

제3차 장기재정전망(2025~2065) 실시

- 국내외 주요 기관(KDI, 예산정책처, 미국CBO 등)의 전망기법을 활용
- 현행 제도 및 정책이 변동없이 지속된다는 가정하에 장기재정전망 실시
- 저출생·고령화 및 기후변화 대응, 초혁신경제 등 성장 제고, 사회보험 재정 지속가능성 확보를 위한 사회적 합의와 재정혁신 노력이 중요

□ 기획재정부는 「국가재정법*」에 따라 2025~2065년 장기재정전망을 실시하여, 그 결과를 국가재정운용계획 첨부서류로 국회에 제출(9.3일)하였다.

* 국가재정법 제7조④ 기획재정부장관은 40회계연도 이상의 기간을 대상으로 5년마다 장기 재정전망을 실시하여야 한다.

□ 금번 장기재정전망은 '15년, '20년에 이어 세 번째로, 최근 인구구조와 성장률 변화* 등 달라진 상황을 반영하여 실시되었으며, 국내외 주요 기관[한국개발연구원(KDI), 국회예산정책처(NABO), 미국 의회예산처(CBO) 등]의 전망기법을 활용하여 전망의 객관성과 신뢰성을 확보하였다.

* 통계청 장래인구추계(23.12월) 및 KDI 거시경제 전망결과(24.7월)를 공통 적용하고, 8개 관계 기관(조세재정연구원, 국민연금공단 등)의 세입·사회보험 등 분야별 전망을 종합하여 실시

< 장기재정전망의 목적과 합의 >

□ 장기재정전망은 현재의 제도와 경제여건이 '그대로 유지'할 경우를 가정하고, 미래 재정위험을 진단하는 것이다.

- 40년 후 국가채무를 정확히 예측(Prediction)하는 것이 아닌, 구조개혁이 없을 경우의 재정위험을 알리는(Projection) 것이 목적이며,
- 재정의 지속가능성 확보를 위한 정책방향 설정의 기초자료로 활용하기 위한 것이다.
- OECD, EU, 미국 CBO 등 해외 주요국도 주기적으로 장기전망을 실시하여 중장기 재정전략 수립의 참고자료로 활용 중이다.

< 장기재정전망 시나리오와 결과 >

□ 이번 전망은 인구·거시경제 전제*를 기본 변수로 활용하여, 인구·성장 수준의 가정에 따라 5개의 시나리오를 분석하였다.

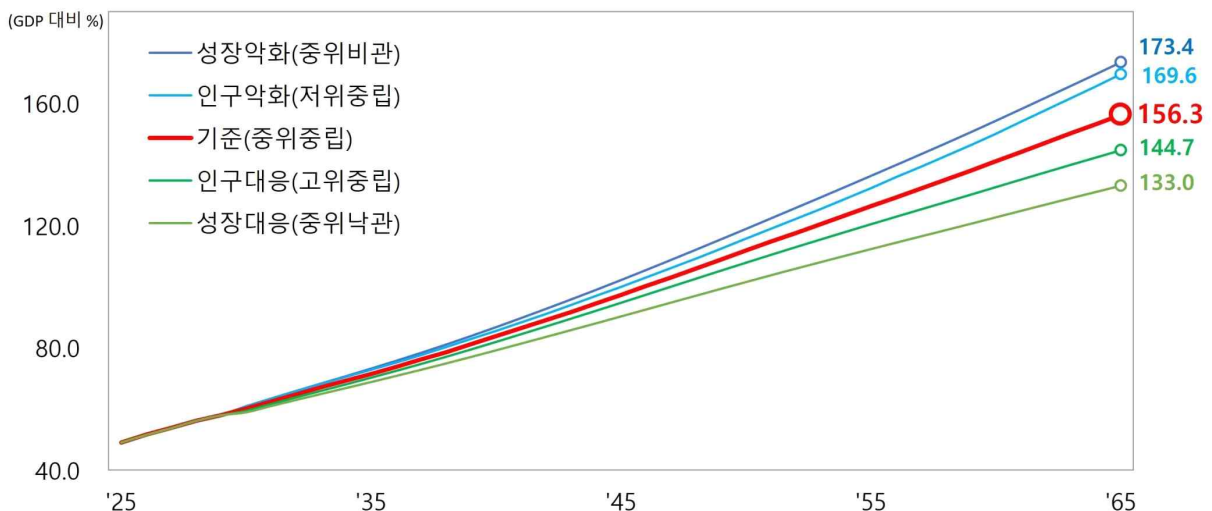
* ① 23.12월 통계청의 장래인구추계, ② 24.7월 국민연금 재정계산시 KDI 거시경제 전망결과

기준 시나리오	인구 시나리오	성장 시나리오
① 기준 (인구중위-성장중립)	② 인구대응 (인구고위-성장중립)	④ 성장대응 (인구중위-성장낙관)
	③ 인구악화 (인구저위-성장중립)	⑤ 성장악화 (인구중위-성장비관)

□ 장기 전망은 인구·거시 전제에 민감하고 그 효과가 40년간 누적됨에 따라 2065년 GDP 대비 국가채무비율은 133.0% ~ 173.4%로, 추계결과의 편차가 크게 발생한다.

- 2065년 GDP 대비 국가채무비율은 현재 인구감소 및 성장률 하락 추세가 유지되는 ①기준 시나리오의 경우 156.3% 수준으로 추계
- 인구 변수에 따라 ②인구대응은 144.7%, ③인구악화는 169.6%로 추계
- 거시경제 변수에 따라 ④성장대응은 133.0%, ⑤성장악화는 173.4%로 추계

< 인구·성장 시나리오별 국가채무비율 전망 >

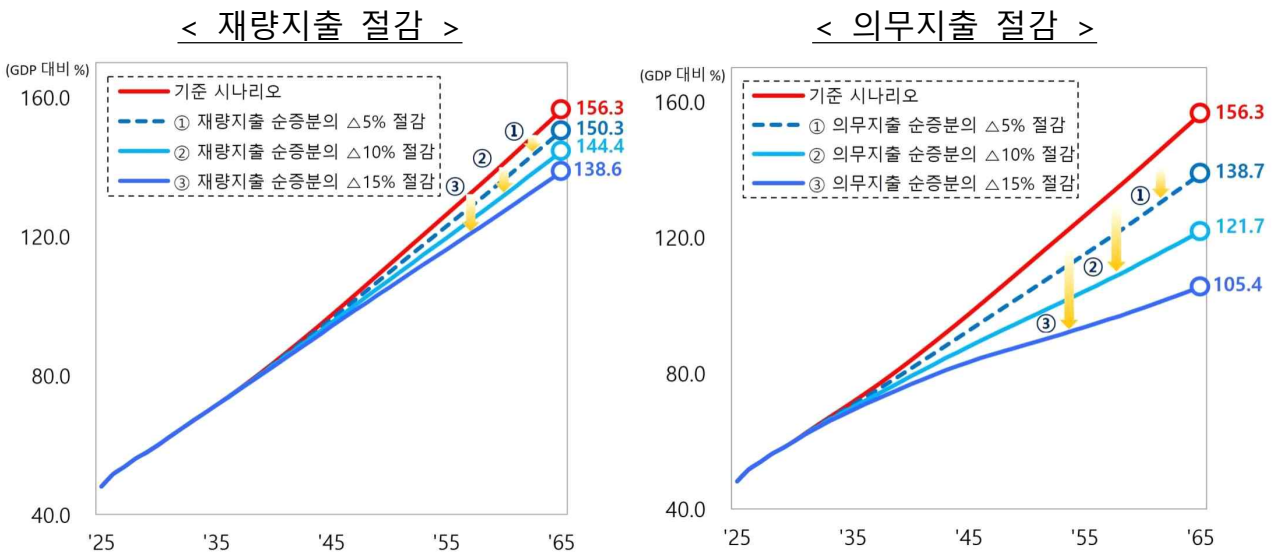


□ 기준 시나리오 결과(156.3%)는 국내 다른 기관의 전망과 유사한 수준이다.

○ 예정처('25.2월) 2072년 173.0%, KDI('21.12월) 2060년 144.8%

□ 재정규모에 대한 민감도 분석 결과 지출절감*의 변화에 따라, 2065년 GDP 대비 국가채무비율은 105.4% ~ 150.3%로 추계되었다.

* 20년간 재량지출 및 의무지출 순증분의 $\Delta 5\% \sim \Delta 15\%$ 를 누적하여 절감



○ 20년 동안 재량지출 순증분의 $\Delta 5\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지 시, '65년 국가채무비율 $\Delta 6.0\%p$ 감소

* '65년 국가채무비율: ($\Delta 5\%$) 150.3% ($\Delta 10\%$) 144.4% ($\Delta 15\%$) 138.6%

○ 20년 동안 의무지출 순증분의 $\Delta 5\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지 시, '65년 국가채무비율 $\Delta 17.6\%p$ 감소

* '65년 국가채무비율: ($\Delta 5\%$) 138.7% ($\Delta 10\%$) 121.7% ($\Delta 15\%$) 105.4%

○ 이는 미세한 수준의 변수 조정의 효과가 장기간 누적되어 나타나므로, 저출생 대응, 성장률 제고, 지출 규모, 수입 확대 등 변수가 달라지면 전망의 결과가 크게 바뀔 수 있다는 의미

⇒ 향후 구조개혁과 정부의 정책대응 여부에 따라 국가채무 증가 경로 변경이 가능하고, 재정 지속가능성이 확보될 수 있음을 시사

□ OECD도 '24.7월 한국경제보고서에서 우리나라 일반정부부채(D2)를 2060년 154.0%로 전망하면서,

- 구조개혁 등을 통해 고령자·청년·여성 고용이 증대되고, 이민 증가, 정년 연장이 될 경우 64.5%까지 낮아질 수 있다고 전망

◇ (해외사례 참고) 현재 OECD 32개 국가가 장기재정전망 실시 중이나, 국가별 전망 주가.기간.방법 등이 천차만별이며, 전망결과(GDP 대비 국가채무비율)도 큰 편차

- 동일한 국가 내에서도 전망기관별로 차이*를 보이며,

* 미국CBO('25.3월) ('25) 100 → ('55) 156% / 미국OMB('24.3월) ('24) 100 → ('49) 121%

- 일부 국가의 경우 현 수준의 6배까지 증가*한다는 전망결과도 있으며,

* 독일('24.3월) ('24) 64 → ('70) 140~365% / 뉴질랜드('21.9월) ('21) 34 → ('61) 197%
영국('24.9월) ('24) 98 → ('74) 274% / 체코('24.9월) ('24) 45 → ('74) 217%

- 일부 국가의 경우 현 수준이 유지되거나, 오히려 대폭 감소*한다는 결과도 있음

* 호주('23.8월) ('23) 35 → ('63) 32% / 캐나다('24.8월) ('24) 21 → ('98) △127%

	최근 전망 보고서	전망범위	전망 기간	전망결과 (GDP 대비 %)
미국 (CBO)	The Long-Term Budget Outlook(25-55)('25.3)	연방정부	30년	('25) 100.0 → ('55) 156.0
미국 (OMB)	FY 2025 Analytical Perspectives('24.3)	연방정부	25년	('24) 99.6 → ('49) 120.7
독일 (재무부)	Sixth Report on the Sustainability of Public Finances 2024('24.3)	연방.지방정부 일반정부	40년	('24) 64 → ('70) 140~365 인구낙관 140 인구비관 365
뉴질랜드 (재무부)	Statement on the long term fiscal position 2021 ('21.9)	중앙정부	40년	('21) 34.0 → ('61) 196.9 * 순채무 지표
영국 (OBR)	Fiscal risks and sustainability report('24.9)	중앙.지방정부 공공부문	50년	('23-'24) 98 → ('73-'74) 274 * 순채무 지표
체코 (국립예산 위원회)	Report on the Long-Term Sustainability of Public Finances 2024 ('24.9)	중앙.지방정부	50년	('24) 45.5 → ('74) 217.4
호주 (재무부)	2023 Intergenerational Report('23.8)	연방정부	40년	('22-'23) 34.9 → ('62-'63) 32.1
캐나다 (PBO)	Fiscal Sustainability Report2024('24.8)	연방.지방정부 공적연금	75년	('23) 21.3 → ('98) △127.0

〈 국가채무 증가요인과 사회보험 지속가능성 점검 〉

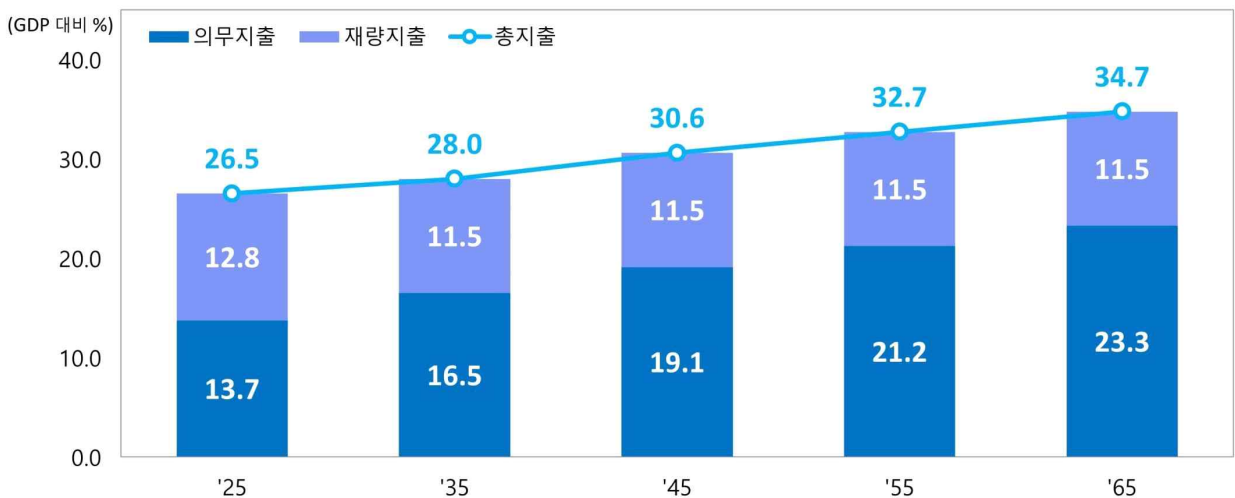
□ 국가채무비율이 증가하는 주요한 원인은 저출생·고령화에 따른 의무지출 증가, 성장 둔화 등으로 분석되었다.

○ 2025년 대비 2065년의 65세 이상 고령화비율은 2배이상 급증(20.3→46.6%)하고, 생산연령인구*는 절반 수준으로 축소(3,591→1,864만명)

* 경제활동에 참여할 수 있는 인구(만 15~64세)

○ GDP 대비 의무지출 비율은 '25년 13.7%에서 '65년 23.3%까지 급증

< GDP 대비 총지출 전망(기준) >



□ 한편, 사회보험의 재정 지속가능성을 분석한 결과, 저출생·고령화 등 인구 구조 변화로 인해 대부분 수지가 악화되는 것으로 전망되었다.

○ (4대 연금) 국민연금은 2048년 적자전환, 2064년 기금고갈, 사학연금은 2026년 적자전환, 2047년 기금고갈, 공무원·군인연금은 2065년 GDP 대비 재정수지는 각각 $\Delta 0.69\%$, $\Delta 0.15\%$ 적자

○ (4대 보험) 건강보험*은 2026년 적자전환, 2033년 준비금 소진
노인장기요양보험*은 2026년 적자전환, 2030년 준비금 소진
산재·고용보험은 2065년 GDP 대비 재정수지는 각각 $+0.26\%$, $+0.18\%$ 흑자 지속

* 건강·요양보험은 수지균형 원칙하에 보험료율을 조정하는 것이 일반적이나, 「국민건강보험법」에 따라 보험료율은 8%(법적 상한) 도달 후 유지 가정

〈 장기재정전망의 시사점 및 대응방향 〉

- 장기재정전망은 향후 40년간 제도변화가 없다는 가정을 전제로 국가 재정상태를 기계적으로 추계한 것이다.
 - 인구·성장 제고, 지출 절감, 수입 확대, 사회보험 개혁 등 정책 대응에 따라 전망 결과가 매우 큰 폭으로 변화
 - 미세한 정책변화 등 추가적 노력 여하에 따라 결과가 크게 바뀔 수 있다는 점에서 향후 정부의 정책적 대응이 중요
- 재정 지속가능성 제고를 위해 ①성장률 제고를 통한 재정-성장 선순환 구조 구축, ②수입기반 확충, ③지출관리, ④사회보험 개혁이 필요하다.
 - ① (성장률 제고) 성장률 하락이 재정안정을 위협하는 주요요인인 만큼 가용 정책수단을 활용하여 성장률 제고에 총력대응할 계획
 - 추격경제에서 선도경제로 전환하기 위해 AI대전환초혁신아이템 등에 과감히 투자하고, 저성과 부문은 구조조정하는 등 성과 중심 재정운용을 통해 경제 선순환 구현
 - ② (수입기반 확충) 불요불급한 비과세·감면 정비, 탈루세원 확보 및 응능부담 원칙에 맞는 세부담 합리화 등을 통해 안정적 수입기반을 확보할 계획
 - ③ (지출관리) 성과저조사업, 불요불급 재정사업 등을 철저히 관리하여 재정운용 효율화를 위한 재정혁신도 지속 추진 예정
 - 유사·중복, 저성과 사업 등 재량지출에 대한 과감한 구조조정 실시, 의무지출 비중 증가 추세를 감안, 의무지출도 제도개선 노력 지속
 - ④ (사회보험개혁) 저출생·고령화 추세를 감안하여 사회보험 지속가능성 제고를 위해 사회적 합의를 전제로 사회보험의 재정구조 개선방안을 검토
 - (국민연금) 모수개혁('25.3월) 이후, 국회 연금특위를 통해 다층노후 소득보장체계 구축 등 구조개혁 추진

- (사학연금 등 직역연금) 공무원·군인연금 등 재정적자 축소방안 및 사학연금의 재정안정화 방안 검토
 - (건강·장기요양보험) 고령화 등에 따른 의료서비스 수요 증가에 대응하여 재정 지속가능성을 제고하기 위해 지출체계 효율화 방안 등 검토
- ⇒ ‘성과중심 재정운용’을 통해 경제 전체 파이를 늘려 지속가능한 재정을 확보하는 선순환이 되도록 재정운용 혁신

〈 전망의 결과 해석 및 제도개선과제 〉

- (전망의 결과 해석) 향후 40년간 제도변화가 없다는 가정을 전제로 추계한 것으로 전망의 전제, 제도 또는 정책 등의 미세한 변화에 따라 전망의 결과는 크게 바뀔 수 있으므로, 결과 해석에 유의할 필요가 있다.

⇒ 전망 착수('24.10월) 시 인구·거시경제 전제자료*를 활용하였으므로, 최근의 출산율 변화** 등 최근의 추이 반영에는 한계

* '23.12월 통계청 장래인구추계, '24.7월 KDI 거시변수전망(국민연금 재정계산과 동일)

** 합계출산율(명): ('23) 0.72 → ('24^{전제}) 0.68 → ('24) 0.75 → ('25.1분기) 0.82 → ('25.2분기) 0.76

- (제도개선) 중장기 재정 지속가능성 평가는 GDP 대비 국가채무비율만으로는 한계가 있으며, 다양한 경제·사회 요인을 고려한 분석이 필요하다.
 - 국제적으로 활용되고 있는 재정 지속가능성 관련 다양한 지표를 살펴보고, 우리나라 재정상황에 적합한 보완지표를 개발하는 방안도 검토할 계획
 - 기후변화, 정년연장, 경기침체 등 다양한 민감도 분석을 실시하는 해외 사례 등을 감안하여, 보다 체계적인 분석을 위해 전망모델을 고도화하는 등 향후 장기재정전망의 개선방안 검토

담당 부서	기획재정부 재정지표관리팀	책임자	팀 장	신동선 (044-215-5760)
		담당자	사무관	김진수 (kimjinsu@korea.kr)
	보건복지부 국민연금정책과	책임자	과 장	박창규 (044-202-3610)
		담당자	서기관	이호진 (foreverdin@korea.kr)
	인사혁신처 연금복지과	책임자	과 장	송지연 (044-201-8410)
		담당자	사무관	박혜정 (dodream91@korea.kr)
	교육부 교원양성연수과	책임자	과 장	이종원 (044-203-6500)
		담당자	사무관	이혜진 (lhjpower@korea.kr)
	국방부 군인연금과	책임자	과 장	강성구 (02-748-6660)
		담당자	주무관	최진영 (jychoi1@korea.kr)
	보건복지부 보험정책과	책임자	과 장	조충현 (044-202-2710)
		담당자	사무관	정승연 (sy08@korea.kr)
	보건복지부 요양보험제도과	책임자	과 장	전명숙 (044-202-3450)
		담당자	사무관	김준범 (kjb1844@kora.kr)
	고용노동부 고용보험기획과	책임자	과 장	하창용 (044-202-7347)
		담당자	사무관	이현주 (hj32@korea.kr)
	고용노동부 산재보상정책과	책임자	과 장	이원주 (044-202-8830)
		담당자	사무관	김덕용 (dragon7274@korea.kr)

별첨

2025~2065 장기재정전망

2025. 9. 3.

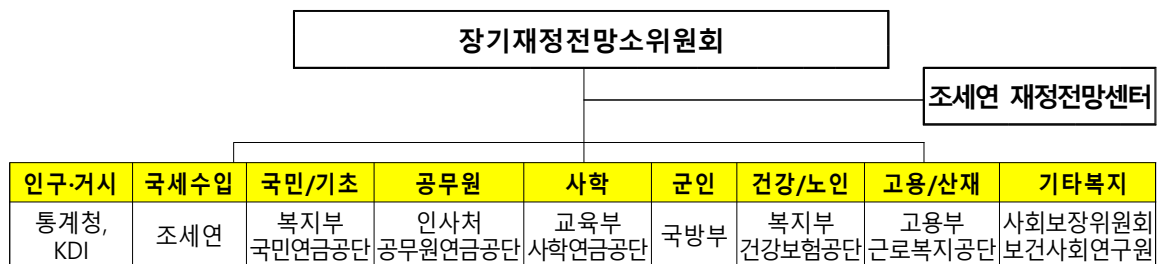
기 획 재 정 부

목 차

I. 추진 배경	1
II. 전망 개요	2
III. 전망 전제	3
IV. 전망 결과	4
V. 민감도 분석결과	10
VI. 8대 사회보험 전망결과	13
VII. 시사점	22

I. 추진 배경

- 장기재정전망은 인구·경제 여건, 현행 제도·정책의 변경 없이 지속된다는 가정하에 미래 재정위험을 진단하는 것으로
 - 40년 후 국가채무를 정확히 예측(Prediction)하는 것이 아닌, 구조개혁이 없을 경우의 재정위험을 알리는(Projection) 것이 목적
 - OECD, IMF 등도 재정위험 조기경고 기능을 강화하고, 장기 정책조정 기반을 마련하기 위해 장기재정전망 실시 권고
- 「국가재정법*」에 따라 5년마다 40회계연도 이상의 기간에 대한 재정전망을 실시하고, '국가재정운용계획' 첨부서류로 국회 제출
 - * 국가재정법 제7조④ 기획재정부장관은 40회계연도 이상의 기간을 대상으로 5년마다 장기재정전망을 실시하여야 한다.
 - 인구·거시경제 변수를 토대로 시나리오별 총수입·총지출·재정수지·국가채무 등의 장기 전망치를 추계
 - 금년은 '15년(1차), '20년(2차)에 이은 제3차 장기재정전망으로 '24년 하반기부터 민관합동 추진체계*를 구성하여 추진
 - * 민간전문가(8명), 관계부처, 관련공단 등이 참여한 「장기재정전망소위원회」를 구성하여 공통 전망전제, 전망기준, 전망결과 등을 심의·조정



※ (유의사항) 장기재정전망은 향후 40년간 현행 제도가 그대로 유지되는 것을 가정하고 국가 재정상태의 변화를 전망

- 경제·재정 여건 변화에 따라 재정 제도에 변화가 있는 것이 일반적이나, 향후 40년간 제도 변화가 없는 것을 가정하므로, 전망결과 해석에 신중을 기할 필요

II. 전망 개요

① **(전망기간)** 40년 (2025~2065년)

② **(전망방법)** 통계청 장래인구, KDI 거시경제 전망을 공통전제로 하여, '현행 제도·정책 유지' 가정 하 주요 재정지표 추계(projection)

- 인구^{고위·중위·저위}·경제성장^{낙관·중립·비관} 전제에 따라 ①기준, ②인구대응, ③인구악화, ④성장대응, ⑤성장악화 등 5개 공통 시나리오 분석

기준 시나리오	인구 시나리오	성장 시나리오
① 기준 (인구중위-성장중립)	② 인구대응 (인구고위-성장중립)	④ 성장대응 (인구중위-성장낙관)
	③ 인구악화 (인구저위-성장중립)	⑤ 성장악화 (인구중위-성장비관)

③ **(추계방식)** 총수입은 ①국세, ②사회보장기여금, ③기타수입으로 총지출은 ①의무지출, ②재량지출로 구분하여 추계 후 합산

- (총수입) 소득세 등 주요 세목 및 사회보장기여금은 기관별 자체 추계모형 활용, 기타수입 등은 경상성장률과 연동
- (총지출) 의무지출 중 사회보험지출, 기초연금 등은 기관별 자체 추계모형 활용, 기타 의무지출 및 재량지출은 경상성장률과 연동
- (중기계획) 초기 5년('25~'29년)은 국가재정운용계획 등 반영, '30년 이후는 항목별 전망치 사용

⇒ 총수입, 총지출 추계결과를 토대로 통합재정수지와 관리재정수지를 산출하고, 국가채무(D1) 전망

※ 국내외 주요 기관(KDI, 예정처, 미국 CBO 등)의 전망기법을 활용하여 전망의 객관성과 신뢰성을 확보

Ⅲ. 전망 전제

① **(인구 전제)** '23.12월* 통계청 장래인구추계(2022~2072) 3가지 시나리오(고위·중위·저위) 활용

* '24년 이후 출산율 변화 등 최근의 추이 반영에는 한계

· 합계출산율(명): ('23) 0.72 → ('24^{전제}) 0.68 → ('24) 0.75 → ('25.1분기) 0.82 → ('25.2분기) 0.76

	'25	'35	'45	'55	'65
◇ 합계출산율(명)					
▪ 고위	0.75	1.21	1.31	1.34	1.34
▪ 중위	0.65	0.99	1.06	1.08	1.08
▪ 저위	0.63	0.76	0.81	0.82	0.82
◇ 생산연령인구(만명)					
▪ 고위	3,604	3,253	2,798	2,506	2,170
▪ 중위	3,591	3,188	2,665	2,280	1,864
▪ 저위	3,578	3,122	2,540	2,065	1,575
◇ 고령화율(%)					
▪ 고위	20.3	29.7	36.6	40.4	44.1
▪ 중위	20.3	29.9	37.3	41.7	46.6
▪ 저위	20.3	30.1	38.0	43.0	49.1

② **(거시경제 전제)** '24.7월 KDI 국민연금 재정재계산 거시경제 변수 3가지 시나리오(낙관·중립·비관) 활용

	'25~'35	'35~'45	'45~'55	'55~'65
◇ GDP 명목성장률(%)				
▪ 낙관	3.9	3.2	2.8	2.6
▪ 중립	3.6	2.8	2.4	2.1
▪ 비관	3.3	2.5	2.1	1.8
◇ GDP 실질성장률(%)				
▪ 낙관	2.1	1.4	1.0	0.8
▪ 중립	1.7	1.0	0.6	0.3
▪ 비관	1.5	0.7	0.3	0.0

③ **(기타 가정)** '25~'29 중기계획 이후, '30~'65년 기간 동안 재량 지출 증가, 의무지출 단가, 국가채무 산출 관련 가정

	주요 가정
◇ 재량지출 증가	◆ GDP 대비 재량지출 비율은 중기계획 마지막 연도인 '29년 11.9%에서 5년에 걸쳐 11.5%*로 수렴, '34년 이후 유지 * '12~'24년 GDP 대비 재량지출 평균(코로나('20~'22) 제외)
◇ 의무지출 단가	◆ 기초연금 기준연금액은 물가상승률 수준으로 증가
◇ 국가채무 산출	◆ 중앙정부 채무: 관리재정수지 적자만큼 채무 증가 ◆ 지방정부 순채무: 명목 GDP 성장률로 증가
◇ '25년 지표값	◆ '25년 2회 추경 기준

IV. 전망 결과

1 총괄

□ **(시나리오)** 인구·성장 가정에 따라 '65년 국가채무비율은 133.0%~173.4%

- 기준 시나리오의 '65년 국가채무비율은 156.3%
- 인구 가정에 따라 '65년 국가채무비율은 ^{고위}144.7, ^{저위}169.6%
- 성장 가정에 따라 '65년 국가채무비율은 ^{낙관}133.0, ^{비관}173.4%

(단위: GDP 대비 %)	'25	'35	'45	'55	'65
◇ 기준 시나리오(중위중립)	49.1	71.5	97.4	126.3	156.3
◇ 인구 시나리오					
■ 인구대응(고위중립)	49.1	70.3	94.8	120.5	144.7
■ 인구악화(저위중립)	49.1	72.8	99.9	132.3	169.6
◇ 성장 시나리오					
■ 성장대응(중위낙관)	49.1	68.9	90.3	112.3	133.0
■ 성장악화(중위비관)	49.1	73.3	102.2	136.3	173.4

- 5개 시나리오는 '향후 40년 간 현행 제도·정책이 유지'된다는 전제하에 국가 재정총량을 기계적으로 추계

□ **(민감도분석)** 지출절감*의 변화에 따라, '65년 GDP 대비 국가채무비율은 105.4% ~ 150.3%로 추계

* 20년간 재량지출 및 의무지출 순증분의 △5%~△15%를 누적하여 절감

2 기준 시나리오

① **(총수입)** 국세수입 및 사회보장기여금 증가세 둔화 등으로 GDP 대비 비율은 '25년 24.2%에서 '65년 24.1%로 감소

① (국세수입) '25년 14.0%에서 '65년 14.4%로 증가

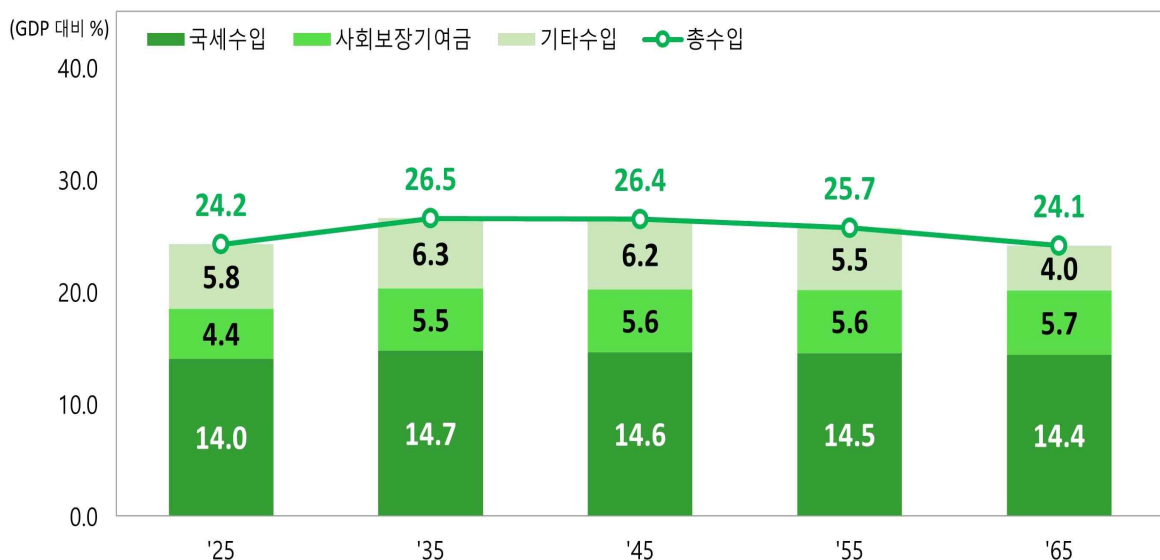
② (사회보장기여금*) '25년 4.4%에서 '65년 5.7%로 증가

* 국민연금, 사학연금, 공무원연금, 군인연금, 고용보험, 산재보험 등 6개 사회보험

③ (기타수입) '25년 5.8%에서 '65년 4.0%로 감소

(단위: GDP 대비 %)	'25	'35	'45	'55	'65	연평균 증가율 (금액 기준)
◇ 총수입	24.2	26.5	26.4	25.7	24.1	2.7
▪ 국세수입	14.0	14.7	14.6	14.5	14.4	2.8
▪ 사회보장기여금	4.4	5.5	5.6	5.6	5.7	3.4
▪ 기타수입	5.8	6.3	6.2	5.5	4.0	1.8

< GDP 대비 총수입 전망 >



② **(총지출)** 고령화에 따른 의무지출 증가 등으로 GDP 대비 비율은 '25년 26.5%에서 '65년 34.7%까지 증가

① **(의무지출)** '25년 13.7%에서 '65년 23.3%까지 증가

- 저출생·고령화 등 인구변화로 인한 사회보험 급여지출, 기초연금 확대 등 영향으로 의무지출 지속 증가

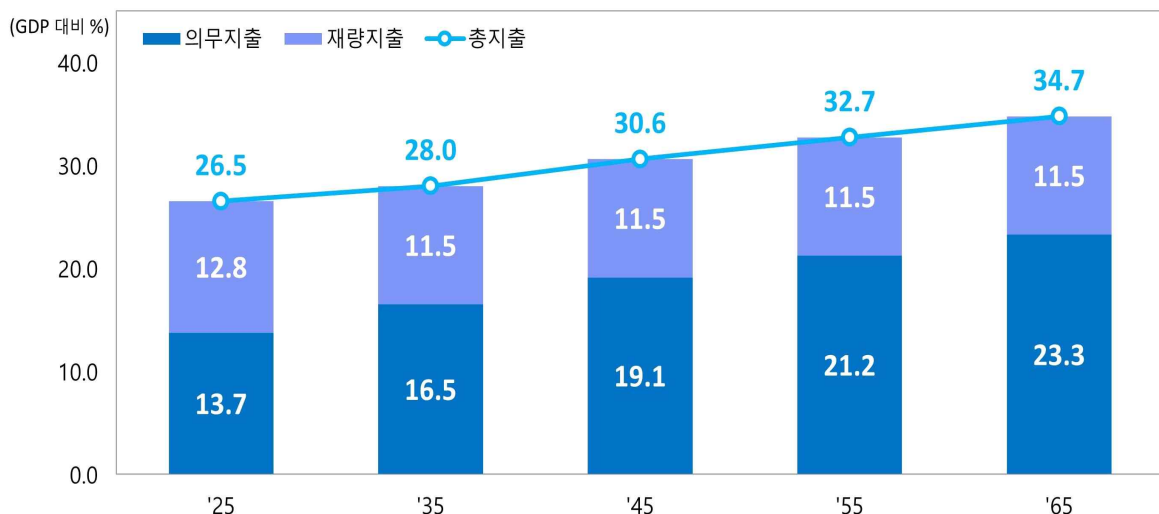
② **(재량지출)** 국가재정운용계획의 마지막 연도인 '29년 이후 5년에 걸쳐 GDP 대비 11.5%*로 수렴, '34년 이후 11.5% 유지

* '12~'24년 GDP 대비 재량지출 평균(코로나('20~'22) 제외)

⇒ 복지분야 지출 증가 등으로 인해 GDP 대비 의무지출은 지속 확대, GDP 대비 재량지출은 수렴수준 유지

(단위: GDP 대비 %)	'25	'35	'45	'55	'65	연평균 증가율 (금액 기준)
◇ 총지출	26.5	28.0	30.6	32.7	34.7	3.4
▪ 의무지출	13.7	16.5	19.1	21.2	23.3	4.1
▪ 재량지출	12.8	11.5	11.5	11.5	11.5	2.5

< GDP 대비 총지출 전망 >

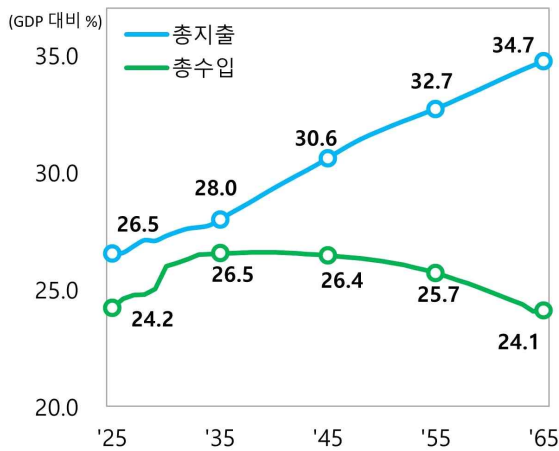


③ **(재정수지)** 인구감소에 따른 성장률 하락으로 총수입은 제약되는 반면, 의무지출 증가로 총지출은 대폭 증가

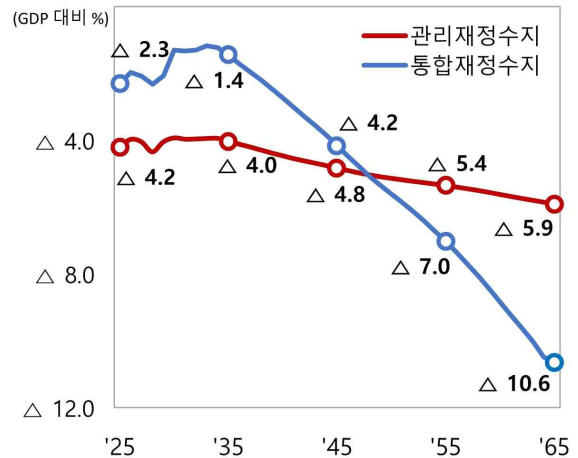
○ 이에 따라, 관리재정수지는 $\Delta 4.2\%$ 에서 $\Delta 5.9\%$ 로 악화되고, 통합재정수지는 $\Delta 10.6\%$ 까지 악화

(단위: GDP 대비 %)	'25	'35	'45	'55	'65
◇ 관리재정수지	$\Delta 4.2$	$\Delta 4.0$	$\Delta 4.8$	$\Delta 5.4$	$\Delta 5.9$
◇ 통합재정수지	$\Delta 2.3$	$\Delta 1.4$	$\Delta 4.2$	$\Delta 7.0$	$\Delta 10.6$

< 총지출 및 총수입 추이 >

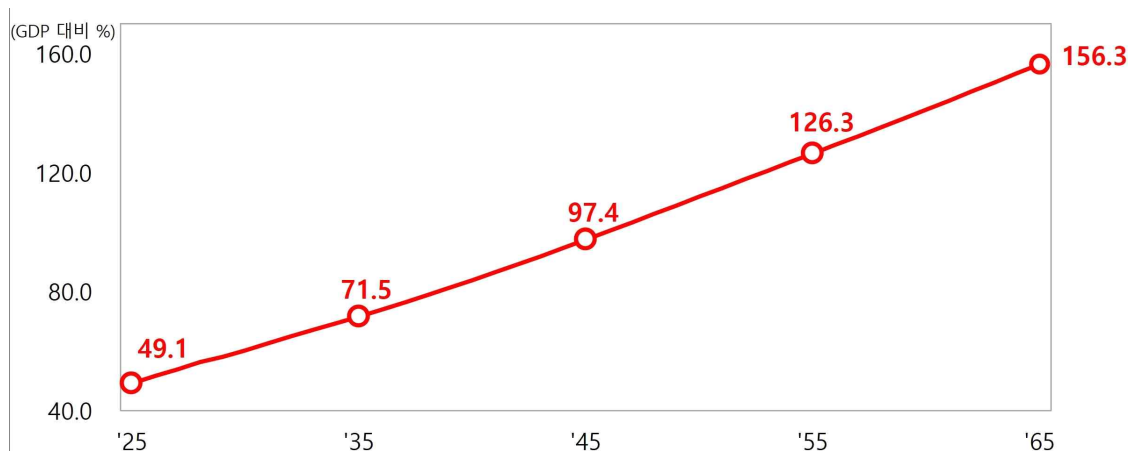


< 재정수지 추이 >



④ **(국가채무비율)** 저출생·고령화 등 지출소요 증가, 성장세 하락에 따른 수입감소로, '25년 49.1%에서 '65년 156.3%까지 증가

(단위: GDP 대비 %)	'25	'35	'45	'55	'65
◇ 국가채무비율	49.1	71.5	97.4	126.3	156.3

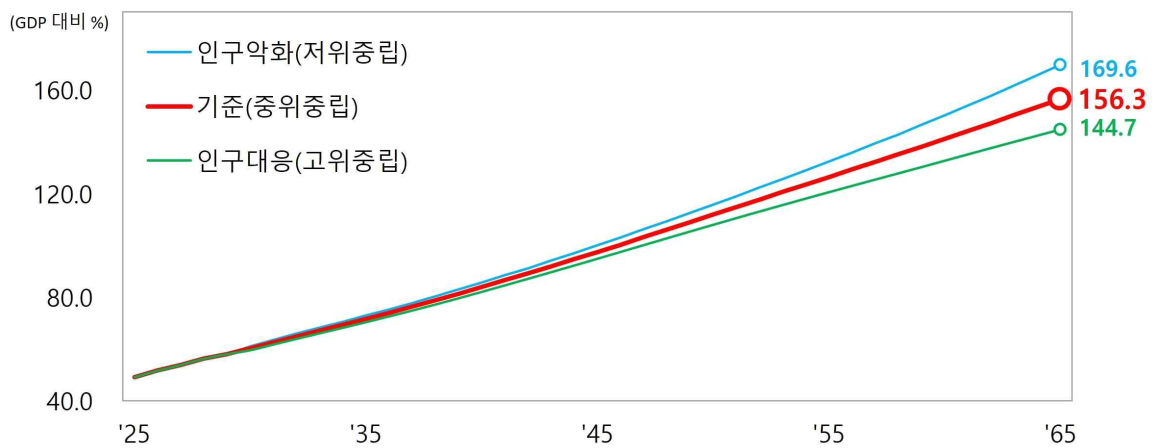


3 시나리오별 전망결과

① **(인구 시나리오)** 인구 가정에 따라 '65년 GDP 대비 국가채무비율은 인구대응 144.7%, 인구악화 169.6%

< 인구 시나리오별 GDP 대비 국가채무비율 >

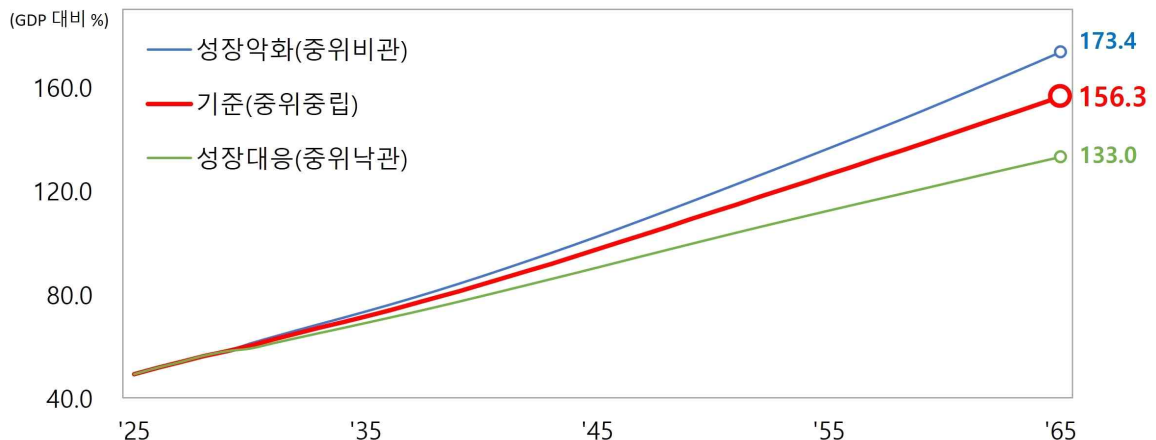
(단위: GDP 대비 %)	'25	'35	'45	'55	'65
■ 인구대응(고위중립)	49.1	70.3	94.8	120.5	144.7
■ 인구악화(저위중립)	49.1	72.8	99.9	132.3	169.6



② **(성장 시나리오)** 성장 가정에 따라 '65년 GDP 대비 국가채무비율은 성장대응 133.0%, 성장악화 173.4%

< 성장 시나리오별 GDP 대비 국가채무비율 >

(단위: GDP 대비 %)	'25	'35	'45	'55	'65
■ 성장대응(중위낙관)	49.1	68.9	90.3	112.3	133.0
■ 성장악화(중위비관)	49.1	73.3	102.2	136.3	173.4



4 국가채무 증가요인

◇ 저출생·고령화에 따른 ①의무지출 증가, ②성장 둔화 등이 국가채무 증가 주요요인으로 분석

① (의무지출 증가) 인구구조 변화에 따른 사회보험 지출 증가로 GDP 대비 의무지출 비율 확대('25년 13.7% → '65년 23.3%)

○ 최근 초고령사회 진입('24년)과 함께 인구전망에 따르면 기대수명 증가*, 낮은 출산율** 등 저출생·고령화 현상 심화

* 기대수명(세): ('25) 84.5 → ('65) 90.4 ** 합계출산율(명): (OECD평균 '23) 1.43 (한국 '24) 0.75

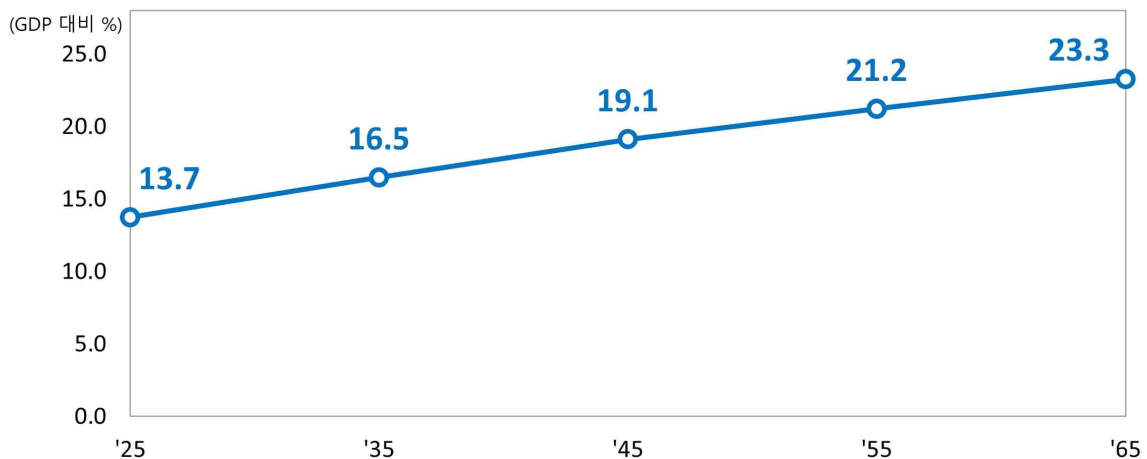
○ 생산연령인구 감소*, 고령화율 증가** 등으로 인한 복지지출 증가 등 의무지출 확대

* 생산연령인구는 현재 대비 절반 수준으로 축소: ('25) 3,591 → ('65) 1,864만명

** 전체 인구 중 65세 이상 인구(고령화율)가 절반 수준에 육박: ('25) 20.3 → ('65) 46.6%

- 이로 인해 GDP 대비 의무지출 비율은 전망기간 동안 크게 증가

< GDP 대비 의무지출 전망 >



② (성장 둔화) 인구 고령화에 따른 노동투입 감소, 투자위축 등으로 인해 전망기간 동안 성장률 지속 하락 전제

○ 인구 고령화가 실질 GDP 증가율 감소 전망의 주요 원인

V. 민감도 분석결과

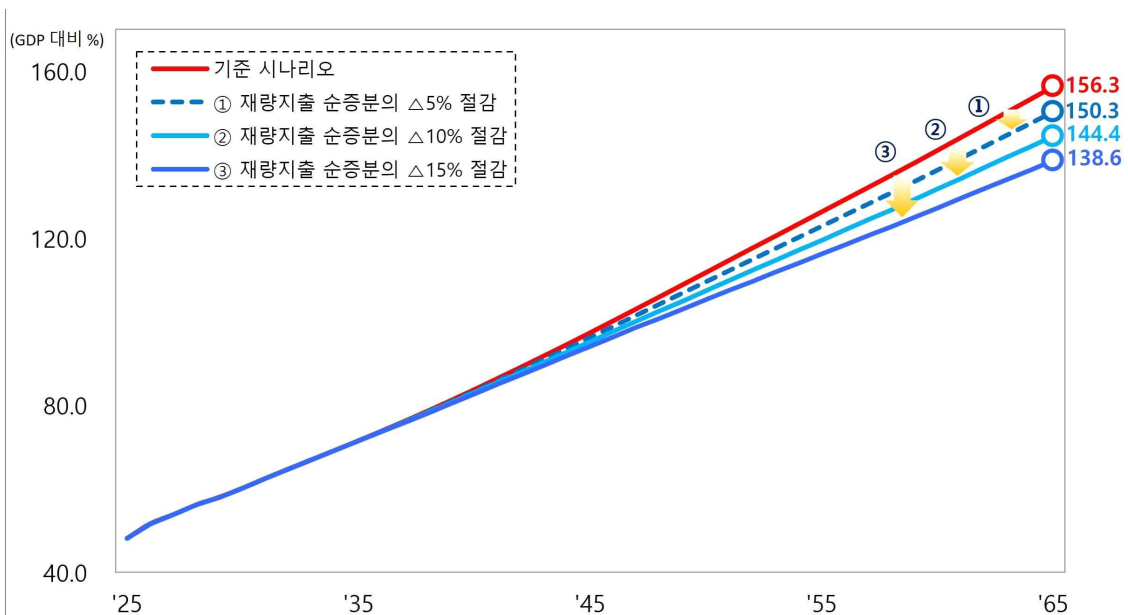
- ◇ 정부 재정지출의 변동에 따른 민감도 분석 결과,
- 미세한 수준의 변수 변화도 장기간 누적되므로, 저출생, 성장률, 재정규모 등 변수에 따라 전망결과는 큰 편차

1] (재량지출 절감) 절감폭에 따라 **138.6% ~ 150.3%** 수준

⇒ 20년 동안 재량지출 순증분의 $\Delta 5\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지 시, '65년 국가채무비율 $\Delta 6.0\%p$ 감소

정책 대응	주요 가정*	'65년 국가채무비율 (기준 156.3% 대비)
① 재량지출 절감 ($\Delta 5\%$)	20년간('30~'49년) 재량지출 순증분의 $\Delta 5\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지	150.3% ($\Delta 6.0\%p$)
② 재량지출 절감 ($\Delta 10\%$)	20년간('30~'49년) 재량지출 순증분의 $\Delta 10\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지	144.4% ($\Delta 11.9\%p$)
③ 재량지출 절감 ($\Delta 15\%$)	20년간('30~'49년) 재량지출 순증분의 $\Delta 15\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지	138.6% ($\Delta 17.7\%p$)

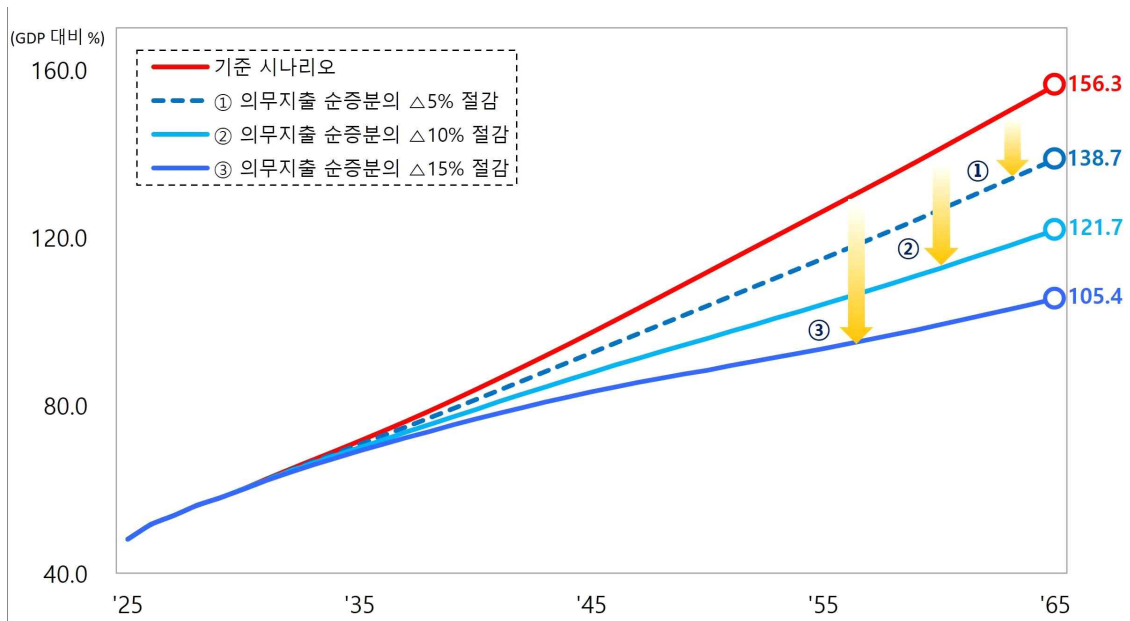
* '30~'34년은 재량지출 가정에 따라 단계적으로 11.5%로 수렴한다는 조건 유지



② (의무지출 절감) 절감폭에 따라 105.4% ~ 138.7% 수준

⇒ 20년 동안 의무지출 순증분의 $\Delta 5\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지 시, '65년 국가채무비율 $\Delta 17.6\%p$ 감소

정책 대응	주요 가정	'65년 국가채무비율 (기준 156.3% 대비)
① 의무지출 절감 ($\Delta 5\%$)	20년간('30~'49년) 의무지출 순증분의 $\Delta 5\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지	138.7% ($\Delta 17.6\%p$)
② 의무지출 절감 ($\Delta 10\%$)	20년간('30~'49년) 의무지출 순증분의 $\Delta 10\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지	121.7% ($\Delta 34.6\%p$)
③ 의무지출 절감 ($\Delta 15\%$)	20년간('30~'49년) 의무지출 순증분의 $\Delta 15\%$ 를 누적하여 절감 후 기존 추세 유지	105.4% ($\Delta 50.9\%p$)



< 참고: 해외 장기재정전망 사례 >

- ◇ 현재 **OECD 32개 국가**가 장기재정전망 실시 중이나, 국가별 전망 주기·기간·방법 등이 **천차만별**이며, **전망결과**(GDP 대비 국가채무비율) **큰 편차**
- **동일한 국가 내에서도 전망기관별로 차이***를 보이며,
 - * 미국CBO('25.3월) ('25) 100 → ('55) 156% / 미국OMB('24.3월) ('24) 100 → ('49) 121%
- **일부 국가의 경우 현 수준의 6배까지 증가***한다는 전망결과도 있으며,
 - * 독일('24.3월) ('24) 64 → ('70) 140~365% / 뉴질랜드('21.9월) ('21) 34 → ('61) 197%
영국('24.9월) ('24) 98 → ('74) 274% / 체코('24.9월) ('24) 45 → ('74) 217%
- **일부 국가의 경우 현 수준이 유지되거나, 오히려 대폭 감소***한다는 결과도 있음
 - * 호주('23.8월) ('23) 35 → ('63) 32% / 캐나다('24.8월) ('24) 21 → ('98) △127%

	최근 전망 보고서	전망범위	전망 기간	전망결과 (GDP 대비 %)
미국 (CBO)	The Long-Term Budget Outlook(25-55)('25.3)	연방정부	30년	('25) 100.0 → ('55) 156.0
미국 (OMB)	FY 2025 Analytical Perspectives('24.3)	연방정부	25년	('24) 99.6 → ('49) 120.7
독일 (재무부)	Sixth Report on the Sustainability of Public Finances 2024('24.3)	연방·지방정부 일반정부	40년	('24) 64 → ('70) 인구낙관 140 인구비관 365
뉴질랜드 (재무부)	Statement on the long term fiscal position 2021 ('21.9)	중앙정부	40년	('21) 34.0 → ('61) 196.9 * 순채무 지표
영국 (OBR)	Fiscal risks and sustainability report('24.9)	중앙·지방정부 공공부문	50년	('23-'24) 98 → ('73-'74) 274 * 순채무 지표
체코 (국립예산 위원회)	Report on the Long-Term Sustainability of Public Finances 2024 ('24.9)	중앙·지방정부	50년	('24) 45.5 → ('74) 217.4
호주 (재무부)	2023 Intergenerational Report('23.8)	연방정부	40년	('22-'23) 34.9 → ('62-'63) 32.1
캐나다 (PBO)	Fiscal Sustainability Report2024('24.8)	연방·지방정부 공적연금	75년	('23) 21.3 → ('98) △127.0

VI. 8대 사회보험 전망결과

1 총괄

- 저출생·고령화 등 인구구조 변화로 인해 가입자 수는 감소, 수급자 수는 급증하여 대부분 수지 악화 전망
- (4대 연금) 국민연금은 '64년, 사학연금은 '47년 고갈 전망, 공무원·군인연금 GDP 대비 재정수지는 각각 '65년 $\Delta 0.69\%$, $\Delta 0.15\%$
- (4대 보험) 건강보험*은 '33년, 요양보험*은 '30년 고갈 전망, 고용·산재보험은 전망기간 동안 흑자 유지 전망

* 건강·요양보험은 수지균형 원칙하에 보험료율을 조정하는 것이 일반적이거나, 「국민건강보험법」에 따라 보험료율은 8%(법적 상한) 도달 후 유지 가정

< 8대 사회보험 전망결과 >

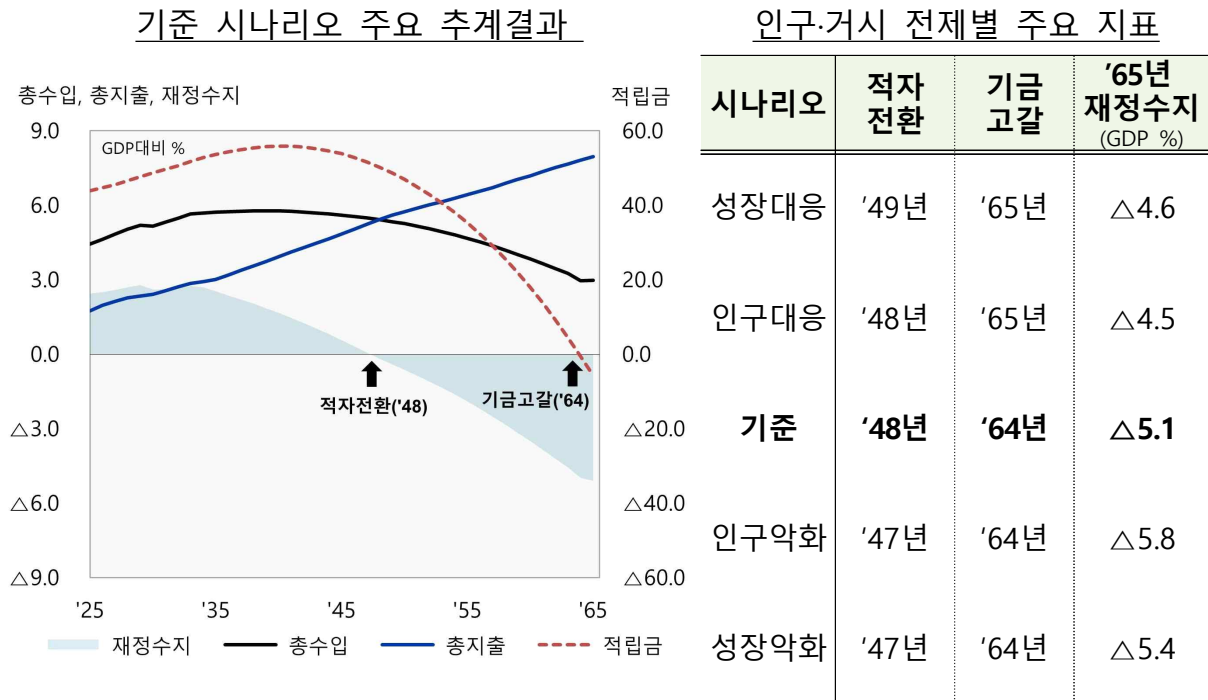
(단위: GDP 대비 %)

	적자 전환 시점	고갈 시기	GDP 대비 재정수지				
			'25년	'35년	'45년	'55년	'65년
국민연금	'48년	'64년	2.46	2.54	0.56	$\Delta 1.90$	$\Delta 5.11$
공무원연금	적자 지속		$\Delta 0.33$	$\Delta 0.37$	$\Delta 0.46$	$\Delta 0.56$	$\Delta 0.69$
사학연금	'26년	'47년	0.00	$\Delta 0.03$	$\Delta 0.04$	$\Delta 0.03$	$\Delta 0.05$
군인연금	적자 지속		$\Delta 0.08$	$\Delta 0.09$	$\Delta 0.11$	$\Delta 0.13$	$\Delta 0.15$
건강보험	'26년	'33년	0.01	$\Delta 0.52$	$\Delta 1.58$	$\Delta 2.33$	$\Delta 2.99$
노인장기 요양보험	'26년	'30년	0.01	$\Delta 0.25$	$\Delta 0.82$	$\Delta 1.39$	$\Delta 1.72$
고용보험	흑자유지		0.00	0.03	0.06	0.12	0.18
산재보험	흑자유지		0.04	0.07	0.11	0.17	0.26

2 4대 연금

1. 국민연금

① (전망결과) '48년 적자전환, '64년 기금고갈, 기금고갈 이후 '65년 GDP 대비 재정수지 적자는 $\Delta 5.1\%$ 수준



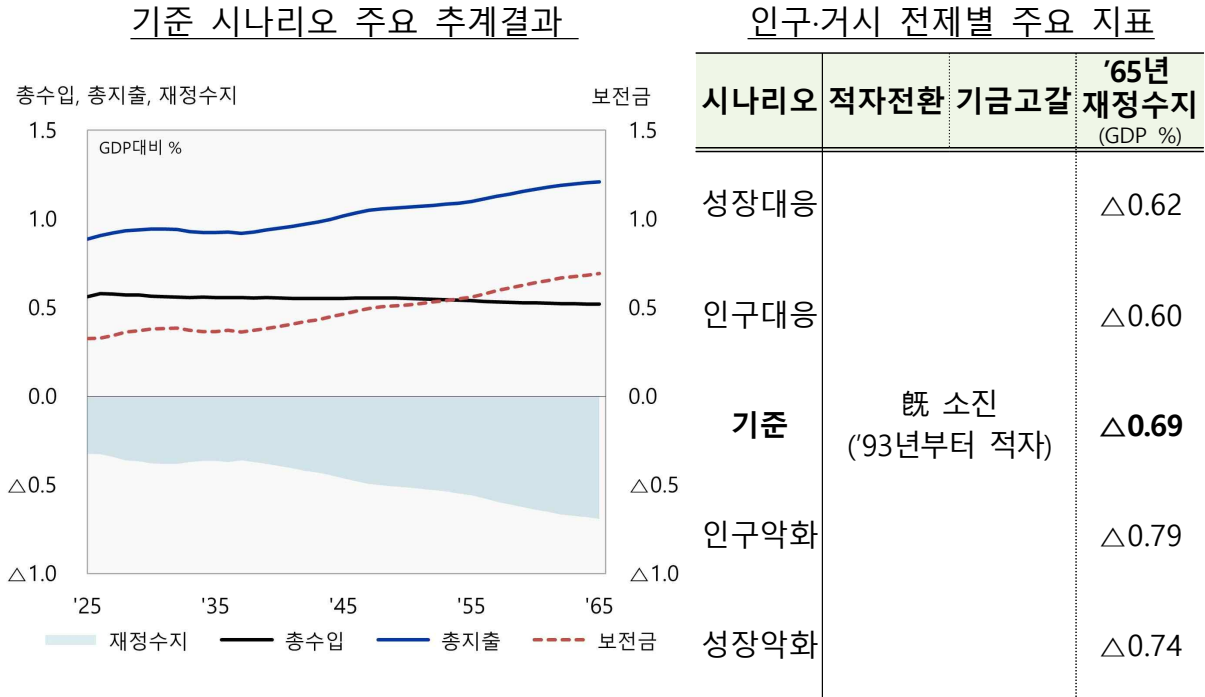
② (재정안정화 추진방향) 국회 연금특위에서 논의되는 구조개혁과 관련하여 사회적 합의 도출을 위해 노력할 필요

- ① 수익성이 우수한 자산을 확대하고 기금 운용 인프라를 확충하여, 기금수익률 $+1\%p(4.5 \rightarrow 5.5\%)$ 제고
- ② 현재 분절적으로 운영되는 국민·퇴직·개인연금 등 연금제도 간 기능 재정립을 통해 다층 노후소득보장체계 확립 검토
- ③ 고령자 고용여건*을 고려하여 의무가입연령을 상향(예: 59 \rightarrow 64세) 하는 방안 등 논의

* 60세 이상 취업자 수(만명): ('21) 541 \rightarrow ('22) 586 \rightarrow ('23) 622 \rightarrow ('24) 649

2. 공무원연금

① (전망결과) GDP 대비 재정수지는 '25년 $\Delta 0.33\%$ 에서 '65년 $\Delta 0.69\%$



② (재정안정화 추진방향) 연금수급자 증가로 악화되는 재정수지 적자 축소, 소득공백 문제 완화 등 개선방안 검토 필요

① 공무원연금기금 운용 수익률 제고 등 보전금 충당을 위한 지속적인 노력 필요

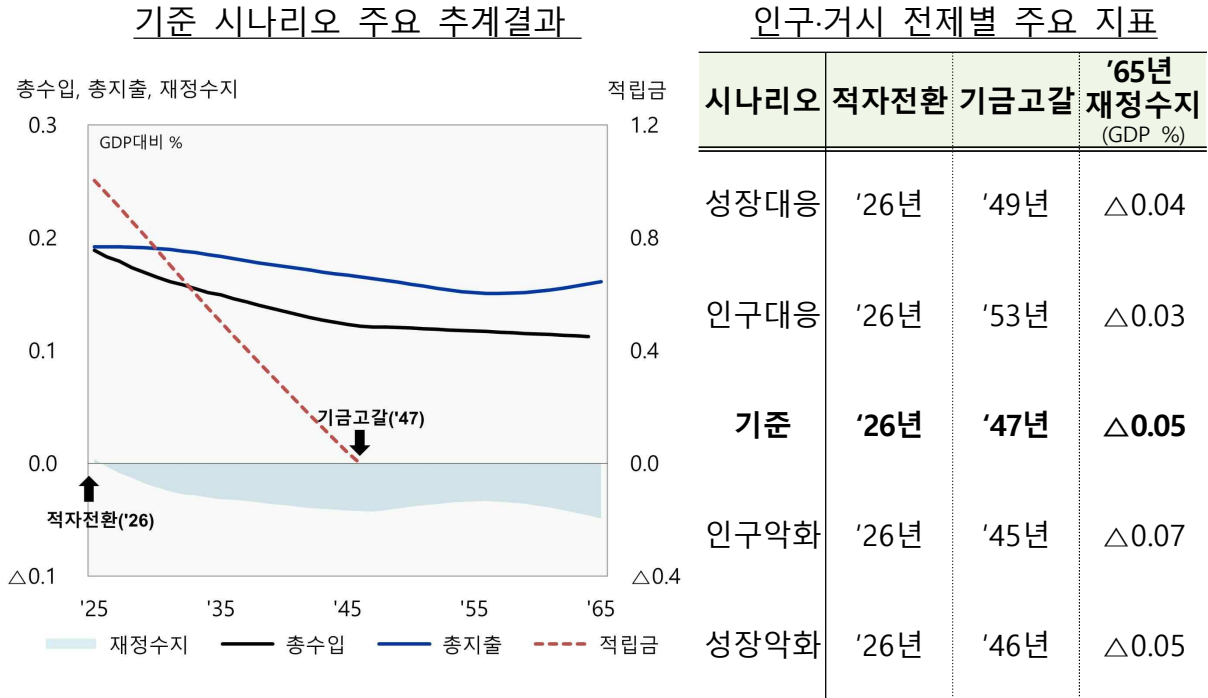
- 해외투자 비중 확대 및 대체자산의 투자 다변화 추진과 함께 포트폴리오 안정성 확보를 위한 글로벌 분산투자 등 실시

② 공무원 은퇴연령과 연금수급연령간 차이로 인한 소득공백* 등에 대한 개선방안 검토 필요

* 공무원 정년은 60세, 수급개시 연령은 65세로 5년간의 소득공백 발생

3. 사학연금

① (전망결과) '26년 적자전환, '47년 기금고갈 이후 적자 지속 확대로 '65년 GDP 대비 재정수지가 $\Delta 0.05\%$ 까지 악화



② (재정안정화 추진방향) 가입자 간 다양성 확대, 폐교 후 조기 퇴직연금 지급, 기금 운용수익률 등에 대한 개선방안 검토 필요

① 사학연금 적립금 소진이 예상되고, 가입자 간 다양성*이 커짐에 따라 재정안정화 방안 검토 필요

* 사학연금 가입자 중 대학병원 직원(임상교수, 간호사 등)이 차지하는 비중 39.5%('23)

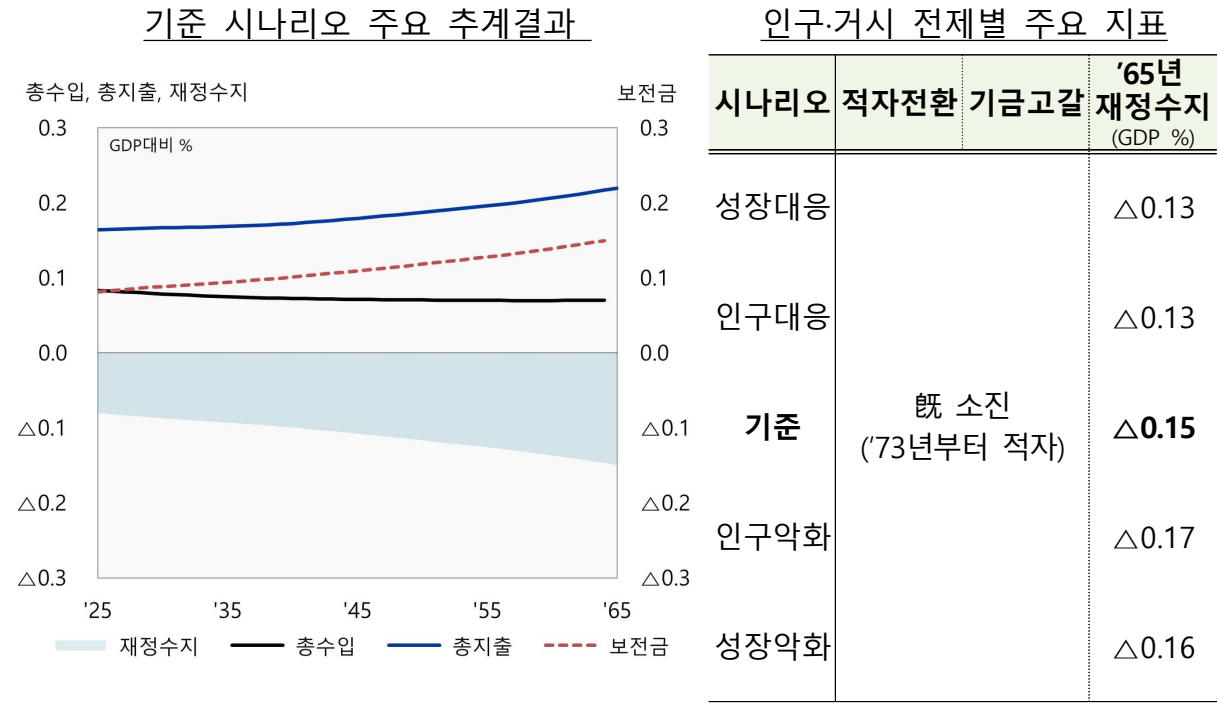
② 폐교로 인한 퇴직연금 조기 수령* 문제 개선을 위해 폐교시 퇴직연금 수급기간 및 시기 조정 필요

* 현행법 상 폐교로 퇴직한 경우, 연령과 무관하게 퇴직 후 5년이 경과(단계적 적용)한 때부터 사망 시까지 퇴직연금 지급 → 학령인구 감소에 따른 사립학교 폐교 증가로 사학연금 수지 악화 우려

③ 중장기 전략적 자산배분 계획 수립을 통한 투자 다변화 및 자금운용 인프라 강화로 기금운용수익률 제고

4. 군인연금

① (전망결과) GDP 대비 재정수지는 '25년 $\Delta 0.08\%$ 에서 '65년 $\Delta 0.15\%$



② (재정안정화 추진방향) 고령화 등으로 수급자 수가 증가하면서 확대되는 재정수지 적자 규모 축소 방안 검토 필요

① '15년 연금개혁(공무원·사학) 시 군인연금이 제외된 만큼 지난 개혁 사례와 군의 특수성*을 종합 감안하여 개선 방안 검토

* 계급 정년, 격오지 근무 등 군복무 환경의 특수성

② 군인연금 업무의 전문성 향상 및 군인연금기금 운용수익률을 제고시킬 수 있는 연금관리 개선 방안 마련

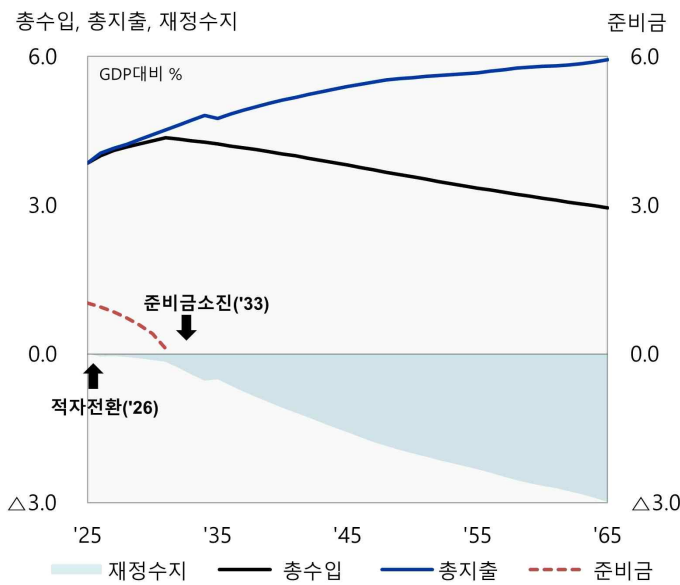
3 4대 보험

1. 국민건강보험

① (전망결과) '26년 당기수지 적자, '33년 준비금 소진 이후, 적자 지속 확대로 '65년 GDP 대비 재정수지 $\Delta 3.0\%$ 까지 악화

※ 보험료율(수입)은 '32년 법정 상한(8%) 도달 이후 동결, 수가(지출)는 지속적 인상 가정

기준 시나리오 주요 추계결과



인구·거시 전제별 주요 지표

시나리오	적자전환	준비금 소진	'65년 재정수지 (GDP %)
성장대응	'26년	'32년	$\Delta 3.4$
인구대응	'26년	'33년	$\Delta 2.8$
기준	'26년	'33년	$\Delta 3.0$
인구악화	'26년	'33년	$\Delta 3.3$
성장악화	'26년	'33년	$\Delta 2.7$

② (재정안정화 추진방향) ①재정운용방식 개선, ②국민 이용체계 및 의료보상체계 개선, ③합리적 의료 공급 관리 등 검토 필요

① 국가·국민이 부담가능한 수준의 보험료율(수입)을 먼저 결정하고, 이에 근거하여 가격(지출)을 결정하는 재정운용방식으로 전환 검토

② 중증도 등에 맞는 합리적 의료이용*을 유도하고, 수가제도 개편**을 통한 가치 기반 보상 강화로 지출 효율적 관리

* 본인부담차등제 강화, 비급여의 체계적 관리 등을 통해 과다 의료이용 관리

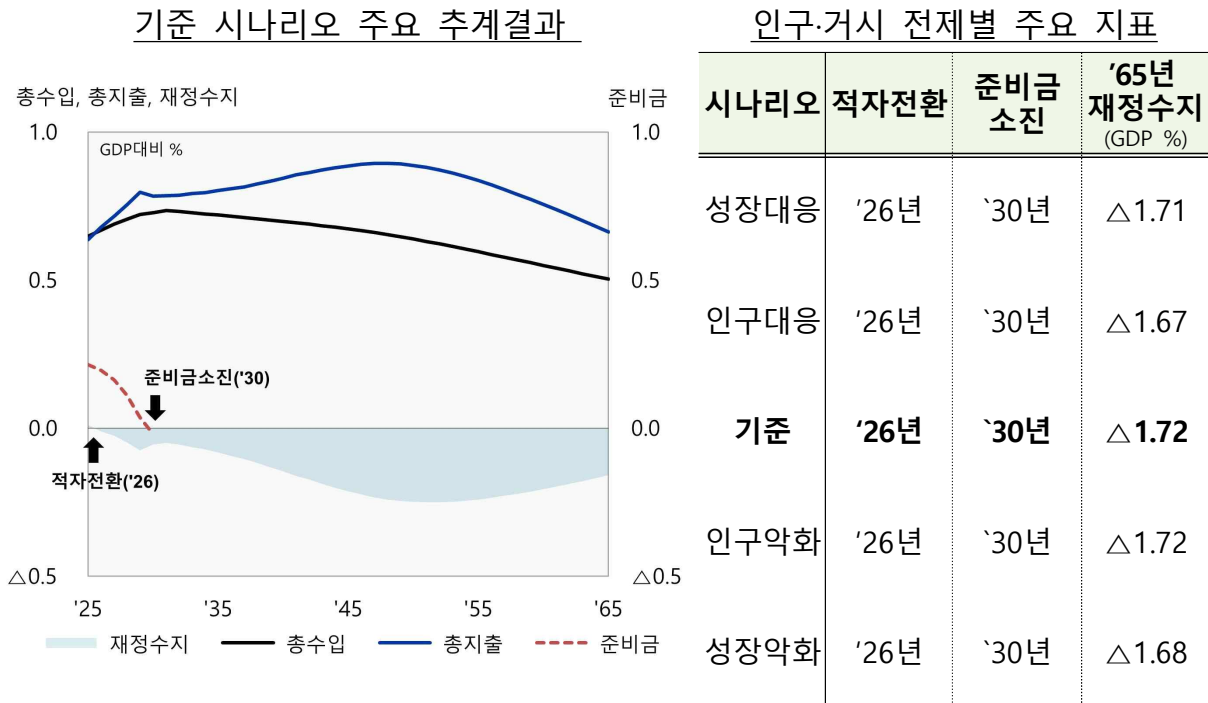
** 필수의료 등 저평가된 분야 수가 인상, 고평가된 수가 현실화 등 상시 조정체계 구축

③ 병상 공급과잉 지역 내 병상 신·증설 제한 등 병상 관리 강화, 약가 산정체계 개선 등 약제비 합리화 방안 마련 추진

2. 노인장기요양보험

① (전망결과) '26년 당기수지 적자, '30년 준비금 소진 이후, 적자 지속 확대로 '65년 GDP 대비 재정수지 $\Delta 1.72\%$ 까지 악화

※ 요양보험료율은 유지(건보료 대비 12.95% 유지), 수가(지출)는 연평균 3.88% 지속 인상 가정



② (재정안정화 추진방향) ①과다 이용 유인 해소, ②지출절감, ③미래 부담 급증에 사전 대비하기 위한 미래준비금 조성 등 검토 필요

① 요양·의료 필요도에 따른 재가 - 시설 - 병원 간 이용대상·기능을 명확화하고, 통합판정체계*를 본격화하여 과다 이용 예방

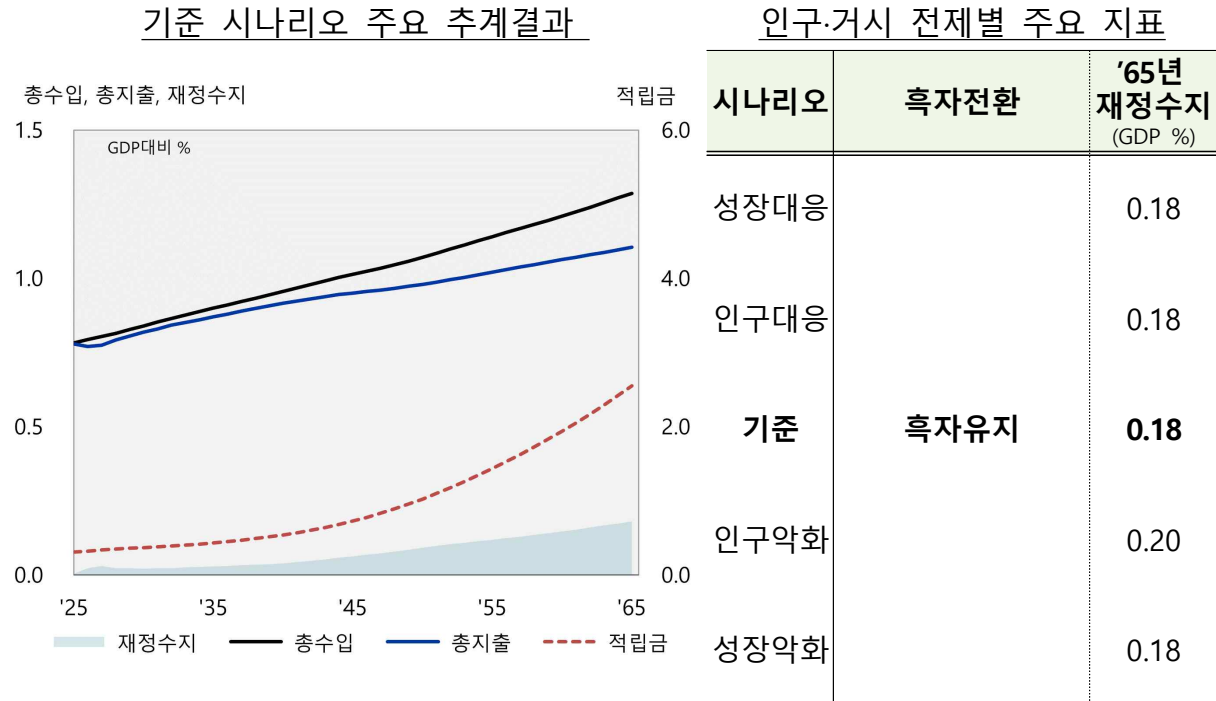
* 정확한 요양·의료 필요도 파악 및 적정 서비스 연계를 통해 건강보험 대상자의 요양보험 진입 예방 및 필요 이상의 돌봄 서비스 이용 방지

② AI 돌봄로봇 등 ICT기술을 활용한 재가 돌봄부담 완화, 재택·비대면 의료를 통한 재가서비스 질 제고로 시설급여 지출 절감

③ 세대 간 형평성 제고를 위해 미래준비금 조성 방안을 검토하고, 펀드·대체 투자 등 운용 수익률을 제고하는 방안 검토

3. 고용보험

① (전망결과) '65년까지 흑자유지, '65년 GDP 대비 재정수지는 0.18%까지 지속 확대



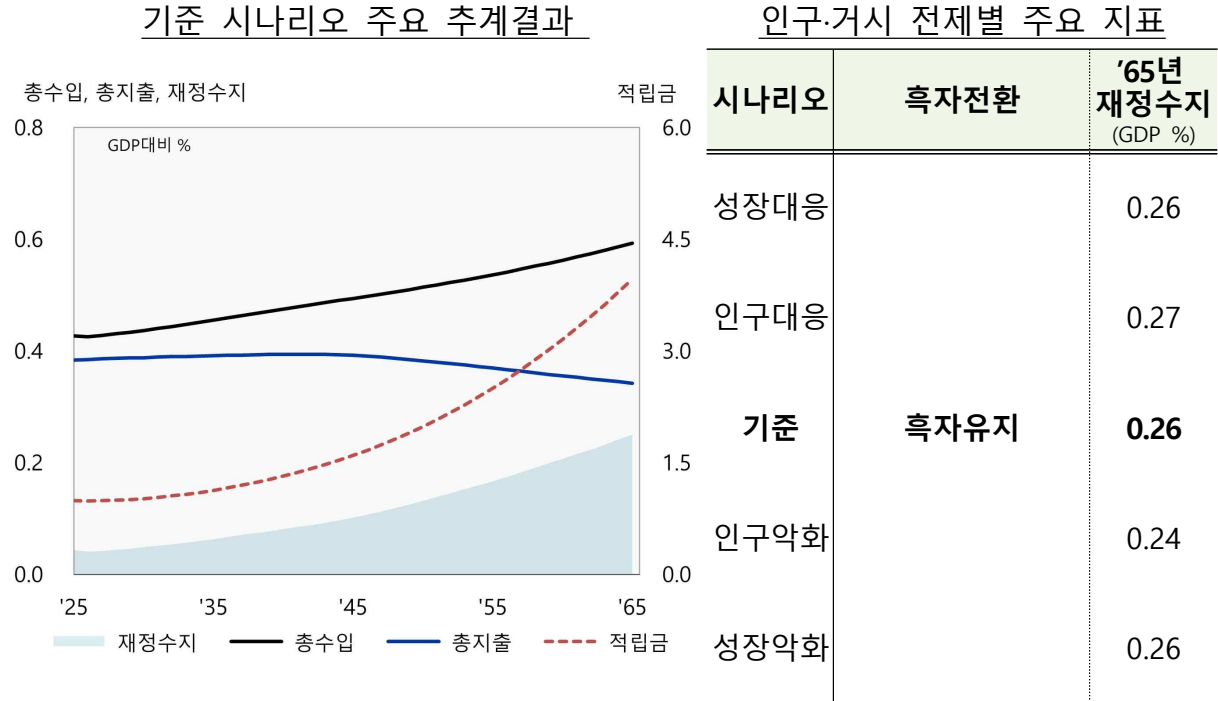
② (재정안정화 추진방향) '65년까지 흑자유지로 전망되나, 실업급여 수급자의 도덕적 해이 방지를 위한 방안 검토 필요

- ① (반복수급 방지) 반복 수급자 구직급여 감액 및 대기기간 연장 등 급여 지급 일부 제한(일용근로자 등 불가피한 경우 제외)
- ② (경험요율제 도입) 단기근속 관행 개선 및 고용안정 지원을 위해 고용보험 경험요율제* 도입 추진

* 구직급여 지급액 등을 기준으로 사업주 고용보험료 추가 부과

4. 산업재해보상보험

- ① (전망결과) '65년까지 흑자유지, '65년 GDP 대비 재정수지는 0.26%까지 지속 확대



- (재정안정화 추진방향) 산재 적용대상 확대 등으로 지출의 지속 증가가 전망됨에 따라 이에 대한 개선 방안 검토 필요

- ① 적극적인 산재예방사업 추진으로 재해율을 감축하여 보험 급여 지출 감소
- ② 업무상 질병 인정기준 완화, 산재 적용대상 확대 등을 감안한 적정 보험료 부과로 기금운용 효율화

VII. 시사점

- 장기재정전망은 향후 40년간 제도변화가 없다는 가정을 전제로 국가 재정상태를 기계적으로 추계
 - 인구·성장 제고, 지출절감, 수입확대, 사회보험 개혁 등 정책 대응에 따라 전망 결과가 매우 큰 폭으로 변동
 - ⇒ 미세한 정책변화 등 추가적 노력 여하에 따라 결과가 크게 바뀔 수 있어 향후 정부의 정책적 대응이 중요
- 재정 지속가능성을 위해 ①성장률 제고를 통한 재정-성장 선순환 구조 구축, ②수입기반 확충, ③지출관리, ④사회보험 개혁 필요
 - ① (성장률 제고) 성장률 하락이 재정의 지속가능성을 저해하는 요소인 만큼, 성장동력 발굴·전략적 투자 등으로 초혁신경제 뒷받침
 - 추격경제에서 선도경제로 전환하기 위해 AI대전환·초혁신 아이템 등에 과감히 투자하고, 저성과 부문은 구조조정
 - ⇒ 적극재정→성과제고→경제성장→재정 지속가능성 확보 선순환 구현
 - ② (수입기반 확충) 불요불급한 비과세·감면 정비, 탈루세원 확보, 응능부담원칙에 부합하는 세제개편 등으로 안정적 수입기반 확보
 - ③ (지출관리) 유사·중복, 저성과, 집행부진 사업 등을 중심으로 재량지출 구조조정, 의무지출도 제도개선을 통해 지출효율화
 - ④ (사회보험 개혁) 저출생·고령화 추세를 감안하여 사회보험 지속 가능성 제고를 위해 사회적 합의를 전제로 재정구조 개선방안 검토

국민 연금	모수개혁(25.3월) 이후, 국회 연금특위를 통해 다층노후소득보장체계 구축 등 구조개혁 지속 추진
건강 요양	고령화 등에 따른 의료서비스 수요 증가에 대응하여 건강장기요양보험 지속가능성을 제고하기 위해 지출체계 효율화 방안 등 검토
직역 연금	공무원·군인 연금 재정적자 축소방안 및 사학연금의 재정안정화 방안 등 검토

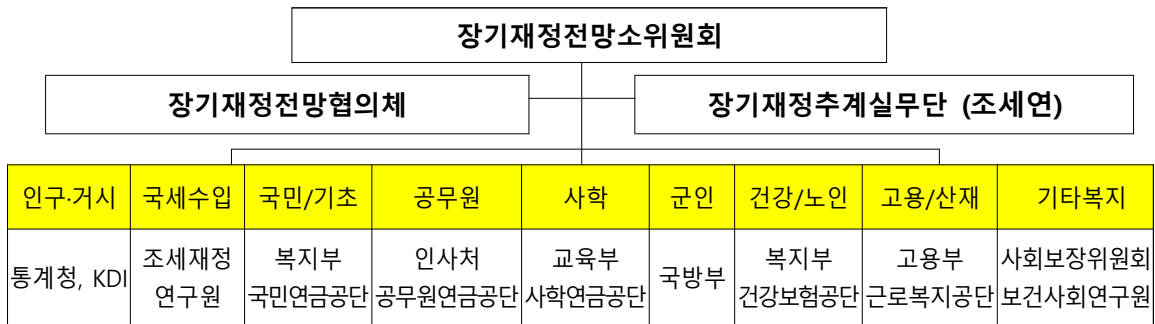
⇒ '성과중심 재정운용'을 통해 경제 전체 파이를 늘려 지속가능한 재정을 확보하는 선순환이 되도록 재정운용 혁신

1. 추진근거

- 「국가재정법」 제7조에 근거하여 40년 이상 기간에 대한 장기 재정전망을 5년마다 실시, ‘국가재정운용계획’ 첨부서류로 국회 제출

* 제7조③ ...국회에 제출하는 국가재정운용계획에는 다음 각 호의 서류를 첨부하여야 한다.
 5. ④에 따른 **장기 재정전망 결과**
 제7조④ 기획재정부장관은 **40회계연도 이상**의 기간을 대상으로 **5년마다 장기 재정전망**을 실시하여야 한다.

2. 추진체계



3. 전망방법

- 정부 차원의 통합된 전망결과를 마련하기 위해 ‘현행 제도가 유지된다는 가정’하에 동일한 인구·거시경제 전제를 적용하여 전망

<장기재정전망 전망개요>

