붙임 2

2026년 상호출자제한기업집단 금융·보험사의 의결권 행사 현황

2026. 10.

공정거래위원회
기업집단관리과

Ⅰ 제도 개요

□ 금융·보험사가 총수일가 지배력 유지·강화를 위해 고객 예탁자금을 활용하지 않도록 **상호출자제한기업집단**(이하 '상출집단') **소속 금융·보험사**의 **국내 비금융계열사** 주식에 대한 **의결권 행사 금지**(공정거래법 제25조 제1항)

○ 단, 다음의 경우 의결권 행사를 **예외적**으로 허용

- **(단서 1호) 금융·보험업**을 **영위**하기 위하여 주식을 취득·소유하는 경우
- **(단서 2호)** 「**보험업법**」 등에 의한 **승인 등**을 받은 경우
- **(단서 3호) 상장사** 주주총회에서 **임원선임·해임, 정관변경, 비계열사**로의 **합병·영업양도**에 대한 의결권 행사인 경우(특수관계인 합산 15% 내)

○ 또한, **타법 특례**에 따라 ❶금융주력집단* 소속 기관전용 **사모집합투자기구**·투자목적회사·투자대상기업, ❷**농협금융지주회사**·자회사는 **미적용**

※ ❶자본시장법 제249조의20 제3항에 따라 금융주력집단 소속 기관전용 사모집합투자기구(PEF)·투자목적회사(SPC) 및 투자대상기업, ❷농업협동조합법 제12조 제5항에 따라 농협금융지주회사 및 그 자회사에 대해서는 공정거래법 제25조 적용예외

* 상출집단의 자산총액(공정자산) 중 PEF 및 SPC를 제외한 계열회사 전체의 자산총액(공정자산)을 기준으로 금융·보험사의 자본총액(또는 자본금)의 비중이 75% 이상인 집단(자본시장법 제249조의18)

Ⅱ 금융·보험사 일반현황 및 출자 현황

□ **(일반현황)** '26.5월 기준 **47개 상출집단** 중 금융·보험사를 보유한 집단(이하 '금산복합집단')은 **33개**로 **총 205개**의 **금융·보험사**를 보유

○ **(총수유무)** 금산복합집단 중 **28개 집단**이 **총수 있는 집단**이며, 총 **164개**의 **금융·보험사**를 보유

- 총수 있는 집단 중 금융·보험사를 많이 보유한 집단은 「다우키움」(26개), 「미래에셋」(20개), 「삼성」(16개) 순

【 상출집단의 금융·보험사 보유 현황 】

(기준: 매년 지정일, 단위: 개)

연도	금산복합집단					금융·보험사가 없는 집단	계
		총수 있는 집단	금융·보험사 수	총수 없는 집단	금융·보험사 수		
25년	32	26	130	6	41	14	46
26년	33	28	164	5	41	14	47

○ **(금융주력여부)** 금산복합집단 중 **금융주력집단**은 「농협」(28개), 「미래에셋」(20개), 「교보생명보험」(10개)

※ '25.5.1.기준 금융주력집단(금융·보험사): 「농협」(27개), 「미래에셋」(24개), 「DB」(13개)

□ **(출자현황)** '26.5월 기준 금산복합집단 중 20개 상출집단 소속 **68개 금융·보험사**가 **181개 계열사**(금융 126개, 비금융 55개)에 **총 17.4조 원**을 출자

【 상출집단 소속 금융·보험사의 계열사 출자 현황 】

('26.5.1. 기준, 단위: 개, 조 원)

구분	금산 복합 집단 수	계열사에 출자한 금융·보험사 보유 집단 수	계열사에 출자한 금융·보험사 수	피출자 회사 수	비금융·보험사 수	출자금
금융주력집단	3개	3개	21	64	12	10.6
비금융주력집단	30개	17개	47	117	43	6.9
계	33개	20개	68	181	55	17.4

○ 상출집단 소속 금융·보험사가 출자한 **非금융 계열사 수**는 **55개**이며 非금융 계열사에 대한 **출자금액**은 **0.83조원**임

【 상호출자제한기업집단 소속 금융·보험사의 계열사 출자 추이 】

(매년 지정일 기준)

구분	금산 복합 집단수	출자 금융사수	피출자 계열사 수(개)			금융·보험사 출자금(조원)			평균 지분율* (비금융) (%)
			소계	비금융	금융	총액	비금융	금융	
'25년	32	57	140	43	97	14.05	0.31	13.74	3.95
'26년	33	68	181	55	126	17.44	0.83	16.61	9.33

* 평균지분율(비금융) = 금융보험사의 비금융 계열회사에 대한 전체 출자 금액 / 금융보험사가 출자한 비금융 계열회사의 전체 자본금

Ⅲ 금융·보험사 의결권 행사 현황

□ **(의결권 행사) 6개** 상출집단 소속 **14개 금융·보험사**가 **20개 非금융 계열사**의 주주총회에서 **총 399회** 의결권을 행사*

* 실태조사 대상 기간: '24.5.14.('24년 지정일) ~ '26.4.30.('26년 지정일 직전)

① **(예외적 행사) 3개 집단** 소속 **8개 금융·보험사**가 **13개 非금융 계열사**의 주주총회에서 단서2호 및 단서3호에 따라 **총 312회** 의결권 행사

* 금융·보험사가 **단서 제1호**(금융·보험업을 영위하기 위하여 주식을 취득·소유한 경우)에 따라 금융·보험사에 대해 의결권을 행사한 경우는 **실태조사 대상**에서 **제외**

【 공정거래법 제25조 제1항 단서에 따른 의결권 행사 수 】

(단위: 회)

조사연도	2021	2022
적법한 의결권행사 횟수	37	41

※ '22년 이후부터는 금융·보험사 의결권 행사 현황 실태조사를 격년으로 실시함
'24년 의결권 행사 수가 증가한 이유는 '22년 이후 설립된 리츠회사가 실태조사대상에 포함되었기 때문(84건)

- 금년 실태조사부터는, 기업들이 **상법 개정*** 등에 발맞춰 안건을 세부적으로 **분류·상정**하는 추세이며 실제로 안건별로 의결권 **행사 여부** 및 **행사 비율**이 다른 것을 감안하여 세부안건을 **별도 집계****

* 감사위원 분리 선출 및 선출 시 특수관계인 합산 3% 이내 행사, 집중투표제 의무화 등

** **(예)** 정관변경(1-1호 집중투표제 배제 조항 삭제, 1-2호 이사의 임기 조문 정비) 안건이 상정된 경우, 종전에는 1건(대분류)으로 집계하였으나 금년에는 2건(세부분류)으로 집계

- 또한, 직전 조사에서는 일부 금융·보험사의 **리츠회사*** 취득·소유 승인 시점('23년 이후) 이후 **일부 기간**만 **포함**된 반면, 금년 조사에서는 **전체 기간**이 **포함**되면서 주주총회 횟수 및 의결권 행사 횟수 **증가**

* 보험업법 승인에 따라 소유한 리츠회사를 말하며(단서 2호), 리츠회사는 통상 사업연도가 1년 미만으로 2회 이상의 정기주주총회를 개최

② **(타법 특례) 자본시장법** 및 **농업협동조합법**에 의해 법 제25조 제1항의 의결권 제한 제도 적용이 **배제**된 의결권 행사는 **총 31회**

③ **(기타)** 그 외 법 적용 대상이 아니거나 위반혐의가 의심되는 건에 대해서는 **검토 진행 중**

□ **(행사유형) 3개** 상출집단 소속 **8개 금융·보험사**가 **13개 非금융 계열사**에 대해 **법 제25조 제1항 단서**에 따라 의결권 행사

① **(단서2호) 3개** 집단 소속 **6개 금융·보험사**가 10개 **非금융 계열사**에 대해 **총 221회** 의결권 행사

- '24년 실태조사 결과 대비 **리츠회사** 대상 **의결권 행사 횟수 증가**

【 단서 2호 관련 의결권 행사 현황 】

기업집단	금융·보험사	피출자회사	의결권 행사
삼성	삼성생명보험㈜	㈜호텔신라	4
		삼성에프엔위탁관리부동산투자회사㈜	62
	삼성화재해상보험㈜	삼성에프엔위탁관리부동산투자회사㈜	62
한화	한화생명보험㈜	㈜한화육삼시티	11
		한화위탁관리부동산투자회사㈜	36
	한화손해보험㈜	한화위탁관리부동산투자회사㈜	20
교보생명보험	교보생명보험㈜	㈜교보문고	5
		교보리얼코㈜	3
		교보디티에스㈜(舊 교보정보통신㈜)	2
		케이씨에이서비스㈜	6
		교보다솜케어㈜	4
	교보라이프플래닛생명보험㈜	포트리스이노베이션㈜	6
합계			**221**

② **(단서3호)** 「삼성」 소속 **4개 금융·보험사**가 **4개 非금융 계열사**에 대해 **총 91회** 의결권을 특수관계인 합산 **15% 이내**에서 행사

- '24년 실태조사 결과 대비 행사 유형 등은 유사한 수준이며*, 금년부터 세부안건을 **별도 집계**함에 따라 **의결권 행사 횟수 증가**

* '24년 방식으로 집계 시 행사 횟수는 46회로 '24년(44회)과 유사한 수준

【 단서 3호 관련 의결권 행사 현황 】

기업집단	금융·보험사	피출자회사	의결권 행사	안건내용
삼성	삼성생명보험㈜	삼성전자㈜	15	이사·감사 선임, 정관변경
		㈜호텔신라	9	
		㈜에스원	10	
	삼성증권㈜	㈜호텔신라	9	
		㈜에스원	10	
	삼성카드㈜	㈜호텔신라	9	
		㈜에스원	10	
	삼성화재해상보험㈜	삼성전자㈜	15	
		삼성이앤에이㈜	4	
합계			**91**	

Ⅳ 평가 및 향후계획

□ 상출집단 소속 금융·보험사들은 **전반적**으로 **제도 취지**에 따라 **의결권**을 **행사**하지 않거나* **예외적**으로 **허용**되는 **범위** 내에서 의결권을 행사

* 15개 집단 소속 27개 금융·보험사가 의결권을 행사하지 않음

□ 다만, 상출집단 소속 금융·보험사의 의결권 행사 건 중 **공정거래법 단서 2호** 및 **3호**에 따라 의결권을 **행사**한 횟수 **증가***

* 의결권 행사 건수: ('21~'22년) 78회 → ('24년) 161회 → ('26년) **312회**

○ 금년 실태조사부터는, 기업들이 **상법 개정*** 등에 발맞춰 안건을 세부적으로 **분류·상정**하는 추세이며 실제로 안건별로 의결권 **행사 여부** 및 **행사 비율**이 다른 것을 감안하여 세부안건을 **별도 집계****

* 감사위원 분리 선출 및 선출 시 특수관계인 합산 3% 이내 행사, 집중투표제 의무화 등

** **(예)** 정관변경(1-1호 집중투표제 배제 조항 삭제, 1-2호 이사의 임기 조문 정비) 안건이 상정된 경우, 종전에는 1건(대분류)으로 집계하였으나 금년에는 2건(세부분류)으로 집계

- 종전 집계 방식(대분류)에서는 의결권 행사 실태를 정확하게 파악하기 어려웠던 점을 고려, 보다 **정확한 실태 파악** 및 **시장 감시 기능 강화**를 위해 **세부안건별 집계 방식**으로 **변경**한 것임

- 또한, 직전 조사에서는 일부 금융·보험사의 **리츠회사*** 취득·소유 승인 시점('23년 이후) 이후 **일부 기간**만 **포함**된 반면, 금년 조사에서는 **전체 기간**이 **포함**되면서 주주총회 횟수 및 의결권 행사 횟수 **증가**

* 보험업법 승인에 따라 소유한 리츠회사를 말하며(단서 2호), 리츠회사는 통상 사업연도가 1년 미만으로 2회 이상의 정기주주총회를 개최

□ 공정위는 앞으로도 금융·보험사의 **의결권 행사 실태**를 주기적으로 **점검**하고 그 결과를 **공개**함으로써 금융·보험사의 고객자금이 부당하게 지배력 유지·강화에 남용되지 않도록 **지속 감시**할 계획