

보도시점 2025. 12. 10.(수) 12:00 / 배포 2025. 12. 10.(수) 08:30
< 12. 11.(목) 조간 >

소프트웨어 테스트 시스템 구매 입찰 담합 제재

- 공공입찰에서 낙찰예정자와 투찰가격을 합의한 4개 사업자에 대해
시정명령 및 과징금 총 161백만원 부과 -

공정거래위원회(위원장 주병기, 이하 ‘공정위’)는 조달청 및 (재)광주테크노파크가 2020년 12월부터 2023년 7월까지 소프트웨어 테스트 시스템 구매를 위해 발주한 입찰에서 사전에 낙찰예정자와 들러리를 합의한 4개 사업자*에 대하여 시정명령 및 과징금 총 161백만 원(잠정)을 부과하기로 결정하였다.

* 슈어소프트테크(주), (주)쿨스, (주)티벨, 쿤텍(주) [이하 ‘(주)생략’]

소프트웨어 테스트 시스템은 소프트웨어의 개발 및 운용 과정에서 소프트웨어의 결함 또는 결함 유발요인이 있는지 등을 탐색하여 품질 및 성능을 제고하는 시스템이다.

주도자인 슈어소프트테크는 소프트웨어 테스트 시스템 입찰에 참여하면서 단독 응찰로 인한 유찰 방지 명목으로 협력사*에게 들러리로 참여해줄 것을 요청하였고, 협력사는 협력사 관계 등을 고려하여 형식적으로 입찰에 참여하기로 합의하였다.

* 쿨스와 티벨은 검증서비스 외주업무를 수행하는 협력사이며, 쿤텍은 사이버 보안솔루션을 납품한 협력사임

이러한 입찰담합은 약 2년 반 동안 6개 수요기관*의 11건 입찰(총 계약금액 약 45억원)에서 이루어졌다. 슈어소프트테크는 들러리 역할의 협력사에게 투찰가격 또는 제안서 등을 제공하였고, 협력사는 이를 이용해 입찰에 참여하는 방식으로 합의 내용을 실행하였다.

* 인공지능산업융합사업단, 한국로봇산업진흥원, (재)경남테크노파크, (재)광주테크노파크, (재)중소조선연구원, 한국산업기술시험원

합의 실행 결과 슈어소프트테크가 11개 입찰에서 모두 낙찰받았으며, 11건의 평균 낙찰률은 98%를 상회하였다.

공정위의 이번 조치는 공공 예산이 투입되는 R&D 분야에서 기술력을 지닌 우월적 사업자가 유찰방지 명목으로 낙찰가격 상승을 시도하는 행위를 적발·제재하였다는 데 그 의의가 있으며, ▲향후 해당 시장에서의 담합 관행을 개선하고 공정한 경쟁 환경을 조성하는 계기가 될 것으로 기대한다.

공정위는 앞으로도 관계기관과 협력하여 공공입찰 담합에 대한 감시를 강화하는 한편, 법 위반행위가 적발되는 경우 엄정 조치할 계획이다.

<붙임> ‘소프트웨어 테스트 시스템 구매 입찰 담합 사건’ 세부 내용

담당 부서	카르텔조사국 입찰담합조사과	책임자	과 장	이득규 (044-200-4712)
		담당자	사무관	박동민 (044-200-4715)

1**관련 상품**

- 이 사건 관련 상품은 소프트웨어 테스트 시스템으로 소프트웨어의 개발 및 운용 과정에서 소프트웨어의 결함 또는 결함 유발요인이 있는지 등을 탐색하여 품질 및 성능을 제고하는 시스템이다.
- 특히, 이 사건 입찰의 경우 대부분 선박·로봇 등에 내장되는 임베디드 시스템(각종 제품이나 전자기기에 독립적으로 설치되어 특정 기능을 수행하는 내장형 시스템)에 구성된 소프트웨어 테스트와 관련된 입찰이다.

2**법 위반 내용**

- (담합 배경) 슈어소프트테크는 단독 응찰로 인한 입찰 방지 명목으로 협력사 관계에 있던 사업자를 들러리로 세워 입찰에 참여하고자 하였다.
- (합의 내용) 이 사건 낙찰예정자인 슈어소프트테크는 2020년 12월부터 2023년 7월까지 약 2년반 동안 공공입찰에 참여하면서 협력사에게 연락하여 들러리로 참여할 것을 요청하였다.
- 들러리 요청을 받은 3개 사는 협력사 관계 등을 감안해 요청을 수락하고 형식적으로 입찰에 참여하기로 합의하였다.
- (합의 실행) 슈어소프트테크는 들러리 역할을 맡은 사업자에게 투찰 가격 또는 제안서 등 입찰에 필요한 자료를 제공하였고, 들러리 사업자들은 이를 이용하여 입찰에 참가하였다.

- 그 결과, 슈어소프트테크가 들러리를 요청하였던 11건 입찰 전부를 낙찰받았으며, 11건의 평균 낙찰률은 98%를 상회하였다.

〈사업자별 합의 가담 건수〉

연번	사업자명	참여 입찰 건수
1	슈어소프트테크(주)	11
2	(주)쿨스	2
3	(주)티벨	5
4	쿠크(주)	4

3

적용법조 및 조치내용

- (적용법조) 「독점규제 및 공정거래에 관한 법률」 제40조 제1항 제8호(舊 제19조 제1항 제8호, 입찰담합)
- (조치내용) 공정위는 4개 사업자에 대해 시정명령(행위금지명령)과 함께, 과징금 총 161백만 원(잠정)을 부과하기로 결정하였다.

〈사업자별 과징금 부과 내역(잠정)〉

(단위: 백만원)

연번	사업자명	과징금액
1	슈어소프트테크(주)	108
2	(주)쿨스	12
3	(주)티벨	31
4	쿠크(주)	10
합계		161

- 이번 조치는 공공 예산이 투입되는 R&D 분야에서 기술력을 지닌 우월적 사업자가 유찰방지 명목으로 낙찰가격 상승을 시도하는 행위를 적발·제재하였다는 데 그 의의가 있다.
- 아울러, 이번 조치를 통해 향후에 해당 시장에서의 담합 관행을 개선하고, 공정한 경쟁 환경을 조성하는 계기가 될 것으로 기대한다.
- 공정위는 앞으로도 관계기관과 협력하여 공공입찰 담합에 대한 감시를 강화하는 한편, 법 위반행위가 적발되는 경우 엄정 조치할 계획이다.

참고

피심인 일반현황

(단위: 백만 원)

연번	사업자	연도	자산 총계	자본 총계	매출액	영업 이익	당기 순이익	설립 일자
1	슈어 소프트테크	2024	135,888	90,655	52,011	9,844	10,923	2002. 3. 5.
		2023	131,544	79,732	46,882	9,530	3,772	
		2022	96,945	55,482	38,813	9,096	8,886	
2	쿨스	2024	27,351	9,868	8,541	628	810	1999. 4. 6.
		2023	22,063	8,657	9,292	210	477	
		2022	20,852	8,481	10,540	53	1,052	
3	티벨	2024	7,239	4,424	9,080	405	479	2015. 5. 18.
		2023	6,971	3,946	8,738	696	713	
		2022	5,933	3,251	6,904	896	903	
4	쿤텍	2024	9,533	2,780	14,028	1,367	1,143	2016. 1. 28.
		2023	5,826	1,637	14,349	1,328	1,145	
		2022	5,435	492	8,233	1,032	1,004	