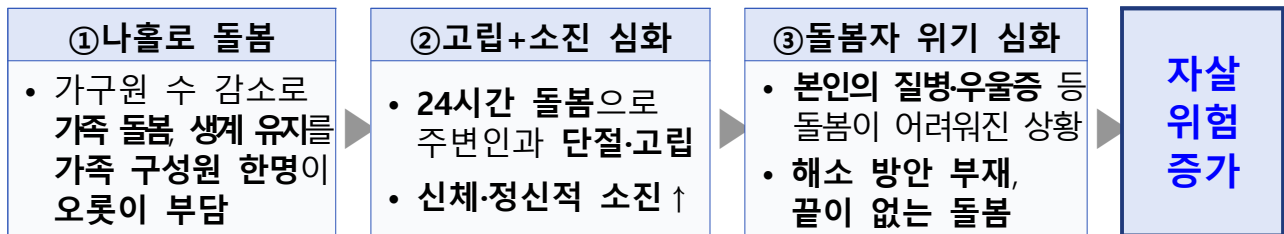


2. [복지부] 자살예방 대책 : 돌봄, 간병부담

1 추진 배경 및 정책 방향

- 중증 질환, 장애 가족을 돌보던 중 가족이 자살하는 사례 지속 보도
 - * 지난 12년간('06~'18.8) 돌봄 부담으로 자살 사례 보도 60건 / 공식적 실태·통계不在
- 돌봄 부담에 따른 자살은 고령의 부부 간병(51.7%), 중증 장애 자녀를 돌보던 부모(25%), 부모를 돌보던 자식(13.3%)에서 주로 발생
- 평균 7년 6개월, 홀로 돌봄을 제공하던 상황에서 돌보던 본인도 중증 질병·우울증을 경험 → 돌봄 노력이 한계에 달했다고 판단시 자살위험 증가



- 지역사회 통합돌봄 전국 시행('26.3), 최중증 발달장애인 통합돌봄('24.6) 및 가족돌봄청년 지원체계 구축('25) 등 공적 돌봄 지속 확충에도 불구하고,
 - '나홀로 돌봄'을 제공 중인 가족은 정책 지원에서 소외되는 한계
- ※ '대구 간병 청년 사건('21.9)'으로 가족돌봄청년(영케어러)은 정책 대상으로 새롭게 편입

☞ **가족 돌봄자의 부담 완화와 더불어 가족의 위기 수준이 너무 높아지기 전에 사회가 적극적 개입·지원하는 자살 예방·대응 필요**

[발굴·개입] 돌봄 자살 위기 가족을 먼저 찾아갑니다	[돌봄 부담 완화] 가족의 부담을 함께 나누겠습니다
돌봄 위기가구 발굴, 서비스 연계 돌봄 환경, 마음건강 정기 조사	고난도 돌봄 교육·정보 제공 돌봄 확대, 돌봄 취약지 지원
[돌봄자 지원] 가족 돌봄자가 지치지 않게 돕겠습니다	[대응체계] 가족의 생명을 지키기 위한 정책 기반을 만들겠습니다
신체·정신 소진 예방, 일과 돌봄 양립 지원 경제적 지원 연계	가족돌봄 실태조사, 돌봄 자살통계 구축 가족돌봄자 지원 근거 명확화

돌보는 가족의 건강한 삶과 생명을 지키는 국가 실현

2 추진 과제

1. [발굴·개입] ‘돌봄 자살위기’ 가족을 먼저 찾아갑니다

- **‘돌봄 위기가구’ 발굴지원** ‘나홀로 돌봄’ 가족 중 자살 고위기 가구 선제 지원
 - **(집중 발굴·조사)** 사회보장 데이터를 활용, 노인·장애인 등 돌봄 가족 특성별(老老돌봄, 서비스 미이용 등) 자살 고위험군 가족 집중 발굴·조사(‘26.下~)

< ‘돌봄 자살 위기가구’ 기획 발굴 조사(안) >

노인 돌봄 가구(예시)	발달장애인 가구(예시)	가족돌봄 청년 가구(예시)
• 중증·치매 수급자와 고령 배우자* 2인 가구 * 가족인 요양보호사인 경우 • 가족 휴가제 등 서비스미이용	• 발달장애인 2인 이상 가구, 보호자가 고령(65세 ↑) • 장애인활동지원 미이용(3개월 이상)	• 아픈 가족(장기요양, 장애인 정신질환 등)과 13~39세 청소년 그 외 장년 가구원 부재 • 자기돌봄비 등 서비스 미이용

- 장애인 부모단체, 명예사회복지공무원 등 지역 내 이웃 네트워크를 활용한 위기가구 발굴 및 서비스 연계 채널 마련(‘26.下~)
- **(서비스 긴급·우선 연계)** 자살 고위험 가구는 긴급 돌봄*(최대 72시간) 본인부담금 완화를 통해 돌봄 지원 및 정신건강복지센터 전문상담 연계(‘27~)
 - * 주돌봄자 부재·사고 등으로 돌봄 공백 발생시 최대 72시간 돌봄 지원(소득수준별 본인부담률 차등)
- (가족돌봄청년) 아픈 가족 돌봄을 위한 **일상돌봄서비스*** 본인부담 할인, 장기요양 시설급여 즉시 적용·연계(‘26.3~)
 - * 취약 청·중장년 대상 돌봄가사 및 특화(심리지원, 병원동행 등) 서비스 지원(소득수준별 본인부담률 차등)
- (통합지원) 가족의 복합적 어려움에 **통합사례관리** 지원, 돌봄필요자 중 자살 고위험군에 **통합돌봄 우선 연계**, 돌봄 서비스 신속 지원*(‘26.下~)
 - * 읍면동 맞춤형 복지팀-통합돌봄 전담팀간 연계를 통해 돌봄필요자 신속 지원
- **돌봄환경마음건강 조사** 가족의 돌봄 부담과 마음건강 조사, 자살 위험 조기 포착
 - **(조사·위기포착)** 장기요양 신청시 돌봄 부담이 큰 수급자 가족 확인, 장애 등록시에도 가족의 돌봄 환경 조사(‘26.下~)
 - 마음건강 챗봇을 활용한 자가관리 지원(‘26.下~), 청년미래센터, 발달장애인지원센터 등에서 가족 돌봄자의 우울 선별검사 지원(계속)
 - **(연계·지원)** 정신건강 고위험군은 정신건강복지센터 의뢰·연계, 심리상담 바우처 등 지원·연계(계속), ^{발달장애}가족휴식 지원제도 안내·우선 참여(‘27~)

2. [돌봄 부담 완화] 가족의 부담을 함께 나누겠습니다

- **돌봄 확대** 가족 돌봄자의 부담 완화 및 자살 예방을 위해 중증·치매 수급자, 중증 장애인 대상 돌봄 지속 확대
 - **(노인)** 중증(장기요양 1·2 등급) 수급자의 방문요양 지원 확대*, 방문재활·방문영양지도, 병원 동행(이동보조, 병원 수속 등) 등 서비스 신규 개발·제공(‘26.下~)
 - * ‘27년까지 시설 월 최대 이용료 수준까지 인상 예정(장기요양위원회 의결 필요)
 - 지역사회 통합돌봄을 통해 재가의료·건강관리·일상생활 지원 등 돌봄 필요 노인을 위한 서비스를 현행 30종에서 60종까지 확대(‘~’30)
 - 치매안심병원 입·퇴원환자의 지역사회 내 치매안심센터 서비스 연계 강화(‘27~)
 - * (치매안심병원) 14개 시도, 30개소 지정(‘26.7) / (치매안심센터) 전국 시군구 256개소
 - **(장애인)** 도전행동이 심한 최중증 발달장애인 통합돌봄(맞춤형 1:1 돌봄) 지원 확대(‘26. 2,340명), 중증장애인 등 고난도 돌봄에 대한 활동지원 강화
 - 주간활동서비스 확대(14천명) 및 이용자 특성을 고려한 서비스 검토, 발달장애인 돌봄 공백 대응 위한 24시간 긴급돌봄 서비스(최대 7일간) 지속 지원(계속)
 - * ‘25년 연 2,690명 이용, 전국 시도 34개소 · 최중증 2개소(대구·경북)
 - **(돌봄 취약지*)** 인구감소지역 등 서비스 취약 지역의 돌봄 제공 지원
 - * (참고) 단기보호 등 돌봄인프라가 취약한 농촌 지역에서 90대 치매 노모와 60대 아들 자살(‘26.3)
 - 지역 및 서비스 수요·공급 현황 분석 실태조사를 통해 사회서비스원 역할 강화 등 취약지 공공인프라를 통한 서비스 제공기반 강화(‘27~)
 - 농촌 어르신 대상 지역 자원(주민 조직 등) 활용한 돌봄 서비스 지원^{농식품부}, 인력수급취약지역의 노인요양시설 기능보강 우선 지원(계속)
- **교육·정보제공** 치매·발달장애 등 고난도 돌봄이 필요한 경우, 가족이 ‘홀로 돌봄’에 지치지 않도록 정보 제공 및 교육·상담 등 지지체계 제공
 - **(정보제공·교육)** 처음 치매를 접하는 가족에게 보호자의 치매 이해 및 단계별 돌봄 정보 제공(계속), 치매 환자 보호자 간 돌봄 경험 전수(‘26.7~)*
 - * 돌봄 경험을 쌓은 치매 환자 보호자가 다른 보호자에게 돌봄 노하우 제공(노인일자리 사업 ‘26.7~)
 - 발달장애인 부모에 생애주기별 부모교육(연 15천명)·상담(연 1천명) 지원 강화(계속)
 - 장기요양 신청, 장애 등록 가구에 복지멤버십 가입 연계 및 복지서비스 안내(‘26.下~)

3. [가족 돌봄자 지원] 가족 돌봄자가 지치지 않게 돕겠습니다

- **소진 예방** 가족 돌봄자가 잠시 돌봄에서 벗어나 회복·휴식 지원
 - **(가족 휴가·휴식)** 중증 재가·치매 수급자 대상 단기보호(연 12일) 또는 종일방문요양(일 12시간, 연 24회)을 제공하는 가족 휴가제 이용 활성화
 - 단기보호 가능한 주야간보호기관 지속 확대(~30. 약 800개소)* 및 제도화
 - * 단기보호 제공 시, 야간 인력 가산 및 단기보호 수가, 인센티브 등 보상 제공(26년 417개소)
 - 발달장애인 가족휴식지원 확대(26. 1.6만명), 정신질환자 가족 회복프로그램 개발·운영 지원(26.下) 가족돌봄청년 발굴·상담 등 지원체계 확대(26.9 전국화)
- **일·돌봄 양립 지원** 가족의 돌봄·간병 때문에 가족이 일을 그만두지 않도록 가족돌봄 휴가·휴직제도 개선 **노동부**
 - 실질적으로 돌봄이 필요한 가족을 위하여 위탁가정·사실혼 등 가족돌봄휴가·휴직 사용 대상 확대, 사업주 거부 사유* 축소 등 검토(연구용역)
 - * (現) 신청한 근로자 외 다른 가족이 돌볼 수 있는 경우, 14일 이상 대체인력 채용 노력을 하였으나 채용하지 못한 경우 등
- **경제적 부담 완화** 간병비 등으로 경제적 어려움을 겪는 가족 지원
 - 요양병원 간병비 본인부담 경감(100→30%, '27), 긴급복지 대상 생계지원금 인상('27), 가족돌봄청년 자기돌봄비(200만원, 1회) 지원 개선 검토(연구용역)

4. [대응체계] 가족의 생명을 지키기 위한 정책 기반을 만들겠습니다.

- **실태파악** 가족 돌봄자의 생활여건, 복지수요 파악을 위한 실태조사* 실시('27~)
 - * 치매 가족, 발달장애인, 정신질환자, 위기아동청년(가족돌봄)
- **자살 통계 구축** '돌봄·간병 부담'을 자살 원인으로 분류, 자살 가족의 돌봄·간병 부담에 대한 상세 분석(소득·재산·질병 등)체계 마련('27)
- **발굴 시스템** '돌봄 위기를 포함, 경제·고립 등 다양한 위기 유형을 복합 발굴·지원할 수 있는 ^{가칭}위기가구 통합 발굴 플랫폼 구축 ISP 수립 검토(중장기)
 - * 복지사각지대 발굴시스템, 고독사 위기대응 시스템 통합 및 확대 개편
 - * (예) 치매 노인과 중증질환/장애/정신질환 가족 다중 돌봄 가구 등
- **자원근거** 가족 돌봄자에게 필요한 지원을 위한 법령 정비 검토 및 조례 반영 권고('27)