

問 答 資 料

— 農 漁 村 對 策 —

1991. 1. 23

農 林 水 產 部

빈 면

目 次

1. UR 農産物 協商이 妥結되면 우리나라보다 耕地規模가 월등히 큰 美國・EC 등과 競爭이 不可避한데, 어떤 方法으로 우리 農業의 競爭力을 提高시킬 것인가?	3
2. 農地所有上限線을 部分的으로 緩和하는 方案을 檢討하겠다고 하였는데 그 背景과 앞으로 檢討方向은?	4
3. 農業振興地域의 指定基準과 16 個郡에 대한 調査結果는?	6
4. 農業振興地域의 具體的인 指定節次는?	9
5. 農業振興地域에 대한 投資計劃은?	13
6. 遊休화된 限界農地를 어떻게 開發할 것인가?	14
7. 최근 農地價格 動向을 보면 價格이 下落하여 農民이 財産的 價値의 損失로 損害를 보고 있다는데 이에 대한 政府立場과 農地價格을 安定시킬 對策은 무엇인가?	15
8. 벼農事는 어느정도 機械化되었으나 밭農事는 일손도 많이 들고 競爭力은 낮은 편인데 밭에 대한 機械化는 어떻게 推進할 計劃인가?	17
9. 農民은 農機械가 고장이 나도 제때에 고칠수 없다고들 한다. 農機械 事後奉仕는 어떻게 強化할 것인가?	18
10. 特定研究開發事業이란 무엇이며, 現在 施行하고 있는가?	19
11. 專業農 海外研修는 얼마나 시킬 것인가?	20
12. 잔류農藥 事前檢査制度는 무엇이고, 어떤 效果가 있는가?	21
13. 輸出有望品目에 대하여 生産團地를 指定・育成한다는데 豫想되는 品目과 具體的인 支援內容은?	22

14. 農水産物이 輸入開放되었을 때 被害를 받는 農漁民을 어떻게 支援할 것인가?	23
15. 菜蔬類의 生産・出荷約定制度란 무엇인가?	25
16. 糧穀流通改善 方案은?	26
17. 米擔 融資制度란?	27
18. 쌀 綜合處理場(Rice Center)란?	28
19. 糧穀管理法을 改正하고자 하는 主要內容?	29
20. 畜産物 流通改善을 위한 對策은?	30
21. 加工産業育成을 위한 施策은?	32
22. 農工團地를 内실화하고, 農漁民의 就業을 늘릴 수 있는 方案은? ..	33
23. “ 내고장 으뜸품目 ” 運動의 內容과 支援方案은?	34
24. 農漁村定住生活圏 開發事業計劃은?	36
25. 農漁家の 子女學資金支援을 擴大한다고 하는데	37
26. 農漁民 年金制는 實施할 것인가?	38
27. 農業災害保險制度는 實施하지 않는다는 것인가?	39
28. 競爭力이 낮은 品目이 集中的으로 生産되는 地域에 대해서는 作目轉換을 誘導하고 地域特性에 맞는 中長期 對策을 推進한다고 하였는데 그 對策의 主要內容은?	40

問 1] UR農産物 協商이 妥結되면 우리나라보다 耕地規模가 월등히 큰 美國·EC등과 競爭이 不可避한데, 어떤 方法으로 우리 農業의 競爭力을 提高시킬 것인가?

答]

- 耕地規模가 農業의 競爭力提高에 큰 要因이 되는 것은 事實이나, 耕地外에 技術·資本등도 競爭力 提高의 主要要因이므로 農産物의 特性에 따라 類型別로 競爭力을 強化시켜 나가겠음.
- 쌀·보리등 土地利用形 農産物에 대해서는 營農의 規模化를 促進함으로써 競爭力을 높여 나가겠으며
 - 이를 위하여 農地購入資金支援 規模를 늘려나가고
 - 90年 2,054억원 → 91年 2,842억원
 - 委託營農會社등 共同營農組織을 育成하며
 - 農業振興地域內에 自耕農民에 대해서는 農地所有上限을 緩和하는 方案을 檢討하겠음
- 技術 集約的인 施設園藝分野는 주산단지를 中心으로 施設의 自動化를 推進하고, 果樹分野는 機械化를 促進하며, 스프링쿨러등 基盤施設을 擴充하는등
 - 品質을 高級化시켜 나감으로써 外國農産物과 競爭하고자 함.
- 이를 위하여 지난해 品目別 競爭力 向上方案을 마련하기 위한 公聽會를 開催하였으며, 이를 토대로 實踐計劃을 금년 上半期中에 確定하겠음.

問 2] 農地所有上限線을 部分的으로 緩和하는 方案을 檢討하겠다고 하였는데 그 背景과 앞으로 檢討方向은?

答]

- 現在 우리나라의 營農規模는 호당 평균 1.2ha로서 아주 영세한 營農構造를 면치 못하고 있는 實情임.
- 이러한 영세한 營農構造로는 ①農家所得增大에 한계가 있으며 ②生産性を 向上시키는데 制約要因으로 作用할 뿐만 아니라 ③특히 農産物의 開放化에 對應하여 競爭力을 키워 나가는데도 어려움이 있음.
- 따라서 우리나라 農業의 構造的 영세성을 克服해 나가기 위해서 앞으로 集團化된 優良農地를 農業振興地域으로 指定하고
 - 이 地域 農地에 대하여는 生産基盤을 完全 整備해 나가면서 營農 規模를 늘릴 수 있는 制度的 裝置를 마련함으로써 農業振興 地域에서의 農地의 生産性を 提高시켜 農業의 競爭力을 確保해 나가고자 함.
- 現在까지 具體적으로 檢討되지는 않았으나 適正 農地所有上限線에 대하여는
 - ① 農業機械의 所得基準収支均衡規模로 4.4ha程度라는 意見과
 - ② 農民들의 輿論調査結果 적어도 農事를 지어 수지를 맞출수 있는 面積은 5~10ha라는 意見으로 나타나고 있음.

- 앞으로 適正上限線 問題등에 대하여는 보다 充分한 研究・檢討를 하여 公聽會開催등으로 各界各層의 意見収斂을 거쳐 신중히 決定할 것임.
- 다만, 어떠한 경우에도 自耕하는 農民만이 앞으로 緩和될 上限線의 惠澤을 받을 수 있도록 할 것임.

問 3] 農業振興地域の 指定基準과 16個郡에 대한 調査結果는?

答]

○ 農業振興地域은 農業振興區域과 農業保護區域으로 區分되므로 먼저 農業振興區域의 指定基準을 보면

- 農業振興區域의 集團化 規模는 農地가 平野地는 3만평, 中間地는 2만1천평, 山間地는 9천평以上된 機械化 營農이 可能한 地域으로
- 논의 경우 傾斜度가 5%내지 7%以下이고 農村振興廳에서 調査作成된 土壤圖上 土地 適性等級이 2~3級地 以上이며
- 밭의 경우는 傾斜度가 7%以下이고 土地適性等級은 2級地 以上으로 하며
- 果樹園은 傾斜度가 15%以下이고 土地適性等級은 3級地 以上으로 하였음.

農業振興區域 基準

		畓		田	
		傾斜度	土地適性等級	傾斜度	土地適性等級
平野地	10ha以上	5% 以下	2級地 以上	7% 以下	2級地 以上
中間地	7 "	"	3級地 以上	"	"
山間地	3 "	7% 以下	"	"	"

○ 農業保護區域의 指定基準은

- 振興區域의 用水源 確保 및 水質保全을 위하여 必要한 地域과
- 振興區域에 隣接하여 農業生産環境을 保護하여야 할 地域으로 하였음.

○ 16個郡에 대한 調査結果는 다음과 같음.

[基準適用時 振興地域 指定推定]

○ 16個郡 調査結果

(단위 : ha)

	農耕地 (A)	絶對農地 (B)	振興地域			指定率		
			計 (C)	振興區域(D)	保護區域	C/A	C/B	D/B
計	243,044	179,063	130,980	115,984	14,996	54	73	65
논	152,283	127,093	107,764	99,325	8,439	71	85	78

○ 振興地域の 全國面積推定

(單位 : 千ha)

	全國農地面積	振興地域推定		
		計	振興區域	保護區域
計	2,127 (100)	1,146 (54)	1,015 (48)	131 (6)
논	1,353 (100)	943 (71)	869 (65)	74 (6)
밭	774 (100)	203 (25)	146 (18)	57 (7)

問 4] 農業振興地域의 具體的인 指定節次는?

答]

- 振興地域의 指定節次는 政府가 示達한 基準에 따라 農漁村振興公社가 土地適性等級 傾斜度, 農地集團化程度, 土壤度, 各種開發計劃등에 대한 客觀的인 調査를 實施하여 振興地域 指定構想(案)을 作成 市·郡에 提出하고
- 市·郡은 各界의 意見収斂 및 振興區域 또는 保護區域別 土地調書를 作成하여 市·道에 提出하고
- 市·道知事는 農林水産部長官의 承認을 받아 指定·告示하게 됨
- 振興地域이 指定·告示되면 現在의 絶對農地·相對農地制度는 모두 廢止되게 됨
- 振興地域指定은 當初 '91~'92 2個年에 걸쳐 指定코자 하였으나
 - 郡간의 均衡, 道간의 均衡등을 考慮하여 '91年中에 調査와 指定作業을 完了하고, '92年 3月까지 告示코자 함.

農業振興地域 指定推進 日程 및 主要作業內容

日 程	主要作業內容	擔當機關	所要人員	備 考
'91. 1月中	0 指定基準 및 要領示達 - 建設部 協議	農林水産部		
2月中	0 基礎資料 整備 - 耕地地域과 綠地地域內 地籍圖 및 土地調書 作成	市·郡	邑面當 3人	
2月中	0 調査資料 蒐集 分析 - 市·郡 指定基礎資料 ◦ 國土利用計劃圖, 都市計劃圖 및 土地調書 ◦ 耕地地域 및 綠地地域內 地籍圖 및 土地調書 ◦ 絶對農地 指定現況圖 및 調書 ◦ 統計年報 및 各種統計資料 其他 土地利用과 關聯된 地域開發 計劃 - 土壤圖, 農業基盤整備現況圖 (郡當 11매 × 2종 × 1일 = 22일)	農漁村振興 公 社	郡當 2人	
3.1 ~ 4.30	0 指定構想 豫備圖 作成 - 指定對象地域 圖示 ◦ 地形圖(1:5,000 , 1:25,000)에 耕地地域과 綠地地域 圖示 - 指定對象地域 特性分析 ◦ 自然的, 經濟社會的 特性把握		郡當 2人	5,000도 180매 22일 25,000도 11매 3일

日 程	主要作業內容	擔當機關	所要人員	備 考
	<ul style="list-style-type: none"> - 指定可能地域의 構想 <ul style="list-style-type: none"> ◦ 土地適性等級, 傾斜度, 農地集團化度, 農業生產基盤整備現況 및 可能性 檢討, 指定基準 適用 - 市·郡 協議 			25,000도 3일 25,000도 11일 5,000도 22일 계 61일
5.1 ~ 8.31	0 現場 踏查 <ul style="list-style-type: none"> - 邑面 擔當職員과 合同踏查 - 現地特性을 把握하여 用途區域別 區劃線 決定 ◦ 指定構想豫備圖 檢討 ◦ 絶對農地指定現況과 比較檢討 ◦ 農業生產整備 可能性檢討 ◦ 土地利用計劃과 關聯되는 地域開發計劃 檢討 	農漁村振興 公 社	郡當2人	254里洞 (1일 2리) 127일
9.1 ~ 9.30	0 指定構想案 作成 <ul style="list-style-type: none"> - 指定構想案 作成 - 指定構想圖 作成 - 市·郡 協議 			
10.1~10.31	0 指定計劃書 作成 및 指定要請 <ul style="list-style-type: none"> - 指定計劃圖 (1/5,000) 및 土地調書作成 - 指定計劃에 대한 住民說明會 - 市·郡 農漁村發展審議會 審議 	市·郡	邑面當3人	

日 程	主要作業内容	擔當機關	所要人員	備 考
11.1~11.30 (11.1 ~ 11.20) (11.21 ~ 11.30)	〇 指定 承認 要請 - 市・道 農漁村發展審議會 審議 - 指定承認 要請	市・道		
91.12~92.1 (12.1 ~ 12.31) (92.1.3 ~ 1.31)	〇 指定承認 - 市・郡指定計劃書 檢討 - 建設部 協議	農林水産部		208個 市・郡 (市67 邑168, 面305) 540個 市・邑・面 都市計劃 地域
'92. 2月中	〇 指定・告示	市・道		
'92. 3月中	〇 振興地域 一齊 閱覽	市・郡		

問 5] 農業振興地域에 대한 投資計劃은?

答]

- 앞으로 農業振興地域으로 指定된 農地에 대해서는
 - 耕地整理·排水改善·農業用水 등 生産基盤 施設을 集中投資하고
 - 集荷場·共同乾燥場, 農路整備 등 事業도 이 地域을 中心으로 設置·改善하며
 - 農地購入資金支援 등 農業構造調整을 위한 政府의 中·長期 投資支援도 이 地域農地를 耕作하는 農家に 優先 支援토록 하는 등
 - 便利한 營農과 生産性向上을 위한 投資를 集中해 나가도록 하겠으며,
- 이를 實效性있게 推進하기 위하여 「農地基盤造成 10個年 計劃」을 樹立하여 推進하고자 함.

問 6] 遊休化된 限界農地를 어떻게 開發할 것인가?

答]

- 農村人口가 減少되고 老齡化하여, 農村에 農業勞動力이 減少되고 農業勞賃이 上昇됨에 따라 機械化가 어려운 限界農地부터 노는 땅이 늘어날 展望임.
- 振興地域밖의 限界農地는 全體 土地資源의 效率的 利用을 圖謀한다는 觀點에서
 - 農漁村振興公社가 팔고자 하는 限界農地를 買入하여, 工場用地, 宅地, 草地, 果樹園 등으로 多樣하게 綜合的으로 開發해서
 - 地域住民이나 希望하는 非農民 특히 隱退후에 農事費用에 관계없이 小規模로 果樹園 등을 經營하고자 하는 사람들에게도 分讓해 주는 등 積極的인 活用對策을 推進할 計劃임.

問 7] 최근 農地價格 動向을 보면 價格이 下落하여 農民이 財産的 價値의 損失로 損害를 보고 있다는데 이에 대한 政府立場과 農地價格을 安定시킬 對策은 무엇인가?

答]

- 최근의 農地價格 動向은 土地公概念관련법 施行과 不動産投機抑制對策으로 投機가 진정되어 全般的으로 安定되었으나 一部地域에서는 다소 下落하고 있음
 - 京畿, 江原, 慶南等 首都圈과 開發地 隣近地域은 保合
 - 그밖의 地域은 坪當 1~5천원程度까지 下落하는 趨勢임.
- 農地價格이 下落함에 따라
 - 規模를 키워 農事를 짓고자 하는 農民들은 이를 환영하고
 - 投機目的으로 農地를 買入한 非農民이나, 農事를 그만두고 離農하고자 하는 農民 層에서는 일부 不滿이 있으나
- 政府는 輸入開放에 積極對應하기 위해서는 農地가 實際 農事를 짓는 農民의 營農 規模化에 有利하게 活用될 수 있도록 價格을 安定시키고 農地에 대하여 投機가 일어나는 것은 防止되어야 한다는 立場임.
- 그래서 앞으로 農地價格을 安定시키기 위해

- 昨年 12月부터 施行中인 農漁村振興公社의 農地賣買事業을 더욱 活性化하고, 금년 度 買入資金 2,842억원을 早期執行하며,
- 農民의 農地去來 活性化와 營農規模化를 위해 振興地域內에의 自耕農民에 限하여 農地所有上限制 緩和를 檢討하는 한편
- 遊休化 豫想 限界農地를 農漁村振興公社에서 買入, 工場用地, 宅地, 草地 등으로 開發, 地域住民에 分讓하는 등 다각적인 農地價格 安定施策을 추진하겠음.

問 8] 벼農事는 어느정도 機械化되었으나 밭農事는 일손도 많이 들고 競爭力은 낮은 편인데 밭에 대한 機械化는 어떻게 推進할 計劃인가

答]

- 그동안 水稻作 中心으로 機械化를 推進하여 水稻作은 '90년에 80% 水準까지 機械化가 進展되었으나 所得은 높으면서 勞動力을 많이 必要로 하는 田作分野는 機械化가 不振한 實情임.
- 菜蔬, 果樹, 畜産等의 機械化는 農作業別로 機種이 多樣하고 需要가 少量이므로 國內 生産供給에 어려움이 있고 作目の 特性上 共同利用 보다는 個別 利用하는 境遇가 많아 農機械 購入에 따른 負擔이 큼.
- 따라서 田作分野의 機械化를 促進하기 위하여 小型機種으로 婦女子와 老弱者가 쉽게 操作할 수 있고 各種 管理作業을 할 수 있는 多目的 管理機를 開發하여 '88년부터 一部 補助 支援(補助率20%)하여 '90년까지 51千臺를 供給하였으며, 今年에는 昨年보다 30% 增加된 35千臺로 擴大供給할 計劃이며
- 또한 今年부터 新規로 로타리播種機, 農産物 乾燥機, 과일選別機등 田作用 農機械에 대하여 重点 支援供給하여 田作分野의 機械化를 促進하도록 하는 한편 菜蔬, 畜産等의 施設 自動化도 推進해 나가도록 하겠으며,
- 밭作物에 대한 機械化의 能率을 提高시키기 위하여 農地基盤造成 10個年 計劃의 一環으로 밭 20萬ha의 基盤整備를 早期에 完備하고 밭用水 開發도 本格的으로 推進할 計劃임.

問 9] 農民은 農機械가 고장이 나도 제때에 고칠수 없다고들 한다. 農기계 事後奉仕는 어떻게 強化할 것인가?

答]

- 農民의 農機械 고장수리와 部品購入을 쉽게할 수 있도록
 - 農協 道單位에 綜合部品센터를 設置·運營하고(91년에는 5個所,完工,4個所 着手)
 - 農機械修理用品 備蓄資金을 90年 182억원에서 91年 250억원으로 大幅 增額支援하여 部品을 충분히 備蓄·供給할 수 있도록 하고
- 全國 農村指導所에서 농한기에 農民을 대상으로 農機械 整備·點檢教育을 實施하고 농번기에는 마을단위로 巡廻하면서 고장 農機械 修理檢 現場教育을 實施하겠음.
- 아울러 現在 面單位에 2,325個, 郡單位에 738個, 道單位에 57個등 3,120個所의 農機械 事後奉仕業所 運營 支援을 보다 強化하겠음.

問 10] 特定研究開發事業이란 무엇이며, 現在 施行하고 있는가?

答]

- 特定研究開發이란 農家가 直面하고 있는 農村現場의 技術的인 問題의 解決이나 輸入 開放化에 따른 對替作物開發을 促進하기 위하여 地域別로 特定問題에 대하여 研究 機關, 大學, 生産農家등이 共同으로 參與하여 研究·開發하는 것을 말하며
- 90년에는 30억원의 豫算으로 30個의 研究課題를 選定·研究하고 있으며, 91년에는 36억원 豫算을 支援
 - 優秀研究結果를 農家에 보급·活用함으로써 地域특화作物開發을 促進하여
 - 내고장 으뜸품目開發運動과 連繫시켜 나가는 한편, 우리 農産物의 질을 높여 競爭力을 向上시킴으로써 輸入開放化에 적극 對應하고자 함.

問 11] 專業農 海外研修는 얼마나 시킬 것인가?

答]

○ 開放化時代에 副應하여 國內農業을 先導할 專門 農業人力인 專業農의 對應能力을 培養하기 위하여

- 지난해부터 일본, 화란, 덴마크, 미국, 뉴질랜드등 5個國을 對象으로 수도, 원예, 낙농, 화훼등 8個分野에 從事하는 156名의 專業農을 319백만원의 豫算으로 研修 시킨바 있음

○ 금년에는

- 研修對象國에 미국을 除外하고 스위스와 독일을 追加시켜 6個國으로 하고
- 5억원의 豫算으로, 수도, 원예, 낙농, 화훼, 축산, 양돈등 8個分野에
- 250名 内外의 專業農을 研修시켜
- 開放化에 자신감을 가지고 능동적으로 對處할 수 있도록 해 나가겠음.

問 12] 잔류 農藥 事前檢査制度는 무엇이고, 어떤 效果가 있는가?

答]

- 잔류農藥事前檢査制度란 農藥잔류량 檢査結果 잔류許容基準을 超過한 農産物에 대해서는 다른 用途로 轉換하거나 轉換이 不可能할 경우에는 廢棄處分 하도록 함으로써 農民이 安定性이 높은 農産物 生産을 하도록 하는 制度임.
- 政府는 農藥殘留를 豫防하기 위하여 農産物에 直接 撒布되는 全農藥(326個 品目)에 대하여 使用對象作物, 使用時期, 使用回數, 使用方法등을 표시한 農藥安全使用基準을 設定하고
- 農藥포장지에는 반드시 農藥 安全 使用基準을 알기쉽게 표시하도록 義務化하여
- 農民이 農藥 安全使用基準만 지키면 農産物 農藥잔류는 問題가 되지 않도록 하였음
- 잔류農藥事前檢査制度가 實施되면 安全성이 높은 農産物이 生産되어 國民이 우리 農産物을 安心하고 消費할 수 있게 될 것임.

問 13] 輸出有望品目에 대하여 生産團地를 指定·育成한다는데 豫想되는 品目과 具體的인 支援內容은?

答]

- 農産物 市場開放壓력과 우루과이라운드 協商에 積極對處하기 위하여 사과, 배, 매실, 화훼류, 인삼, 채소종자등 輸出有望品目에 대해서는 生産團地를 造成하여
 - 栽培施設, 선별기, 저장고등을 重點支援하고
 - 專門技術要員을 背置하여 商品化 技術을 指導하며
 - 園藝組合등 品目別 專門生産組合이 輸出에 參與, 輸出物量을 安定的으로 供給할 수 있게하고,
- 健實한 輸出專門業體를 育成하여
 - 農家와 輸出상사와의 契約栽培를 정착시키는 한편
 - 海外展示販賣場 設置·運營을 支援하며
- 農産物 輸出市場情報蒐集, 市場開拓支援을 強化하기 위하여 民間中心의 農水産物 輸出協議會를 運營하여 輸出의 細部的인 隘路要因을 解消하고
 - 輸出支援을 위한 通商協力活動도 強化하고, 輸出節次를 改善하는등 間接支援도 強化할 計劃임.

問 14] 農水産物이 輸入開放되었을 때 被害를 받는 農漁民을 어떻게 支援할 것인가?

答]

- 먼저 輸入開放으로 인한 農漁家의 直接的인 所得損失을 最小化하기 위하여 輸入開放 補完對策을 철저히 推進하고 있는바,
 - 生産費 節減과 品質向上이 가능한 品目は 競爭力 向上에 重點을 두고, 短期間內에 作目轉換이 어려운 경우 差額補償制와 연계하여 對替作目を 集中 補給하며, 競爭力 強化가 어려운 경우 資源의 他目的利用과 연계하여 支援함을 基本原則으로 하면서
 - 콩, 옥수수는 收買量을 豫示하여 差額을 補償하고
 - 바나나는 할당 關稅90%를 賦課하며, 基本 關稅 50%에 의한 도입분은 농안기금으로 輸入하여 그 利益金을 農漁民에게 還元하고
 - 덤핑으로 들어오는 農水産物에 대해서는 相計關稅와 반덤핑 關稅로 積極 對應하겠 으며
 - 其他 우루과이라운드 協商妥結結果에 따라 損失을 받게될 農漁家를 支援하는 適切 한 對策을 곧 마련하겠음.
- 한편 一時에 다량으로 輸入됨에 따라 입게되는 被害에 대해서는 産業被害 救濟制度 를 最大限 活用하고

- 農漁民의 被害를 事前에 줄이기 위해 競爭力이 낮은 品目이 集中的으로 生産되는 地域(例 : 江原道 횡성의 옥수수, 濟州道の 유채등)에 대해서는 作目轉換誘導와 함께 地域特性에 맞는 中·長期特別對策을 推進하겠음.

問 15] 菜蔬類의 生産·出荷約定制度란 무엇인가?

答]

○ 生産·出荷約定制는 主산단지내의 農家와 生産者 團體間에 生産 및 出荷에 관한 約定을 締結하여 栽培面積과 出荷量을 調節함으로써 需給 및 價格安定을 圖謀하는 制度로서 示範적으로 '91년산 마늘, 양파부터 實施하기로 하였으며,

- 그 約定內容은 農家別 栽培面積과 生産豫想量, 出荷物量, 出荷時期등에 관한 事項 들임

○ 約定을 履行한 農家에 대하여는 收穫期에 市場價格이 下限價格 以下로 떨어질때는 生産量의 25%範圍내에서 政府收買나 農協委託販賣등을 實施하여

- 經營費 水準을 原則적으로 需給動向을 勘案, 下限價格을 保障하며, 生産뿐만 아니라 出荷約定까지 竝行하는 農家에 대해서는 生産豫想量の 50%까지 下限價格을 保障해 주고

○ 앞으로 對象品目を 마늘, 양파뿐만 아니라 고추등 기타 品目까지 漸次 擴大시켜 나갈 計劃임.

【問16】 糧穀流通改善 方案은 ?

【答】

- 政府는 糧穀流通改善을 위해 消費者가 選好하는 良質米의 生産과 米質向上을 積極誘導해 나가고 이를 위하여,
 - 統一벼 收買量을 '90年度의 450萬石에서 '91年度에는 150萬石으로 大幅 縮小하여 豫示 하고,
 - 政府米의 경우에도 搗精施設의 現代化, 包裝, 規格의 多樣化등을 통해 商品性を 提高 하며, 農協및 民間流通組織을 利用한 粗穀賣出事業을 擴大하는등 米質改善에 努力하고,
 - 現在 許可制로 되어있는 糧穀賣買業을 申告制로 轉換하여 쌀 市場의 自律競爭體制를 確立하며 一定한 規格으로 包裝된 쌀을 수퍼등 모든 小賣店에서 自由롭게 販賣할수 있게 함으로써 쌀의 規格化, 等級化를 積極 誘導해 나갈것임.

- 또한, 民間流通機能을 活性化하기 위하여,
 - 民間部門에서 收穫期에 秋穀을 蒐集할수 있는 與件을 造成하고, 產地 單位組合을 中心으로 收買, 保管, 加工, 流通事業을 遂行하는 米穀綜合 處理場의 設立을 支援하여
 - 收穫期의 洪水出荷抑制와 政府收買壓力緩和를 위한 米擔融資制의 導入을 檢討해 나갈것임.

【問17】米擔融資制度란 ?

【答】

- 米擔融資制度란 收穫期(11-12月)에 收買價格의 70-80%를 米穀을 擔保로 生産 農民에게 融資하고 農民은 쌀값이 오르는 端境期에 쌀을 販賣하여 販賣代金으로 融資金을 償還 하는 制度를 말하며,
 - 이는 年末,年初의 農家の 營農資金등 所要資金을 供給함으로써 收穫期 洪水出荷를 抑制하여 쌀값下落을 防止하고 政府의 收買, 放出등에 따른 負擔을 輕減하는 效果를 가져옴.
- 그러나, 米擔融資制度 實施를 위해서는 農家가 쌀을 保管했다가 端境期에 市場에 販賣할때까지의 金利, 保管料등 諸經費가 補填될수 있도록 季節적으로 一定水準까지 쌀값의 振幅이 許容되어야 하고, 擔保物量을 保管할수 있는 保管管理制度 確立등의 補完對策이 講究되어야 함.

【問18】 쌀 綜合處理場 (Rice Center)란 ?

【答】

- 쌀 綜合處理場이란, 收穫期에 農家로 부터 벼를 蒐集하여 保管, 加工 및 販賣까지 自己 責任下에 一括的으로 遂行하는 施設을 말하며,
 - 이는 機械, 특히 콤바인에 의하여 收穫된 벼의 乾燥 및 貯藏의 能率化로 일손 節約 및 農家の 保管施設 不足問題를 解決할수 있고 米質에 따른 選別加工, 包裝의 規格化 등으로 商品性 提高가 可能할뿐 아니라,
 - 收穫期 洪水出荷 物量을 吸收하여 쌀값支持도 可能하므로 農協 單位組合 및 糧穀 搗精 工場을 母體로 設立하여 產地 쌀 流通의 中心地로 育成토록할 計劃이며,
 - 우선 '91年度에 試驗事業으로 2個所를 設立하고 施設設資金은 國庫補助 및 長期 低利 融資 등으로 支援할 計劃임.

【問19】 糧穀管理法을 改正하고자 하는 主要內容 ?

【答】

- 現在와 같은 糧穀管理制度下에서는 政府收買에 따른 財政負擔이 加重되고 消費者의 良質米 選好에 副應하는데 많은 어려움이 있어 政府收買 負擔을 줄이면서도 收穫期에 價格支持가 可能할수 있도록 民間糧穀流通 機能을 活性化시키고 糧穀流通業體의 競爭體制로 米質을 向上시키기 위하여 糧穀管理法을 이에 맞게 改正하고자 하며, 主要內容은,
- 民間糧穀業體가 糧穀의 收買, 保管, 加工 등 糧穀流通業務를 遂行하는데 必要한 支援을 할수있도록 法的根據를 마련하고,
 - 糧穀加工業 및 販賣業의 規制를 緩和하기 위하여 許可制로 運營되고 있는 糧穀搗精業을 一定한 요건만 갖추면 누구나 할수있도록 登錄制로 轉換하고, 糧穀賣買業은 許可制에서 申告制로 하며, 包裝된 쌀은 수퍼 등 모든 小賣店에서 自由롭게 販賣할수 있도록 하는 것임.

問 20] 畜産物 流通改善을 위한 對策은?

答]

- 流通의 圓滑化를 위해서는 過剩·過少生産의 事前調節이 必要하므로 쇠고기와 돼지고기에 대해서는 價格安定制度를 實施하는 한편, 돼지, 닭에 대하여는 生産者團體와 政府가 參與하는 自助金 制度를 導入하겠으며
- 畜産物 價格, 去來量 등 流通情報를 多樣한 경로로 迅速히 전파하여 農漁民의 市場 出荷調節能力을 提高해 나가고
- 쇠고기의 부위별 販賣制 實施로 한우쇠고기를 高級肉化하여 國內消費를 定着시키겠음.
- 畜産物의 流通能率을 높이기 위하여
 - 消費地 都賣市場에서 屠畜競賣하는 制度를 屠畜場에서 枝肉과 部分肉으로 出荷하는 體制로 轉換하고
 - 施設이 落後되고 零細한 屠畜場을 大幅 整備하여 圈域別로 現代的 施設을 갖춘 「食肉流通센터」를 年次的으로 擴大하겠으며
 - 官營屠畜場을 段階的으로 整理하거나 民間에 移讓하겠음

- 産地에서 屠畜부터 部門肉의 加工, 包裝까지 處理하는 大型肉類處理施設을 設置하여 部分肉의 自由로운 去來를 促進하고 ('91年 2個所)
- 今年 下半期부터 品質差異에 따른 屠體等級去來를 實施하겠음.

問 21] 加工産業育成을 위한 施策은?

答]

- 消費者의 加工食品에 대한 需要는 늘어나고 있으나 國內 農産物의 加工이 未洽하고, 農漁民의 參與가 낮아 農家所得增大에 寄與하지 못하고 있으므로
(農水産物 加工率 : 韓國 30%, 歐美先進國 80%이상, 農漁民參與率 : 韓國 2%, 歐美先進國 50% 以上)
- 農漁民과 生産者團體가 農水産物加工에 參與하여 實質所得을 올릴 수 있도록 誘導하고, 國産農産物 加工産業을 적극 育成해 나가겠으며
- 農漁民과 生産者團體의 食品加工을 支援하기 위하여
 - 고추장, 녹차등 傳統食品의 高級化技術을 開發·普及하여, 地域別 固有한 맛을 가진 特産品으로 開發 育成하겠으며, 이를 위하여 금년에는 31억원을 支援할 計劃임
- 國産農産物의 加工産業育成을 위해서는
 - 主産團地 中心으로 加工會社와 農家間의 原料農産物 契約栽培를 推進하고, 産地 中小加工産業支援을 위해 금년에 56억원을 支援할 計劃임.
 - 또한 大企業등의 注文에 의하여 農民등의 生産品에 大企業商標를 붙여 販賣하는 注文者生産方式 (OEM)活用을 誘導하고, 中小工場間의 單一製品 協同生産으로 團體 廣告등 販促活動을 強化할 수 있게 指導해 나가겠음.

問 22] 農工團地를 내실화하고, 農漁民의 就業을 늘릴 수 있는 方案은?

答]

○ 農工團地는 昨年末까지 220個所를 指定하였으며 (入住工場 2,550個 ; 稼動 815個, 準備中 1,267個) 今年중에는 45個所를 追加로 指定하여 農漁村에 工場用地를 擴大 供給하겠으며

- 入住企業에 대한 施設(5억원까지) 및 運轉資金(3억원까지)을 圓滑히 支援함으로써 工場建設과 稼動에 蹉跌이 없도록 하고

- 現在는 大企業의 入住比率이 낮으므로 (2,550個 入住工場中 大企業 53個, 2%)

앞으로는 大企業과 資本·經營이 健實한 中堅企業을 積極 誘致하여 農工團地 運營의 不實化를 事前에 防止해 나가겠으며,

- 造成節次를 簡素化하고 開發方式을 “先造成 後入住”方式으로 改善하겠음.

○ 農漁民의 就業을 促進하기 위하여

- 農漁民職業訓練을 零細小農中心으로 年次的으로 擴大實施하고

('90 : 11千名 → '91 : 30千名)

- 農工團地 入住企業에 대하여도 技術이 없는 現地 農漁民을 就業시킬 경우 社內訓練 費를 支援하며

- 郡廳所在地등 生活中心圈에 農工團地를 開發하여 機能人力確保가 容易하도록 하겠음

問 23] “내고장 으뜸품目”運動의 內容과 支援方案은?

答]

- UR農産物協商等 輸入開放化와 地方化時代에 對備하여 農民이 스스로 地域特性에 맞는 우수한 農水産物과 加工食品을 開發해 나가는 “내고장 으뜸품目”運動을 推進해 나가겠음.
- 支援對象品目은 需要擴大가 豫想되고, 地域的으로 比較優位가 있거나, 商品化 價値가 있는 향토색 짙은 品目과 地域住民이 參與할 수 있는 品目등이 되며, 영양 고추, 진영 단감, 홍천 산채, 순창 고추장등은 그 좋은 예가 될수 있음.
- 이 運動에 農·水·畜協, 農村指導者聯合會, 農漁民後繼者協議會등 農漁民 團體의 自發的인 參與를 誘導하고
- 地方自治團體에서는 品質保證과 固有商標開發등을 支援하게 하겠음.
- 앞으로 現在 國內에서 地域別로 推進되고 있는 事例와 日本의 「一村一品」運動 事例등을 綿密히 評價하여 實效性 있게 運用하겠으며
- 이에 대한 資金支援은 農漁村發展基金에서 確保하여
- 施設費, 販促費 및 運營費를 補助 또는 融資支援할 計劃임.

- 아울러 年1回 품명회를 開催하여 需要開發과 弘報效果를 높이고 優秀品에 대해서는 施賞하며, 優秀品目 生産住民에 대해서는 海外研修를 支援하는등 多角的 支援을 하겠음.

問 24] 農漁村定住生活圏 開發事業計劃은?

答]

○ 農漁村地域의 道路, 上下水道等 生活與件을 改善해 나가기 위하여 지난해부터 着手한 農漁村定住生活圏 開發事業을 段階的으로 擴大하여 2000년까지 794個面을 開發完了 하겠으며

◦ ('90) 16個面 → ('91) 137個面 (既存 16, 新規 121)

- 地域實情과 住民意思에 適合한 開發計劃을 樹立하여 年次的으로 推進함으로써 農漁民들이 살기좋은 高장을 만드는 運動으로 發展시켜 나가겠음.

- 今年 事業費는 1,347억원이며 (面當 11억원), 앞으로 開發需要의 擴大를 勘案하여 支援規模도 段階的으로 擴大하고자 함.

○ 또한 地方道와 郡道의 鋪裝事業도 內務部에서 擴大推進하고 있으며

- 마을과 마을, 마을과 幹線道路間을 連結하여 農漁民의 生産活動과 生活便宜를 支援하기 위한 農漁村道路도 今年에 260Km를 開發하겠음('90까지 1,486Km開發)

問 25] 農漁家の 子女學資金支援을 擴大한다고 하는데

答]

- 零細農漁家の 教育費 負擔을 輕減토록 하기 위하여 '89年 4月 農漁村發展綜合對策을 발표하고, 細部實踐 計劃을 樹立하여 '90년부터 우선 面地域에 居住하는 1헥타 미만 農漁家の 子女중 中學生과 實業系 高等學校 1, 2學年 學生에게 學資金을 支援하고 있음
 - '90年度의 支援對象人員은 18만 8천명이고,
 - 總支援額은 393억원에 이르고 있으며,
 - 中學生과 高等學生 各1名씩을 둔 對象農家は 年間 약 50만원 程度의 惠澤을 받게 됨

- '91년부터는 支援對象 學生範圍를 擴大하여 實業系 高校 3學年 學生과 이에 준하는 各種 學曆認定學校 學生에게도 學資金을 支援할 計劃이며, 앞으로 財政與件이 許諾하는 대로 支援範圍를 확대해 나갈 計劃임.
 - 91年度 支援對象 人員은 208千名 이며,
 - 總 支援額은 503억원임.

問 26] 農漁民 年金制는 實施할 것인가?

答]

- '90年 現在 35%에 이르는 50세 이상의 農家人口가 2000년에는 50%에 이를것으로 推定됨에 따라 農漁家 人口의 老齡化에 對應하고, UR協商妥結對備 所得補償的인 福祉政策을 推進하기 위해서는
- 高齡 農漁民의 老後生活安定을 위한 福祉政策과 高齡 農漁民의 經營移讓等 을 통한 農業構造改善 政策을 혼합하는
 - 農漁民에 대한 年金實施方案을 多角的으로 檢討하여
 - 7次 5個年 計劃에 이를 反映, 推進하겠음.

問27] 農業災害保險制度는 實施하지 않는다는 것인가 ?

答] ㅇ 不可抗力의인 自然災害로 인한 農作物 被害로 부터 農家經濟를 安定시키고자 '79년 부터 農業災害保險制度의 導入을 準備해 왔으며 '87년 부터 一部地域에서 圖上練習을 實施해 오고 있음.

ㅇ 그러나 現在로서는 農民의 保險料 負擔이 過重하여 農民의 參與가 낮고 莫大한 財政이 所要되고, 基本統計資料가 未備한점등을 考慮할 때, 당장 農業災害保險을 實施하기는 어려울 것으로 사료됨.

-금후 農民의 認識도 높아지고 각종 與件이 成熟되어지는 '90년대 中盤에 加급적 災害保險制度를 實施하는 方案을 강구 하겠으며, 다만 農漁業災害 對策法上의 災害被害에 대한 支援基準을 合理的으로 調整한다거나 農作業 傷害共濟등 각종 共濟制度를 開發해 나감으로써 保險制度에 類似한 各種補償制度를 발전시켜 나가겠음.

-水稻作 이외에 保險需要가 크고 經濟性이 높은 輸出戰略 作目に 대한 災害保險制度의 導入可能性에 關하여 調查研究를 持續해 나갈 計劃임.

문 28) 競爭力이 낮은 品目이 集中的으로 生産되는 地域에 대해서는 作目轉換을 誘導하고 地域 特性에 맞는 中長期 對策을 推進한다고 하였는데 그 對策의 主要 內容은 ?

- 競爭力이 없더라도 農家의 主要 所得源인 大豆, 옥수수 등에 대해서는 關聯製品 輸入에 따른 差額補償을 繼續 實施할 것임.
- 아울러 政府(農振廳等)는 現在 競爭力이 약한 品目이 開放됨에 따라 그러한 品目이 集中 生産되는 地域에 대한 基礎調査를 實施한 바 있음.

○ 이를 基礎로 地域別 特性에 맞는 段階的 作目 代替計劃을 推進中임.

- 代替作目은 주로 開放에 影響을 받지 않거나 國內 需要가 增大되는 品目 또는 競爭力이 있어 輸出增大가 可能한 品目を 對象으로 하고 있음.

- 例를 들면

- . 강남콩('91 開放) → 新鮮 菜蔬, 花卉類로 代替
- . 수수, 조('91 開放) → 花卉類, 果菜類로 代替
- . 바나나, 파인애플('91 開放) → 施設 감귤, 施設菜蔬로 代替
- . 油菜('91 開放) → 麥酒麥, 漢藥材 등으로 代替

- 이를 위해 新鮮菜蔬, 花卉類, 감귤, 漢藥材 등에 대한 13個 專擔 研究班을 農村振興廳에 編成, 運營할 計劃임.

○ 支援對策의 主要 內容을 보면

- 農漁村 發展基金에 의한 作目轉換 融資
- 生産費 節減 및 品質 高級化 技術開發·普及
- 專門 指導士 配置, 技術 專門教育 實施
- 國內 需要 擴大 및 輸出 促進 等임

○ 對策의 支援體系는

- 中央과 市·道에 輸入開放 補完對策 實務委員會를 構成하고
- 이를 技術的으로 뒷받침 하기 위한 技術開發 對策委員會를 市·郡 單位까지 運營 하고 있음.

○ 그러나 開放化의 進展에 따라 이러한 作目代替 支援 對策만으로는 開放 被害를 克服할 수 없는 地域의 發生이 不可避 할 것임.

○ 이러한 地域에 대해서는

- 農工地區의 集中 誘致, 育成 支援과
- 實效性 있는 轉業教育 實施 等 農外所得 增大施策을 積極的으로 推進·對處해 나가고자 함.

○ 이와 關聯된 綜合的인 中長期 對策을 '92 年부터 始作되는 第 7 次 經濟·社會發展 5 個年 計劃에도 反映하여 보다 體系的으로 推進해 나가고자 함.