

보도시점 배포 후 즉시 사용 배포 2026. 9. 30.(수) 10:00

‘25년 국가온실가스 감축목표는 달성, 감축속도는 3년 연속 둔화로 속도 높여야

- 기후대응위, 「’25년도 온실가스 감축목표 · 국가기본계획 이행점검 결과」 심의·의결
- 온실가스 감축목표 이행현황, ’25년 순배출량 590.9백만톤(목표 대비 4.3% 초과 감축)··· ’24년 대비 감축률은 1.3%(1996 IPCC 지침 기준)에 그쳐
- 국가기본계획 이행 점검 결과, ▲2035 NDC 수립(’25.11.) ▲기초지자체 탄소중립 기본계획 수립(’25.5.) 등 기후정책 모멘텀 강화 측면 확인

【관련 국정과제】 40. 지속가능 미래를 위한 탄소중립 실현

□ ‘국가기후위기대응위원회’(공동위원장 : 한성숙 국무총리, 이창훈 민간위원장, 이하 ‘기후대응위’)는 ’26년 제4차 전체회의(서면)를 통해 「’25년도 온실가스 감축목표 · 국가기본계획 이행점검 결과」를 심의·의결하였다.

○ 기후대응위는 「탄소중립기본법」*에 의거, ‘2030 국가 온실가스 감축목표(NDC)’ 달성을 위해 매년 전년도 온실가스 감축실적과 각 부처의 「국가 탄소중립·녹색성장 기본계획(’23.4월)」(이하 국기본) 이행실적을 점검하고 있다.

* 「탄소중립기본법」 제9조(이행현황의 점검 등), 제13조(국가기본계획 등의 추진상황 점검)

- 이번 점검은 기후대응위 민간위원(34명)과 각 분야 현장전문가로 구성된 실무점검반(40명)이 참여하여 ’25년 감축목표 부합 여부와 국기본 이행실적을 통합 점검하고 개선·보완사항을 도출하였다.

□ ’25년도 온실가스 감축목표 이행점검(1996 IPCC 지침* 기준) 결과, 국가 온실가스 순배출량(잠정)은 590.9백만톤으로 연도별 감축목표(617.6백만톤)는 달성(4.3% 초과 감축)했으나, 전년(598.9백만톤) 대비 감축률은 1.3%에 그쳐 최근 3년 간 지속해서 둔화되고 있는 것으로 나타났다.

* 1996 기후변화에 관한 정부간 협의체 지침(1996 Intergovernmental Panel on Climate Change GL)

< 최근 3년간 국가 온실가스 순배출량 추이 (1996 IPCC 지침 기준) >

구분 (단위 : 백만톤)	배출 실적			배출목표*	목표 대비 실적(비율)
	'23년	'24년	'25년 (A)	'25년 (B)	'25년 (A-B)
순배출량** (전년대비 감축률)	610.1 (3.6%)	598.9 (1.8%)	590.9 (1.3%)	617.6	- 26.7 (- 4.3%)

* '23년 수립된 연도별 감축목표(1996 IPCC 지침적용), ** 순배출량 = 총 배출량 - 흡수량

- 이는 배출 비중(약 70%, 산업·전환)이 큰 산업부문의 다배출 업종(철강 등) 생산량 감소와 전환부문의 재생에너지 발전량 증가 등에 따른 것으로 분석되었다. 다만, 산업부문 감축은 경기둔화에 따른 생산량 감소 등 외부요인의 영향이 커 구조적 감축 노력을 강화할 필요가 있는 것으로 보인다.

* 재생e 발전량(TWh) : '18년 20.5 → '24년 53.7 → '25년 58.2

- 전환·산업·건물·흡수원 부문이 '25년 감축목표를 달성하였지만 전환·건물 부문의 전년대비 배출량*은 오히려 증가한 것으로 나타났으며, 수송·농축수산·폐기물 부문은 감축목표에 미달**하여 강화된 개선 노력이 요구된다.

* 증가 요인 : ①전환부문은 원전정비일수 증가(+143.5일)에 따른 석탄화력 발전 증가,
②건물부문은 평균기온 하강(24년 14.5℃ → 25년 13.7℃)에 따른 난방에너지 사용 증가

** (수송)무공해차 보급 부진, (농축수산)저탄소 농업활동 미흡, (폐기물)감량 미흡 등

- '25년도 국가기본계획 이행점검 결과, 기후정책의 모멘텀이 회복되고 재생에너지 중심의 에너지 대전환과 산업의 그린전환 기반이 마련된 것으로 평가되었다.

- 2035 NDC 수립(11월), 기초지자체 '탄소중립 기본계획' 수립(5월) 등 기후정책 모멘텀을 회복하였고, 재생e 보급목표 상향('30년 100GW), 제4차 배출권할당계획(유상할당 상향) 확정(11월), 철강산업특별법 제정(12월) 등 감축 기반이 마련되었다.

- 다만, 전기차·수소차 등 무공해차 보급이 목표에 미달되고, 정의로운 전환 특별지구 지정이 지연되는 등 일부 과제는 미흡했다.

- 2030 NDC 달성('18년 배출량 대비 40% 감축)을 위해서는 '30년까지 154.3백만톤의 추가 감축이 필요하며, 이는 앞으로 연평균 5.9% 감축률을 달성해야 하는 도전적인 규모이다. 이에 따라 탈탄소 가속화를 위한 각 부문별 개선·보완사항이 제시되었다.

- 전환부문은 재생에너지 보급 가속화, 석탄발전소 전환, 원전 적기 준공 등을 통해 무탄소 에너지 공급기반을 신속히 확충하고, 산업부문은 경기변동에 따른 감축 영향을 줄이고 구조적 감축을 촉진할 수 있도록 주요 업종별 감축 로드맵을 마련해야 한다.
 - 수송부문은 무공해차 보급 가속화를 위한 개선방안 마련과 대중교통 이용 활성화를 통한 수요관리가 필요하며, 폐기물부문은 매립량·소각량 감소를 위한 구체적 목표관리, 농축산부문은 저탄소 영농활동 지원 활성화 등 실질적인 감축대안 마련이 주요 과제로 제시되었다.
 - 기후적응부문에서는 기후 취약계층 지원을 확충하고, 정의로운 전환부문은 특별지구 지정을 조속히 추진해야 하며, 지역주도부문에서는 국가-지역 간 소통협력 강화와 지자체 이행점검 결과 공개를 통해 지역 탄소중립 역량 강화를 요구했다.
 - 또한 실행력 강화를 위해 향후 수립되는 제2차 국가기본계획과 NDC 간의 연계성을 높이고, 기후시민회의 활성화 등을 통한 시민참여 확대 등이 강조되었다.
- 기후대응위 이창훈 민간위원장은 “2030 NDC는 목표시점인 '30년에 가까워 질수록 감축목표가 급격히 높아지는 후기집중형 감축구조를 가지고 있어 앞으로 더 강도 높은 감축 노력이 필요하지만, 지난 3년간 전년대비 감축률은 오히려 둔화되고 있어 최종 목표달성이 우려되는 상황”이라고 밝히며,
- “지금이 2030 NDC 목표달성을 위한 골든타임”으로, “정부의 정책적 지원, 산업계의 구조적 전환노력과 기술혁신, 일상 속 탄소중립 실천이 함께 이루어질 때에만 실질적인 감축성과를 만들어 낼 수 있다.”며 정부와 전 국민의 적극적인 의지와 참여를 당부했다.
- 기후대응위는 온실가스 감축목표 미달성부문 소관부처로부터 감축계획과 이행점검에서 도출된 부처별 개선·보완사항에 대한 조치계획을 제출받아 지속적으로 점검·관리할 예정이며,

- 이번 점검 결과를 2차 국가기본계획 수립에 적극 반영하여 실효성 있는 감축정책을 마련하고, 국민 참여형 탄소중립 실천 캠페인과 공론화를 확대해 정부·산업계·국민이 함께하는 감축 동력을 이어갈 계획이다.

붙임 : 온실가스 감축목표 및 배출량

담당 부서	국무조정실 국가기후위기대응위원회 사무처 이행점검총괄과	책임자	과 장	한미경	(044-200-1956)
		담당자	사 무 관	문서윤	(044-200-1957)
	온실가스종합정보센터 감축목표팀	책임자	사 무 관	김선배	(044-200-1958)
		담당자	팀 장	이지선	(043-714-7560)
			환경연구관	장세경	(043-714-7594)



□ 온실가스 연도별 감축목표 및 배출량(1996 IPCC* 지침 기준)



* 기후변화에 관한 정부간 협의체(IPCC) 1996년도 지침(1996 Intergovernmental Panel on Climate Change GL)

□ '25년 온실가스 부문별 배출량 및 감축량(1996 IPCC 지침 기준)

부문	배출량(백만톤)		'25년 목표 (백만톤)	감축량(백만톤)		감축목표 달성/미달성 주요 요인
	'24년	'25년		전년 대비	목표* 대비	
순 배출량	598.9	590.9	617.6	8.0↓ (1.3%)	26.7↓ (4.3%)	전환 · 산업 부문의 배출량 감소
전환	212.7	214.3	215.8	1.5↑ (0.7%)	1.5↓ (0.7%)	재생에너지 발전량 증가
산업	240.7	232.9	254.8	7.8↓ (3.2%)	21.9↓ (8.6%)	주요 업종의 생산량 감소
수송	94.5	91.8	84.1	2.7↓ (2.9%)	7.7↑ (9.2%)	무공해차 보급 부진
건물	43.2	44.6	46.0	1.4↑ (3.2%)	1.4↓ (3.1%)	화석연료 소비 감소
농축수산	24.7	23.7	21.9	0.9↓ (3.8%)	1.8↑ (8.4%)	저탄소 농업활동(농축산) 전환 미흡
폐기물	16.3	16.1	14.1	0.2↓ (1.2%)	2.0↑ (14.0%)	폐기물 감량 미흡
흡수원	-39.0	-38.1	-28.9	0.9↑ (2.3%)	9.2↓ (31.8%)	산림순환경영, 조림, 바다숲 조성

* '23년 수립된 연도별 감축목표(1996 IPCC 지침적용)