



국민과 함께 자연과 함께

보도자료

제공일 : 2010. 7. 12.
제공자 : 농림수산식품부 지역개발과
과 장 : 김 중 구
사무관 : 이 수 열
전 화 : 500-1806
쪽 수 : 3P
별첨자료 : 있음(7P)

이 자료는 2010년 7월 13일 조간 이후에 보도하여 주시기 바랍니다.

“농촌마을종합개발사업을 통해 농촌이 다시 살아난다”

- 충남 청양 칠갑산, 전남 구례 방광권역 최우수권역 선정 -

□ 농식품부는 2005년에 최초 착수한 농촌마을종합개발사업 36개 권역을 대상으로 2005년부터 2009년까지 5개년간의 사업추진 전반에 대하여 종합평가를 실시하였다.

※ 농촌마을종합개발사업은 생활권이 같은 발전 잠재력이 있는 여러 개 마을을 권역으로 설정하고

- 지역의 특성과 잠재자원을 활용하여 생활환경정비, 경관정비, 주민공동소득기반확충, 지역역량강화 등을 종합적으로 지원하는 주민참여형 상향식 사업이다.
- 2004년부터 농식품부가 '농업·농촌종합대책', '농림어업인 삶의 질 향상 대책'의 일환으로 역점적으로 추진하고 있는 사업이다.

□ 평가 결과 인구수, 소득, 인력고용, 방문객 등 각 분야가 향상되는 성과를 보인 것으로 분석되었다.

- 우선, 인구변동 현황에서 농촌마을종합개발사업이 시행된 36개 권역의 연평균 인구증가율은 $\Delta 0.78\%$ 로, 전국 면지역 연평균 인구증가율 $\Delta 1.18\%$ 보다 0.4%만큼 인구감소가 둔화된 것으로 조사되었다.
- 소득분야에서는 주민공동 소득사업을 시행한 27개 권역에서 평균 997.7백만원의 매출을 올려 소득사업에 참여한 농가는 소득이 연간 25백만원 증가하였다.

○ 또한, 소득사업 및 체험관광을 위해 권역당 8.8명의 새로운 일자리가 창출되었고, 도농교류를 통해 권역의 방문객 수는 연평균 28.7%의 높은 증가율을 보였다.

□ 평가는 시·군에서 작성한 평가보고서를 토대로 대학교수 등 외부 전문가와 타 우수권역의 주민대표로 평가반을 구성하여 사업추진 과정, 사업추진성과, 마을경영계획 등 3개 분야에 대해 연고지역을 배제한 평가로 공정성 및 객관적인 평가가 이루어지도록 하였다.

□ 평가결과 청양군 칠갑산권역, 구례군 방광권역(최우수), 홍성군 문당권역, 고창군 선동권역, 예천군 회룡포권역(우수) 서귀포시 감산대평권역, 함평군 모평권역, 합천군 영전권역, 철원군 자등권역(장려)이 우수권역으로 선정되었다.

○ 이번에 선정된 우수권역에는 권역발전기금을, 해당 지자체에는 인센티브 예산이 지원된다.

- * 최우수 : 2권역, 권역발전기금 2천만원(국비), 인센티브예산 4억원(국비)
- * 우 수 : 3권역, 권역발전기금 2천만원(국비), 인센티브예산 3억원(국비)
- * 장 려 : 4권역, 권역발전기금 2천만원(국비), 인센티브예산 2.11억원(국비)

※ 최우수권역으로 선정된 충청남도 청양군 칠갑산 권역은 1년에 36만명이 찾는 스타마을이 되었다.

- 어려움도 있었다. 지난 2007년 중간평가 당시 사업진행이 부진하여 페널티를 받아 사업비가 중단되는 위기도 있었지만 중간평가 이후 지역주민이 심기일전하여 획기적으로 변화된 권역을 만들어냈다.
- 권역 내 도농교류센터는 세미나실, 숙박시설, 축구경기장, 야외수영장 등의 시설을 확보함으로써 연수원이 없는 중소기업 및 지역단체와 협약을 체결하여, 시설물 활용을 극대화하였다.
- 2008년부터 칠갑산 얼음축제를 진행하였다. 특별한 자연자원이 없음에도 불구하고 지역주민 스스로 획기적인 축제프로그램 개발 및 체계적인 홍보마케팅 전략을 수립하여 축제기간중 13만명이 권역을 방문한다.
- 또한, 권역주민들이 마을운영 및 행사에 참여하여 마을공동체를 회복하고 소득을 높이는 계기가 만들었다.

- 평가단장 농림수산물부 지역개발과 김종구 과장은 “이번 평가는 농촌마을종합개발의 최종 성과를 도출하는 중요한 과정이었다.”고 말했다.
- 또한 김과장은 “이번에 선정된 우수권역을 대상으로 사례집을 발간하여 지역개발 사업을 준비하고 있는 지역주민들에게 참고가 될 수 있도록 제공할 계획”이라고 밝혔다.
- 평가위원 서울대학교 최진용 교수는 “무엇보다 지역역량강화사업을 통해 지역주민들의 의식이 변했고, 앞으로 농촌의 공동체 형성에 상당히 긍정적으로 작용할 것”이라고 내다봤다.

<참고 1>

농촌마을종합개발사업 시행효과

① 전국 면지역 대비 인구감소율 둔화(△1.18% → △0.78%)

(단위 : 명, %)

| 구 분 | '04(A) | '09(B) | 증감 (B-A) | 증감율(%) | |
|----------|-----------|-----------|-------------|--------|-------|
| | | | | % | 년평균 |
| ○ 36개 권역 | 38,731 | 37,252 | △1,490 | △3.81 | △0.78 |
| ○ 전국(면) | 5,499,059 | 5,181,500 | △317,559 | △5.77 | △1.18 |

② 소득증가(가구당 연간 25백만원)

(단위 : 백만원)

| 소득법인 매출액 (A) | 권역수 (B) | 권역당 소득 (A/B) | 참여자 | | 참여자 소득 | |
|--------------------|------------|--------------------|------------|------------|-------------|-------------|
| | | | 법인수 (C) | 가구수 (D) | 법인 (A/C) | 가구 (A/D) |
| 26,939 | 27 | 997.7 | 71 | 1,067 | 379.4 | 25.2 |

※ 소득사업이 있는 27권역을 대상으로 함

③ 고용 및 방문객증가(고용 316명, 방문객 438만명)

| 구 분 | 고용인원(명) | | | 방문객 수(천명) | | | |
|-----|-------------|------------|------------|-------------|-------------|----------------|------------|
| | 소득법인 (A) | 사무장 (B) | 계 (A+B) | '04년 (C) | '09년 (D) | 증가율 (D/C-1) | 연평균 증가율 |
| 전 체 | 288 | 28 | 316 | 1,239 | 4,381 | 254% | 28.7% |
| 권역당 | 8 | 0.8 | 8.8 | 34 | 121 | 254% | 28.7% |

※ 소득법인의 평균 급여 : 70만원/월

④ 도농교류 확대 및 지역공동체 회복

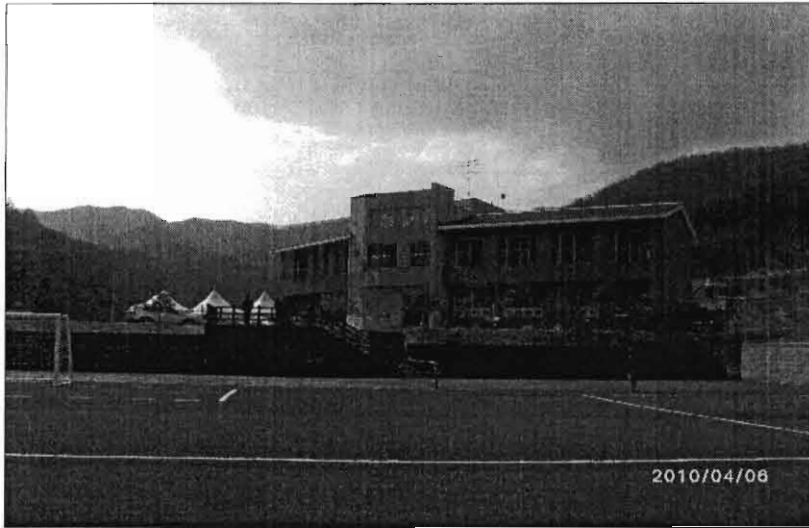
- 자발적인 주민참여로 권역내 축제 활성화를 통해 도농교류 및 지역공동체 회복(청양 칠갑산 얼음축제, 고창 선동 청보리축제, 장흥 수문 키조개축제, 인제 용대 황태축제)
- 권역 운영수익금 일부를 지역내 장학금으로 기부하는 등 교육을 통해 보수적인 농어촌 지역주민 의식 변화를 가져옴(예천 회룡포)

우수권역 평가결과 요약

| 구분 | 권역명 | 평가결과 | 추진위원장 |
|-----|-------------------------------|---|-------|
| 최우수 | 충남 청양군 칠갑산권역 (정산면 서정리 등 5개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 권역내 천장리에 위치한 도농교류센터는 세미나실, 단체숙박시설, 축구경기장, 야외수영장 등의 시설을 확보하여 연수원이 없는 중소기업 및 지역 단체와 협약을 체결하여 시설물 활용에 극대화(센터 가동율 80%)를 도모 ○ 소득법인인 여의주 영농조합법원에서 장류가공시설, 구기자체험관을 운영하여, 지역특산물(콩, 고추, 구기자)의 가공 및 판매를 통한 농가 소득증대(매출액 219백만원) 도모 ○ 2008년부터 칠갑산얼음축제를 추진하여 작년에 10만 여명이 방문객이 권역을 방문하였고, 권역주민들이 자체적으로 계획, 실행함으로써 마을 공동체회복의 계기가 되었음 | 최광석 |
| 최우수 | 전남 구례군 방광권역 (광의면 방광리 등 3개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 소득 사업인 친환경농산물가공공장이 성공사례(고용인원 43명, 년 매출액 53.9억)로 전파됨에 따라 지역 개발사업의 표본으로 각종 지자체 및 생산농가, 기업인들의 방문이 끊임없이 이뤄짐 ○ 친환경농산물 가공공장의 대외 경쟁력 강화를 위한 꾸준한 경영 개선 및 생산성 향상을 이뤄내어, 최근 농산물 가공식품의 중국내 30만불 수출 계약을 통해 지역 농산물의 해외 판로 확보와 국가 경제에 이바지 | 우상철 |
| 우수 | 전북 고창군 선동권역 (공음면 선동리 등 3개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 청보리 및 메밀꽃 축제를 성공적으로 추진 개최하여 연간 40만명이 권역을 방문하였고, 이는 성공적인 농촌 지역 축제로 교과서에 수록 예정임 ○ 청보리 광역클러스터사업에 보리 약정수매가 폐지되는 2012년까지 총사업비 100억여원을 투자하여 보리의 안정적인 가공, 판매는 물론 자연순환농업확대 계획을 갖고 있음 ○ 예전저수지 주변 수변을 친환경적으로 전략 개발하여 청보리 및 메밀꽃 축제와 연계하여 시너지 효과 극대화 | 진영호 |
| 우수 | 충청남도 홍성군 문당권역 (홍동면 문당리 등 3개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 전국최초로 친환경 오리농법을 시작하여 친환경 농업의 중심마을로 부상 ○ 소득사업으로 오리팔 전용도정시설, 건조저장시설, 소포장 센터 등을 조성하여 연간 매출액 92.7억, 순수익 7.5억, 고용인원 31명으로 성공적으로 진행중이며 특히 지역에서 생산되는 쌀의 전망구매 실시 ○ 마을발전을 위한 열정적인 지도자의 역량이 뛰어난 | 주형로 |

| 구분 | 권역명 | 평가결과 | 추진위원장 |
|----|-----------------------------------|---|-------|
| 우수 | 경북 예천군 회룡포권역 (용궁면 향석리 등 4개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 지역주민이 모금을 하여 폐교를 매입하고 리모델링 하여 농촌 체험장으로 적극 활용하는 등 선택과 집중을 통한 폐교활용의 모범사례가 됨(현재 전국 150개 권역에서 우수사례 견학을 위해 방문) ○ 농가소득이 평균 45백만원으로 사업 착공당시(30백만원)와 비교하여 50%가 증가하였고, 이에 대한 원인은 방문객 증가에 따른 농산물 홍보, 전차상거래, 체험 활동에 따른 부가수익(숙박, 식비, 체험비)임 ○ 권역의 독특한 자원인 회룡포를 중심으로 경관을 조성하여 권역발전을 기함 | 오강식 |
| 장려 | 제주 서귀포시 감산대평권역 (안덕면 감산리 등 2개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 청소년수련원 리모델링을 통해 겨울철 육지부의 동계 훈련팀, 대학생, 기업체 등의 행사를 개최하여 마을 공동체의 수익을 창출(이용객 5천명 이상) ○ 친환경농산물가공센터, 영농비닐하우스, 영농법인 용왕난드르 등 주민 소득증대(매출액 14.6억, 순수익 5.1억, 고용인원 9명)를 위한 시설을 마련함으로써 자립기반 구축 | 고성숙 |
| 장려 | 전남 함평군 모평권역 (해보면 상곡리 등 1개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 아름다운 돌담길이 조성되고 고건축물들이 리모델링 되어 역사자원이 풍족하게 되면서 한옥민박이 활성화 되었으며, 또한 2008년도 전남도의 행복마을사업에 선정되어 15채의 한옥을 신축하며 명실상부한 한옥 체험마을로 거듭남(한국관광공사 선정 가볼만한 3대 한옥마을로 선정) ○ 하모마을은 친환경 농업 활성화, 온곡마을은 트래킹 코스 및 물놀이 체험, 원산마을은 다목적복지센터를 이용 도시민 체험객 유치 등 마을별로 특화시켜 체험객들이 선택체험을 할 수 있게 진행 | 이광연 |
| 장려 | 함천 영진 경남 함천군 영진권역 (울곡면 영진리 등 5개리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 권역 특산물인 딸기를 이용한 전처리시설 준공 및 창의적이고 소비자들의 욕구를 만족시킬 수 있는 자체 브랜드 개발로 매출 29억 달성 ○ 아이스딸기 가공품 판매량을 증가시켜 권역내 딸기 농가의 소득(생산량 2,461톤, 수익 8,508백만원) 및 소득법인의 활성화(매출 38.2억, 순수익 2.6억, 고용인원 25명(일용직 22명)) 도모 ○ 아이스딸기 영농조합법인의 딸기수확체험은 평일에도 꾸준한 체험객이 방문하고 있으며 개버리 등산로 오리알 찾기 체험과 권역내 관광자원인 호연정을 연계하여 체험프로그램 진행하여 권역 운영자금 확보 계획. | 안문기 |
| 장려 | 강원 철원군 자등백골권역 (서면 자등리) | <ul style="list-style-type: none"> ○ 본 사업성공을 위해 군인 가족을 포함하여 권역 내 공동체조직을 사업 추진에 적극적으로 활용함 ○ 권역내에 위치한 백골부대(제3사단)와 연계하여 자누리 등불축제를 개최하여 군부대 대형화기의 전시 및 관람을 통한 볼거리 구성 | 김종률 |

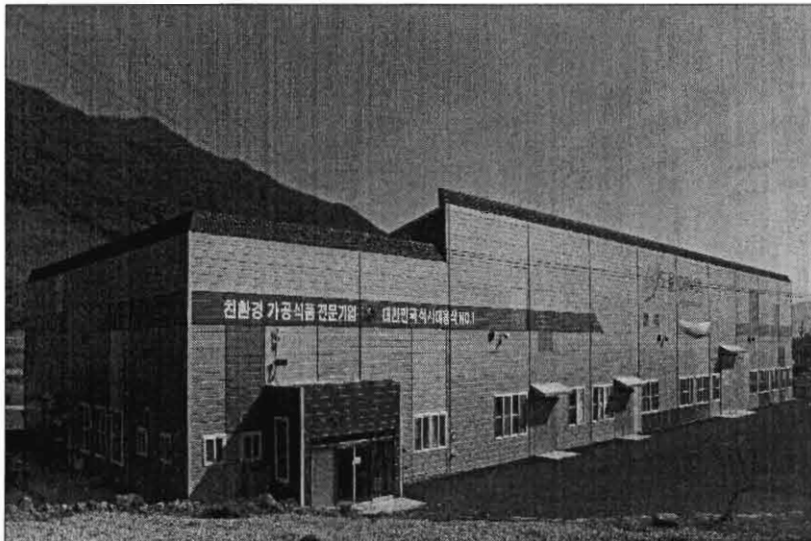
<참고 3>



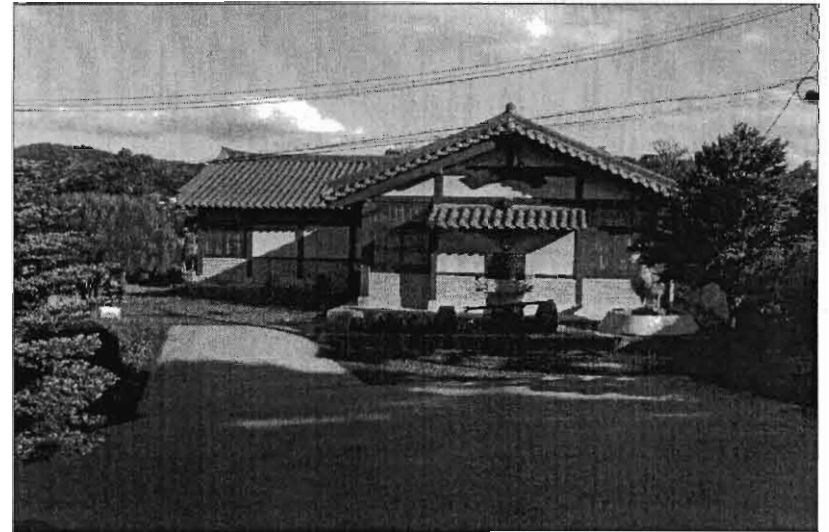
청양 철갑산권역 도농교류센터 및 운동시설



고창 선동권역 청보리움센터



구례 방광권역 친환경농산물 가공시설



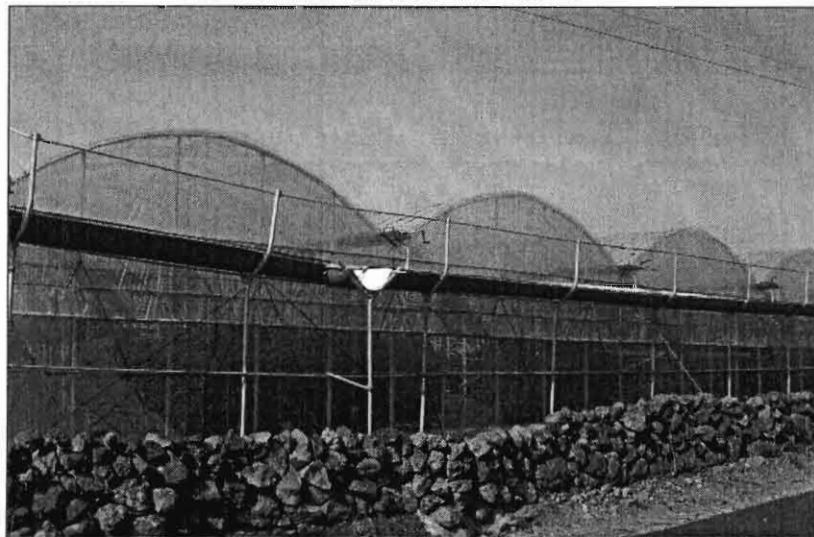
홍성 문당권역 유물전시관



예천 회룡포권역 폐교 리모델링



함평 모평권역 담장정비



제주 감산대평권역 한라봉 제배시설



함천 영전권역 아이스딸기 축제