

보도자료



기획재정부
MINISTRY OF STRATEGY
AND FINANCE

보도일시	2011. 11. 10.(목) 배포시		
배포일시	2011. 11. 10.(목) 14:00	담당부서	기획재정부 계약제도과
담당과장	김재신 (2150-5210)	담당자	권오영 사무관(2150-5221)

제목: 최저가낙찰제 개선·보완대책(안)에 대한 공청회 개최 **- 최저가낙찰제 확대에 따른 덤핑방지 및 중소기업체 보호방안 -**

1. 공청회 개최 배경

□ 최저가낙찰제가 2012년부터 현행 300억원 이상에서 100억원 이상
공사로 확대될 예정*('10.7월 국가계약법시행령 개정을 통해 확정)

- 최저가 확대에 대해 건설업계에서는 덤핑낙찰과 그에 따른 부실
시공·건설업 취약계층 손실전가·산재유발 등의 문제 제기
- 아울러, 대형업체에 비해 가격경쟁력 및 저가심사* 대응능력이
부족한 중소기업체 수주감소 우려

* 입찰가격에 대한 타당성 심사를 통해 계약이행이 불가능할 정도로 저가인 경우 낙찰 배제

□ 정부는 이러한 업계의 우려를 해소하기 위해 최저가낙찰제 개선·
보완 방안에 대한 연구용역을 추진하였으며,

- 금번 공청회는 당해 연구용역 결과를 토대로 마련한 개선방안에
대하여 각계의 의견을 수렴하기 위한 것임

< 공청회 개요 >

- ◆ 일시·장소: 2011.11.10.(목) 14:00, 서울지방조달청(별관 3층 PPS홀)
- ◆ 주 최: 기획재정부
- ◆ 참석자: 전문가, 업계 등

※ 세부사항 별첨(공청회 개최계획) 참고

2. 개선안의 주요 내용

① 중소기업 수주물량 감소 및 입찰부담 증가에 대한 개선방안

① 등급제한입찰 확대·보완으로 중소기업 수주물량 확보

- 현재 조달청과 LH공사에서만 실시하고 있는 등급별 제한경쟁 입찰제도*를 여타 공공기관과 지방자치단체로 확대

* 종합건설업체를 시공능력평가액에 따라 6개 등급으로 나누고 해당 등급 규모의 공사에만 입찰참여 허용 → 중소형 공사에 대형업체 참여제한

- 대형업체가 공동수급체 구성을 통해 하위 등급공사에 참여*할 경우 최대 참여지분을 현행 50%에서 30%로 축소

* 등급제한입찰을 적용하더라도 상위 등급(대형)업체는 하위 등급업체와 공동수급체를 구성할 경우 하위 등급 공사에 참여 가능

② 저가심사의 간소화·객관화로 중소기업의 심사부담 완화

- 심사기준을 간소화·객관화하는 한편 낙찰률이 75% 이상인 경우 2단계 심사를 면제함으로써 중소기업의 심사부담을 완화하고 심사의 공정성 논란에 대한 우려를 해소

② 덩핑낙찰에 따른 부실시공 및 취약계층 손실전가 우려에 대한 보완방안

① 노무비·하도급대금 등의 일정 수준을 보장하여 취약계층 보호

- 저가심사시 노무비·하도급대금 심사를 신설하여 공사비 부족에 따른 손실을 건설근로자·하수급업체로 전가하는 것을 방지
- 안전관리비에 대한 삭감을 제한하여 안전시설물 설치 등 건설근로자의 산재예방에 소요되는 비용을 보장

② PQ 변별력 제고를 통해 과당경쟁 방지 및 공사수행능력 우수업체 선별

- PQ심사시 핵심공법 및 최근의 시공경험 보유업체를 우대하고, 부실시공 전력이 있는 업체에 대해서는 불이익 강화

- 신용평가등급 등 재무상태 우수업체의 입찰참여 기회를 확대하여 덤핑입찰 가능성이 높은 부실·한계기업 참여 제한

③ 감리 강화로 불법·편법적인 공사비 감축 행위 방지

- 부실시공(공사비 절감을 위한 부실자재 사용 등)으로 인한 하자 발생시 감리업체에 대해 배상책임과 향후 입찰시 불이익 부과

③ 최고가치낙찰제로 이행하고 있는 국제적 추세에 부합하지 않는다는 지적에 대한 대응방안

① 기술제안입찰제 선택을 발주기관 자율에 맡겨 최고가치낙찰제 활성화

- 현행 '중앙건설기술심의회'의 심의절차를 폐지하여 발주기관에서 기술제안입찰*을 자율적으로 선택할 수 있도록 함

* 최고가치낙찰제의 하나로서 기술제안서(공사비절감·공기단축방안 등)와 입찰가격을 함께 평가하여 낙찰자를 결정하는 방식으로 고난도 기술·창의성 등이 요구되는 공사에 적용

3. 기대효과 및 향후 계획

□ 정부는 이번 최저가낙찰제 개선방안 시행을 통해

- 중소기업 수주물량의 안정적 확보 및 근로자·하수급업체 등 경제적 취약계층에 대한 보호를 강화하는 한편
- PQ·저가심사 등 관련제도 전반을 보완함으로써 최저가낙찰제의 안정적 운영을 도모하고
- 기술제안입찰 활성화를 통해 고난도 기술 및 창의성 등이 요구되는 공사에서 최저가낙찰제를 보완할 수 있을 것으로 기대함

□ 금번 공청회를 통해 업계·전문가의 의견을 수렴한 후 기획재정부 계약제도심의회 심의를 거쳐 최종 개선안을 확정하고 연내 국가계약법시행령, 계약예규 개정을 완료할 계획임

붙임: 1. 공청회 개최 계획 1부.

2. 최저가낙찰제 개선·보완방안(발표자료) 1부. 끝.

기획재정부 대변인

최저가낙찰제 개선방안 공청회 개최

1. 목적

- 최저가낙찰제 개선방안에 대한 업계 및 전문가의 의견을 수렴하여
향후 개선·보완대책 마련시 반영

2. 개최 개요

- 일시 : '11.11.10.(목) 14:00~16:00
- 장소 : 서울지방조달청 PPS홀
- 주관 : 기획재정부

3. 주제발표 및 토론자

- 사회자 : 김재영(건설산업정보센터장)
- 발제자 : 박채규(경희대학교 산업관계연구소 연구실장)
- 토론자 : 이상호(GS건설경제연구소장)
신영철(경실련 국책사업감시단장)
정 원(법무법인 율촌 변호사)
김재신(기획재정부 계약제도과장)

4. 진행순서

시 간	내 용	비 고
▪ 14:00 ~ 14:05 ('5)	개회 선언	사 회
▪ 14:05 ~ 14:35 ('30)	주제발표 : 최저가낙찰제 개선방안	발제자
▪ 14:35 ~ 15:25 ('50)	토론(토론자별 10분내외)	
▪ 15:25 ~ 15:50 ('25)	질의응답	
▪ 15:50 ~ 16:00 ('10)	종합정리 및 폐회	사 회