

766/76①

보 관 용

경제자료안내실

DA00-9106050

'91下半年期 經濟運用方向

1991. 6. 25

經濟企劃院

빈 면

目 次

I . 91年 上半期 經濟運用實績	5
II . 今年 下半期 重點推進施策	11
1 . 物價安定基盤의 構造的 定着	11
2 . 産業의 競爭力強化와 成長 內實化	15
3 . 自律化・國際化 課題의 적극 推進	18
III . 91年 下半期 經濟展望	21

빈 면

◇ 背 景 ◇

- 지난해말 樹立한 今年度 經濟運用計劃에서는 걸프事態로 인한 對內外 經濟與件이 불투명한 상황속에서
 - 油價가 年平均 25 弗 / B 水準을 維持할 것으로 前提하여 經濟成長率을 7%로 展望
- 年初에 걸프戰이 早期終熄됨에 따라 國際油價가 安定되고 世界交易環境도 예상보다 改善
 - 우리의 經濟成長은 產業生産 및 輸出의 好調가 뒷받침되어 9%水準을 維持
 - 物價는 1~3月中 急騰하였다가 4月부터 鈍化되기 시작하여 前年同月對比 한자리수 이내로 安定
 - 國際收支는 연초의 高油價 負擔과 계속적인 內需景氣 好況을 반영하여 그 赤字幅이 예상보다 확대
- 下半期 經濟運用에 있어서는 上半期 趨勢를 기초로 한 새로운 經濟展望下에 政策方向을 設定

빈 면

I. 91年 上半期 經濟運用實績

1. 產業活動 및 經濟成長

- 今年 上半期中 生産 및 輸出등 產業活動은 뚜렷한 回復勢 시현
 - 1~4月中 産業生産이 前年同期對比 8.6% 增加
 - 輸出도 1~5月中 15%대의 높은 增加率을 記錄
- 上半期中 經濟成長率은 生産과 輸出의 好調勢를 反映하여 9% 水準으로 推定
 - 특히 成長의 內容面에서 昨年과는 달리 輸出의 寄與度가 높아지고 있어 堅실한 方向으로 改善 趨勢
- 다만, 民間消費와 建設投資등 內需部門이 작년보다 增加速度는 鈍化되었으나 아직 높은 水準을 維持

〈 91年 上半期 經濟成長 〉

	(不變, %)		
	90年間	90.上	91.上(推定)
經濟成長率	9.0	10.2	9水準
(製造業)	(8.4)	(8.1)	(8.9)
.....			
民間消費	10.4	11.5	8.8
建設投資	27.9	34.6	18.0
設備投資	18.4	20.1	18.5
商品輸出 ¹⁾	4.2	1.8	14.2

1) 通關基準

2. 物價 및 住宅價格動向

- 一 消費者物價는 1/4 分期까지 月平均 1.6 %씩 上昇하였으나 4 月 부터는 0.5 %로 上昇勢가 鈍化
 - 6 月中 0.5 % 上昇이 豫상되어 上半期中 前年末對比 6.5 % (90 年 7.4 %), 前年同月對比 한자리수 以內인 8.5 % (90 年 9.4 %)로 安定豫想
- 一 都賣物價도 5 月들어 前月對比 0.4 % 下落하여 上半期로는 前年末對比 1.3 %로 安定豫想

〈 物價 上昇率 推移 〉

	91.1/4	4 月	5 月	(%)
				6 月展望
• 消費者物價				
比 前 月	1.6	0.5	0.6	0.5(0.6)
比前年末	4.9	5.4	6.0	6.5(7.4)
比 1 年前	11.0	10.1	8.7	8.5(9.4)
• 都 賣 物 價				
比 前 月	0.4	0.2	△ 0.4	0.2(0.2)
比前年末	0.6	1.4	1.1	1.3(3.3)
比 1 年前	7.9	6.9	5.3	5.3(3.6)

()는 90 年實績

- 一 住宅價格과 집세도 4 月까지 前年末對比 5.7 %와 6.8 %의 上昇勢를 보였으나 5 月부터는 住宅建設物量의 擴大와 假需要 抑制施策에 힘입어 下向安定趨勢

3. 輸出入動向과 國際收支

- 금년들어 輸出은 對美輸出의 감소에도 불구하고 輸出市場 多邊化에 힘입어 1~5月中 15%水準의 增加勢 시현
- 輸入은 1~5月中 25%대 높은 增加勢를 보이고 있음
 - 이는 年初 높은 油價의 原油導入, 建設資材 및 機械類, 消費財의 輸入增加등에 기인하나 5月 들어서부터는 이러한 要因이 점차 緩和됨에 따라 輸入增加率이 鈍化 趨勢

〈 輸出入 增加推移 〉

(通關基準, %)

	90年間	90.1~5月	91.1~5月	91.上(推定)
輸出增加率	4.2	1.2	15.0	14.2
輸入增加率	13.6	13.6	25.4	24.5

- 經常收支는 1~4月中 높은 輸入增加勢를 反映하여 48億弗의 赤字를 나타냈으며 5月이후 赤字規模는 縮小되고 있으나 上半期中에는 55億弗 內외의 赤字 豫想

- 分期別 經常收支 赤字推移는 減少趨勢

(億弗)

	91.1/4	2/4	上半期(推定)
經常收支	△39	△16	△55

4. 通貨 및 資金動向

- 總通貨는 1 ~ 5 月中 前年同期對比 18.5 % (平殘基準) 增加
함으로써 當初展望 17 ~ 19 % 範圍內에서 供給
- 그러나 市中金利는 작년 下半期부터 높은 水準이 持續되어
公金利와의 격차가 더욱 擴大

(%)

	87 ~ 88 年	89.12 月	90.6 月	12 月	91.5 月
市中金利 ¹⁾ (A)	12.9 ~ 13.7	15.4	16.1	18.5	18.7
公金利 ²⁾ (B)	11.0 ~ 12.0	11.0	11.0	11.0	11.0
(A - B)	(1.7 ~ 1.9)	(4.4)	(5.1)	(7.5)	(7.7)

1) 會社債 收益率 2) 銀行貸出金利

一 資金難과 市中金利 上昇要因

- 建設投資擴大등으로 인한 企業의 資金需要 增加
- 證市沈滯로 株式發行을 통한 企業의 資金調達이 위축되어
債券市場에 資金需要集中

(兆원)

	89.1 ~ 5 月	90.1 ~ 5 月	91.1 ~ 5 月
株 式 ¹⁾	4.7	1.4	0.7
會社債	2.8	4.1	5.4

1) 有償增資 및 企業公開

- 公金利와 市中金利間의 隔差擴大등 金利構造의 歪曲
- 短資社 改編에 따른 短資社의 與信規模減少

5. 勞使關係 및 雇傭動向

- － 勞使關係는 다소의 不安定要因이 있으나 勞·使·政間 社會的 合意形成 努力으로 勞使協調雰圍氣가 擴散
 - 賃金도 人力難이 심각한 中小企業등에서는 한자리이상의 賃金 上昇壓力이 나타나고 있으나 全般的인 賃金妥結引上率은 9.8% 水準에서 安定趨勢

- － 雇傭動向은 4月現在 失業率이 史上 최저치인 2.1%를 記錄한 가운데 人力不足難 持續
 - 就業構造面에서도 지난해 1~4月중 減少를 보이던 製造業 就業者數가 今年 동기에는 약 25萬名이 增加하여 雇傭構造가 健實해지는 趨勢

(增減, 千名, %)

	90年間	90.1~4	91.1~4
• 經濟活動人口	512	559	560
• 就業者數	521	582	567
(製造業)	(6)	(△134)	(253)
• 失業率 ¹⁾	2.5	2.2	2.1

1) 期間末月基準

◇ 要 約 ◇

◇ 今年 上半期 經濟運用實績을 綜合해보면

- 産業生産과 輸出의 增加등 産業活動의 回復勢가 뚜렷이 나타나 經濟成長率은 9%水準을 記錄
- 年初에 크게 불안하던 物價와 住宅 및 不動産價格도 4~5월부터 安定의 실마리가 잡혀가고 있음.
- 그러나 消費와 建設投資등 內需가 아직도 높은 水準에 있어 인플레期待心理가 여전히 潛在되어 있고 國際收支도 當初 豫想보다 赤字幅이 擴大
- 需給의 不均衡을 反映해서 資金難과 人力難이 持續

◇ 따라서 向後政策課題는

- 物價安定基盤의 構造的 定着과 産業競爭力의 強化를 위한 일련의 施策은 일관성있게 推進
- 自律化·國際化에 對應하여 經濟制度를 改善하기 위한 主要 政策課題를 積極的으로 推進

Ⅱ. 今年 下半期 重點推進施策

- 1. 物價安定基盤의 구조적 定着
- 2. 産業의 競爭力 強化와 成長內實化
- 3. 自律化·國際化 과제의 積極推進

1. 物價安定基盤의 構造的 定着

안정의 실마리가 잡히기 시작한 物價를 構造的으로 安定시킬수 있는 基盤造成에 注力

■ 今年에는 都賣物價 3%水準, 消費者物價 한자리수 以內

■ 來년에는 消費者物價를 금년보다 훨씬 낮은 水準에서 安定

1-1 通貨의 安定管理

— 下半期中 通貨管理는 當初 展望대로 17~19% 수준에서 運用하되 金利·實物經濟 및 國際金融動向을 勘案하여 分期別로 目標를 設定하여 運用

- 金融機關의 資金供給을 製造業分野에 集中되도록 誘導
- 株式 또는 會社債發行을 통한 直接金融도 製造業部門에 우선
- 短資社改編에 따른 短資社의 與信規模를 漸進的으로 縮小

- － 今年 8月中旬에 金利自由化計劃을 수립하여 이를 단계적으로 施行
 - 公金利와 市場金利間의 隔差를 縮小하고 總通貨供給의 內容을 충실화
 - 金融産業의 競爭力을 強化하고 金融國際化에 對應하기 위하여는 金利의 가격기능 회복과 金利自由化 불가피

1-2 建設投資需要의 適正管理

- － 既施行中인 「5.3 建設景氣鎮靜對策」을 차질없이 推進
 - 9月까지 着工留保된 政府投資機關등의 公共投資事業도 執行 計劃을 樹立토록하여 一時에 建築物量이 集中되는 것을 미연에 防止
- － 來年에도 物價安定과 國際收支 改善을 위하여 建設投資需要 增加를 適正水準으로 管理
 - 下半期에 來年度 建設投資의 時期別 平準化 方案을 마련

1-3 집貫 및 住宅價格安定

- － 實需要者 위주의 小型住宅供給 擴充
 - 18坪以下の 小型住宅建設計劃을 차질없이 推進하고 住公과 地方自治團體는 18坪以下 小型住宅만 建設

(萬戶)

	91 當初計劃	91.1 ~ 5月	6 ~ 12月
公共部門住宅供給	22	8.6	13.4

- 民間部門의 18坪以下 아파트建設比重(現行 35%)을 上向調整(年內 關聯制度 補完 檢討)
 - 民營住宅의 경우에도 18坪以下 住宅은 全量 無住宅者에게 供給토록 住宅供給規則 改正
 - 200萬戶 建設計劃(88~92)以後의 國民住宅 需給計劃(93~96年)을 年內 樹立
- 一 住宅 등 不動産에 대한 投機와 假需要의 抑制
- 現在 6大都市 및 京畿道の 個人別 住宅電算網을 今年末까지 全國으로 擴大하고 내년에는 가구별 住宅電算網을 확립하여 住宅에 대한 投機的 需要를 근절하고 住宅過多 保有를 抑制
 - 新都市아파트 實入住者 與否 確認 徹底
 - 住宅 및 不動産에 대한 가수요를 근절해 나가기 위하여 現行 不動産投機抑制制度의 運用절차와 實效性 補完

1-4 産業平和의 定着과 賃金安定

- 一 物價와 住宅등 不動産價格 安定을 토대로 賃金安定에 대한 勞·使·政間 社會的 合意形成 努力 持續
- 一 지난 5月 樹立한 勤勞者 福祉對策의 細部施行計劃을 마련하여 蹉跎없이 推進
- 一 今年 勞使協商에서 擡頭된 勞使安定 沮害要因을 잘 分析하여 向後 産業平和定着을 위한 資料로 活用
- 一 改善된 國內勞動環境을 바탕으로 國際勞動機構(ILO) 加入 推進

1-5 部門別 物價安定對策의 지속적 施行

一 農畜水産物價格의 安定勢 維持

- 지난 6월에 마련한 「農水産物流通構造改善對策」中 制度改善事項은 下半期에 集中推進하고 關聯 投資事業은 年次計劃을 樹立推進
- 需給不安이 豫想되는 主要農畜水産物에 대해서는 適期에 收買 또는 輸入備蓄을 推進하고 輸入機能을 원활화

一 工產品價格은 生産性 向上을 통하여 原價要因을 吸收토록 誘導

- 그동안 檢討해 온 國內油價體系 調整方案을 비수기인 여름철에 조속 確定施行
- 國際原資材 價格下落要因을 제품가격에 反映

一 公共料金は 그동안 留保되어 온 中・高授業料, 醫療酬價와 高速道路通行料등 불가피한 料金は 조정하되, 앞으로는 年初에 집중되는 폐단을 시정키 위하여 年中 平準化하여 調整

2. 産業의 競爭力 強化와 成長 內實化

- 지난 3월에 마련한 製造業 競爭力 強化施策의 月別點檢 計劃을 마련해서 蹉跌없이 推進
- 내년부터 本格的으로 回復局面에 進入할 世界經濟與件을 積極的으로 活用할 수 있도록 技術開發, 人力養成, 社會間接 資本등 産業의 競爭力基盤을 扎实히 擴充

2-1 産業技術開發의 促進

- 既 選定된 919個 生産技術開發 課題中 今年度 開發課題에 대한 資金支援등 本格開發 着手
- 工場自動化, 國產機械購入, 海外研究活動등에 대한 稅制·金融上 支援원활화
- 中小企業 技術力 向上
 - 品質水準이 취약한 中小企業에 대하여 母企業과 품질관리 연계체제 구축
 - 自動車, 電子 등 中小部品業體의 核心部品開發을 위한 民間 共同研究所 建立 着工
- 韓·蘇 共同研究을 통해 尖端技術의 企業化를 促進
 - 兩國이 合意한 48個 課題中 12個 課題를 開發着手
- 産業現場의 共通隘路技術 解消
 - 産·學 共同開發 58個 課題中 38個 課題를 開發
 - 政府出捐研究機關 保有技術의 企業化對象 138個 課題中 45個 課題를 下半期中 開發에 着手

2-2 産業人力的 需給圓滑化

- 一 既마련한 「産業人力需給對策」을 착실히 推進하고 技能人力供給 擴大方案을 지속적으로 補完 發展
 - 女性의 時間制就業促進을 위해 託兒施設 擴充등의 方案講究
 - 高齡者 就業이 적합한 職種에 대해서 公共機關의 年齡制限 緩和 및 高齡者 優先採用 推進
- 一 中長期 人力需給圓滑化 對策의 樹立
 - 每年 約 30 萬名에 달하는 非進學靑少年을 産業人力化할 수 있는 教育體系改善등 전반적인 方案 마련
 - 私學投資를 活性化하고 産業人力 需要變化에 副應하는 人力 供給이 될 수 있도록 中長期的인 私學活性化方案을 檢討
 - 摩擦的失業의 解消로 人力難에 對處하기 위한 職業安定制度 및 職業訓練制度의 擴充方案 樹立

2-3 社會間接施設 投資擴充

- 一 「社會間接資本投資企劃團」에서 마련하고 있는 長・短期 綜合 對策을 下半期中 投資調整委員會의 심의를 거쳐 確定

- 短期投資事業中 産業活動과 輸出入 貨物의 輸送에 隘路가 되는 道路, 港灣, 鐵道등의 적체구간 해소를 위한 所要投資財源을 今年 追更부터 積極反映
 - 京仁·京水間 高速道路등 新設·擴張 및 國道隘路區間 擴張
 - 釜山港·仁川港 擴張·整備 및 배후 輸送施設 확충
 - 京仁複複線, 구로 3 複線 및 鐵道컨테이너基地 擴充
- 中長期 投資事業은 투자우선순위를 설정하여 年次的으로 推進

2-4 工場用地 供給對策

- 一 今年度 工場用地 供給計劃의 차질없는 推進
 - 旣確定된 工團의 新規分讓 : 827 萬坪
(5 月末 66 萬坪 分讓)
 - 新規工團指定 : 1,900 萬坪
(5 月末 204 萬坪 新規指定)
- 一 工場用地 供給圓滑化를 위한 制度改善
 - 간소화된 工業立地 關聯節次를 实效性있게 運用
 - 工場用地開發에 民間部門 參與 活性化
 - 中小企業立地, 公害業種의 집단화 등 立地支援對策 講究

2-5 環境改善對策 推進

- 一 環境問題에 대해서는 下半期中 「中長期 環境投資 擴充計劃」을 樹立 推進하고 그중 시급한 分野에 대해서는 今年 追更에 反映
- 一 環境關聯 法令등 制度의 整備

3. 自律化·國際化 課題의 적극 推進

- 급속히 進行되고 있는 自律化·國際化 趨勢에 對應하여 經濟制度의 改善을 보다 促進
- 이러한 中長期的 課題에 대해서는 7次計劃 樹立過程에서 各界意見을 廣範圍하게 收斂하여 段階的 實踐方案을 마련

3-1 開放·國際化에 對應하기 위한 農漁村構造改善對策 등 補完對策의 推進

- 下半期中 本格化될 UR 協商에 적극 對備하여 國內補完對策을 再點檢
 - 農產物協商에서의 食糧安保 등 關心事項 反映 및 장기이행기간 確保에 주력
- 農業開放에 대응해서는 既發表한 「農漁村構造改善促進을 위한 기본구상」의 細部推進計劃을 마련하여 積極 推進
- 各 部門別 서비스產業의 開放에 대비한 競爭力 強化對策을 推進
- 檢疫, 輸出入, 産業被害救濟制度 등 각종 國內經濟制度和 行政方式을 國際規範에 맞게 再整備

3-2 不動產投機抑制施策의 實效性 提高

- 稅制등 各種 不動產 投機抑制制度의 實效성을 再點檢하여 이를 補完 發展
 - 不動產 過多保有를 抑制하는 方向으로 課標의 段階的 現實化 方案 마련
 - 實需要者에게 宅地和 工場用地가 원활히 供給될 수 있도록 土地制度 改善 등

3-3 金融 自律化의 積極 推進

一 金融自律化의 必要性

- 經濟 各 部門의 自律化에 맞추어 金融部門의 自律化도 推進함으로써 全體 經濟의 效率을 提高
- 世界 各國의 金融規制 緩和 및 金融革新 趨勢에 對處
- 金融產業의 競爭力을 강화하기 위하여는 金融自律化가 필수적 要件

一 年內에 綜合的인 「金融自律化計劃」을 마련

- 金融自律化 計劃에 包含될 主要事項
 - 金融機關 內部經營自律化
 - 外換管理制度의 改善 및 株式市場 開放
 - 通貨管理方式과 政策金融의 運用改善등

3-4 經濟力集中의 抑制

- 一 公正去來制度, 稅制, 金融, 產業組織, 經營慣行 등 諸般側面에서 綜合的인 經濟力集中 改善方案을 마련하고 民間企業의 自律的인 經濟力集中 緩和努力 誘導
- 大規模 企業集團의 우월적지위 남용행위와 不公正한 內部去來 등을 效果的으로 規制하기 위한 公正去來制度의 運用強化

- 所有分散을 促進해 나가기 위한 相續稅·贈與稅의 運用 強化와 系列企業間 內部去來에 대한 課稅徹底등 關聯制度和 運用의 補完
- 資金, 會計, 人力管理 등 諸般 經營側面에서 會社別 經營方式이 確立되도록 誘導

3-5 民間經濟活動에 대한 政府規制의 과감한 縮小

- 一 지난해에는 酒類, 通信產業등 總 21 個 產業에 대한 規制緩和推進
- 一 今年에도 既 選定된 56 個 規制緩和 對象課題에 대한 具體적인 推進方案과 일정을 마련하여 施行

3-6 中央政府와 地方自治團體間的 機能調整

- 一 地方自治制 實施를 圓滑히 뒷받침하기 위하여 그동안 檢討해온 機能移讓 및 財源配分方案을 하반기중에 確定
- 地域間 均衡發展을 위하여 地方自治團體間 財源配分方式의 補完發展
- 一 中央部處와 地方政府間的 架橋役割을 擔當하고 있는 市·道 經濟協議會를 制度化하기 위한 規程(大統領令) 制定
- 一 地方政府의 企劃管理機能을 補強하기 위한 中央政府와 地方自治 團體間的 公務員交流計劃 마련 施行

Ⅲ. 91年 下半期 經濟展望

〈經濟成長〉

- 一 經濟成長率은 上半期 9%, 下半期 8.5%, 年間으로는 8.7% 水準 展望
- 一 內容面에서도 內需가 진정되는 가운데 輸出과 設備投資의 回復勢가 뒷받침
 - 民間消費는 그동안의 鈍化趨勢가 지속되고 建設投資는 建設 景氣 鎮靜對策에 따라 增加率로는 크게 鈍化

	(不變, %)			
	90	91. 上	下	年 間
經濟成長	9.0	9.0	8.5	8.7 水準
(製造業)	(8.4)	(8.9)	(8.7)	(8.8)
.....			
民間消費	10.4	8.8	8.2	8.5
建設投資	27.9	18.0	7.0	12.5
設備投資	18.4	18.5	15.5	17.0

〈物 價〉

- 一 消費者物價는 下半期에 크게 安定되어 前年末對比 9.5% 內外에서, 都賣物價는 3% 水準에서 安定豫想
- 一 3% 水準의 都賣物價 安定에도 불구하고 消費者物價가 9% 대에서 安定되는 것은 높은 人件費上昇의 影響

〈 輸出入과 國際收支 〉

一 輸出入 展望

- 輸出은 下半期中 豫想되는 世界經濟 回復勢를 적극 活用해 나감으로써 堅조한 增加勢 持續
- 輸入은 지난해 下半期의 높은 原油價에 대한 相對的 要因과 內需鎮靜, 特別外貨貸出 소진등에 따라 增加勢가 크게 鈍化

(億弗, %)

	90	91. 上	下	年間
• 輸 出	650(4.2)	340(14.2)	395(12.1)	735(13.1)
• 輸 入	698(13.6)	405(24.5)	390(4.5)	795(13.9)
原油 및 石油類製品	97(54.0)	56(42.9)	54(△6.9)	110(13.2)
資 本 財	255(36.4)	151(26.4)	143(5.6)	294(15.4)
原資材 및 其他	346(5.6)	198(18.9)	193(10.3)	391(12.9)

()는 前年同期對比 增加率

- 一 經常收支는 上半期 55 億弗 赤字, 下半期 25 億弗 黑字, 年間 30 億弗水準 赤字豫想

(億弗)

	90	91. 上	下	年間
• 經常收支	△ 22	△ 55	25	△ 30
貿易收支	△ 20	△ 48	23	△ 25
貿易外·移轉	△ 2	△ 7	2	△ 5

- 一 下半期에 國際收支 黑字를 達成하기 위해서는 輸入增加率의 鈍化가 關건이며

- 輸入에 대한 直接的인 規制가 不可能한 狀況에서는 總需要管理를 보다 強化하여 內需鎮靜을 통한 輸入需要의 安定이 重要

◇ 綜 合 ◇

— 이상의 今年度 經濟展望이 順調롭게 實現될 수 있도록

- 消費者物價와 住宅價格의 安定對策
- 製造業의 競爭力 強化對策
- 産業平和의 定着에 注力하겠음

— 아울러 급속한 國際化, 自律化 趨勢에 副應하여 우리 經濟를 持續적으로 發展시켜 나가려면 반드시 解決해야 할 中長期 政策課題도 적극적으로 推進해 나가겠음

- (1) 物價安定基盤의 構造的 定着
- (2) 成長隘路의 지속적 打開
- (3) 金融自律化的 斷行
- (4) 經濟力 集中의 緩和
- (5) 不動產投機의 根絶

— 이상의 主要政策課題에 대한 長短期 政策方向을 今年 下半期에 體系的으로 樹立하고, 이를 段階的으로 推進해 나가겠음