2010년도 국정감사
기획재정위원회

이 자료는 10. 4(월) 10:00 이후부터
보도하여 주시기 바랍니다.

업 무 보 고

2010. 10. 4

기 획 재 정 부

목 차

Ⅰ. 기획재정부 일반현황 ····· 1

Ⅱ. 최근 경제동향 및 향후 정책방향 ····· 3

1. 대외경제 여건 ····· 3
2. 국내경제 동향 ····· 4
3. 향후 정책방향 ····· 6

Ⅲ. 주요 정책과제 ····· 7

1. 금년도 세제개편방향 ····· 7
2. 2011년 예산편성 ····· 9
3. 일자리 창출 및 물가안정 ····· 11
4. 중장기 재정건전성 제고 ····· 13
5. 미래 성장동력 확충 ····· 15
6. 외환시장 안정 ····· 17
7. 국고관리의 효율성 제고 ····· 18
8. 공공기관 선진화 ····· 19
9. G-20 정상회의의 성공적 개최 ····· 20
10. FTA 추진과 대외협력 강화 ····· 21

< 첨부 > 기획재정부 소관 정기국회 제출 법안 ····· 22

Ⅰ. 기획재정부 일반 현황

1. 주요기능

□ 중·장기 국가발전전략 수립
□ 경제·재정정책의 수립·총괄·조정
□ 예산·기금의 편성·집행·성과관리
□ 화폐·외환·국제금융·경제협력
□ 내국세제·관세
□ 국가채무관리·국고·정부회계·국유재산·공공기관 관리

2. 조 직

□ **본부 : 1차관보, 2관리관, 3실, 1본부, 1대변인, 7국, 17관·단, 88과**(담당관·팀 포함)

○ **기획조정실**(비상계획관), **예산실**(예산총괄심의관, 사회예산심의관, 경제예산심의관, 행정예산심의관), **세제실**(조세정책관, 재산소비세정책관, 조세기획관, 관세정책관)

○ **FTA국내대책본부**(전략기획단장)

○ **경제정책국**(미래전략정책관), **정책조정국**(성장기반정책관), **국고국**(회계결산심의관), **재정정책국**(성과관리심의관), **공공정책국**(공공혁신기획관), **국제금융국**(국제금융정책관), **대외경제국**(대외경제협력관)

□ **소속기관(1)** : 복권위원회사무처

□ **기 획 단(1)** : 디지털예산회계기획단

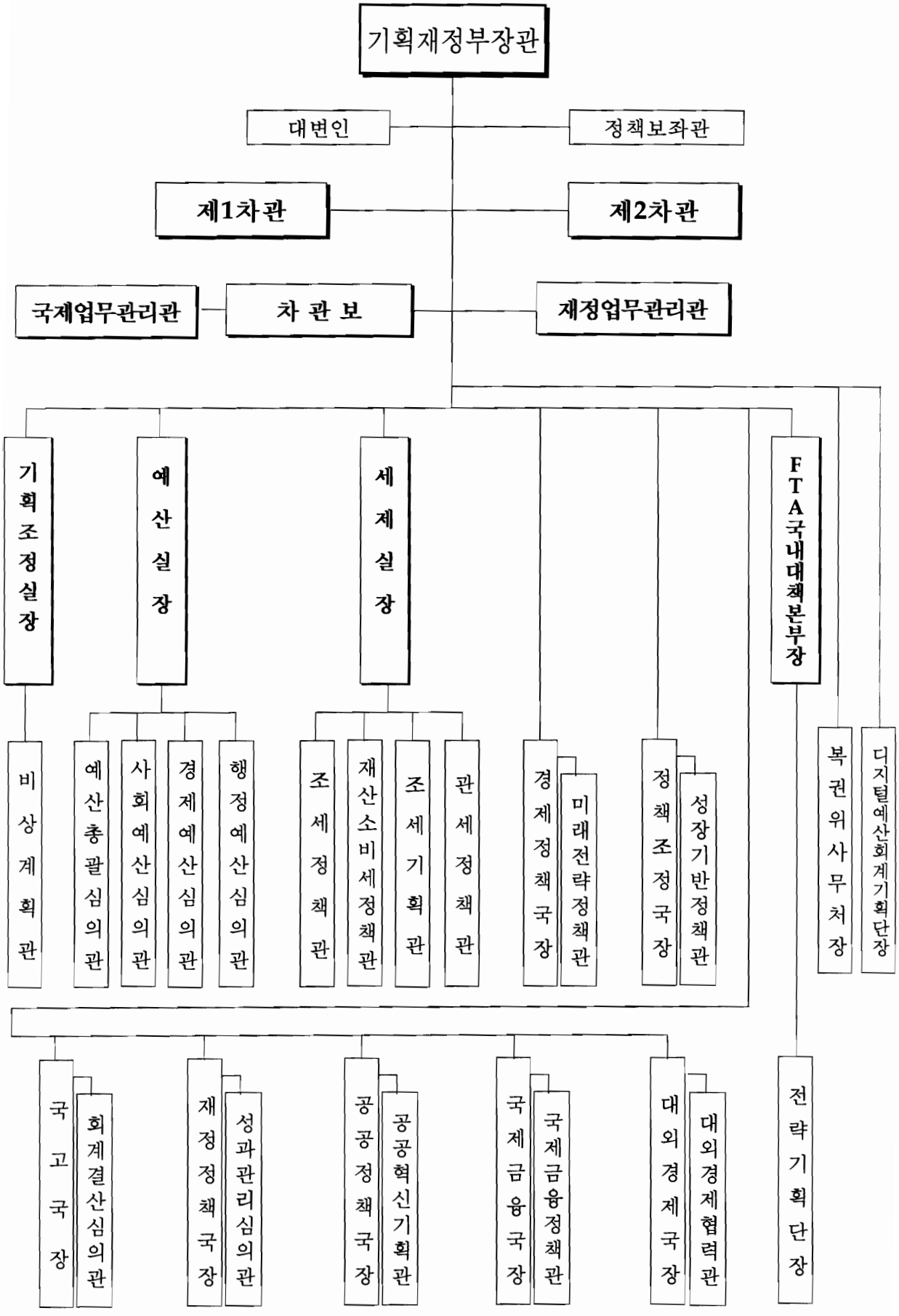
□ **외 청(4)** : **국세청, 관세청, 조달청, 통계청**

3. 정 원

(명)

구 분	정무직	일반직	별정직	계약직	기능직	계
본 부	3	784	8	10	74	879
복권위사무처		25			1	26
계	**3**	**809**	**8**	**10**	**75**	**905**

< 機 構 表 >


기획재정부장관
대변인
정책보좌관
제1차관
제2차관
국제업무관리관
차 관 보
재정업무관리관
기획조정실장
예산실장
세제실장
FTA국내대책본부장
복권위사무처장
디지털예산회계기획단장
비상계획관
예산총괄심의관
사회예산심의관
경제예산심의관
행정예산심의관
조세정책관
재산소비세정책관
조세기획관
관세정책관
경제정책국장
미래전략정책관
정책조정국장
성장기반정책관
국고국장
회계결산심의관
재정정책국장
성과관리심의관
공공정책국장
공공혁신기획관
국제금융국장
국제금융정책관
대외경제국장
대외경제협력관
전략기획단장

Ⅱ. 최근 경제동향 및 향후 정책방향

1. 대외경제 여건

◈ **세계경제는 완만한 회복세**가 지속되고 있으나, **경기회복 지연에 대한 우려** 등 불확실성 상존

□ **〔미 국〕 2/4분기 성장률**(전기비연률 1.7%) **하락, 주택시장 및 고용 부진 지속** 등으로 **최근 경기회복세가 둔화**

○ **하반기중 성장세가 약화**되겠으나, 기업실적 개선, 적극적인 정책대응 등으로 **더블딥 가능성은 크지 않을 것**으로 전망

□ **〔일 본〕** 2/4분기에 **성장세가 둔화**(전기비연률 1.5%)되었으며, 엔화강세에 따른 **수출둔화**, 소비 등 **내수부진**으로 인해 향후 경기둔화에 대한 우려 증가

* 경기둔화 우려에 대응하여 추가 경기부양책을 발표(8.30일)하고 엔고 저지를 위해 약 2조엔 규모의 시장개입조치 시행(9.15일)

□ **〔유 로〕 2/4분기에는** 독일 등을 중심으로 **양호한 성장세**(전기비연률 3.9%)를 나타냈으나, **재정위기 장기화 우려** 등 불안요인 지속

□ **〔중 국〕** 소비·투자 증가세가 지속되고 수출이 호조를 보이면서 **2/4분기에도 전년동기대비 10%대의 성장세** 시현

○ 중국 정부의 부동산시장 규제 등 **과열억제 정책** 등으로 **하반기중 성장률이 다소 조정**을 받을 가능성

주요국의 GDP 성장률(%)

	09년					10년	
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4
미국(전기비연률)	△2.6	△4.9	△0.7	1.6	5.0	3.7	1.7
일본(전기비연률)	△5.2	△16.4	9.7	△0.3	3.4	5.0	1.5
유로(전기비연률)	△4.0	△9.6	△0.5	1.7	0.7	1.3	3.9
중국(전년동기비)	9.1	6.2	7.9	9.1	10.7	11.9	10.3

2. 국내경제 동향

◈ **8월중** 휴가철, 기상악화 등 일시적 요인으로 **실물지표가 다소 부진**하였으나, **전반적인 회복흐름**은 이어지고 있는 것으로 평가

□ **[경 기]** 작년 2/4분기 이후의 **회복흐름**이 지속되고 있으나, **8월에는** 휴가철 · 기상악화 등으로 **부진**한 모습

○ 8월 **광공업 · 서비스업 생산**은 자동차 생산라인 보수 · 교체, 기상악화 등으로 **전월대비 감소**(광공업생산 △1.0%, 서비스업생산 △0.2%)

* 8월 강수일수(전국기준, 기상청) : (평년) 12.6일 → (금년) 18.7일

- 자동차 생산 감소(기여도 △1.5%p)를 제외하면 8월 광공업 생산은 전월대비 0.5% 증가

(단위 : %)	2009년					2010년			
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	7월	8월
광공업 생산(전기비)	-	△2.1	11.3	6.9	1.3	5.1	5.0	1.1	△1.0
(전년동기비)	△0.8	△15.7	△6.1	4.3	16.2	25.8	19.5	15.5	17.1
서비스업 생산(전기비)	-	0.4	2.4	△0.1	0.8	2.5	0.6	△1.3	△0.2
(전년동기비)	2.0	△0.3	2.4	1.9	3.7	5.7	4.0	3.2	4.2

○ **설비투자가 빠른 회복세**를 나타내고 있으며, **소매판매도** 8월에는 소폭 감소하였지만 **완만한 증가세**

○ **건설투자는** 주택경기 둔화 등에 따라 **부진이 지속**

(단위 : %)	2009년					2010년			
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4	1/4	2/4	7월	8월
소매판매(전기비)	-	1.0	5.1	0.3	4.1	0.5	0.0	1.3	△0.7
(전년동기비)	2.6	△4.7	1.5	2.8	10.8	9.9	4.9	8.7	9.3
설비투자추계(전기비)	-	△11.3	7.1	3.4	12.1	1.4	6.0	△3.0	6.2
(전년동기비)	△8.2	△18.3	△12.9	△9.9	10.0	25.5	24.5	33.7	39.8
건설투자(전기비)	-	9.4	3.5	△5.3	△1.4	5.4	△2.2	△4.4	△5.5
(전년동기비)	1.7	△5.6	4.5	1.8	5.0	2.0	△3.9	2.2	3.0

□ **〔고 용〕** 공공부문 취업자수는 지난해보다 감소하였지만, **민간부문 취업자수는 60만명 내외의 증가세** 시현

* 취업자 증감(만명) : (10.1/4)13.2 (2/4)43.3 (7) 47.3 (8) 38.6
- 공공 부문 : (10.1/4) 2.5 (2/4) 0.9 (7)△18.5 (8)△21.4
- 민간 부문 : (10.1/4)10.7 (2/4)42.4 (7) 65.8 (8) 59.9

□ **〔대외 부문〕 수출은** 반도체 등을 중심으로 **호조세가 지속**다만, 기저효과 등으로 **9월에는 전년동기대비 증가율이 둔화**

* 수출(억불) : (09.8) 289.5 (9)339.2, (10.6)419.5 (7)409.5 (8)375.3 (9)397.5
(%) : (09.8)△20.9 (9)△9.4, (10.6) 30.2 (7) 28.3 (8) 29.6 (9) 17.2

○ **경상수지는** 수출호조로 2월부터 흑자흐름이 지속되면서 예상보다 **큰 폭의 흑자 시현**(10.1~8월 195.6억불)

* 경상수지(억불) : (10.2)1.7 (3)18.0 (4)14.2 (5)38.2 (6)51.0 (7)58.7 (8)20.7

□ **〔물가 및 부동산 시장〕 소비자물가는** 기상악화에 따른 농산물 가격급등으로 **9월에 3.6% 상승**하였으나, 물가의 기조적 흐름을 나타내는 **근원물가는 2%내에서 안정세 지속**

* 소비자물가(%) : (10.2)2.7 (3)2.3 (4)2.6 (5)2.7 (6)2.6 (7)2.6 (8)2.6 (9)3.6
* 근원물가(%) : (10.2)1.9 (3)1.5 (4)1.5 (5)1.6 (6)1.7 (7)1.7 (8)1.8 (9)1.9

○ **부동산시장**은 **전반적으로 가격안정세**가 지속되는 가운데, **수도권**을 중심으로 **주택거래가 위축**되어 있는 상황

* 아파트가격 (전월비, %) : (전국) (10.5) 0.1 (6) 0.0 (7)△0.1 (8) 0.0 (9) 0.2
(수도권) (10.5)△0.4 (6)△0.7 (7)△0.7 (8)△0.5 (9)△0.3
* 아파트 거래량(천건) : (전 국) (10.4)44.0 (5)32.1 (6)30.4 (7)32.2 (8)31.0
(수도권) (10.4)11.9 (5) 9.0 (6) 8.0 (7) 8.4 (8) 8.1

□ **〔금융시장〕 8월중** 주요국 경기둔화 우려 등으로 **시장변동성이 확대**되었으나, **9월 들어** 더블딥 우려 완화, 외국인 투자자금 유입 확대 등으로 **주가가 상승하고 환율이 하락**

* KOSPI(기간말, p) : (10.5)1,641 (6)1,698 (7)1,759 (8)1,747 (9)1,873
- 외국인 순매수(기간중, 조원) : (10.5)△6.3 (6) 0.7 (7) 2.9 (8)△0.6 (9) 4.3
* 원/달러 환율(기간말, 원) : (10.5)1,200 (6)1,210 (7)1,187 (8)1,196 (9)1,140
* 국고채 금리(3년, 기간말, %) : (10.5) 3.58 (6) 3.86 (7) 3.80 (8) 3.55 (9) 3.32

3. 향후 정책방향

□ 경기회복 흐름을 지속해 나가는 가운데 **경제체질을 개선**

○ 경기회복이 저해되지 않는 범위내에서 **대내외 경제상황 등을 감안**하여 거시정책기조를 점진적으로 정상화

○ 경제여건 변화 가능성에 대비하여 **가계부채를 안정적으로 관리**하고 **기업구조조정 및 금융회사에 대한 건전성 감독**을 강화

□ **지표경기 개선이 체감경기로 연결**될 수 있도록 노력

○ 일자리가 서민생활의 기반이라는 인식하에 우리경제의 **고용창출력을 제고**하고 **취약계층의 취업지원** 노력을 강화

○ 저소득·취약계층의 **사회안전망을 확충**하는 한편, 서민생활과 밀접한 품목을 중심으로 **물가안정 대책 추진**

○ **대·중소기업 동반성장**을 위해 **공정거래 질서 확립, 사업영역 보호, 중소기업 경쟁력 제고** 등 추진(9.29일 발표)

○ **실수요 주택거래를 정상화**하고 **서민·중산층의 주거안정을 지원**

□ **신성장동력 분야에 대한 투자**를 확대하고, 저출산·고령화 및 재정부담 증가 등 **미래 위험요인에 선제적으로 대응**

○ **G-20 정상회의**(11.11~12)**를 성공적으로 개최**하고 경제·사회 전반의 국격을 제고

○ **「제2차 저출산·고령사회 기본계획('11~'15)」**을 마련하고, 세출 구조조정, 세입기반 확충 등 **재정건전성 제고노력 강화**

○ 녹색 R&D 확대 등을 통해 **녹색성장 기반을 확충**

Ⅲ. 주요 정책과제

1. 금년도 세제개편방향

◈ **일자리 창출을 지원**하기 위해 **고용친화적 세제** 구축

◈ **경제회복의 성과가 취약계층 전반에 확산**될 수 있도록 **서민·중산층에 대한 지원** 지속 추진

◈ **재정건전성 제고**를 위해 불요·불급한 비과세·감면 정비, 세원투명성 제고 등을 통한 **세입기반 확대** 추진

가. 일자리 창출 지원

□ 임시투자세액공제를 **고용창출투자세액공제**로 전환

* 투자금액의 **7%**를 **세액공제**하되, **「고용증가인원 × 일정금액**(1인당 1,000만원, 청년고용은 1,500만원)」을 **공제한도**로 설정

□ **고용유발효과가 큰 업종**에 대한 세제지원

○ **청소업, 경비업, 시장·여론조사업, 인력공급업** 등을 세제지원 대상 중소기업 업종에 추가

□ **장애인표준사업장에 대한 세제지원** 신설
(소득세·법인세 4년간 50% 감면)

나. 서민·중산층 지원

□ **일용근로자의 원천징수세율 인하**(8%→6%)

□ 음식·숙박업, 소매업 등 **영세사업자의 신용카드 매출액에 대한 세액공제 적용시 우대제도*** **일몰기한 2년간 연장**

* 30% 추가공제, 결제액의 2→2.6%, 소매업의 경우 1→1.3%

□ 음식점 등이 매입하는 농·축산물에 대한 **의제매입세액공제 적용시 우대제도*** **일몰기한 2년간 연장**

* 기준공제(3/103) → 우대공제(개인 8/108, 법인 6/106, 유흥주점 4/104)

□ **대기업·중소기업간 상생협력 지원**

○ 중소기업 경영안전 및 R&D개발 지원을 위해 **상생보증펀드** 및 **동반성장기금**에 출연하는 출연금에 대한 **세액공제제도**(7%) **신설**

○ **중소기업에 현금성 결제**를 하는 경우 지원하는 **세액공제제도*** **일몰기한 3년간 연장**

* 지급기한 30일 이내 : 0.5%, 지급기한 30일~60일 : 0.15%

다. 지속성장 지원

□ **3D기술, 녹색기술**, 차세대 LCD기술, IT융합기술 등을 **신성장 동력·원천기술 R&D 세액공제**(20%, 중소기업 30%) **대상에 포함**

□ **'11년**부터 상장사 및 금융회사에 대한 **국제회계기준**(K-IFRS) **적용 의무화**에 따라 **법인세법 보완**

□ **출산 장려**를 위해 **다자녀 추가공제 확대**

* 2자녀 50만원 → 100만원, 2자녀 초과시 1인당 100만원 → 200만원

라. 재정건전성 제고

□ **현금영수증 의무발급 사업자**(의사, 변호사, 학원 등)로서 **연간 수입금액이 5억원 이상**인 자에 대하여 **세무검증제도** 도입

□ 금년에 일몰이 도래하는 50개 항목을 중심으로 **비과세·감면제도 대폭 정비**(폐지 16건, 축소 4건)

□ **미용목적 성형수술**, 수의사 **애완동물 진료용역**, 성인 대상 **영리학원**(무도학원, 자동차학원)에 대해 **부가세 과세**('11.7월 이후)

마. 부동산세제 보완

□ **다주택자 및 비사업용 토지 양도세 중과*** **완화제도**(일반세율 6~35%) **일몰기한 2년간 연장**

* 중과세율 : 2주택 50%, 3주택 및 비사업용 토지 60%

□ **수도권**(서울 제외) **매입임대사업자**에 대한 **세제지원*** **요건 완화****

* 양도세 중과완화, 종부세 비과세 및 법인세 추가과세 면제

** **5호·10년**이상, **3억원**·85㎡이하 → **3호·7년이상**, **6억원**·85㎡이하

2. 2011년 예산편성

가. 2011년 예산의 모습

□ (**총수입**) '10년 대비 **8.2%** 증가한 **314.6조원**으로 전망

○ **조세부담율**은 '10년 수준(GDP대비 **19.3%**) 유지

□ (**총지출**) '10년 대비 **5.7%** 증가한 **309.6조원**

○ 총수입 증가율(8.2%)보다 **2.5%p 낮게** 편성함으로써 재정수지, 국가채무 등 **재정건전성 개선**

□ (**재정수지**) '10년(△2.7%) 보다 **0.7%p 개선**된 **△2.0%**

○ **'13~'14년 균형재정**이 달성되도록 재정적자를 연차별로 축소

□ (**국가채무**) '10년(36.1%) 보다 **0.9%p 감소**한 **35.2%**

○ **일반회계 국채**는 '10년(29.3조원) 보다 감소한 **22.0조원**

< 예산총량(요약) >

(조원, %)

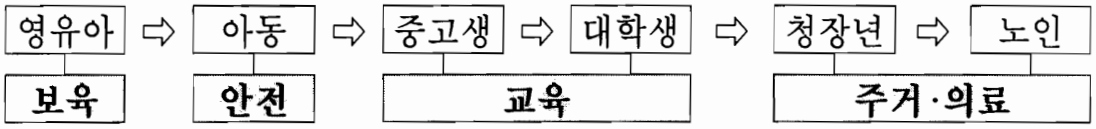
	'10년 (A)	'11안 (B)	증감 (B-A)	%
◇ 총 수 입	290.8	314.6	23.8	*8.2*
◇ 총 지 출	292.8	309.6	16.8	*5.7*
◇ 관리대상수지 *(GDP대비, %)*	△30.1 *(△2.7)*	△25.3 *(△2.0)*	4.8	
◇ 국가채무 *(GDP대비, %)*	407.2 *(36.1)*	436.8 *(35.2)*	29.6	
○ 일반회계 국채	29.3	22.0	△7.3	

나. 2011년 예산편성 기본방향

(1) 서민에게 희망을 주는 예산

□ 서민들도 **경제회복의 온기를 체감**할 수 있도록 생애단계별, 취약계층별로 **서민생활과 직결된 8대 핵심과제** 집중 지원

○ 생애기간(life cycle) 중 가장 필요한 ① **보육** ② **아동안전** ③ **교육** ④ **주거·의료**를 핵심 복지서비스로 지원



○ 우리사회의 **취약계층**인 ⑤ **장애인** ⑥ **노인** ⑦ **저소득층** ⑧ **다문화 가족**에게 희망을 주는 예산 편성

(2) 미래 성장기반을 확충하는 예산

□ 우리 경제의 「**미래 도약 - 지속가능 성장 - 함께하는 성장**」을 위한 **8대 핵심과제** 중점 지원

○ **미래 도약**을 위해 ① 신성장동력 확충 ② 차세대 수출산업 육성 및 해외시장 개척

○ **지속가능 성장**을 위해 ③ 4대강 살리기 ④ 기후변화 대응 ⑤ 글로벌 리더십 강화

○ **함께하는 성장**을 위해 ⑥ 농어업·식품산업 경쟁력 강화 ⑦ 중소기업·소상공인 경쟁력 제고 ⑧ 일자리 창출

(3) 건전재정을 실현하는 예산

□ **재정수지**를 금년보다 개선하고, '13~'14년 **균형재정** 달성

○ **국가채무**도 '14년까지 **30%대 초반 수준**으로 하향 안정화

3. 일자리 창출 및 물가안정

〈 일자리 창출 대책 〉

가. 추진 배경

□ 고용이 크게 개선되고 있지만, '08년의 부진(+14만명)과 '09년 고용감소(△7만명)의 여파로 **아직 고용여건이 어려운 상황**

○ 서민생활 안정을 위해서는 **일자리를 만들어 소득을 늘려 가는 것**이 무엇보다 중요하므로 **경제의 고용창출력을 높이는 노력을 강화**할 필요

□ 고용회복에도 불구하고 청년층 등 **취약계층의 어려움이 크므로 이에 대한 대응 필요**

나. 추진 방향

□ 국가고용전략회의 등을 통해 우리 경제의 고용창출력을 높여 나가기 위한 **구조개선 대책을 지속 발굴·추진**

○ **서비스산업 규제완화·기업환경 개선**, 대학·기업간 클러스터화 등 **실용형 인력양성** 지속 추진

○ 중기협동조합에 납품단가조정 신청권 부여 등 **대·중소기업 동반성장 추진대책** 마련

□ **하반기중** 관계부처 합동으로 **청년고용종합대책 수립** 추진

○ 그간 추진해 온 대책들을 내실화하고, 학력·취업능력 등을 고려한 맞춤형 지원 추진

□ 취약계층의 어려운 고용여건을 감안하여 **내년도 재정지원 일자리 규모는 올해 수준 유지**

* ('10) 58만명(연간 38만명), 2.7조원 → ('11안) 56만명(연간 40만명), 2.5조원

○ 저소득 취약계층에 대한 **지역공동체 일자리**(상·하반기 각 2만명) 등 실시

〈 서민물가 안정대책 〉

가. 추진 배경

□ 최근 서민들의 **체감물가가 높고, 향후** 경기회복에 따른 국제 원자재가격 상승 등 **물가여건이 어려워질 소지**

○ 물가불안 요인에 **선제적으로 대응**하여 **생활물가를 안정**시키고 인플레심리 확산을 **사전에 차단** 필요

□ 독과점 시장구조, 유통구조 비효율성 등 **구조적으로 물가가 높은 원인**도 지속

나. 추진 방향

□ 단기적으로는 **서민생활과 직결된 품목**의 **가격안정** 도모

○ 계약재배 및 의무수입 물량 확대 등을 통한 **농축수산물 가격안정** 및 관세율 인하를 통한 주요 **공산품 가격안정 유도**

○ 셀프주유소 확산, 연탄가격 동결 등 **에너지 관련 가격 안정,** 학원비 공개, 초당요금제 확대 등 **교육비와 통신비 절감 유도**

○ **지방공공요금 안정 유도**와 **개인서비스 요금 안정 유도**

□ 중장기적으로는 **시장경쟁 촉진·유통구조 효율화·소비자 감시 강화** 등 **물가구조의 선진화**를 위한 **제도개선** 지속 추진

○ 산업별 경쟁여건 분석을 통한 **독과점 구조 개선** 및 **병행수입활성화** 등을 통한 **시장경쟁 촉진**

○ 농축수산물·석유제품의 **유통구조 개선 및** 가격·품질에 대한 **정보공개 강화**

○ 중기요금 협의제 도입을 통한 **공공요금 안정 유도**

4. 중장기 재정건전성 제고

가. 현 황

□ 위기극복을 위한 **적극적 재정정책**으로 재정건전성이 약화되었으나, **다른 주요국들에 비해서는 양호한 수준**

* 국가채무(GDP대비 %, '09년) : (G20평균) 72.5, (한국) 33.8
* 재정수지(GDP대비 %, '09년) : (G20평균) △7.5, (한국) △4.1

□ 외부충격에 취약한 **소규모 개방경제**인 우리나라는 **또 다른 위기 발생 이전에 재정건전성 회복** 필요

○ 적자재정이 고착화되지 않도록 **균형재정을 조기에 회복**하고, 저출산·고령화 등 **잠재적 재정위험에도 미리 대비**

* 美, 獨, 英 등 주요국은 이미 재정건전화 노력에 착수하였으며, G20 정상회담('10.6월)에서 '13년까지 재정적자 절반으로 감축, '16년까지 GDP 대비 국가채무 비율을 하향추세로 전환하는 재정건전화 방향 제시

나. 재정운용기조

□ **미래대비 투자** 및 **서민생활 안정**을 위한 지출소요를 차질없이 지원하면서도 **중장기 재정건전성 회복 노력 강화**

○ **한정된 재원을 전략적으로 배분**하고 핵심 국책과제를 중점 지원

○ **'09~'13 계획**에서 제시한 **균형재정 및 국가채무 관리 목표를 차질없이 달성**

□ 이를 위해 **세입기반 확대, 지출 생산성 제고, 재정관리 체계 개선** 등 재정건전화 노력 제고

다. 재정운용 목표 및 재정건전화 방안

□ (**재정운용 목표**) '13~'14년 균형재정 달성 및 '14년 국가채무 30%대 초반 수준 유지

○ (**재정수지**) 관리대상수지는 '13년에 GDP 대비 △0.4%로 개선되어 **'14년 흑자 전환**(통합재정수지는 '11년 흑자전환)

○ (**국가채무**) '10년 GDP 대비 36.1%에서 지속적으로 하락하여 **'14년 국가채무는 GDP 대비 31.8%** 수준

* '09~'13 계획상 '13년 국가채무는 GDP 대비 35.9%

< 중기 재정운용 모습(GDP 대비, %) >

	'10년	'11년	'12년	'13년	'14년
◇ 관리대상수지	△2.7	△2.0	△1.1	△0.4	0.2
◇ 국가채무	36.1	35.2	35.1	33.8	31.8

□ (**재정건전화 방안**) 세입기반 확충, 지출생산성 제고, 재정관리체계 개선 등을 통해 재정건전화 목표를 차질없이 달성

○ **비과세·감면제도** 제로베이스 검토, 세무검증제도 도입, 과표양성화 등 **세입기반 확충 노력 강화**

○ 사업관리 강화, 성과미흡사업 예산삭감, 유사·중복사업 통폐합 등 **재정사업 효율성 제고**

* 위기극복 한시지원 사업은 필요성 등을 재점검하여 구조조정

○ 국가채무관리 강화, 재정준칙 도입 등 **재정관리체계 개선**

- **적자성 채무 비중 축소**('13년까지 50% 이내) 및 국고채 만기 장기화·분산 등 국가채무의 재무적 위험 관리 강화
- 균형재정 달성시까지 재정지출 증가율을 재정수입 증가율보다 매년 2~3%p 낮게 유지하는 **재정준칙 도입**
- 성과계획 검증 강화 등 **성과관리제도 개선** 및 **보조금 사업 일몰제 도입** 등 추진

5. 미래 성장동력 확충

가. 서비스산업 선진화 추진

□ (**추진 현황**) 그간 우리 경제의 **성장기반 확충 및 일자리 창출**을 위해 「**서비스산업 선진화**」를 **지속 추진**

* '08~'09년 중 서비스수지 개선, 투자 활성화, 내수기반 확충 등 총 5차례의 서비스산업 선진화 방안 마련

○ 금년에는 **일자리 창출효과가 큰 유망서비스**에 대한 **분야별 선진화 방안**을 마련·추진 중

* 콘텐츠·미디어(4.8), 사회서비스(5.27), 관광·레저(7.15), 교육(8.11), R&D(9.9) 旣발표

< 주 요 내 용 >

① (**콘텐츠·미디어·3D**) 글로벌 펀드 조성, 아시아 최대 컴퓨터그래픽(CG) 생산 기지화 추진, 3D 활성화를 위한 신규 응용분야 발굴 등

② (**사회서비스**) 간병서비스 제도화, 돌봄서비스 제공기관 진입규제 완화, 보육바우처 지원 등

③ (**관광·레저산업**) 4대 지역관광 으뜸명소, 외국인 관광객의 출입국 여건 개선, 쇼핑·생태·해양·항공 관광활성화 등

④ (**글로벌 교육서비스**) 외국인 유학생 및 우수 외국학교의 국내유치 촉진 등

⑤ (**연구개발서비스업**) 연구개발서비스업 시장수요 창출, 인프라 확충 등

□ (**향후 계획**) **지속적인 과제 발굴 및 제도 개선**을 통해 「**서비스산업 선진화**」 추진

○ 일자리 창출효과가 큰 **보건·의료, 고급 관광·레저산업** 등에서 추가적인 과제 발굴·개선

○ 법률·회계서비스 등 「**전문자격사 시장 선진화 방안**」 마련

나. 녹색성장 적극 지원

□ (**추진 현황**) **녹색경제로의 전환 촉진** 및 **우리기업의 녹색 경쟁력 확충**을 위해 **「재정·금융지원 강화방안」** 마련('10.7)

○ **초기시장 형성**과 **기술개발 촉진**을 위해 **재정투자와 세제 지원, 녹색금융** 등에서 정부의 전략적 지원방안 제시

* '09~'13년간 107조원을 녹색분야에 우선 투자, 녹색 R&D예산 확대('13년 3.5조), 녹색기술에 대한 R&D세액공제 확대, 신성장동력산업펀드 조성 등

□ (**향후 계획**) 녹색산업에 대한 **재정투자 확충**과 함께 **녹색 R&D체계 개선, 녹색금융 활성화** 등 지속 추진

○ **녹색 R&D사업의 중복을 방지**하고, **전주기적 지원**이 가능하도록 **「녹색 R&D사업 공동·연계 강화방안」** 마련

○ **녹색인증제 활성화, 녹색 금융상품 세제지원** 등을 통해 녹색 분야에 **민간자금이 원활히 공급**될 수 있도록 유도

다. 기업환경의 지속적인 개선

□ (**추진 현황**) 금년에 **4대 중점분야**(물류, 건설, 입지, 외국인투자)에 대한 **기업환경개선대책** 마련·추진 중

* 건설분야는 旣 발표(8.11) : 하도급 대금지급 확인제도 확대 시행, 페이퍼컴퍼니 퇴출 촉진, 건축허가절차 간소화 등

○ 이와 병행, **기업현장의 다양한 애로사항 해소**를 위한 **개선방안** 마련(8.11일 1차 발표)

□ (**향후 계획**) **입지·외국인투자** 등 중점분야별 기업환경 개선대책 수립 추진

○ **간담회, 현장방문** 등을 통한 **기업경영 애로 사항의 적극 발굴·해소노력 계속**

6. 외환시장 안정

가. 최근 환율동향

□ 10.8월말 1190원대에서 움직이던 **달러/원은 FOMC 양적완화 기대, 주가 연고점 갱신** 등의 영향으로 **1140원대까지 하락**

< 최근 달러/원 환율 동향 >

	09년말	10.1말	8말	9.24	9.27	9.28	9.29	9.30
달러/원	1164.5	1161.8	1198.1	1155.2	1148.2	1146.3	1142.0	1140.2
전일비(원)	△6.7	△3.4	+6.1	△6.1	△7.0	△1.9	△4.3	△1.8

○ **FOMC의 양적완화 시사***에 따른 유로화 급등과 위험통화 선호현상으로 **아시아 통화가 전반적으로 강세**를 시현

* 9.21일 FOMC는 성명을 통해 완만한 경기 회복을 유지키 위해 필요하다면 추가 양적완화 조처를 할 준비가 돼 있다고 발표

○ 양호한 경제 펀더멘털, **Kospi 연고점 갱신** 및 **외국인 주식순매수** 등도 달러/원 환율 하락 압력으로 작용

* Kospi : (10.1말)1602 → (5말)1642 → (8말)1743 → (9.30일)1873

나. 향후 계획

□ 경제 펀더멘털 및 시장수급이 반영된 **시장에서의 움직임을 최대한 존중**하되, 쏠림에 의한 **환율 급등락에는 안정조치 시행**

○ 일본의 시장개입에 따른 美·中·日·EU간의 환율 정책 대립으로 **당분간 환율 변동성이 클 것으로 예상**되므로 **주요통화 움직임 및 타국 환율정책** 등을 철저히 모니터링

7. 국고관리의 효율성 제고

가. 국고금 관리체계 선진화

□ 국고금 조달규모·시기 최적화 및 유휴자금 최소화를 통해 **재정활동 비용 절감**

○ 일반회계와 12개 특별회계 수입지출을 통합관리하던 것을 '11.1월부터 **3개 특별회계**(조달·우편사업·책임운영기관)를 **편입하여 통합관리**

○ 「**국고자금 집행지침**」에 따라 각 부처의 배정자금이 계획대로 지출되도록 하여 **불필요한 국고금 조달 축소**(10.10월 시행)

○ 국고지출에 대비하여 **일정규모의 잔고를 유지**하고 **그 이상의 여유자금** 발생 시 **금융시장에서 적극적으로 운용**

나. 국유재산의 효율적 관리·활용

□ 총괄청(기획재정부)의 **국유재산 통합관리 기능 강화**(국유재산법 개정)* 및 **국유지 무상사용·양여 억제**(국유재산특례제한법 제정)**

* 국유재산관리청 : (현행) 행정재산은 각 부처, 일반재산은 기획재정부
(개선) 행정·일반재산 모두 기획재정부

** '10.9월 현재 164개 법률에서 184개의 특례 규정

다. 정부 배당수입 기반 확충

□ 기관별 특성을 반영한 **객관적인 「배당산정기준」**을 제정·운용하여 정부배당 수입 제고('09 회계연도 배당결정부터 적용)

* 정부출자기관의 배당을 확충하기 위하여 「국유재산법」, 「공공기관 운영에 관한 법률」, 27개 출자기관 설립법 개정안이 의원입법으로 국회 계류 중

라. 국고채의 원활한 발행 도모

□ **국고채 수요기반 확충**을 통한 국채 발행비용 최소화 및 국고채 조기상환, 장기채 발행확대를 통한 국가채무 **만기 분산·장기화**

8. 공공기관 선진화

가. 추진 현황

□ 現 정부 출범이후 6차례의 '공공기관 선진화 계획'을 수립, **H/W 구조조정**과 **S/W 개혁** 추진

* 정원감축(△2.2만명), 통합(36→16개)·폐지(5개), 매각·상장(6개) 등

□ 그간의 성과가 공공기관의 내부체질 개선으로 이어지도록 **자율책임경영 확산, 재무건전성 관리** 강화 등 추진 중

나. 향후 계획

□ 공공기관이 스스로 선진화 역량을 갖출 수 있도록 **자율·책임경영 시스템 정착**을 위한 노력 강화

○ 하반기 중 **경영자율권 확대** 시범기관*의 **추진상황**을 **점검**하고, 대상기관의 **추가 선정여부 검토**

* 인천국제공항공사, 중소기업은행, 한국가스공사, 지역난방공사

○ 공공기관의 **임금체계**를 능력·성과중심의 **실질적 연봉제**로 **개선** 유도

* 공공기관 간부직을 대상으로 한 성과연봉제 기 권고('10.6.30)

□ 공공기관의 **재무건전성 관리 강화**를 위해 기 추진 중인 공공기관 경영효율화와 더불어 **추가방안**을 **수립·추진**

○ **사업 구조조정** 등 **자구노력**을 **지속 추진**하고, **단계적인 요금 현실화**와 함께 **사업타당성 조사**를 **강화**

○ 중장기 재무관리계획*('12년 시행)에 **부채관리방안 포함**

* 지난 '10.4월, 자산 2조원이상 공기업·준정부기관에 대해 중장기(5년) 재무관리계획을 국회에 제출토록 공공기관운영법 개정

9. G20 정상회의의 성공적 개최

가. 그 동안의 추진실적

□ 금년 의장국으로서 **주요이슈 논의를 적극 주도하는 한편, 11월 서울 정상회의 성과창출의 기반을 마련**

○ 금년 1~9월 중 6차례 G20 **재무장·차관회의를 개최**

* 2월 송도 차관회의, 4월 워싱턴 장관회의, 6월 부산 장관회의, 9월 광주 차관회의 등

○ 글로벌 금융안전망 구축 의제화, IMF 쿼타개혁 시한 단축('11.1월 →'10.11월) 등 **우리나라의 주요 관심의제를 반영**

나. 향후 준비계획

□ 10월 중 개최될 **재무장·차관회의***를 **통해** 11월 서울 정상회의 **주요 성과목표의 논의를 가속화**

* 10.8일 워싱턴 차관회의, 10.21~23일 경주 장·차관회의

○ **IMF 쿼터개혁에 대한 합의**를 도출하고, 금융규제 강화, 금융안전망 구축 등 **주요의제의 추진방안을 구체화**

○ 양자 면담 등을 통해 **적극적인 설득노력을 지속 경주**

* 9월 중 러시아, 독일, 프랑스, 브라질, 미국 등 주요국을 순방하였으며, 10월 IMF/WB 연차총회시 주요국가와 양자면담 추진 예정

□ G20 의장국으로서 **국제공조 논의를 주도**하는 한편, 중간적 입장에서 **선진국과 개도국간 가교 역할을 적극 수행**

○ 특히, 개도국들의 관심이 높은 **글로벌 금융안전망** 구축, **저소득국 개발 이슈** 등은 **Korea Initiative로 중점 추진**

10. FTA 추진과 대외협력 강화

가. 글로벌 FTA 네트워크 구축

□ 안정적인 **해외수출시장 및 자원 확보, 우리 경제의 경쟁력 제고**를 위해 **글로벌 FTA 네트워크를 지속 확대**

○ **미국, EU**, 페루 등 **기타결 FTA의 조속한 발효**와 **취약산업 지원대책* 수립, FTA 활용률 제고 노력**** 등을 적극 전개

* 한·EU FTA 잠정발효('11.7월)에 앞서, FTA 국내보완대책 수립 예정('10.11월)

** 컨설팅·교육 등을 강화하는 내용의 'FTA 활용지원 종합대책' 기수립('10.7월)

○ 한중 FTA 사전협의, 한일 FTA 실무협의 등을 통해 **동아시아 역내 통합 노력을 가속화**하고, **협상중인 FTA*의 진전 도모**

* 콜롬비아, 호주, 뉴질랜드, 터키, 캐나다 등

나. ODA 확대 등 개도국 협력 강화

□ **대외경제협력기금(EDCF)** 등 **ODA 지원규모를 지속 확대**하고, **경제발전경험 공유사업(KSP)**를 **대표 원조사업으로 육성**

* ODA/GNI 비율(%) : (08) 0.09 → (12) 0.15 → (15) 0.25
EDCF 사업규모(억원) : (09) 3,128 → (10) 4,700 → (11) 6,047(잠정)
KSP 지원규모(억원) : (09) 50 → (10) 75 → (11) 150(예산안 기준)

○ **유무상 통합 국별지원전략(CAS)을 수립(3개국)**하여 원조 효과성을 제고하고, **'아시아 개발협력회의'를 개최(11월)**

□ **신흥개도국**과의 **장기/포괄적 경협 파트너십**을 강화하고, 우리기업의 **대규모 해외 프로젝트 수주를 적극 지원**

○ BRICs, 아프리카 등과의 **경제협력 협의체를 활성화**하고, 수은 등 **공적수출신용기관의 자금지원 여력을 지속 확대**

* 브라질(6월), 중국(7월), 러시아(9월), 아프리카(9월), 인도(12월, 잠정) 등과 장관급 협의체 개최

〈첨 부〉 기획재정부 소관 정기국회 제출 법안

개정 법률안 제출일	주요 내용
① 소득세법 '10.10.1	○ **서민·중산층 생활안정 지원** - 일용근로자의 원천징수세율 인하 - 근로장학금에 대해 비과세 ○ **저출산·고령화 대응** - 다자녀 추가공제 확대 ○ **과표양성화** - 세무검증제도 도입 - 허위계약서 작성시 양도소득세 비과세·감면 제한
② 법인세법 '10.10.1	○ **국제회계기준(K-IFRS) 도입에 따른 세법 정비** - 감가상각비 손금산입시 신고조정 허용 - 기능통화 도입 및 해외사업장 과세표준 계산방법 신설 ○ **기부 활성화를 위한 기부금 지원세제 정비** - 지정기부금 소득공제 한도 확대(5%→10%) - 법정기부금 대상 공익성 기준 명확화
③ 조세특례제한법 '10.10.1	○ 임시투자세액공제제도를 **고용창출투자세액공제제도**로 전환 ○ 상생보증펀드 출연금에 대한 세액공제 신설 ○ **해외진출기업의 국내 복귀** 등에 대한 세액감면 신설 ○ 수도권 밖 소재 회원제 골프장 입장행위에 대한 개별소비세 면제의 적용시한 연장 및 범위 조정
④ 상속세및증여세법 '10.10.1	○ **가업상속공제 대상 확대** - 가업상속공제 대상을 중소기업에서 매출액 2천억원 이하의 기업까지 확대하여 상속세 부담을 완화 ○ **동거주택 상속공제 범위 확대** - 근무 등의 형편으로 이사를 하는 경우에도 10년간 보유·동거 요건을 충족시 공제 적용 ○ 대법원에 가족관계등록자료 제출 요구 근거조항 마련

⑤ **부가가치세법**	○ 신용카드 등의 부가가치세 **매출세액공제 우대제도** 일몰연장('10.12.31→'12.12.31) * 공제율 : 음식·숙박업영위 간이과세자(2%→2.6%), 기타 개인사업자(1% → 1.3%), 공제한도 : 500만원→700만원
'10.10.1	○ 폐업시 부가가치세 신고·납부기한을 폐업일로부터 25일이내에서 폐업일이 속하는 달의 다음달 25일 이내로 변경 등
⑥ **개별소비세법**	○ 경마장의 **장외발매소** 등의 입장행위에 대하여 개별소비세 과세
'10.10.1	○ **외교공관 및 외교관** 등이 사용하는 물품에 대해서는 상호주의 원칙에 따라 개별소비세 면제
⑦ **증권거래세법**	○ 내국법인 증권예탁증권에 대하여 거래세 과세 ○ 거래세가 과세되는 기관투자자 및 개인투자자와의 과세형평을 감안 **우정사업본부**도 거래세 과세
'10.10.1	○ '10.1.1부터 모든 기금에 대해 거래세가 과세 중이므로 세법해석의 명확화를 위해 기금관리운용주체가 중앙행정기관인 장인 기금을 국가의 범위에서 제외
⑧ **국세기본법**	○ 단순 협력의무 위반에 대한 **가산세 한도**(현재 1억원)를 중소기업에 대해서는 5천만원으로 인하
'10.10.1	○ 소액 조세불복사건은 세무사 뿐만 아니라 당사자의 배우자 및 직계존비속도 대리인으로 선임 가능하도록 함
⑨ **국세징수법**	○ **공매절차 개선** - 공매개시결정 등기 또는 등록절차 신설 - 배분요구의 종기를 첫 입찰기일 이전으로 설정하여 공매물건에 대한 채권관계를 조기확정 - 매각대금 배분에 대한 이의신청 특례 신설
'10.10.1	
⑩ **국제조세조정에 관한 법률**	○ **정상가격 산출방법** 적용시에 우선순위 없이 구체적 상황에 따라 가장 합리적인 방법을 선택·적용
'10.10.1	○ 특정외국법인의 유보소득 합산과세 후 실제 배당시 및 주식 양도시 익금불산입 기간(현행 10년 이내)을 폐지하여 이중과세 방지
⑪ **교통·에너지·환경세법**	○ **외교공관 및 외교관** 등이 사용하는 유류에 대해 교통세 면제
'10.10.1	

⑫ **주세법** '10.10.1	○ 과실·채소류를 탁·약주의 원료 및 첨가재료로 사용할 수 있도록 함
⑬ **농어촌특별세법** '10.10.1	○ '11.1.1일부터 지방세법이 3개 법률*로 분리·시행됨에 따라 농특세법이 인용하고 있는 **지방세법 관련 조문 정리** * 지방세기본법, 지방세법 및 지방세특례제한법
⑭ **관세법** '10.10.1	○ 신성장동력 산업 관련 주요 원자재·부품(43개 품목)에 대한 **기본관세율 인하** ○ 특허보세구역 반입정지 대체 과징금제도 신설 ○ 지식재산권 보호대상 확대 및 허위·오인 상품표시 물품에 대한 통관제한 등
⑮ **세무사법** '10.10.1	○ 세무사(국세경력자인 세무사 포함)에 대한 **등록업무**를 세무사회에 위탁 ○ 세무검증제도 도입에 따라 동 **세무검증 업무**를 세무사의 직무범위에 포함
⑯ **국유재산법** '10.10.1	○ 현재 50여개 부처에서 분산관리중인 국유재산을 **총괄청(기획재정부)이 통합관리** ○ 중장기적·전정부적 관점에서 부처별 관리·처분 계획을 종합·조정한 **국유재산종합계획 수립** ○ **국유재산관리기금**을 신설하여 청사신축, 비축토지 매입 및 국유지 개발을 지원
⑰ **국유재산 특례제한법** '10.10.1	○ **국유재산 특례 신설**시 해당 법령안을 입법예고하기 전에 재정부장관의 심사 의무화 ○ 국유재산 특례의 적정성을 지속적으로 점검·평가하여 존치 필요성이 없다고 인정되는 특례는 정비
⑱ **국가재정법** '10.10.1	○ 국유재산관리기금의 신설 등을 내용으로 하는 '국유재산법' 개정을 추진함에 따라 국가재정법에 동 기금의 근거법률(국유재산법)을 규정하려는 것임 * 정부출연금 등을 재원으로 하는 기금을 신설하기 위해서는 국가재정법에 그 근거법률을 규정(제5조 제1항)
⑲ **복권 및 복권기금법** '10.10월말 예정	○ **복권기금운용**의 투명성·효율성 강화 ○ **복권구매자 권익** 강화 ○ 복권제도운영 과정에서의 미비사항 보완