

‘불법촬영물등 유통 사이트 무력화’ 정조준... 관계부처 합동 통합 대응방안 발표

- 34,628개 중 6,683개가 음란물 유통 목적의 불법사이트로 활성화 상태
- 한국어 운영 등 한국 관련 사이트 1,316개, 한국인 관련 영상 215만 개 추정
- 도박·성매매 등 배너 광고 40,686개 게재...또 다른 불법으로 유인
- 수사·처벌 강화, 광고금지·계좌정지를 통한 수익 차단, 능동적 방어 제도 도입 등 불법사이트 무력화 조치 총동원

- 성평등가족부(장관 원민경)는 방송미디어통신위원회(위원장 김종철), 경찰청(청장 직무대행 유재성)과 함께 ‘범정부 디지털 성범죄 대응 협의체’(이하 ‘범정부 협의체’)를 통해 확정된 「불법촬영물등 유통사이트 심층분석을 통한 불법사이트 통합 대응 방안」을 20일(목)에 확정·발표하였다.

* 성평등부, 방미통위, 경찰청, 방미심위 기관장으로 구성('26.6.9 출범)

- 정부는 불법촬영물 삭제 요청에 지속적으로 불응하고, 반복 게재를 일삼는 불법사이트가 존재하는 한 재유포가 반복되어 디지털성범죄 피해가 재발하고, 피해자의 고통은 끝나지 않는 문제를 해결하기 위해

- 피해자 지원 과정에서 확보한 34,628개 불법사이트의 피해 규모, 운영 형태, 수익 구조 등을 심층 분석하고, 문제점을 확인하여 삭제 지원 중심의 대응을 넘어 불법사이트 무력화를 위한 통합 대응 방안을 마련하였다.

불법사이트 운영 생태계 현황

- 불법사이트 운영 생태계 현황을 분석하기 위해 중앙디지털성범죄피해자 지원센터가 피해자 삭제 지원 과정에서 수집한('18.5~'26.5) 34,628개 사이트와 최근 5년간 불법사이트 운영으로 검거된 27건의 수사자료를 중심으로 양적, 질적 분석을 병행하였으며, 주요 내용은 다음과 같다.

〈34,628개 사이트 5곳 중 1곳은 여전히 접속 가능〉

- 분석대상 34,628개 사이트 중 6,683개(19.3%)가 접속이 가능했으며, 그 중 3,832개는 별도의 우회 없이 국내망에서도 접속이 가능하였다.

<불법사이트 규모>

(단위: 개, %)

구 분	사이트 수	비율
접속 가능 사이트	6,683	19.3%
국내 상용망 접속 가능	3,832	(11.1%)
VPN 우회경로만 접속 가능	2,851	(8.2%)
접속 불가 및 기타 유형	27,945	80.7%
접속불가	운영 중지	14,615 (42.2%)
	접속 오류	2,906 (8.4%)
	도메인 재판매 페이지	761 (2.2%)
	도박 등 타 유형	9,624 (27.8%)
기타유형	일반 커뮤니티	39 (0.1%)
	합계	34,628 100%

※ 국내 상용망은 KT, VPN은 PROTON.JP 기준으로 통계 산출

- 특히 접속가능 사이트 6,683개 중 한국어로 운영(300개)되거나, 타 언어이나 'Koreanporn' 등 한국 관련 카테고리가 있는 사이트는 1,316개로 확인 되었으며 게시된 한국인 관련 영상은 215만 개로 추정된다.
- 또한 불법촬영물 영상 중 일부는 이름, 직업, 거주지역, 연락처, SNS 계정 등 피해자를 특정할 수 있는 신상정보도 함께 게시되어 피해가 심각했다.

〈불법촬영물 유통을 구조적으로 유도, 운영자가 동일한 385개 그룹 식별〉

- 불법사이트들은 스트리밍 방식으로 불법촬영물을 게시하거나, 불법촬영물을 구입·저장할 수 있는 링크를 게시하는 파일 공유 형태의 무료 개방형과 회원가입을 요구하는 유료 회원제 형태로 운영된다.
- 무료개방형은 콘텐츠를 복제한 백업사이트를 운영하며, 다량의 영상물을 동시 유포하고, '도촬·N번방' 등의 성착취 카테고리를 별도 운영하며 주로 도박 등 배너광고를 통해 수익을 얻는 구조이다.
 - 한편, 유료회원제는 등급에 따라 접근 가능한 게시판을 제한하고, 영상물 업로드, 도박사이트 가입, 암호화페 등을 통해 포인트를 획득하여 등급을 올리는 구조로 불법촬영물 유포를 구조적으로 유도하며, 또 다른 불법으로 유인하는 통로 역할을 하고 있음을 확인했다.

□ 화면에 표시된 정보뿐 아니라, 웹 구조·도메인·콘텐츠 등 기술적 흔적을 추적하여 표면상 유사성이 없으나, 20개 이상 사이트를 동시 운영하는 등 운영자가 동일한 385개 그룹을 식별하였다.

- 또한 불법성이 확인되어 국내망에서 접속차단이 된 뒤에도 검거까지 약 3~7년간 운영이 지속되었으며, 불법사이트 개발, 운영, 불법촬영물 유통, 자금인출 행위가 분업 형식으로 구성되어 다수 피의자가 존재했다.

<경찰청 검거 사례>

경찰청(보도일)	운영 기간	이용 규모
경기북부청(24.5.)	약 4년	일평균 약 2만명
대전청(25.6.)	약 7년	일평균 약 3만 6천명
경기남부청(26.5.)	3년 9개월	가입 계정 약 54만명

<도박·성매매 배너 광고 40,686개로 광고가 주 수익원, 범죄수익 약 304억원>

□ 국내망으로 접속되고, 배너광고가 게재된 1,674개의 사이트에 도박·성매매 등 배너광고 40,686개가 게재되고 있는 것을 확인했다.

- '21년 이후 경찰에서 검거한 27건 126개 불법사이트 수사자료 분석 결과, 불법사이트의 주 수익원은 배너 광고 수익으로, 약 304억 원에 달했으며,
- 각 사이트에 평균 34.7개, 최대 300개까지의 불법 배너 광고가 게재되어 있으며, 판례 및 수사자료를 통해 추정된 배너 광고 단가를 고려할 때, 최소 약 연 2억 원 이상의 범죄수익을 창출하고 있는 것으로 추정되었다.

불법사이트 통합 대응 방안

□ 불법사이트 심층분석 결과를 토대로 관계부처가 합동으로 마련한 이번 대책의 주요 내용은 다음과 같다.

1. 처벌·수사 강화로 불법 생태계 근절

□ 불법사이트가 성착취물 확산·재생산의 근원이 되고 있음에도 불법사이트 개설·운영 행위에 대한 직접적인 처벌 규정 부재로 성착취물 제작·유통의 방조범으로 경미하게 처벌되는 문제를 해결하기 위해

- 불법사이트 개설 행위를 도박장 개설죄와 유사하게 독립 범죄화해 방조범이 아닌 정범으로 강력히 처벌하는 법 개정을 검토하고,
- ‘불법사이트 특별수사팀’을 신설하여 불법사이트 운영자 검거를 통한 원본 삭제 등 근본적 해결을 위해 수사력을 집중할 계획이다.
- 또한, 수사기관이 사이트에 직접 접속하여 수사 단서 수집 및 원본 데이터 삭제를 통해 피해를 신속하게 중단시킬 수 있도록 호주·영국 등에서 시행* 중인 능동적 방어 제도 **합법적 해킹** 도입도 적극 검토할 예정이라고 밝혔다.

▶ (호주) 수사기관이 범죄 인프라를 식별·교란(데이터 추가, 삭제, 계정 장악 등)하여 범죄 행위를 예방·차단할 수 있는 권한 신설 (Surveillance Legislation Amendment ACT 2021)
▶ (영국) 수사권한법을 통해 장비 간섭(Equipment Interference) 영장으로 국가 기관의 해킹 허용 (Investigatory Powers Act 2016)

2. 불법사이트 수익원 차단 등 무력화를 위한 전방위 제재 강화

- 불법사이트가 성착취물을 이용해 결제를 유도하고, 도박·성매매 배너 광고를 통해 수익을 취득하고 있어 수익원을 차단하는 것이 중요하다.
- 우선 불법촬영물등 유통 사이트에 광고 게재를 금지하고, 이를 위반할 경우 강력히 제재조치를 취하는 법 개정을 추진하여 수익을 차단할 계획이다.
- 더불어 「특정금융거래정보의 보고 및 이용 등에 관한 법률」의 ‘강화된 고객확인제도’를 활용, 불법사이트 운영에 이용된 계좌에 대한 거래정지 추진을 통해 불법사이트 돈줄을 차단하여 사이트 자체 무력화에 총력을 기울일 예정이다.
- 반복적으로 삭제에 불응하는 불법사이트 제재를 위해 美연방거래위원회 (FTC, 플랫폼 규제 담당)에 한국인 피해 신고 접수를 위한 전달 체계를 마련하고,
- 해당 사이트를 호스팅하고 있는 해외 호스팅·CDN 사업자에게 부처 공동 (성평등부, 경찰청, 방미통위)으로 서비스 중지를 공식 요청하는 공문을 발송하는 등 해외서버 이용 사이트에 대한 대응을 강화한다.

□ 또한, 플랫폼 사업자가 자신의 플랫폼에서 불법촬영물등으로 의심되는 콘텐츠 발견 시 **이용자ID, IP 주소 등을 신고토록 의무화** 하고,

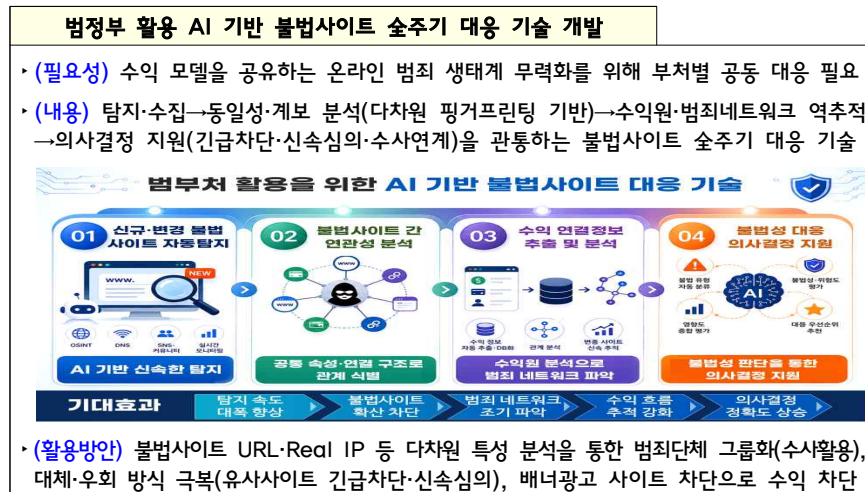
○ 현행 부가통신사업자 중심의 불법촬영물 유통 방지 조치에서 나아가, **플랫폼-호스팅-CDN-ISP에 이르는 유통 단계별 책임 강화** 방안을 검토한다.

- CDN(Contents Delivery Network): 지리적으로 분산된 서버 이용, 데이터를 빠르게 제공하는 기술
- ISP(Internet Service Provider): 인터넷 접속하도록 통신회선과 네트워크 서비스를 제공하는 회사

3. 불법사이트 신속 탐지 및 차단 실효성 제고

□ 불법사이트들이 차단을 하더라도, **지속적으로 도메인을 바꿔 차단을 회피**하는 이른바 ‘**도메인서틀링**’ 행태에 대응하기 위해

○ 도메인서틀링 방식을 분석·예측하여 자동 탐지하고, 사이트 간 유사도 및 불법성 분석을 통해 차단 조치 등 신속하게 대응할 수 있도록 AI 기반 불법사이트 쏘주기 대응 기술 개발 및 시스템 구축을 추진한다.



○ 또한, 한국인터넷진흥원(KISA)의 불법 유해사이트 수집 정보를 공유 받아 불법성을 확인하여 차단 조치하는 한편, 스팸문자 키워드 필터링 체계 구축을 통해 불법사이트 정보 발송 단계에서 사전 차단, 해당 전화번호 이용 정지 등 선제 대응을 강화할 계획이다.

□ 불법사이트 신속 차단을 위해 **불법촬영물 삭제 요청에도 불구하고 지속적으로 불응하는 사이트**에 대해서는 **성평등부장관이 직접** 기간통신사업자에게 **접속 차단을 요청**할 수 있도록 긴급 차단 요구권을 도입하고,

○ 방송미디어통신심의위원회는 심의 정책 개선을 통해 **동일·유사사이트는** 기 심의로 간주, 신속 차단을 추진 할 계획이다.

○ 또한 차단 조치의 실효성을 높이기 위해 QUIC, ECH 등 새로운 암호화 통신 기술에 대응한 새로운 차단 기술 도입을 검토하고, 비복호화 기반 암호 트래픽 분석 등 기술 개발을 추진한다.

4. 디지털성범죄 예방 및 통합 거버넌스 구축

□ 디지털 성범죄는 사전 예방이 무엇보다도 중요하므로 불법촬영물 소지·시청·저장에 대한 경각심 제고를 위해

○ 불법사이트 접속·이용 근절 캠페인을 추진하고, 국민이 직접 참여하여 정책을 제안하고, 불법사이트도 제보하는 국민 소통 창구를 ‘디지털 성범죄STOP 통합누리집’과 ‘국민권익위원회 국민생각함’에 상시 운영 할 예정이다.

○ 또한 예방 교육이 중요하다는 국민 의견*을 적극 반영하여 디지털성범죄 예방교육 콘텐츠를 제작하여 초·중·고·대학 등에 배포하고, 대학생 대상 참여형 교육을 활성화하는 한편,

- 초·중등학교 현장 지원단을 통해 학교 내 불법촬영 취약 공간을 점검 하고, 학교 맞춤형 예방교육과 캠페인을 지원할 계획이다.

* 디지털성범죄 근절을 위한 주요 국민제안(26.7.27~8.2, 네이버 공익광고 활용): 총 104명 참여
 (주요 제안 유형) 가해자 처벌 강화 42.6%, 예방 교육 21.7%, 삭제·차단 7.0%

□ 정부는 법정부 디지털성범죄 대응 협의체와 매월 개최하는 실무협의체를 통해 대책의 이행 사항을 지속적으로 점검할 계획이며,

○ 중장기적으로 피해자 중심의 통합 대응체계 구축을 위해 디지털성범죄 피해 접수, 삭제 명령, 사업자 제재, 예방적 감독권 등을 망라한 대응 체계와 특별법 제정 등도 검토할 계획이다.

- 원민경 성평등가족부 장관은 “이번 심층분석을 통해 그동안 짐작만 해왔던 불법사이트의 조직적·기업화된 실체가 구체적 데이터로 확인되었다”며,
- “피해자의 성착취물이 누군가의 돈벌이 수단으로 이용되지 않도록 수익 차단, 운영자 검거를 위한 집중 수사, 처벌 강화 등 불법사이트 자체를 무력화하는데 모든 정책 역량을 집중하겠다”고 밝혔다.
- 김종철 방송미디어통신위원회 위원장은 “디지털성범죄는 인간으로서의 존엄과 가치 및 인격권을 심각하게 침해하는 중대한 인권침해 범죄이며, 디지털성범죄물이 유통되는 불법사이트는 디지털성범죄를 확산시키고 피해를 반복시키는 핵심 경로”라며,
- “관계기관과 협력하여 피해자 지원, 유통 방지, 삭제·차단, 수사까지 전 단계에 걸쳐 빈틈없이 대응하고, 국민이 안심할 수 있는 디지털 환경을 만들어 나가겠다”고 밝혔다.
- 유재성 경찰청 경찰청장 직무대행은 “디지털 성착취물 등을 유포하는 사이트들은 사이버도박, 불법 성매매 등 불법 콘텐츠들의 관문 역할을 하며 광범위한 불법 수익을 공유하는 범죄 네트워크를 형성하고 있다”라며
- “경찰청은 최근 검거 사례와 같이 디지털성착취물 사이트 배후의 불법 수익 생태계 전체를 뿌리 뽑는 전방위적 수사를 펼쳐 범죄 카르텔을 완전히 와해 시키겠다”고 밝혔다.

【붙임】 정책목표와 추진 과제 개요

담당	<총괄> 성평등가족부	책임자	부단장 노 현 서 (02-2100-6211)	
			사무관 김 창 후 (02-2100-6212)	
			사무관 김 재 호 (02-2100-6214)	
	디지털성범죄 피해통합지원단	담당자	경 정 박 광 선 (02-2100-6213)	
			과 장 김 우 석 (02-2110-1560)	
	방송미디어통신위원회	책임자	사무관 신 윤 재 (02-2110-1549)	
	디지털유해정보대응과	담당자	과 장 이 기 범 (02-3150-1605)	
			경 정 조 성 실 (02-3150-1658)	

참고

정책 목표와 추진 과제



불법사이트 무력화를 통한 디지털 성범죄 근절

정책목표 실현을 위한 성과목표 및 4대 추진과제

성과
목표

한국인 피해 집중 불법사이트 무력화

- ① 수사 의뢰 ② 호스팅 중단 요청 ③ 불법사이트 광고 차단 ④ 법률 개정 ⑤ 국제 공조



정책과제·주요 정책
4대 추진과제로 실행

정책과제

주요 정책

01



처벌·수사 강화하여
불법생태계 근절

- 1 불법사이트 수사 및 처벌 강화
* 전담 수사 인력 확충, 불법사이트 개설·신설 검토
- 2 능동적 방어기술 도입 검토
* 영장을 통한 합법적 해킹 도입 검토

02



불법사이트 무력화를 위한
전방위적 제재 강화

- 1 불법사이트 수익원 차단
* 광고 금지 제도와, 계좌 정지 도입
- 2 국제공조 활용 등 불법사이트 제재 강화
* 각국 법령 활용 제재 강화, 역외 집행력 확보
- 3 사업자 책임성 강화
* 신고 의무 부과, 유통단계별 책임성 강화

03



불법사이트 신속 탐지 및
차단 실효성 제고

- 1 불법사이트 탐지 체계 구축
* 자동탐지·분석 기술 신규 R&D 및 시스템 구축, 불법 정보 차단
- 2 신속 차단 및 차단 조치 실효성 제고
* 삭제불응시 긴급 차단, 심의정책 개선, 차단기술 도입

04



디지털성범죄 예방 및
통합 거버넌스 구축

- 1 국민인식 제고 및 예방 교육 강화
* 불법사이트 이용 근절 캠페인, 국민소통창구 운영
- 2 통합거버넌스 구축 추진
* 범정부 협의체 운영, 디지털성범죄 전담기관 및 통합법 제정