

보 도 자 료



■ 어촌어항과 시설서기관 송종현
Tel 02-3148-6853, jhsong1.momaf.go.kr

■ 2004. 1. 19 배포
■ 총 10쪽(붙임 포함)

해양부, '미래형 다기능종합어항' 개발 본격 추진

새로운 어항모델 창출 등 '선진어항개발정책방향' 발표

어항이 미래의 다양한 수요에 대응하고 실질적인 어촌 소득창출을 위한 시설로 탈바꿈하기 위해 '다기능종합어항'으로 개발된다.

해양수산부는 어촌종합개발사업과 연계한 새로운 어항모델 창출을 위한 '선진어항 개발정책방향'을 수립하고 본격 추진하기로 했다.

해양부가 발표한 '선진어항 개발정책방향'의 주요내용을 보면

첫째 어촌체험문화, 복지, 관광 등 미래의 다양한 수요에 대응한 선진국형 '다기능종합어항'으로 우선 동·서·남해에 1~2곳을 선정, 집중개발하여 어촌정주환경을 개선하고 어민소득을 증대하기로 했다.

둘째 어선이용 수요에 비해 어항시설 부족에 따른 막대한 제해발생을 예방하고 어업인 불편을 해소하기 위해 적정어항 시설을 확보하도록 하고 있다. 이를 위해 국가어항에 대한 이용실태를 파악하여 개발규모를 산정하고, 현재 진행중인 37개 국가어항에 대해서는 2007년까지 완공하고, 지방어항에 대한 예산지원도 연간 580억원(항당 7억원)에서 1000억원(항당 14억원)으로 대폭 확대한다.

셋째 중심 항·포구를 축으로 투자여건이 적합한 '중심어촌계'를 선정하여 수산물 위판장, 가공 및 관광시설 등 어항과 어촌종합시설을 연계한 집중투자 방식으로 전환하여 투자효과를 극대화 하기로 했다.

넷째 어촌관광을 활성화하기 위해 ‘어촌체험마을’을 2007년까지 300억원을 투자하여 60개소를 조성하고, ‘어촌민속전시관’을 2009년까지 640억원을 투자하여 18개소를 건립하고, ‘아름다운 어촌’으로 지정된 100개 마을에 410억원을 지원하여 어촌관광 소득의 모범마을로 육성하기로 했다. 또 민간자본을 유치 어촌관광휴양단지를 조성하고, 어촌관광 리더 및 가이드도 양성할 계획이다.

이밖에 △어항개발에 민간자본 유치 △자원관리형·환경친화형 어항정비 △어항배후부지 이용활성화 △ 어항 및 어촌의 연계개발을 위한 ‘어촌·어항법’제정을 추진하기로 했다.

해양부는 국민의 생활수준이 향상되고 주5일근무 확대 등으로 여가선용기회 증대에 따라 해양성 휴양 및 관광욕구 증가에 대비 어촌관광 기반조성을 위해 다기능종합어항 개발이 시급하다고 보고 올해부터 본격 추진하기로 했다.

해양부 관계자는 “해마다 바다와 어촌을 찾는 관광객이 증가하고 있으나 마땅한 시설과 체계적인 어촌개발 부족으로 제약요인이 많았다”며 “앞으로 선진국형 다기능종합어항이 개발되면 어업인 소득 증대는 물론 국민의 삶의 질이 향상되는 친숙한 생활공간이 될 것”이라고 말했다.

「참고자료」

미래 다양한 수요의 대응과 어촌 소득창출을 위한
선진어항 개발정책 방향



해양수산부
(수산정책국)

■ 어항개발에 대한 여건변화

☐ 신 해양질서 정착 및 WTO/DDA 등으로 어업여건 악화

- 정책보조금 지급제도 폐지 요구(WTO 등)
 - 보조금 지급대신 어항·어촌개발 등 SOC 시설투자로 전환, 간접적 지원을 통한 경쟁력 향상이 필요

☐ 타 산업 소득에 비해 어촌소득은 저조하여 탈 어촌현상 가속

- 어촌정주환경 열악 및 소득창출기회의 제약
- 탈어촌화·고령화·부녀자화 현상의 심화

☐ 어선감척계획으로 중대형 어선은 감소하나 소형어선은 증가

- 감척대상인 중대형어선은 대부분 항만을 이용함에 따라 어선감척으로 인한 어항개발소요에 미치는 영향은 미미

	1995년		2002년	
5톤미만	63,212척	→	81,123척	28% 증가
5톤~10톤	6,220척	→	7,968척	28% 증가
10톤~50톤	4,075척	→	3,005척	26% 감소
50톤이상	3,294척	→	2,292척	30% 감소

계 76,801척 94,388척

※ 자료) 해양수산통계연보 발췌

※ 2010년 어선추이 전망 : 1.45% 증가 추세(소형어선 : 어항이용)

☐ 국민의 생활수준 향상 및 주5일근무 확대 등으로 여가선용기회 증대에 따라 해양성 휴양, 관광욕구 증가

- 관광기반조성을 위한 다기능종합어항 개발 필요

☐ 환경친화적 어항개발 요구 점증

- 해양수질의 악화로 수산물 생산량의 감소와 질적 저하 초래
- 어항구역의 쾌적한 환경개선 욕구 점증

☐ 자원조성을 위한 재배어항 수요욕구의 증대

- 어족자원의 고갈에 따른 어장의 원격화로 양식어업 육성 불가피
- 기상악화시 양식장 피해 다발로 양식시설 보호용 방파제 등 설치 필요

■ 어항개발 방향

- 새로운 관광수요등에 부합한 다기능어항개발로의 전환
- 이용수요에 걸맞은 적정어항시설 확충 및 모델개발
- 「다기능종합어항사업」과 「어촌종합개발사업」 및 「어촌관광개발사업」을 연계개발하여 투자효과 증대

■ 중점 추진계획

- 적정 어항시설 확보로 어선안전 수용을 제고
 - 국가어항 개발규모 재검토(용역시행중)
 - 국가어항 계속사업 37개 항은 2007년까지 완공
- 미래의 다양한 수요에 대응한 다기능종합어항 집중·개발
 - 동·서·남해에 우선 1~2개씩 선정 집중개발(용역시행중)
- 어항개발과 연계한 어촌종합개발사업 추진으로 투자효과증대
 - 「중심·항포구를 축」으로 투자요건이 적합한 「중심어촌계」를 선별하여 우선적으로 집중투자
- 어촌관광활성화 기반조성으로 어업외소득증대
 - 어촌체험마을 조성사업, 어촌민속전시관사업, 지역특산어류전시관사업, 아름다운어촌정주사업, 어촌관광휴양지조성사업, 어촌관광 리더·가이드양성의 지속적 추진
- 어항개발사업에 민간자본 적극 유치
 - 강원 대포항 시범 추진중(속초시, 846억원)
- 수산자원 육성 및 환경친화형 어항으로 정비
- 어항배후부지 이용 활성화로 어항이용 효율 제고
- 어항 및 어촌의 연계 개발을 위한 어촌·어항법 제정

■ 선진어항개발의 추진방향

개 발 방 향

- 도시민의 휴양공간 제공 및 어촌소득 창출을 위한 다기능 종합어항 개발
- 여건변화와 미래수요에 대응하여 어촌종합개발사업과 연계한 새로운 어항모델 창출
- 수산 인프라시설 구축과 주변 어촌관광자원의 활성화를 위한 집중투자로 어업외소득증대 기반조성

다양한 수요에 대응한
다기능 종합어항 개발

정주환경개선을 위한
어촌종합개발사업

어업외 소득창출을 위한
어촌관광개발사업



- 어업인의 소득증대 및 신규고용 창출
- 어촌경제 활성화 촉진으로 도시인구 분산 유도 및 국토균형 발전 기여
- 깨끗한 어항환경 및 어족자원 보호를 위한 기반조성

■ 세 부 추진 계획

가. 걱정 어항시설 확보로 어선 안전 수용을 제고

- ☐ 어선감척계획에도 불구하고 어선이용수요에 비해 어항시설 절대부족
 - 어선감척(96,749척 → 88,790척)을 고려하여도 2007년 국가어항(105개항) 전체 완공시 안전수용율은 78%에 불과
 - 어선감척 : 7,959척('00~'04: 1,759척, '05이후 6,200척), 감척율 8.2%
 - 동해안은 시설이 충족되나 서·남해안에 어항시설이 부족
- ☐ 어항시설 취약으로 제해시 막대한 피해발생 및 어업인 불편초래

국가어항

- ☐ 지역별 어항이용실태, 시설소요등을 재조사하여 국가어항 개발규모 산정
 - 다기능어항 선정과 연계한 지역별 어항시설소요 검토
 - 개발중인 어항시설 적정규모 재검토

⇒ 『국가어항지정및다기능종합어항선정타당성조사용역 (03.10~04.10)』 시행후 그 결과에 따라 단계별로 선택·집중개발
- ☐ 계속사업 37개항은 2007년까지 완공하고 정비사업 병행추진

지방어항

- ☐ 조기완공을 위한 예산지원의 획기적 확대
 - 년 580억원(항당 7억원) → 1,000억(항당 14억원)
 - ※ 균특회계 반영 추진중
- ☐ 지자체의 의욕적 개발유도 및 국비투자 효율성 제고
 - 시·도별 사업추진실적 감안한 예산배정
 - 지방비 투자실적 등 지방어항사업 우수 시·도 인센티브 부여

나. 미래의 다양한 수요에 대응한 다기능종합어항 집중·개발

□ 국민생활 여건변화에 따른 수산자원의 효율적 이용, 어촌 체험문화, 복지, 관광 등 다양한 수요에 맞추어 휴양공간 확충 등 선진국형 어항개발로 어촌정주권 환경개선 및 어민소득 증대기여

□ 다양한 기능을 창출할 수 있는 어항을 다기능종합어항으로 선정하여 어촌종합개발사업, 어촌관광사업 등과 연계 집중개발

※ 현재 시행중인 「국가어항지정및다기능어항선정타당성조사용역」 결과에 따라 동·서·남해에 우선 1~2개씩 선정 집중개발로 어항 다기능 효과 조기 발휘

다. 어항개발과 어촌종합개발사업 연계개발로 투자 효과 증대

□ 「중심 어촌계」에 항·포구시설, 수산물 위판장, 가공 및 관광시설 등이 연계된 집중투자 방식으로 전환 추진

- 선정된 권역은 「중심·항포구를 축」으로 투자요건이 적합한 「중심어촌계」를 선별하여 우선적으로 집중투자

□ 현재 추진중인 어촌종합개발, 어촌체험마을조성, 민속전시관건립사업 등과 연계하여 선진어항 건설

□ 제2차 사업(미 반영 65개 권역)은 투자규모 확대 및 집중투자방식으로 사업계획 전면 재조정

- 2003년 수산정책연구과제로 채택된 「어촌종합개발사업 평가 및 향후 개발방안에 관한 연구용역(2003.7~2004.6)」 실시 결과에 따라 검토

라. 어촌관광활성화 기반조성으로 어업외소득 증대

□ 어촌체험마을조성사업

- 하드웨어적인 시설개발은 중앙정부가, 체험프로그램 등 소프트웨어 개발은 지방자치단체로 구분하여 병행 개발

- 어촌체류형 관광(블루투어리즘) 추진거점으로 「어촌체험마을」을 확대 조성

- 2002~2007년까지 300억원을 투자 60개소 조성

□ 어촌민속전시관 및 지역특산어류전시관 건립사업

- 어촌민속전시관 건립사업을 조기 완료하고 지역특산어류전시관 건립사업으로 전환
- '98~2009까지 640억원을 투자하여 18개소 건립

□ 아름다운어촌조성사업

- 아름다운 어촌으로 지정된 100개 마을을 「선택·집중·경쟁방식」으로 아름답게 개발하여 어촌관광소득이 높은 모범마을로 조성 집중 홍보
- 2005~2009년까지 410억원을 투자하여 100개소 조성

□ 어촌관광휴양단지조성사업

- 민간자본을 유치, 규모있는 어촌관광휴양단지를 조성하여 도시민의 여가·체험수요를 충족시킬수 있는 휴양공간 조성 계획(2005)
- 개발자 : 시장·군수, 시장·군수의 사업계획승인을 얻은 자
- 사업내용 : 농림어업전시관, 학습관, 지역특산물판매시설, 체육시설, 청소년수련시설, 휴양시설, 휴양콘도미니엄 등 숙박시설

□ 어촌관광 리더·가이드 양성

- 어촌관광리더·가이드로서의 사명감, 역할, 목표설정, 관리기법 습득
- 어촌관광프로그램 수립, 특색 있는 어촌만들기 아이디어 개발
- 커뮤니케이션, 상품화 방법, 마케팅, 홍보기법 습득

마. 어항개발사업에 민간자본 적극 유치

- 민·관 공동개발 추진으로 어항개발 촉진 및 이용 활성화
 - 중앙정부 : 방파제·물양장 등 기본시설
 - 지방자치단체 : 문화·복지, 환경보전시설등 생활거점 시설
 - 민간사업자 : 유통·가공시설, 관광·휴게시설

< 개발 사례 >

- 대상항 : 대포항 (강원도 속초시 소재)
- 사업시행자 : 속초시장 (외곽시설은 정부시행)
- 사업비 / 사업기간 : 846억원 / 2003~2009년

- 어촌·어항법 제정으로 민간자본 투자시설에 대한 소유권 인정 확대 등 민간자본 유치 유도

바. 수산자원 육성 및 환경친화형 어항으로 정비

- 어항시설 인근의 수산물 서식에 알맞는 수역을 방파제 등 외곽시설물 설치하여 보호수역으로 조성

⇒ 종묘생산·중간육성장, 활어일시보관장소 등 자원관리형 수산환경 조성

< 개발 사례 >

- 대상항 : 초도항 (전남 여수시 삼산면 소재)
- 시설현황 : 방파제 250m, 217억원 소요 (정온수면적 120천㎡ 확보)
- 이용계획 : 전복양식장 10ha 조성 (년간소득 30억원)

- ☐ 방파제·돌제·호안 등을 친수형으로 리모델링하여 낚시터, 체험어장 등 쾌적한 휴식·휴양공간으로 제공
 - 수산자원이 풍부한 수역의 어항시설을 우선적으로 리모델링하여 친수공간 확보
- 해수교환 방파제 도입, 해수취수구 정비, 오·폐수 정화시설 설치 등 수질개선하여 어항 이미지 제고

사. 어항배후부지 이용 활성화로 어항이용 효율 제고

- ☐ 어항여건에 맞게 수산업 지원 및 교통·문화·관광·복지 등 복합기능을 가진 어항으로 부지이용계획 재정비
- ☐ 어항 및 항주변 볼거리, 먹거리, 놀거리의 홍보를 통한 이용 극대화 유도
- ☐ 부지의 매각 등 민자유치를 통한 어항이용 활성화 도모 및 불법점·사용 방지
 - 매각대상 : 176천㎡(53천평) / 약 270억원
 - 주요대상항 : 격포, 국동, 위미, 안홍항 등
- ☐ 이용 또는 매입 수요가 없는 유보지는 녹지공간 등 조성

아. 어항 및 어촌의 연계 개발을 위한 어촌·어항법 제정

- ☐ 최근의 어업여건 변화에 대응, 중장기 어촌발전 비전 제시 필요
 - 종합적, 체계적인 계획하에 경쟁력 있고 살기좋은 어촌을 건설할 수 있도록 통합적인 어촌지역 개발 근거 마련
- ☐ 어항의 종전 수산물 양육 및 어선수용 위주 기능에서 해양관광·휴식공간 제공 등 『선진국형 어항』 기능 변화에 대응
 - 다기능어항의 활성화 및 어항의 효율적 관리를 위한 개선방안 마련
- ☐ 2004년중 어촌·어항법 제정 및 하위법령 개정