해외농업개발을 통하여 국내의 부족한 식량자원을 해외에서 확보한다는 목표는 현실성이 떨어지는 것으로 보임
  - 해외에서 개발된 농산물을 국내에 수입할 때 WTO 등 국제규범에 따라 관세 등에 특혜를 줄 수 없음
  - 우리나라가 해외에서 농산물을 생산한다고 하여도 해당국가에서 적당한 사유를 들어 수출제한을 하면 마땅한 대응 수단이 없어 국내 반입에 큰 제약이 될 수 있음
- 따라서 해외농업개발은 해외식량기지 확보라는 차원에서 벗어나 보다 장기적이고 종합적인 관점에서 목표를 설정할 필요가 있음

[표 59] 주요국의 곡물 수출 규제 사례

국가	종류	조치 내용	적용기간
러시아	보리, 밀	수출세(밀 40%, 보리 30%)	2007.11.12~2008.4.30
	곡물	카자흐스탄 수출 금지	2008.2.18~2008.4.30
중국	곡물, 제분 (84 품목)	수출세 환급 취소	2007.12.20~
	곡물, 제분 (57 품목)	수출세	2008.1.1~12.31
	곡물, 제분	수출할당	2008.1.1~
아르헨티나	밀, 옥수수, 대두	수출세	2007.11.8~
인도	밀, 밀 제품	수출금지	2007.2.9~(무기한)
우크라이나	밀, 보리, 옥수수	수출할당	2007.11.1~2008.3.31
카자흐스탄	밀	수출량의 20%를 국내 판매	2007.10월 상순~
	밀	수출세 부과(110만 부셀)	2008.2.25~
세르비아	밀, 옥수수	수출금지	2007.8.4~2008.3.5
	소맥분, 분쇄옥수수	수출할당	2007.11.4~2008.3.5
브라질	밀	1백만 톤까지 관세	2008.2.6 공표
파키스탄	밀, 소맥분	수출세	2007.9~

주: 2008. 2 현재.

자료: 일본 농축산수급안정기구 2008(허장 외(2009)에서 재인용).

[표 60] 주요국의 원목 수출 규제 사례

국가	보호조치 내용
러시아	원목 수출세 부과 (현재 20%, 2008년 25%, 2009년 80%로 인상 추진)
캐나다	원목 수출 규제 (과잉 물량에 대해서만 수출 허용)
미국	원목 수출 규제 (주유림)
인도네시아	원목 수출 금지
말레이시아	원목 수출세 부과 (평균 10%, 수종별로 차등)
베트남	원목 수출 금지
라오스	원목 수출 금지
캄보디아	원목 수출 규제 (승인절차가 까다로워 수출금지 수준)
기타	이외 태국, 브라질, 에콰도르, 콜롬비아, 베네수엘라 등 다수 국가가 수출 금지

자료: 「해외산림자원개발 기본계획」(2008).

### (3) 효과적인 해외농업개발전략 수립

- 공공 및 민간 간의 역할 분담을 명확히 하여 민간중심으로 해외농업개발을 추진하되, 정부는 측면 지원하는 방향으로 전략을 수립하는 것이 필요
  - 과거의 정부주도형 해외농업개발의 실패 사례 등을 참고하여 민간중심의 해외농업개발을 추진할 필요성이 있으며, 정부는 진출국가와의 MOU 체결 등 외교적 지원, 정보·기술 제공, 초기 리스크 경감을 위한 금융지원 등을 추진할 필요성이 있음
- 관련 기관 간 유기적인 협력 체계 부재로 인한 비효율성을 극복하기 위하여 해외농업개발과 관련한 제도 및 추진체계를 정비하는 것이 필요
  - 해외자원개발과 국제협력 관련 부처·유관기관 간에 협조체계를 구축하도록 하고, 해외농업개발에 대한 지원을 효율화하며, 이와 같은 역할을 체계적·실무적으로 담당할 조직과 기구의 내실화를 도모
  - 해외자원개발사업은 여러 부처가 관여하는 사업이므로 상호 조율과 연계가 필요함
    - 그런데 정부 부처 간 협조가 원만하지 않은 사례도 나타남. 일례로 몽골정부가 동몽골 농업개발과 우라늄광산 개발을 동시 진행할 것을 요청하였으나, 관련 부처인 지식경제부와 농림수산식품부 간 협조가 원활하지 못하여 사업이 지연된 사례가 있음
    - 또한 농업자원, 수산자원, 산림자원 간에도 네트워크가 잘 구축되어 있지 않아 정보 공유나 전문가 확보가 원활하지 않음
- ODA와의 연계 방안 검토
  - ODA를 활용한 장기적 관점에서의 투자와 이를 통한 곡물의 장기공급계약을 구축
  - 다만 ODA의 경우 공공적 성격이 크고, 국제규범 상 비구속성 원조가 확대되는 추세임을 감안할 때 상업적 해외농업개발과 직접적으로 연계하는 방식은 바람직하지 않으므로, 지역별 진출전략 수립 시 종합적이고 신중한 접근 방식이 필요

#### (4) 해외농업개발 성공모델 구축 필요

- 투자수익률이 낮고, 자본 회수기간이 긴 농업개발의 특성 및 그간 추진된 해외농업개발사업의 사전타당성 조사 미비 등과 같은 문제점을 극복하기 위해서는 장기적인 관점에서 대상지역과 작물에 대한 충분한 사전 연구 하에 투자전략을 수립하는 것이 바람직함<sup>14)</sup>
  - 아울러 2~3년간 시범영농을 통해 현지에 적합한 성공모델을 개발하는 것도 초기 시행착오를 줄이는 방법임
  - 곡물가격 상승 시에는 토지 등 인프라 가격 동반 상승, 투기자본 개입 등으로 인해 투자가 실패할 확률이 높음
  - 국제 곡물가격은 10년 주기로 급등을 반복되는 경향이 있어, 1973, 1981, 1996, 2007~2008년 곡물가격 급등시마다 해외농업개발이 이루어졌으나 이후 곡물가격이 안정되면서 열기가 시들고 중단됨에 따라 장기적 관점에서 해외농업개발이 필요함
- 생산뿐만 아니라 건조·저장·유통·판매 등 생산 이후의 처리방안을 중점적으로 검토하는 방안이 필요
  - 곡물 유통인프라 확보에 우선 노력하고 해외 농장건설은 면밀한 타당성 조사 후 추진하는 방안을 검토할 필요성이 있음
  - 실수요자가 개발할 경우 생산물의 소비처가 확보됨에 따라 안정적 사업 추진이 가능하다는 장점이 있음
    - 일본 전농(우리나라의 농협중앙회에 해당)의 경우 농산물 수입, 유통 시스템을 통해 미국 등 생산지의 곡물생산농가로부터 일본 국내 축산농가에 이르는 전체 공급라인을 확보함으로써 일본 내 공급가격을 안정시키고 있음

14) 한편, 해외농업개발을 추진할 경우 수입선 다변화 가능성도 검토할 필요가 있음. 사료곡물의 수입국이 미국 등 특정국가에 치중되어 있으므로, 안정적인 수급을 위한 위험 분산의 차원에서 진출 지역을 고려할 수 있을 것임.

#### (5) 국제규범에 부합하는 해외농업개발사업 추진

- 해외농업개발에 관한 상반된 견해 존재
  - 국제적으로 식량수입국의 해외농지구입을 크게 신식민주의(Neo-Imperialism)와 농지착취로 보는 부정적 시각과 새로운 기회의 창출 또는 국가간의 Win-Win 전략으로 보는 긍정적 시각이 공존하고 있음
- 해외농업투자가이드라인 설정 필요
  - FAO 식량정상회의(2009. 11)에서 해외농지 확보와 관련하여 일년 내에 국제규범(Code of Conducts for Foreign Land Investment)을 제정할 것을 합의함에 따라 우리나라 해외농업개발정책에 대한 보완이 필요

## V. 요약 및 결론

- 우리나라는 에너지자원의 97%, 식량자원의 75%를 해외수입에 의존하고 있어 국내 에너지안보 및 식량안보 차원에서 해외자원개발의 중요성이 부각되고 있음
- 현재 추진 중인 해외자원개발사업은 추진주체 및 대상을 기준으로 크게 지식경제부에서 수행하는 에너지·광물자원개발과 농림수산식품부 및 산림청에서 수행하는 농림수산자원개발로 구분할 수 있음
  - 해외자원개발사업은 주로 에너지·광물자원분야에서 추진되어 오다가, 에너지 및 식량위기를 계기로 국가적 아젠다로 격상되어, 에너지·광물 자원 뿐만 아니라 식량자원, 산림자원 등으로 확대되고 있음
  - 다만, 농림수산자원분야 해외자원개발사업은 현 정부 출범 이후 본격적으로 시행되고 있으나 자원 확보 등 가시적인 성과는 크지 않음
- 먼저, 에너지·광물자원분야 해외자원개발사업은 유전개발사업출자, 자원협력기반구축, 해외석유개발조사, 해외자원개발용자, 해외자원개발투자, 한국광물자원공사출자 등이 포함됨
  - 국내외 석유·가스 및 전략광종의 개발을 위하여 우리 정부가 지출하는 예산은 계속 증가하는 추세로, 2007년 8,866억원에서 2010년에는 1조 7,021억원으로 늘었고, 총 4조 8,165억원이 투자됨
  - 2009년 현재로 석유가스개발 부문에 215건, 광물개발 부문에 294건 등 총 509건의 사업이 진행되고 있음
  - 석유·가스의 2009년 자주개발률은 9%, 6대 광물의 자주개발률은 25.1%를 달성함
- 다음으로, 농림수산자원분야 해외자원개발사업은 해외농업개발, 해외수산자원개발, 해외산림자원개발 등으로 구분되며, 2010년에는 각각 240억원, 16억원, 206억원 등 총 462억원이 투자될 계획임

- 해외농업개발은 2009년 현재 10개국 28개 업체가 진출하여 55,413ha를 경작하고 있으며, 정부는 2009년부터 본격적으로 진출기업체에 대한 용자사업을 시행함(2009년 예산 210억원)
  - 해외수산자원개발은 2009년 현재 527건이 신고되고, 23억불이 투자되었으며, 정부는 해외수산시설투자라는 세부사업을 통해 신규사업을 발굴하여 2009년에는 인도네시아 지역에 새우 양식장 개발 사업을 추진함
  - 해외산림자원개발을 위한 신고건수는 19개국 77건이며, 해외조림실적은 11개국 207,449ha임. 해외산림자원개발은 여타 농수산자원개발에 비해 상대적으로 오랜 경험을 가지고 있으나 황사방지, 기후변화 대응을 위한 노력은 비교적 최근에 추진되고 있는 사업임
- 이와 같은 다양한 분야에서 해외자원개발사업이 추진되어 자주개발률 증가 등 일정한 성과를 거두고 있으나, 보다 효율적인 사업 추진을 위하여 다음과 같은 몇 가지 개선이 필요함
- 첫째, 총괄적인 측면에서 관련 분야의 정보 및 인적 교류를 위하여 자원외교 및 민간교류를 활용한 네트워킹 필요
- 해외자원개발사업은 여러 부처, 기관이 관여하는 사업이므로, 이들 기관 간 유기적인 협조와 연계를 통해 사업의 효율성을 제고할 필요
  - 주요자원을 수입에 의존하는 우리나라로서는 안정적인 구매력이 있고 개발경험이 있다는 점도 큰 장점이므로 이와 연계한 자원 확보 필요
- 둘째, 에너지·광물자원 분야에서는 패키지딜 방식 추진에 따른 효과적인 전략 수립이 필요함
- 현 정부는 해외자원개발사업의 추진을 위하여 자원개발사업과 인프라 건설을 연계하는 패키지딜 방식을 추진하고 있음
  - 그러나 불확실성이 높은 두 개의 사업을 병행함으로써 하나의 사업에서 발생하는 불확실성이 타 사업에까지 영향을 주어 전체적인 성공 확률을 낮출 우려가 있음

- 따라서 지역별 국가별 수요에 입각한 패키지딜의 전략을 수립할 필요가 있음
- 셋째, 농림수산자원분야에서는 장기적 관점에서 명확한 목표를 설정하고, 효과적인 추진전략을 수립하여 이를 바탕으로 성공모델을 구축하는 등 해외자원개발에 대한 신중한 접근이 필요함. 또한 국제규범에 부합하는 해외자원개발을 위한 노력도 필요함<sup>15)</sup>
  - 곡물가격 급등시마다 해외농업개발이 이뤄졌으나 이후 곡물가격이 안정되면서 중단된 사례가 있으므로 해외농업개발은 보다 장기적인 관점에서 신중하게 접근할 필요
  - 해외자원개발을 추진할 경우 공공 및 민간의 역할을 명확히 하여, 민간 주도로 추진하되 정부는 정보제공, MOU 체결 등 제도적 기반 마련 등의 역할에 충실할 필요
  - 장기적인 관점에서 대상지역과 작물에 대한 충분한 사전 연구 및 생산 이후 후방연관산업에 대한 검토 하에 투자전략을 수립
  - 해외농업투자가이드라인 설정을 통해 국제규범에 부합하는 해외농업개발 추진 필요

---

15) 해외농업개발은 식량안보의 3대 요소인 국내생산·안정적 수입·적정비축 중 안정적 수입을 위한 정책수단인 만큼 해외농업개발을 통해 부족한 식량 및 사료원료를 확보하는 노력 못지않게 국내 생산기반의 강화를 위한 노력이 병행되어야 할 것임.



## 참고문헌

- 국회예산정책처, 「해외자원개발사업의 평가」, 사업평가 제06-14호, 2006.
- 김기중, 「에너지 부문에서의 공기업과 민간기업간 공정경쟁 여건에 관한 연구」, 수시연구보고서 08-02, 에너지경제연구원, 2008.
- 김대형 외, “제3차 해외자원개발 기본계획의 주요 내용”, 한국지구시스템공학회지 Vol. 45, No. 2, pp.140-145, 2008.
- 김용택, “해외 농업개발의 실태와 과제”, 농업전망 2010( I ), 한국농촌경제연구원, 2010. 1.
- 김용택 외, “국제곡물 수급 및 가격 전망과 대응”, 식품저널 통권 제139호 , pp.86-92, 2009. 2.
- 박영호·이철원·권기수·정재완·황지영, 「해외자원개발의 전략적 추진방안: 4대 신흥지역 중심으로」, 연구보고서 09-02, 대외경제정책연구원, 2009.
- 백두옥, “해외자원개발의 성과 및 신정부의 정책추진방향”, 가스연맹 2008 봄 pp.8-12, 한국가스연맹, 2008.
- 서세욱, “국제곡물 수급 및 가격 전망과 대응방안”, 국회도서관보 제45권 제5호 통권 제348호, pp.20-29, 2008. 6.
- 심의섭, “한국과 중앙아간 패키지형 자원개발협력의 정착과제”, 아프리카연구원 제10권 통권제13호, pp.45-65, 명지대학교아랍아프리카센터, 2008.
- 에너지경제연구원, 「에너지·자원개발의 이해」, 에너지 협력 외교 자료집, 2008.
- 이달곤, 「해외투자 및 해외자원개발 현황과 제도 개선과제」, 정책자료집, 2008.
- 이상열, 「해외자원개발 정책의 비교평가 및 효율성 제고 방안」, 2006년도 국정감사 정책연구보고서, 2006. 10.
- 이재승, “한국 에너지정책 패러다임의 재고찰: 해외자원개발과 녹색성장을 중심으로”, 국제관계연구 제14권 제1호 통권 제26호 pp.5-31, 2009.
- 이정호, 「해외석유개발 용자제도의 개선방안 연구」, 세종대 석사학위, 2009.

- 이철규, “해외석유개발사업의 현황과 정책방향”, 국회도서관보 제45권 제8호 통권 제351호 pp.20-30, 국회도서관, 2008.
- 정우진·도현제, 「동북아 에너지협력 연구: 해외자원개발 전략연구」, 정책연구보고서, 에너지경제연구원, 2006. 12.
- 조승수, 「해외 에너지개발사업의 문제점과 정책개선방안」, 2009년 국정감사 정책보고서 09-01, 2009. 10.
- 지식경제부, 「제3차 해외자원개발기본계획 2007-2016」, 2007. 8.
- 한국개발연구원, 「해외자원개발사업」, 2008년도 재정사업 심층평가보고서, 2008.
- 한국농업경제학회, 「해외 농림수산자원 개발협력사업의 현황 및 향후 발전방안」, 농어업·농어촌특별대책위원회, 2008. 12.
- 한국산림경제학회, 「해외조림사업의 활성화 방안」, 산림청, 2007. 9.
- 한국해양수산개발원, 「수산분야 해외진출 활성화 방안 연구」, 농림수산식품부, 2009. 2.
- 허장 외, 「식량안보체계 구축을 위한 해외농업개발과 자원 확보 방안」, 한국농촌경제연구원, 2009.

### 사업평가 현안분석 목록

	제 목	집필진	발간일
1	국내 산업 클러스터 경쟁력 평가 및 경쟁전략 수립	구상욱	2004.11
2	외국인 고용허가제 정책·사업평가와 개선방안	최미희	2005. 2
3	성과지표측정을 통한 지방중소기업육성자금의 사업평가	신동진	2005. 4
4	과학기술부문 경쟁력 평가: 한·중·일 지식기반 기술경쟁력 평가를 중심으로	권용수·박추환	2005. 4
5	두뇌한국21 사업의 평가 및 시사점	이용준·이선주· 김혜영	2005. 4
6	동북아 물류중심지화를 위한 항만개발의 발전방안	남광현	2005. 5
7	민자유치사업의 문제점과 개선방안	이재철	2005. 5
8	IT839 전략평가와 향후 정책방향	박추환	2005. 5
9	현금영수증제도 평가 및 향후 개선과제	배종학	2005. 8
10	간접투자자산운용 정책 평가 및 향후 개선과제	구상욱	2005. 8
11	공적자금투입을 통한 은행구조조정의 성과평가	신동진	2005. 8
12	교통시설 SOC 재정사업에 대한 민간자본유치 필요성 고찰	안태훈	2006. 5
13	부동산 유동화를 통한 재원조달의 실태분석과 개선방안	이은경	2006. 6
14	유기성 폐기물 자원화 사업별 환경성·경제성 분석	최미희·서세욱	2006. 6
15	경제자유구역 추진현황 평가와 개선방안	박추환	2006. 7

	제 목	집필진	발간일
16	자연재해보험제도의 운영현황 및 개선방안	김병진	2006. 9
17	해외진출 중소기업 지원정책과 개선방안	최미희	2007. 9
18	성과관리 시행계획(성과계획) 수립 및 평가 방법	이인섭·금재덕	2007.12
19	국내 신교통시스템 도입절차의 문제점 및 개선방안	안태훈	2008. 9
20	공기업 여유자금 관리의 실효성 제고방안	최미희·이은경· 김현중·서세욱	2008.10
21	공기업 서비스의 교차보조현황 및 문제점	허가형·안태훈· 이은경·이화실	2008.10
22	공기업 택지개발이익 활용의 문제점 및 개선과제 -한국토지공사를 중심으로	안태훈	2008.10
23	환변동보험제도의 문제점과 개선과제	이은경	2009.10
24	재정사업자율평가 현황과 정책과제	박홍엽	2009.12

사업평가 현안분석 제25호

## 해외자원개발사업의 현황 및 과제

---

발 간 일	2010년 4월 9일
편 집	사업평가국 산업사업평가팀
발 행 인	신해룡
발 행 처	국회예산정책처 서울특별시 영등포구 의사당로 1 TEL 02·788·3781
인 쇄 처	커뮤니케이션 인맥 02·2269·0932

---

1. 이 보고서의 무단 복제 및 전재는 삼가주시기 바랍니다.
2. 보고서의 내용에 관한 자세한 사항은 국회예산정책처 사업평가국 산업사업평가팀(TEL 02·788·3781)으로 문의해주시기 바랍니다.

---

ISBN 978-89-6073-308-4 93350

© 국회예산정책처, 2010