

정책을 더 고용친화적으로! “고용영향평가로 밝히다”

— 2025년 고용영향평가 결과 발표회 개최

〈2025년 고용영향평가 주요 평가 결과〉

- (창업기업의 성장단계별 지원 정책) 예비창업패키지의 후속으로 초기창업패키지를 지원받은 경우 평균적으로 매출액 1.49억원, 고용 1.21명, 초기창업패키지 후속으로 창업도약패키지를 지원받은 경우 매출액 5.33억원, 고용 4.61명을 추가 창출
- (청년농업인 영농정착 지원사업) '18~'24년 기간에 사업을 통한 사·군 지역 청년 농업인 1명 증가는 피고용자 약 3명 증가에 기여
- (첨단의료복합단지 조성사업) 첨단의료복합단지 조성은 지역내·외 생산 산출을 증가시킴으로써 다양한 경로에서 전국적인 고용창출에 기여

고용노동부(장관 김영훈)와 한국노동연구원(원장 허재준)은 12월 12일(금) 10:00, 서울 여의도 FKI타워에서 「2025년 고용영향평가 결과 발표회」를 개최했다.

고용영향평가는 「고용정책기본법」 제13조에 따라 중앙부처 및 지자체의 주요 정책이 일자리의 양과 질에 미치는 영향을 분석하고, 고용 효과를 높일 정책 방향을 제시하는 제도이며, 2010년 도입 이후 중앙부처 및 지자체의 주요 정책·사업 가운데 일자리에 미치는 영향이 큰 339개 과제를 대상으로 평가를 실시했다.

올해는 인구·산업 구조전환, 지역 일자리 등과 관련된 10개 정책을 평가했으며, 발표회에서는 이 중 5개 과제*에 대한 결과가 공유되었다.

- * ❶ 「청년농업인 영농정착 지원사업의 고용영향」 ❷ 「첨단의료복합단지 조성이 고용에 미치는 영향」
❸ 「창업기업의 성장단계별 지원 정책의 고용영향」 ❹ 「AI 바우처 지원사업이 고용에 미치는 영향」
❺ 「지역 주도 지방소멸 대응 정책에 대한 지원(지방소멸대응기금)이 지역고용에 미치는 영향」

임영미 고용정책실장은 “전년도 고용영향평가에서 제시한 정책 제언의 수용률은 85.7%에 달했으며, 평가 결과가 실제 정책에 폭넓게 반영되었다.”라며

“올해 평가 역시 일자리 관점의 제언이 정책 설계와 운영에 폭넓게 반영 되길 바란다.”라고 했다. 한편, “그럼에도 불구하고 평가 결과가 현장에서 보다 안정적으로 이행되고 실효적인 제도로 정착될 수 있도록 제도 운영 전반에 대한 보완과 개선 방안도 함께 검토해 나가겠다.”라고 밝혔다.

<'24년 고용영향평가 과제 정책 제언 수용 사례>

공공 아이돌보미 사업	
제언 내용	이행 내용
가정방문 돌봄서비스 수요 증가, 조부모 돌봄 가구 수요를 고려하여 공공 아이돌봄서비스 지원 대상 확대 및 돌봄의 사회적 인프라 확충 필요	(지원기준) 중위소득의 150% → 200% (교육기관 확대) 288개소 → 294개소
아이돌보미 처우개선	돌봄수당 인상(11,630→12,180원) 영아돌봄수당 신설(시간당 1,500원)

올해 수행된 고용영향평가 10개 과제의 결과보고서는 내년 초 고용영향평가센터 누리집(www.kli.re.kr/eia)에 게재되어 공개될 예정이다.

담당 부서	노동시장정책관 고용정책총괄과	책임자	과 장	이상임 (044-202-7210)
		담당자	사무관	정 훈 (044-202-7397)
		담당자	주무관	이혜진 (044-202-7234)
담당 부서	한국노동연구원 고용영향평가센터	책임자	센터장	강동우 (044-287-6318)
		담당자	팀 장	부가청 (044-287-6672)



□ 개요

○ 정부 정책·제도·법령·사업 등이 고용의 양과 질에 미치는 경로와 영향을 연구·분석하고 정책 개선방안을 모색하는 사업

- 고용효과 분석결과를 토대로, 해당 정책이 본래 목적을 달성하면서도 일자리의 양·질을 제고할 수 있도록 고용친화적 정책제언 실시

* 매년 전 부처 정책 가운데 10여개를 선정하고 지정된 전문연구기관에서 수행

** 평가과제마다 3인 이상의 연구진을 선발하여 6개월 이상의 기간에 걸쳐 평가연구 실시



□ 주요 분석내용

○ ①일자리가 발생하는 경로 및 메커니즘 분석, ②정책 시행에 의한 고용의 양·질 변화, ③고용효과를 제고하기 위한 정책제언

분석항목	내용
일자리창출 경로	· 정책 시행이 일자리 창출로 이어지는 과정을 추적·분석
고용의 양	· 정책 시행에 의한 일자리 수 증감을 수치로 표현
고용의 질	· 임금, 근로시간, 고용형태, 고용안정, 성평등 등의 질적 변화
고용친화적 정책제언	· 고용의 양과 질을 개선할 수 있는 방안을 제시하고, 개선방안의 기대고용효과를 제시

1. 청년농업인 영농정착 지원사업*의 고용영향

* 만 40세 미만 청년농업인에게 초기 3년 동안 월 90~110만원 지원금 및 농자·용자 등 지원('18~'24년 누적 선발인원 17,600명)

- (연구배경) 농업인력의 고령화 지속 및 청년농업인의 급격한 감소에 대응하기 위해 청년농업인 특성을 고려한 정책 수요 증가
 - 청년농업인 영농정착 지원사업 이후 농업 고용구조 변화 등 고용효과를 분석하여 청년농 유입, 정착 확대 등을 위한 정책제언 제시
- (분석결과) '18-24년 기간에 사업을 통한 사·군 지역 청년농업인 1명 증가는 피고용자(임금근로자+외국인근로자) 약 3명 증가에 기여
 - 사업은 장기적으로 40세 미만 농업경영주 증가에 긍정적 영향
 - 농업 부문 외국인력 활용 확대의 내국인 고용 대체효과는 크지 않음
- (정책제언) 사업의 긍정적 영농성과 및 고용효과는 준비된 창업에서 가능한 점을 고려하여 사업 예비단계를 강화하고, 노동 수요가 집중되는 시기에 유연한 외국인력의 단기 활용이 가능하도록 '공공형 계절근로' 확대 지원 필요

2. 첨단의료복합단지 조성*이 고용에 미치는 영향

* 글로벌 신약, 첨단의료기기 개발에 필요한 인적·물적 인프라가 집적된 의료R&D 허브 구축

- (연구배경) 의료산업을 미래 성장동력으로 육성하고 바이오헬스 산업 집적을 통한 지역혁신을 목표로 첨단의료복합단지 조성 추진 중으로
 - 첨단의료복합단지 조성이 생산-부가가치-고용으로 연결되었는지 다각도로 검증하여 산업특수성을 고려한 정책 개선방안 도출
- (분석결과) 바이오헬스 산업 분야 인재양성을 통한 취업자 배출 및 채용 시장 활성화, 입주기업의 성장과 유관 바이오헬스 기업들과의 연계성 강화, 의료 재화와 서비스 생산에 의한 순전방효과 등 침복단지의 조성은 지역내·외 생산 산출을 증가시킴으로써 다양한 경로에서 전국 고용창출에 기여
- (정책제언) 침복단지의 장기적 비전을 실현하기 위해 국가 통합 바이오 클러스터로서의 거버넌스를 구축하고, 고부가가치를 창출하는 바이오 헬스 산업의 노동생산성을 제고하기 위한 체계적 지원 마련 필요

3. 창업기업의 성장단계별 지원 정책*의 고용영향

* 혁신 아이디어, 기술을 보유한 창업자 선별, 제품 개발 제작 마케팅 등 필요 자금 지원, 교육, 투자 등 사업화 전과정 맞춤형 지원('19년~, 예비창업-초기창업-창업도약패키지)

- (연구배경) 기술기반 창업기업의 성장단계별 지원정책(예비창업-초기창업-창업도약패키지)의 고용효과를 실증분석하고, 단계별 특성에 맞는 맞춤형 정책 방안 도출
- (분석결과) 단계별 지원은 모두 기업 성장에 긍정적인 영향을 미쳤으며, 특히 연계 지원을 받은 경우 성과 증대가 가속화되는 경향을 보임
 - 미활용 기업 대비, 매출액은 평균적으로 예비창업패키지 0.94억 원, 초기창업패키지 3.45억 원, 창업도약패키지 5.18억 원, 고용은 각각 평균 0.34명, 1.89명, 2.71명의 유의미한 증대 효과 나타남
 - 단계별 추가 활용 성과는, 예비창업패키지의 후속으로 초기창업패키지를 지원받은 경우 평균적으로 매출액 1.49억 원, 고용 1.21명, 초기창업패키지 후속으로 창업도약패키지를 지원받은 경우 매출액 5.33억 원, 고용 4.61명을 추가 창출하여 가장 큰 시너지 효과 보임
- (정책제언) 혁신 지향적 고용 창출을 위한 지원 시스템 개편, 정책 효율성 및 접근성 제고를 위한 행정 혁신, 스케일업 가속화를 위한 투트랙(Two-Track) 지원 전략 도입, 단계별 연계 지원 체계화 등 제안

4. 지역 주도 지방소멸 대응 정책에 대한 지원(지방소멸대응기금)*이 지역고용에 미치는 영향

* 지역이 주도적으로 인구 감소 원인을 분석하고, 일자리·주거·교육·의료 등과 연계된 종합투자계획을 수립·시행할 수 있도록 인구감소 및 관심지역으로 지정된 광역 및 기초지자체에 재원 배분('22~'31년, 10조원<매년 1조원>)

- (연구배경) 지방소멸대응기금이 지역의 고용과 인구에 미치는 효과를 검증하여 지역 고용효과 제고방안 제시
- (분석결과) 총고용은 증가했으나 증가분이 주로 자영업·임시일용직에 집중되어 상용직은 오히려 감소하는 등 고용의 질 개선은 제한적
 - 연령별로는 청년층(15-34세)의 고용 회복이 미미한 반면, 노년층(65세 이상)에서 증가세가 두드러져 세대별 이질적 효과 나타남
 - 전입 증가 효과는 없었지만, 전출이 유의하게 감소해 기존 인구의 지역 이탈을 억제하는 효과 확인
- (정책제언) 단순 고용률이 아니라 상용직 중심의 고용의 질 개선과 청년층 정착을 위한 맞춤형 일자리 전략 필요
 - 전출 억제에서 벗어나 생활·복지·주거 인프라 강화 등 정착 기반 중심의 중·장기 인구정책으로 재편하고, 집행률 중심 평가에서 벗어나 지역 특성을 반영한 중·장기 성과 중심의 평가체계로 전환할 필요

5. AI 바우처 지원사업*이 고용에 미치는 영향

* AI기술 도입을 희망하는 기업이 바우처를 활용하여 검증된 AI솔루션을 도입할 수 있도록 지원('24년 425억원)

- (연구배경) AI 바우처 지원사업은 AI 전환을 촉진하는 사업으로 기업의 매출·고용에 미치는 영향을 분석하여, AI 기술 발전과 확산에 긍정적인 효과 확대 및 고용상의 잠재적 부작용 방지 방안 모색
- (분석결과) AI바우처 지원사업 탈락 기업을 통제집단으로 한 분석에서는 고용효과가 유의하지 않았고, 고용의 양과 질적 측면에서는 긍정·부정 모두 유의미한 변화 없음
 - 중소기업의 AI 기술 도입 문턱을 낮추고, 공급기업에게 초기 시장 확보 기회를 제공하여 AI 시장 저변을 넓히는 마중물 역할 등 성과 창출
 - 지원금이 본격적인 AI 전환을 유도하기에는 충분하지 않으며, 시스템 연계, 인프라 구축, 인력 재교육 등 필수 후속 투자로 이어지기 어려운 한계
- (정책제언) 기업의 비즈니스 문제 진단 후, 맞춤형 솔루션 개발을 지원하는 장기(2~3년) '문제 해결형 R&D' 트랙 신설, 사업 신청 전 'AI 도입 역량 진단 컨설팅'을 제공하여 사업 성공률을 높일 것을 제안

2025년 고용영향평가 결과발표회

2025.12.12.(금) 10:00~13:10
FKI타워 타워동 3층 파인룸
(서울 여의도 구 전경련회관)



INVITATION

고용노동부와 한국노동연구원은 '고용영향평가'를 통해
정부의 주요 정책이 고용에 미치는 영향을 평가하고
노동시장에 긍정적인 변화를 가져올 수 있는 정책방안을 모색해 오고 있습니다.
2025년의 고용영향평가 결과를 널리 공유하고 더 나은 대안을 모색하기 위해
아래와 같이 고용영향평가 결과발표회를 개최하오니
바쁘시더라도 참석하시어 고견을 더해 주시길 바랍니다.
감사합니다.

PROGRAM

시 간	내 용
10:00~10:20	등록(현장참여)
10:20~10:25	개회사 강동우 한국노동연구원 고용영향평가센터소장
10:25~10:30	축 사 임영매 고용노동부 고용정책실장
10:30~10:35	
	김진영 한국노동경제학회 회장
	[사 회] 김진영 한국노동경제학회 회장
10:40~11:10	청년농업인 영농정착 지원사업의 고용영향 [발표자] 강동우 한국노동연구원 [토론자] 서흥석 충북대학교
11:10~11:40	청단의료복합단지 조성이 고용에 미치는 영향 [발표자] 이정민 한국노동연구원 [토론자] 전봉경 국토연구원
11:40~12:10	창업기업의 성장단계별 지원 정책의 고용영향 [발표자] 이경희 한국노동연구원 [토론자] 나수미 중소벤처기업연구원
12:10~12:40	지역 주도 지방소멸 대응 정책에 대한 지원(지방소멸대응기금)이 지역고용에 미치는 고용영향 [발표자] 구자현 한국노동연구원 [토론자] 이상호 한국고용정보원
12:40~13:10	AI 바우처 지원사업이 고용에 미치는 영향 [발표자] 참지연 한국노동연구원 [토론자] 이우훈 한국고용정보원

※ 13:10~14:00 점심식사 제공

[참가신청] 현장 참여를 희망하시는 분께서는 한국노동연구원 홈페이지(www.kli.re.kr) 메인 화면에서
일일광장-토론회 및 세미나 게시판을 통해 참가신청서를 작성해 주시기 바랍니다.

[문의처] 고용노동부 044-202-7234, 한국노동연구원 044-287-6672

[주최] 고용노동부 KLI 한국노동연구원 KLEA 한국노동경제학회

분야	과제명
산업	1. AI 바우처 지원사업이 고용에 미치는 영향*
	2. 첨단의료복합단지 조성이 고용에 미치는 영향*
	3. 창업기업의 성장단계별 지원 정책의 고용영향*
인구	4. 청년농업인 영농정착 지원사업의 고용영향*
	5. 취업지원 전달체계가 고용에 미치는 영향 - 청년·중장년층을 중심으로
	6. 늘봄학교가 고용에 미치는 영향
지역	7. 지역 주도 지방소멸 대응 정책에 대한 지원(지방소멸대응기금)이 지역고용에 미치는 영향*
	8. 지역산업맞춤형 일자리창출 지원사업의 고용영향 - 지역체감형 일자리프로젝트(경북)를 중심으로
	9. 영종도 복합리조트 도입이 고용에 미치는 영향
	10. 제주용암해수산업단지 조성이 고용에 미치는 영향

* '25.12.12. 고용영향평가 결과발표회 발표과제