

---

---

# 보도자료

- 제공일 : 2004. 5. 4.
- 제공자 : 농림부 농업정책과
- 과 장 : 김 성 민
- 사무관 : 정 용 호
- 전 화 : 02-500-2022

이 자료는 2004년 5월 5일 조간 이후에 보도하여 주시기 바랍니다.

---

---

**제목 : 지역농업 발전의 견인차, 지역농업 클러스터!**

**- 지역농업 클러스터 발전을 위한 산·학·관 협의회 열려-**

---

---

- 농림부는 오늘(5월 4일) 지역농업 활성화를 위한 지역농업 클러스터 발전방향을 모색하기 위해 aT센터에서 산·관·학 협의회를 개최하였다.
- 이 자리에는 농림부장관, 안성시장을 비롯한 지자체장, 각 도의 농정국장, 35개 특화사업단장, 선도농업인과 전문가 100여명이 참석하여 지역농업 클러스터 육성을 위한 논의를 하였다.
- 이날 허상만 농림부장관은 “성숙된 지방화시대에 걸맞는 사업추진 체계를 마련함으로써 지방 스스로 지역농업 발전에 대한 자율성과 책임성을 강화해나가도록 해야 하며,
- 이를 위해 지역내 산·학·관의 유기적인 네트워킹을 형성하고 상호작용을 통해 지역농업 혁신의 상승효과를 만들어내는 「지역농업 클러스터」 정책을 추진”하겠다고 밝혔다.
- 농림부가 이날 보고한 「지역농업 클러스터 발전방안」에 따르면,

- ① 지역농업 클러스터 정책을 지역농업 활성화 및 지방농정 강화차원에서 추진하되, 클러스터 모델 정립, 구체적인 사업계획 확정을 위해 충분한 사전준비와 검토를 거치며,
- ② 지역의 발전정도나 지역특성에 따라 다양한 정책적 접근을 하고, 단계적·시범적으로 사업을 시행해 나가는 한편,
- ③ 지방농업 활성화를 위해 민간 전문가 등으로 구성된 「지역 농업 클러스터 심의회」(가칭)를 농림부에 설치하고, 관련 제도 정비 등 지원시스템을 구축할 계획이다.
- ④ 우선, 2005년에는 중장기 농업·농촌 종합대책에 포함된 258억원의 예산을 확보하여 10개 정도의 시범 클러스터 지원과 클러스터 형성을 추진할 계획이다.

□ 농림부 관계자는 농촌진흥청과 협의를 통해 농촌진흥청에서 추진하고 있는 「특화사업 겸임연구관사업」도 농업경영, 마케팅 분야를 보강하는 등 지역농업 혁신을 주도할 인력으로 자리 매김할 수 있도록 개선해 나갈 계획이라고 밝혔다.

□ 이 자리에 참석한 지자체 관계자는 “지역농업 클러스터 사업이 제대로 추진된다면 지방의 역량을 키워 지방 스스로 지역 농업 발전을 도모할 수 있는 좋은 계기가 될 것”이라고 전망하였다.

□ 한편, 농림부는 지역농업 클러스터 정책을 보다 구체화하기 위하여 농림부에 「지역농업 활성화 실무작업반」을 10월말 까지 운영하여 클러스터 모델 정립, 구체적인 사업계획 및 지방농정 활성화 방안을 검토해 나갈 계획이라고 밝혔다.

< 별 첨 > 지역농업 클러스터 정책방향

# 지역농업 클러스터 정책 방향

2004. 5. 4

본 정책방향은 확정된 내용이 아니며, 본 내용을 중심으로 지역  
농업현황조사, 지역농업 전문가 및 관련부서 협의 등 추가 검토를  
통하여 금년 하반기에 정책 추진 방안을 수립할 계획입니다

농 립 부  
(농 업 정 책 국)

# 목 차

|                                 |    |
|---------------------------------|----|
| I. 지역농업 클러스터 정책의 추진배경 및 경과 ..   | 1  |
| 1. 산업클러스터의 개념                   |    |
| II. 지역농업 클러스터 정책현황 및 유사정책 ...   | 8  |
| 1. 산업의 클러스터 정책 유형과 사례           |    |
| 2. 국가균형발전위원회 지역혁신               |    |
| 3. 우리나라의 유사 농업정책 현황             |    |
| 4. 농업 클러스터 형성 사례                |    |
| III. 농업 클러스터 활성화 정책 추진 방향 ..... | 19 |
| 1. 기본방향                         |    |
| 2. 추진계획                         |    |
| 3. 농업클러스터 방안 수립절차               |    |
| 4. 바람직한 지역농업클러스터 유형             |    |
| 5. 정부의 지원내용                     |    |
| IV. 향후 추진계획 .....               | 26 |
| 1. 정책방안 수립                      |    |
| 2. 지역농업 활성화 실무 T/F 구성           |    |
| 3. 농진청 『특화사업 겸임연구관사업』의 개선       |    |
| 4. 지방농정, 지역 농업클러스터 발전방향에 대한 연구  |    |
| V. 추진일정(Road Map) .....         | 28 |

## I. 농업 클러스터 정책의 추진배경 및 경과

### ◇ '04.1.31 특화사업겸임연구관 사업계획 수립(농진청)

### ◇ '04.2.23 『농업·농촌 종합대책』 수립

- 지방단위 산·학·연을 연계한 지역농업 클러스터(cluster) 구성
  - 현장컨설팅, 신기술 산업화 창업 지원, 특화연구개발, 기술인력간 네트워크 구축
  - 농대 교수 등 전문가 참여를 제도화
  - 정책 기획단계부터 공동협의, 현장애로의 실질적 해결 도모

### ◇ '04.3.8 『대통령업무보고』

- 지방농정 활성화
  - 지역농업발전을 위한 모든 가용자원을 통합적·유기적으로 결집한 지역농업 클러스터 구축
- 농가에 대해 실질적인 경영·기술지도, 현장애로 해결위한 특화사업겸임연구관 제도 운영
- 시·도, 시·군이 농업·농촌 종합대책과 연계하여 지역 특성을 살린 농업발전계획을 자율적으로 추진토록 지원

### ◇ '04.3.22 농림부 농정국에서 업무총괄토록 조정

- 지방농업클러스터 정책검토사항

### ◇ '04.3.25~4.21 지역농업클러스터 관련 검토

- 농림부, 농진청 관계부서 협의(4회)
- 전문가협의 및 토론회 6회

### ◇ '04.4.25 『지역농업클러스터정책』 추진방향 수립

- 농림부 농정국에서 지역농업활성화 차원에서 업무총괄
- 농진청은 지역농업클러스터정책중 『특화사업겸임연구관』 사업 지속

# 1. 산업 클러스터의 개념

## 가. 정 의

### □ M. Poter 정의

- 특정분야에서 상호경쟁관계에 있으면서도 협력하고 있는 기업들, 전문화된 공급자, 서비스 공급업체, 관련산업, 관련기관(대학, 상의, 중개기관 등)이 지리적으로 집중되어 있는 일종의 산업공동체

### □ 삼성경제연구소(복득규 박사)

- “클러스터(cluster)는 기업, 대학, 연구소 등이 특정 지역에 모여 네트워크 구축과 상호작용을 통해 사업전개, 기술개발, 부품조달, 인력·정보교류 등에서 시너지를 내는 것”

### □ 네델란드 경제부 정의

- “생산 네트워크(기업), 지식·기술(대학·연구소), 중개기관(브로커·컨설팅) 등이 부가가치를 창출할 수 있도록 긴밀하게 연계된 구역”

### □ 산자부 (산업집적 활성화 기본계획)

- “산업클러스터는 일정지역에서 산업발전과 관련된 혁신 주체들이 기능적 연계와 공간적 집적을 이룸으로써 산업생산체계를 중심으로 과학기술체계 및 기업지원체계가 효율적으로 접합된 집합체”

□ 『산업집적활성화및공장설립에관한법률』 (제2조 5의 2)

- “산업집적이라 함은 기업, 연구소, 대학, 기업지원시설이 일정지역에 집중하여 상호연계를 통하여 상승효과를 만들어 내는 집합체를 형성하는 것을 말한다.”

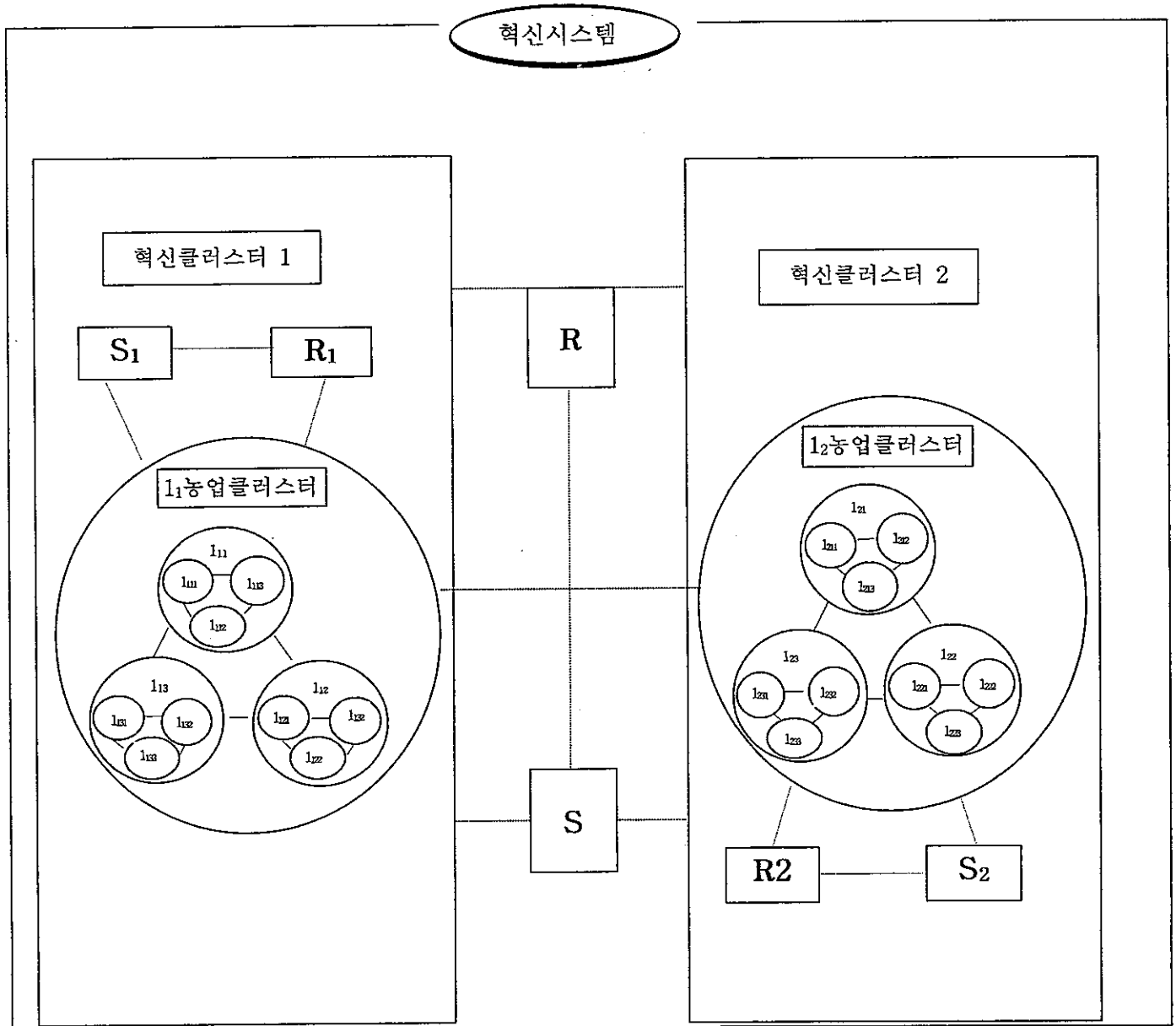
□ 농림부 (안)

- 지역농업 클러스터란 일정지역에서 농업의 생산, 유통, 가공, 저장 등 농산업(agro-business) 관련 업체, 지방대학(농과대학), 농업관련연구소, 시·군 등이 산·학·연·관 네트워크를 형성하고 상호작용을 통하여 참여업체의 사업기회 확대와 지역농업 혁신의 상승효과를 만들어 내는 집합체

※ 지역혁신체계(regional innovation system: RIS)

- 지역경제의 혁신능력을 증가시키기 위하여 적절한 환경적 조건들 특히 제도적 조건들을 창출하고(기업, 연구기관, 대학, 혁신지원기관, 금융기관, 중앙관련부처, 지방자치단체), 이들이 지역의 내재화된 제도적 환경을 통해서 상호작용적인 학습에 참여하는 체제를 말함
- OECD에서는 혁신클러스터라는 개념을, EU 집행위원회에서는 지역혁신체계라는 개념을 주로 사용
- 산업 클러스터는 구성주체 중심의 국지적·협소적 개념, RIS는 클러스터를 활성화하는 정책을 말함

## 나. 클러스터와 지역혁신 시스템(RIS)



주: I<sub>1</sub>, I<sub>2</sub>; 산업부문

I<sub>11</sub>, I<sub>12</sub>, ...; 산업 내 업종

I<sub>111</sub>, I<sub>112</sub>, ...; 업종 내 기술분야 및 품목

R, R<sub>1</sub>, R<sub>2</sub>; 지식창출기관

S, S<sub>1</sub>, S<sub>2</sub>; 지식확산기관

—; 클러스터, .....; 네트워크



## 다. 클러스터의 특징

### ☐ 지리적 집중(geographical concentration)

- 대면접촉이 가능한 거리(30분내가 적절, 최소한 2시간이내)
  - 구성주체간 공식, 비공식 접촉에 의한 정보교환, 혁신동기 유발 등
- 국토면적과 교통수단, 거래 관습 등에 따라 차이

### ☐ 다양한 구성주체의 존재

- 산업(industry)보다 광범위한 구성주체
- 표준산업분류로 파악하기 곤란

### ☐ 특정산업 또는 특정분야에의 특화

- 다른 지역에서 얻을 수 없는 경쟁우위를 제공해야 관련 기업과 기관들이 집적

### ☐ 기업과 기관들 사이의 연계

- 거래관계 뿐만 아니라 정보와 지식의 연계가 중요
- 공식& 비공식 접촉

### ☐ 혁신의 강조

- 클러스터 형성의 기본목적

## 라. 클러스터의 구성요소

지역농업 클러스터는 과학기술체계, 생산체계, 기업지원 체계와 같은 핵심요소가 연계되는 가운데 이들의 네트워킹을 활성화 시켜주는 시스템 연계기관, 기획·조정기관, 혁신인프라 등의 다양한 요소들로 구성됨

### □ 핵심구성체계

- 과학기술체계 : 지방농과대학, 농업관련연구소
- 생산체계: 농업인, 농업 연관산업, 생산단지, 수출단지, 산지 마케팅조직,
- 기업지원체계 : 농협, 컨설팅회사, 금융기관, 유통기관

### □ 시스템 연계기관

- 기술지원기관: 산학 컨소시엄, 기술이전기관, 애로기술연구기관
- 농산업 서비스 지원기관 : 공공수출 및 마케팅 전담기업, 지자체 종합지원센터

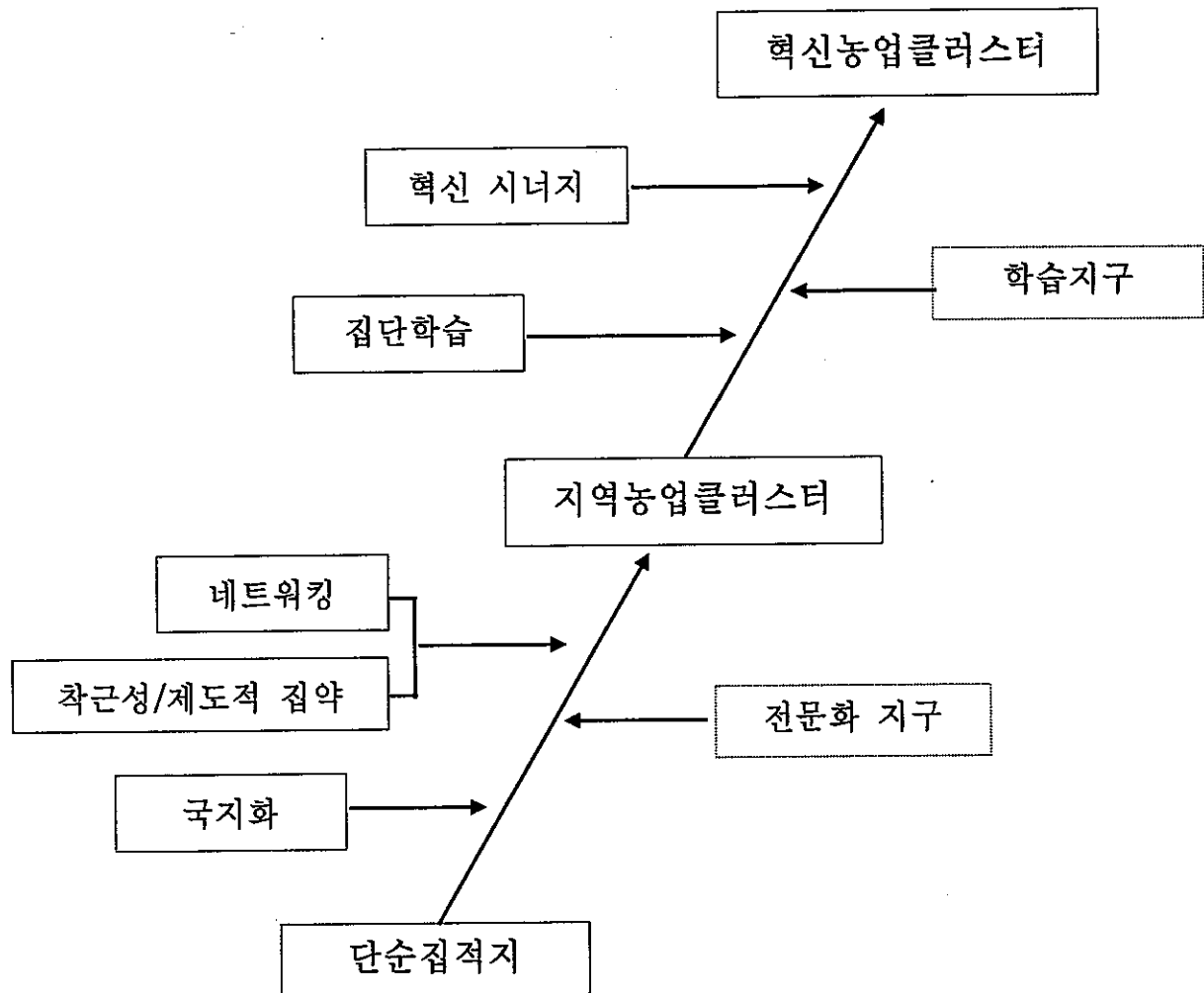
### □ 기획·조정기관

- 시·군, 시·도 등 지자체 또는 지역혁신위원회
- 농림부

### □ 지역혁신 인프라

- 교육·훈련, 지역금융
- 주거여건, 환경, 지역문화, 사회적 분위기
- SOC, 정보/통신, 물류, 유통 등

## 마. 클러스터 발전단계



## II. 지역농업 클러스터 정책 현황 및 유사정책

### 1. 산업클러스터의 정책유형과 사례

#### 가. 학계(연구소 등)에서의 제시 유형

##### □ 대상지역의 범위에 따른 분류

- 기초단위→ 시군구 행정단위별 또는 복수 시군구 클러스터
- 광역단위→ 광역시도별 1개 또는 복수의 클러스터
- 초광역단위→ 경제생활권에 입각한 2개이상의 광역자치단체에 걸친 클러스터

##### □ 특성화 분야에 따른 분류

- 산업중심의 클러스터→관련 산업체의 집적(clustering) 및 네트워크로 제품, 지식, 인력, 장비 등의 상호교류·공유에 의한 기술혁신 및 산업 경쟁력 제고
- 과학기술 중심 클러스터→대학, 기업, 연구소 등의 R&D 활동을 통해 지역인재 고용, 연구성과의 Spin-off에 의한 신기술 창출, 기존산업의 효율성 제고
- 문화관광중심 클러스터→지역별 첨단문화·환경·생태산업의 집적화, 특화된 문화관광축제 육성, 관광자원개발 등
- 인적자원개발중심 클러스터→지역의 수요에 기초한 인적자원개발, 지역혁신 역량제고를 위한 우수인력 양성 및 정착지원 등
- 기타 클러스터→물류, 금융, 유통 등 서비스 기반 구축 및 적극적 지원 프로그램을 통해 지역경제 활성화

## □ 주도적 혁신주체에 의한 구분

### ○ 대학·연구소 주도형

- 대학과 연구소의 연구개발능력을 기반으로 바이오, 나노 등 신산업을 중심으로 형성

### ○ 대기업 주도형

- 대기업 입지를 기반으로 하여 자동차, 통신시스템 등 대형 조립산업을 중심으로 형성

### ○ 지역특화형

- 전통, 숙련기술을 바탕으로 문화·예술품(도자기, 미술품 등), 명품 소비재(패션의류, 구두, 선글라스 등)를 생산하는 특산지에 형성

### ○ 실리콘밸리형

- 구성주체 모두가 세계적 경쟁력을 갖추고 새로운 기술과 산업을 창출하는 가장 고도로 발전한 클러스터

| 유형         | 비전 제시자                 | 시스템 통합자            | 전문 공급자                    | 국내외 사례              |
|------------|------------------------|--------------------|---------------------------|---------------------|
| 대학·연구소 주도형 | 대학·연구소                 | 하이테크 대기업           | 벤처기업<br>기자재 업체            | 미국 샌디에고<br>대덕       |
| 대기업 주도형    | 조립 대기업                 | 조립 대기업             | 중소부품업체                    | 도요타시, 울산            |
| 지역특화형      | 업종별 협회<br>지방정부         | 공동브랜드 업체<br>완성품 업체 | 전문 중소기업                   | 이태리 브렌타<br>이천       |
| 실리콘 밸리형    | 대학, 연구소<br>하이테크<br>대기업 | 하이테크<br>대기업        | 벤처기업<br>기자재업체<br>전문서비스 업체 | 실리콘 밸리<br>(국내에는 없음) |

주:  는 핵심 역할을 수행하는 주체

## 나. 산업자원부 「산업집적 활성화 기본계획」 ( '04.2 발표)

- 계획의 목표 : 산업의 지역별 특화와 연계 강화를 통해 산업 집적을 활성화함으로써 산업경쟁력을 제고하고 산업의 지역간 균형발전을 도모
- 계획기간: 2004~2008년간의 중기계획
- 법적근거: 산업집적활성화및공장설립에관한법률 제 3조 ('02.12개정)
  - 계획수립절차: 시도지사의 의견수렴, 관계장관과의 회의, 산업 집적정책심의회 심의를 거쳐 산업자원부장관이 고시
- 수립경위
  - 시도별 자체계획 제출('03.6)→기본계획 초안마련('03.9)→시도지사 의견수렴('03.10)→전문가 공청회 개최('03.11)→관계부처협의('03.12)→산업집적정책심의회 심의('04.1)
- 주요 내용
  - 산업의 특성과 지역여건을 고려하여 성장유망산업을 지역별로 특화하고 연계하는 방안 (23개 성장유망산업에 농업은 없음, 단, 생물산업의 내용으로 농업이 포함(전남, 제주))
  - 지역의 산업집적 현황과 혁신역량평가를 토대로 지역전략산업 분석
  - 산업의 집적과 연계강화 등 클러스터활성화를 위한 정책방안
    - 지식기반산업집적지구의 지정·운영, 산업단지의 혁신클러스터화 추진, 권역별 클러스터 연계사업의 추진 등
  - 산업집적과 네트워크 기반제공을 위한 산업인프라의 정비 및 확충방안

## 2. 국가균형발전위원회의 지역혁신

### □ 신국토구상 5대 전략, 7대 과제

- 5대 전략 : ①혁신형 국토 구축, ②다핵형 국토건설, ③네트워크형 국토형성, ④지속가능형 국토관리, ⑤글로벌형 국토경영

#### ————<혁신형 국토구축>————

- 지자체, 대학, 기업, NGO, 언론 등 혁신주체 사이의 긴밀한 협력을 통해 지역혁신체계를 구축하고 지역 전략산업 육성
- 국가 및 지방산업단지의 혁신클러스터화, 농산어촌형 지역혁신체계 구축

- 7대 과제 : ①산업단지의 혁신클러스터화 추진, ②지역혁신체계 구축 및 지역간 연계발전 추진, ③농·산·어촌의 혁신, ④지방분산 국가프로젝트 추진 및 인프라 확충, ⑤친환경적 국토관리, ⑥개방거점 확충 및 광역개발벨트 조성, ⑦신국토 구상 관련계획 정비 및 추진

#### ————<농·산·어촌의 혁신>————

- 농·산·어촌형 지역혁신체계 구축 및 향토산업 육성을 통한 일자리 창출
- 5都 2村형 사업의 추진

### □ 국가균형발전 5개년 계획상

- 부문별 실천과제로 농림부는 9개 부문, 13개 실천과제 관련됨
  - 농림부는 주관기관이 아닌 협조 부서로서 농촌개발국에서 농촌 개발차원에서 업무협조 추진 중

### □ 국가균형 발전특별회계

- 지역농업 클러스터 사업의 경우 일반회계, 균특회계 모두 가능
- 장기적으로는 균특회계 해당사업이 많아질 것으로 예상

### 3. 우리나라의 유사 농업정책 현황

#### 가. 농림부 유사사업

##### [1] 지역특화사업

- 지원액 : ('03) 410억원 → ('04) 400억원
- 지원조건 : 국고 50%, 지방비 50%(사업시행주체 : 시·도, 시·군)
- 지원근거 : 농업·농촌기본법 제38조(농촌지역산업의 진흥 및 개발)
- 사업내용
  - 종전에 개별적으로 추진했던 소액보조사업을 통합하여 '99년부터 추진
  - '05년부터는 『농정평가』 사업으로 변경하고 우수기관 격려금을 일부지원
  - 농업분야 소득증대 견인차 역할을 하도록 특화품목 개발 및 육성
  - 전략품목의 생산, 저장, 가공, 유통 등의 과정을 클러스터화하고 구성주체간 조직화와 협력네트워크 강화하기 위해 포괄적 성격의 사업비보조

##### [2] 지역농업 특화발전지원

- '06년도부터 시행, 지원액 '06(2000억)→'07(2000억)
- 주산지 및 발전가능 품목별 Cluster 체계구축
- 지역별, 품목별 Cluster 및 Consulting 전문가 육성지원



### [3] 향토산업육성

- 2005년도 신규사업으로 농촌지역의 부존자원을 활용하여 상품화하는 산·학·연 컨소시엄 연구개발사업을 추진
  - 지역특산물은 생산·가공·판매하는 향토산업체 육성
- 지원근거 : 농림어업인 삶의질향상 특별법 제31조
- 주요사업 : 상품개발연구, 향토산업특산단지 조성
  - 2014년까지 향토상품 200개를 발굴하고 50개의 향토특산단지 조성

### [4] 산지마케팅 활성화

- 산지의 규모화, 전문화된 출하거점 조직의 역할을 하는 산지유통 전문조직 육성
  - 유통종합자금 집중지원: ('03)2,460억원→('04)2,505억원
  - 산지유통전문력을 기업형 「공동마케팅 조직」으로 발전육성
  - 마케팅조직의 경영전문화, 전업농 회원제 정착지원, 전문인력, 기술 및 경영컨설팅 지원 등

## 나. 농진청 관련사업

### ① 농림계 특성화 대학 지원 사업

#### ○ 지원규모

- 1994년~2004년: 대학별 30~50억원씩 13개 대학 총 675억원 투자
- 2003년까지 624억원(투자계획의 91%)지원

#### ○ 지원형태

- 특성화 대학 특성화분야의 연구, 개발, 교육 등에 필요한 시설장비 기자재 등 구입지원
- 한경대(낙농), 진주산업대(양돈), 경북대(사과, 복숭아), 충북대(포도) 등
- 연구비: 대학별 대응투자 또는 외부재원 활용

### ② 특화사업겸임연구관

○ 지원년도 : '04년도 신규사업, '05년도의 지역농업 클러스터 육성의 일환

○ 지원규모 : 35억

○ 사업내용 : 특화사업단(35개), 특화사업겸임연구관(363명) 선정

- 대학교수 212명, 농업인 34명, 농협 등 산업체 25명, 공무원 92명
- 특화사업 겸임연구관의 전문지식과 경험을 농산업 현장에 전수
- 지역별로 경쟁력 있고 특화된 농산업을 육성·발전

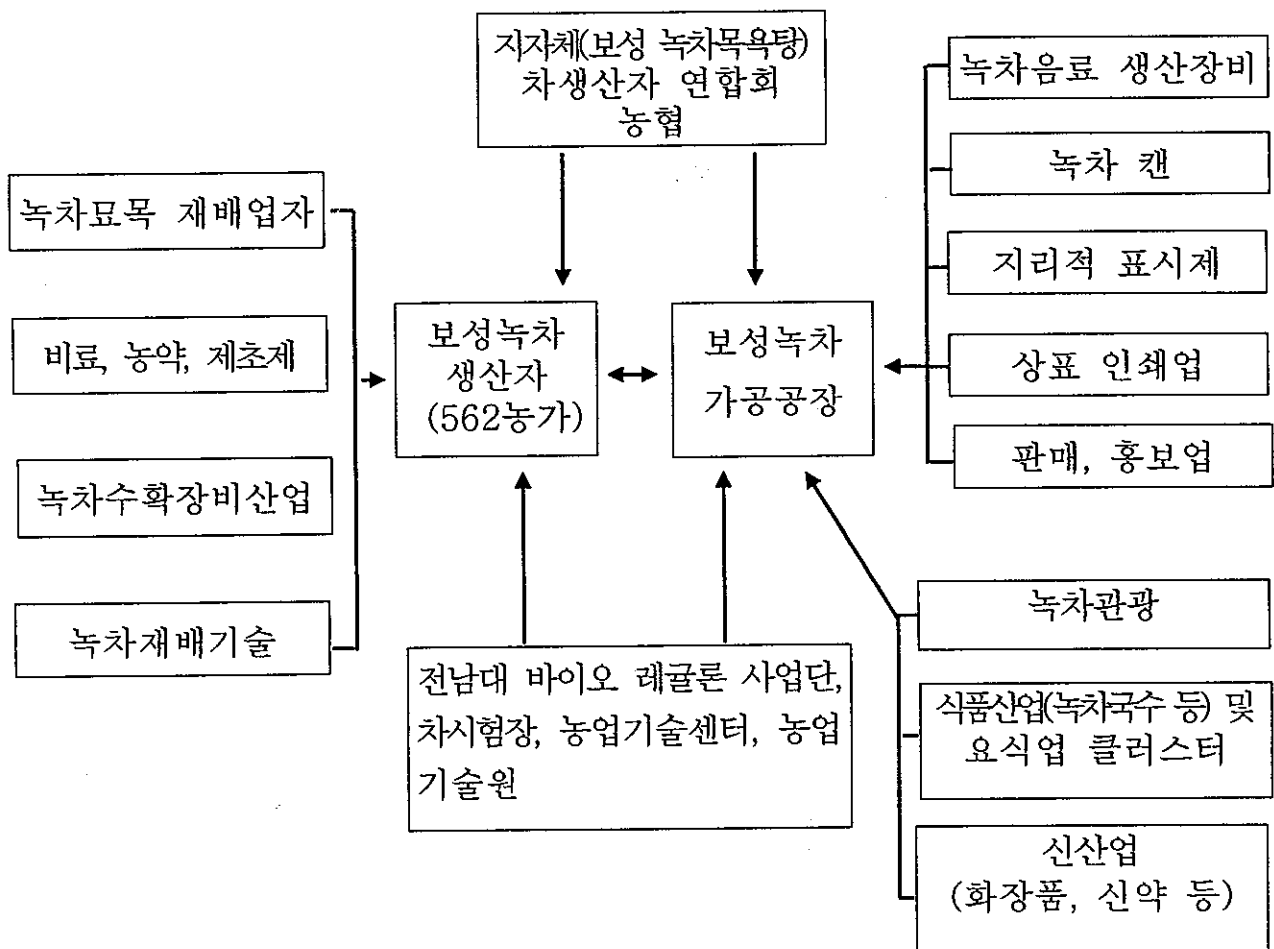
## 4. 농업클러스터 형성사례

### 가. 우리나라 「지역농업 클러스터」 현황

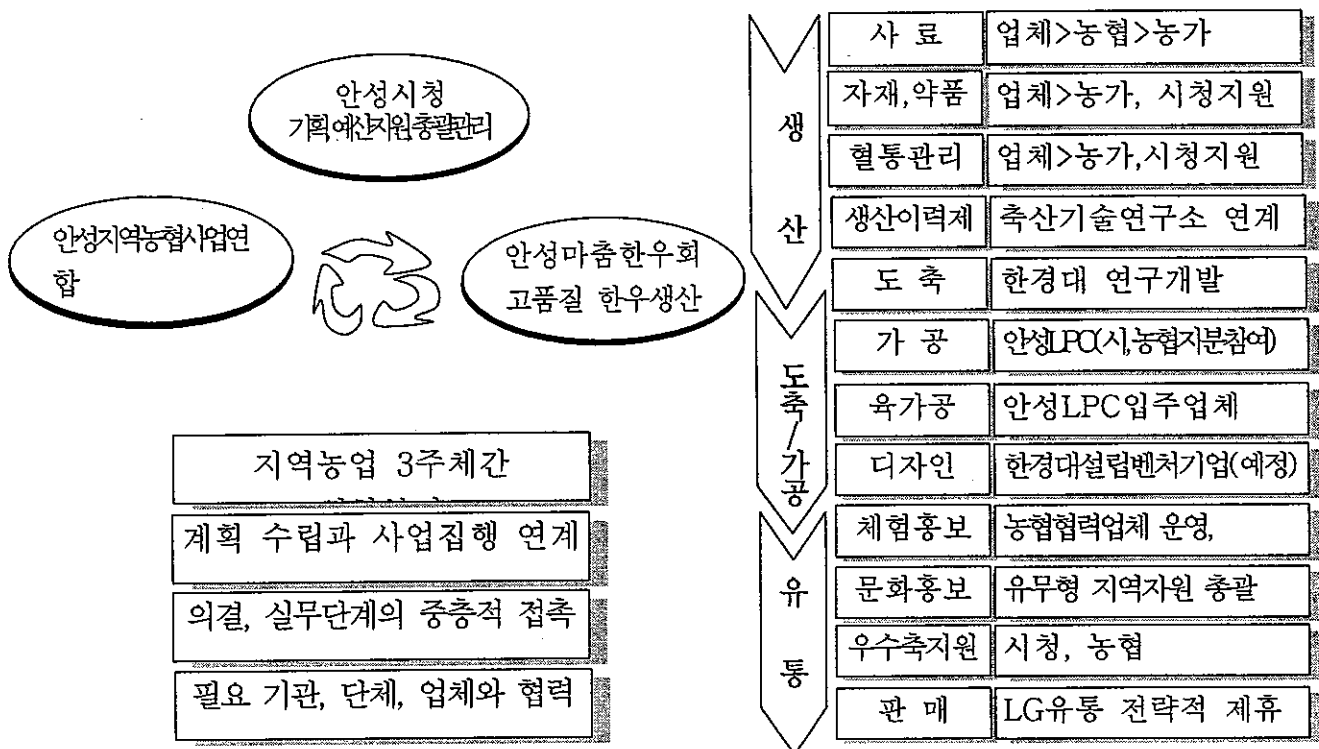
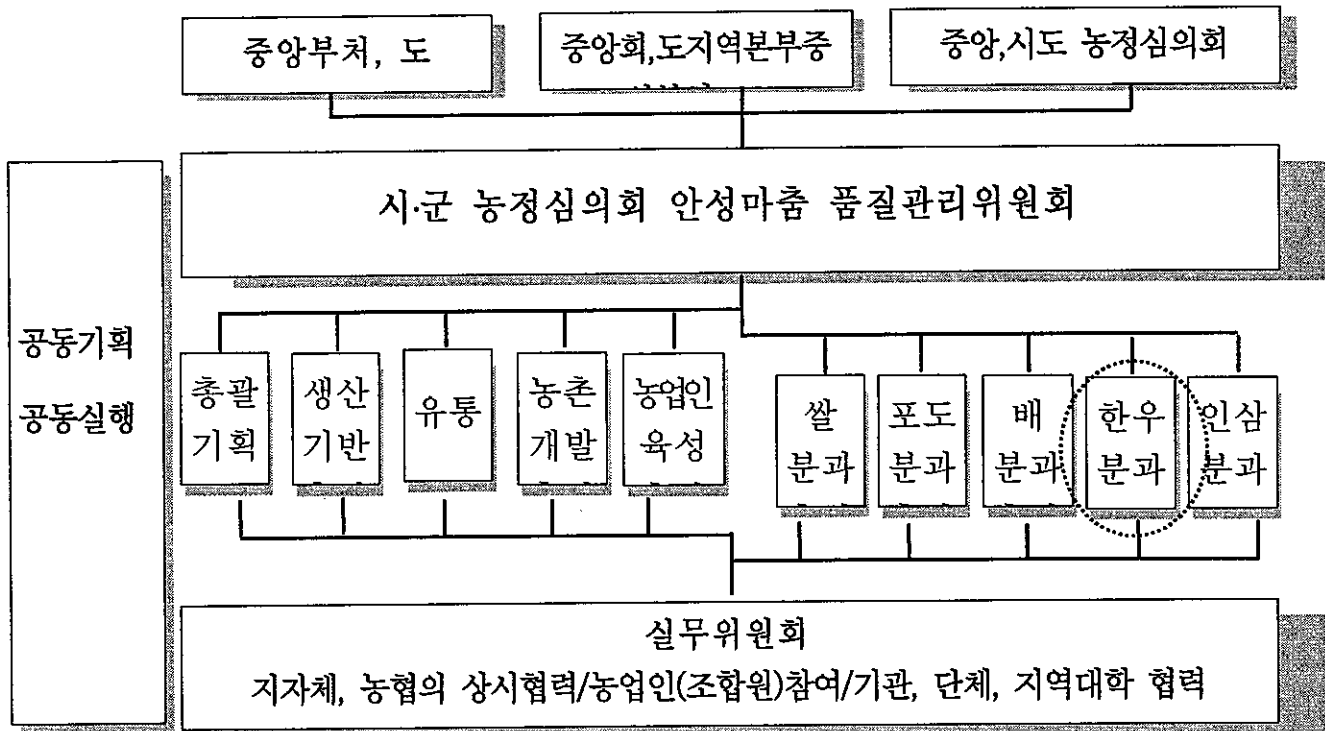
- ☐ 개념과 정책이 수립되지 않는 상태이므로 사례와 현황 조사는 없는 실정
- ☐ 최근 지역적, 품목적 특성을 기초로 지자체, 선도 생산자 등이 주도적인 역할을 하여 클러스터 초기 형태가 출현 중

### 나. 지역농업 클러스터 사례

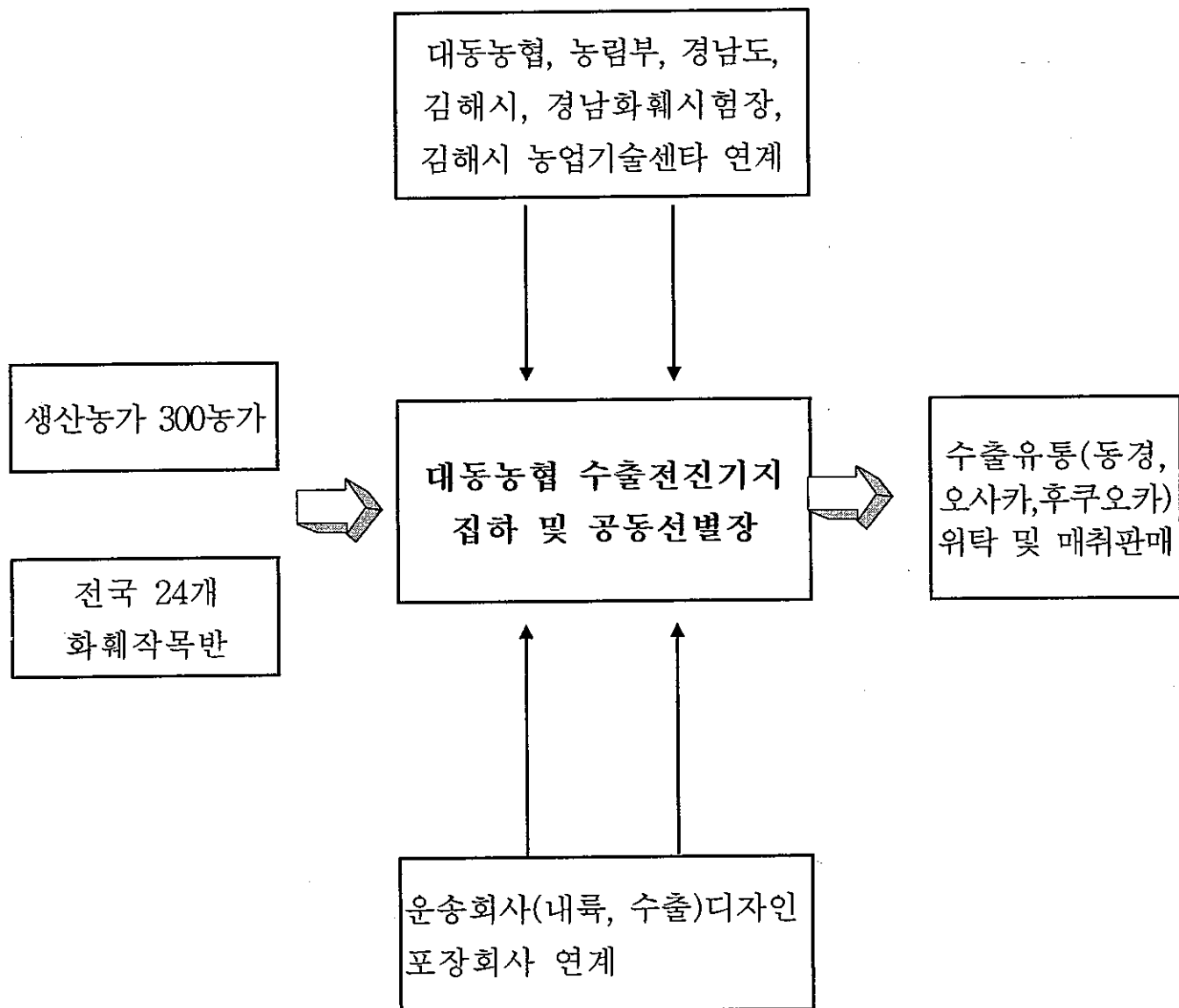
#### ① 보성녹차



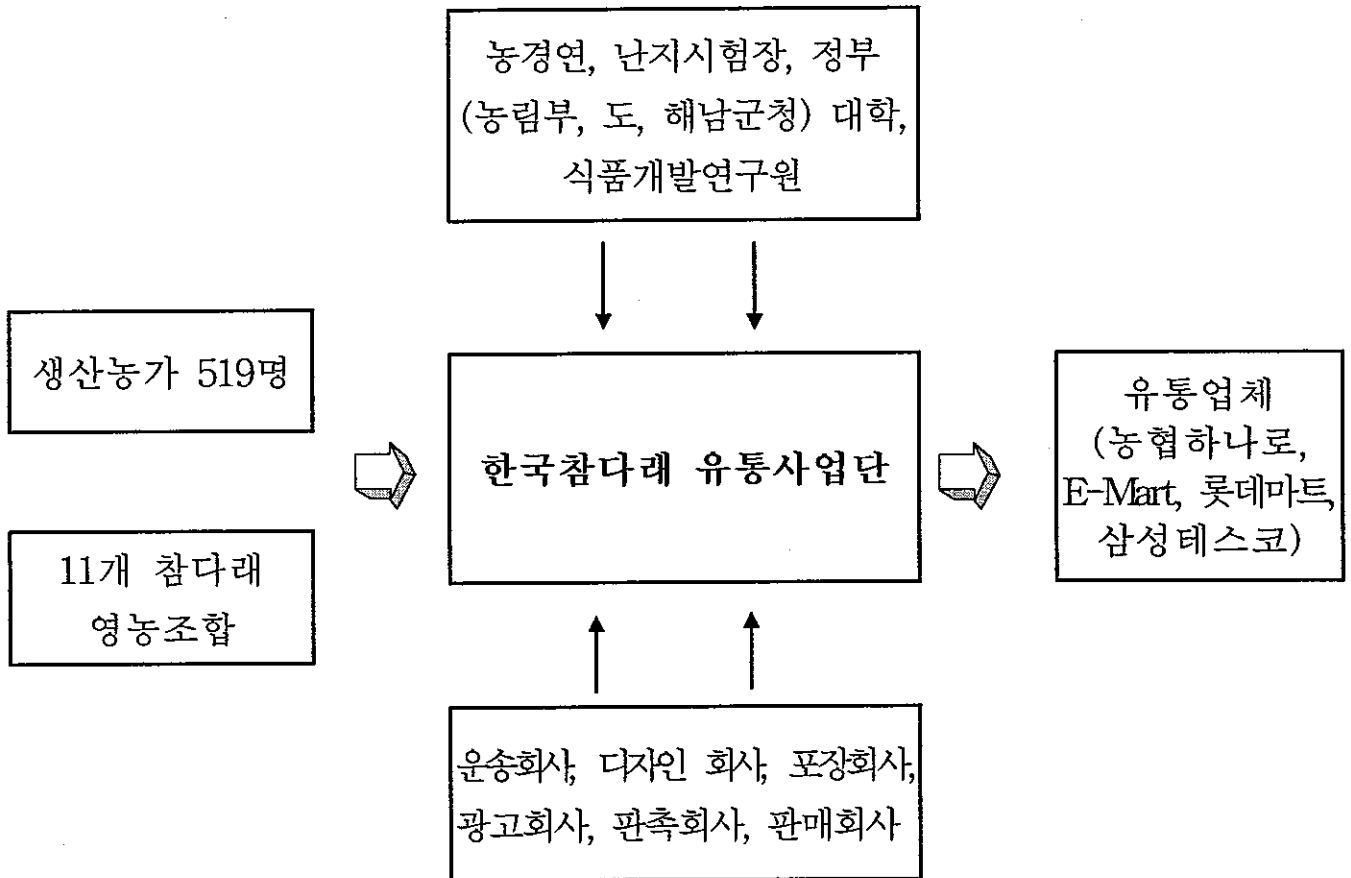
## [2] 안성브랜드 사업단



### ③ 화훼 클러스터(김해 대동농협)



#### ④ 참다래 클러스터



### III. 농업클러스터 활성화 정책 추진 방향

#### 1. 기본방향

##### □ 지역 농업 활성화 및 지방 농정강화 차원에서 정책추진

- 119조 농업·농촌 종합대책의 성공을 위한 기반 마련
- 지역 특성에 맞는 차별화된 전략품목 육성과 지원체계 구축
- 지방자치단체의 사업추진에 대한 자율성·책임성 확대

##### □ 지역 균형발전정책과의 조화

- 국가균형발전위원회도 지식기반경제의 전개, 글로벌화에 병행한 지역간 경쟁 격화 등 대내외 환경의 변화 속에서 지속가능한 지역발전을 위해 지역혁신체계의 구축을 강조

##### □ 지역농업의 성장 동력으로 지원하여 농업발전 주도

- 지역간, 산업간, 클러스터간의 네트워크에 의한 시너지 효과에 의한 경쟁력 강화
- 지역혁신체계를 구축하여 지역차원의 '규모의 경제'와 농산업 차원에서 '범위의 경제'를 창출하여 자생적인 지역발전을 도모

##### □ 지역, 품목특성, 주도세력 등 여건에 맞게 단계적으로 추진

- 참여 주체의 자발성을 살리고 산·학·관·연의 유기적 Network 형성에 중점
- 품목, 지역특성을 감안하여 주도세력이 형성된 곳부터 단계적으로 시행

## 2. 추진계획

### □ 우선 '05년도 사업예산 신청에 필요한 수준의 안 마련

#### ○ '04년도 특화사업겸임연구관(35억원)

- 특화사업겸임연구관의 기술·경영 컨설팅

단, 현재는 기술보다 유통·마케팅에 대한 컨설팅 요구가 큰 상황

#### ○ '05년도 예산은 지역농업 클러스터(258억원)

- 지역농업 클러스터의 방향에서, 특화사업겸임연구관은 40억원 수준 유지
- 구체적인 사업내용과 계획이 부족한 상황이므로 시범사업(10개 정도) 필요
- 시범사업을 통한 성공사례의 확산 유도, 클러스터 맵핑에 활용

### □ '05년도 이후 사업의 구체적 내용은 T/F에서 마련

- 클러스터 정책은 장기계획이므로 충분한 준비와 검토 필요

### □ 지역의 발전 정도나 특성에 따른 상이한 정책적 접근

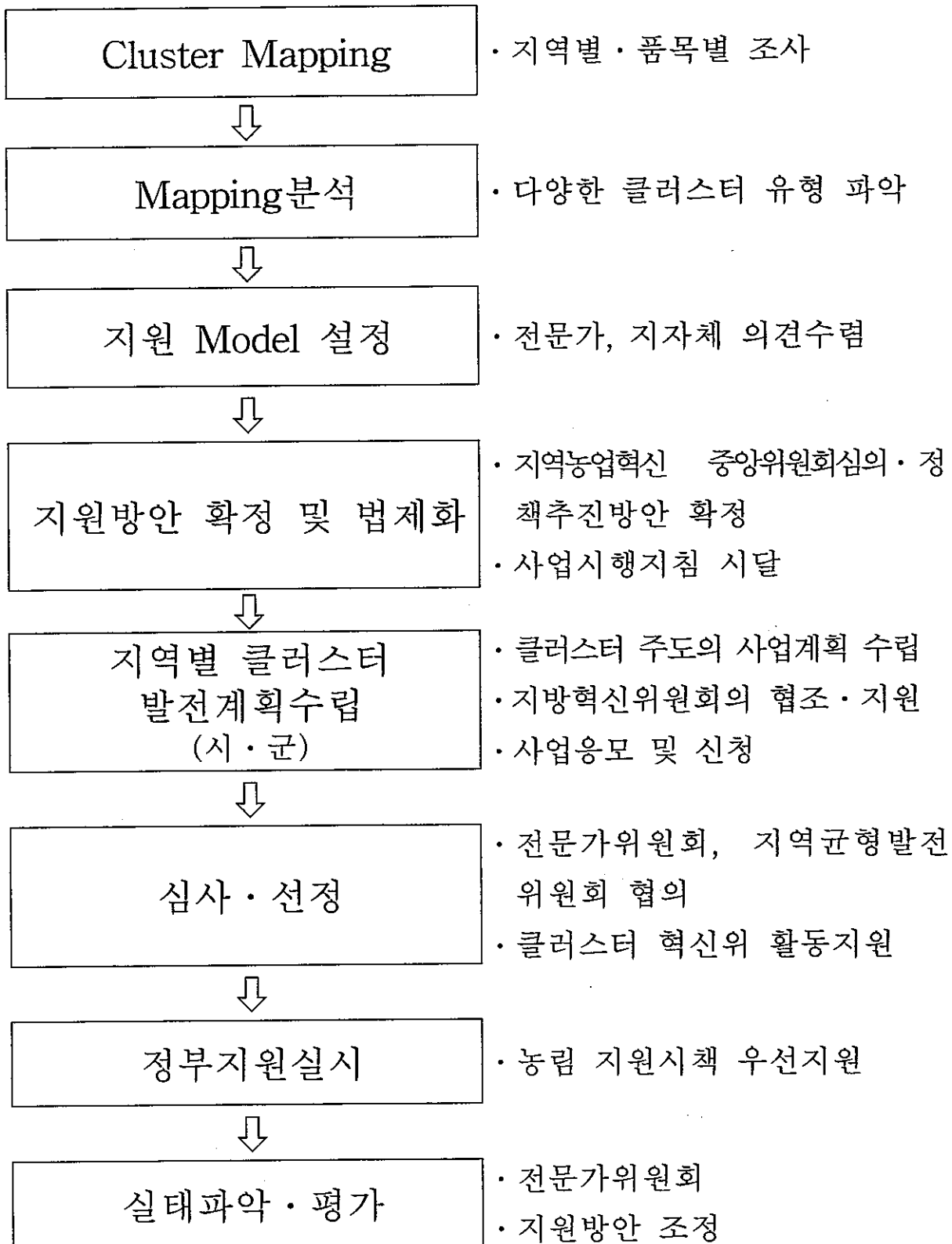
- 기반이 갖추어지지 않은 곳은 클러스터 형성에, 농업기반이나 혁신기반이 갖추어진 지역은 네트워크 구축에 주력
- 지역의 농업기반과 잠재적 발전 가능성 측면에서 장기발전 비전에 부합하는 시·도별 또는 시·군별 전략산업을 선정

### □ 단계적·시범적 시행

- 시범사업의 성공 및 성공사례의 확산 필요
- 과잉 계획이 초래할 문제, 정부주도의 폐해를 방지
- 각 지역의 농업상황, 주도세력 여부, 시·군의 의지 등 지역적 특성을 고려



### 3. 지역농업 클러스터 지원방안 수립절차



## 4. 바람직한 지역농업클러스터 유형

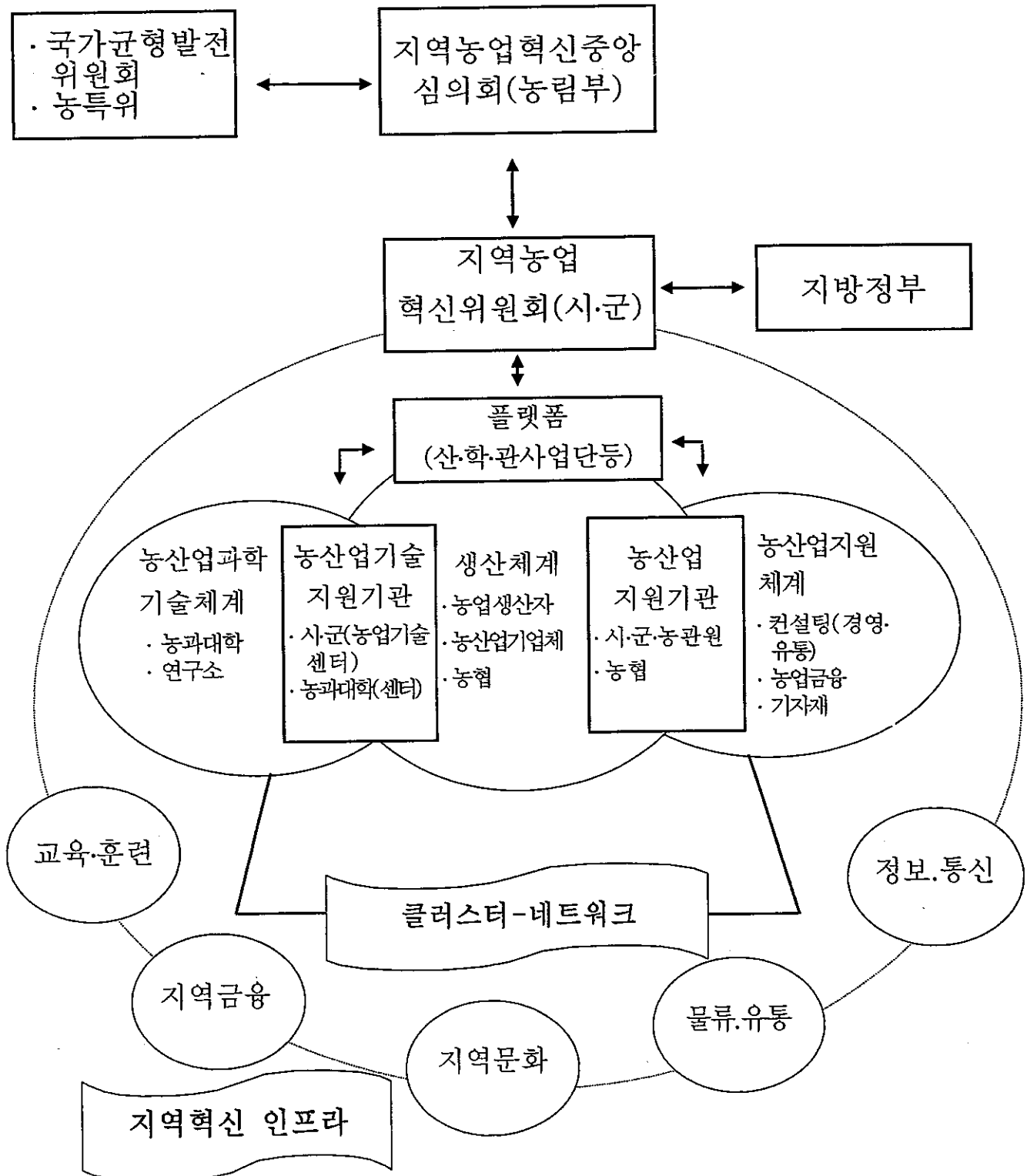
### 가. 기본원칙

- ① 지역별, 품목별 특성을 반영할 수 있도록 다양성을 허용(다양성)
- ② 지역농업의 혁신을 주도할 수 있는 품목, 품목군, 농산업분야를 중심으로 설정(혁신성)
- ③ 지역 농업인의 소득증대와 지역농업의 발전에 대한 기여(대표성)
- ④ 주도세력이 확실하게 포함된 주체들의 자발적 참여가 중요(자발성)
- ⑤ 산·학·관·연의 Network가 형성되고 클러스터 중심으로 협조 체계가 확보되어야 함(응집성)

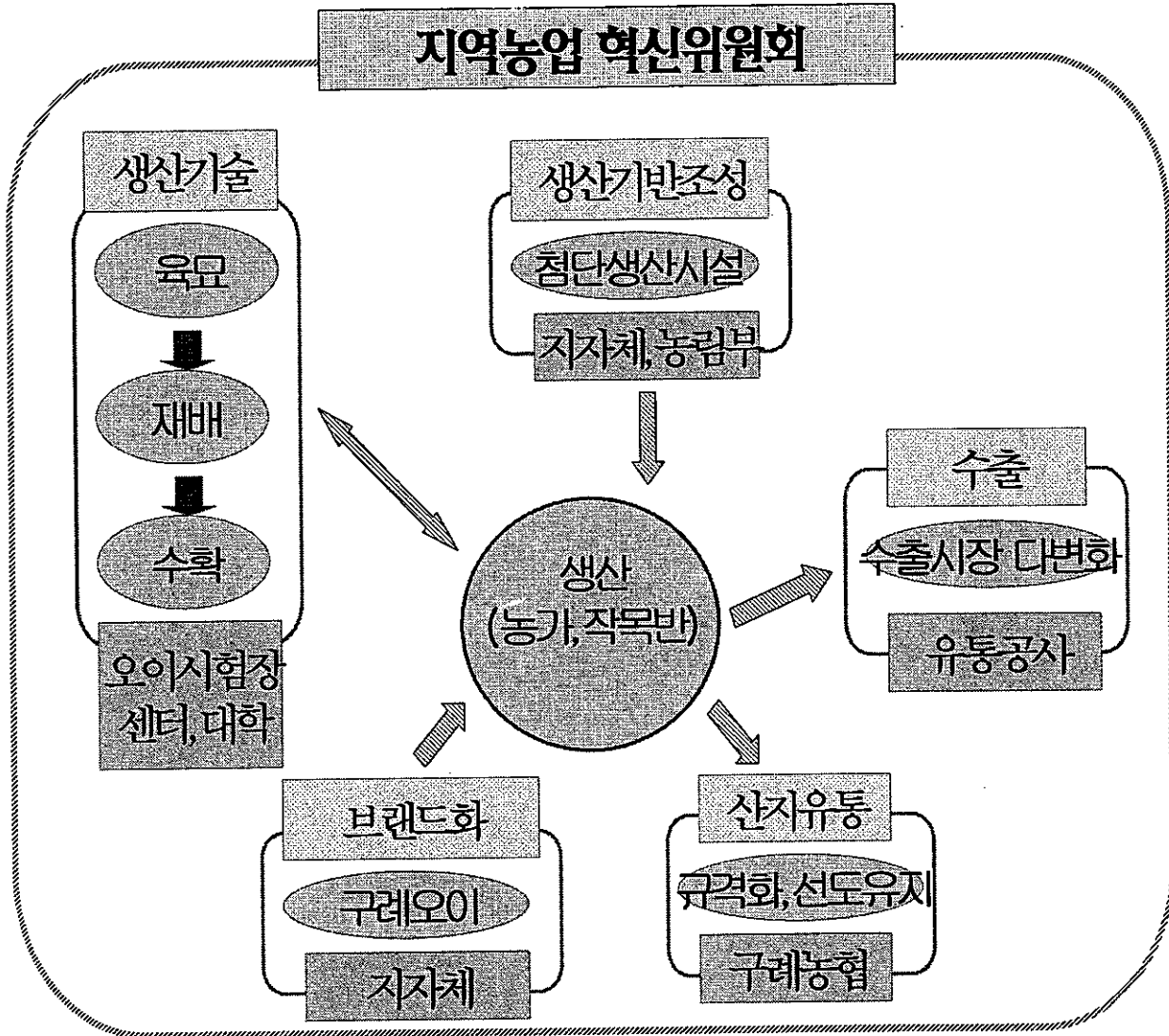
### 나. 주요 참여주체들의 설정

|      | 주요 기관                                                                                                                                          | 주요 기능                                                                                   |
|------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| 산(産) | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 농산물생산농가, 법인, 단체, 조합</li> <li>· 가공, 유통, 저장, 판매업자(농산업)</li> <li>· 농촌관광, 컨설팅, 식품업, 자재업 등 관련업계</li> </ul> | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 농업생산 및 관련산업의 경제활동</li> </ul>                   |
| 학(學) | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 대학(농과대, 상경대 등)</li> <li>· 연구소</li> <li>· 학회, 연구회 등</li> </ul>                                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 産(생산자)의 활동에 필요한 연구수행 및 제공</li> </ul>           |
| 관(官) | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 지자체(도, 시·군)</li> <li>· 중앙정부(농림부, 농진청)</li> </ul>                                                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>· 정책의 수립 및 시행을 통한 “産”의 지원과 “學”의 활동 촉진</li> </ul> |

다. 이상적인 농업클러스터 유형(1) : 농림부(안)



라. 이상적 클러스터 유형(2) : 농진청(안)



## 5. 정부의 지원내용

### □ 행정지원

- 클러스터 형성, 발전, 혁신을 위한 활동의 지원
  - 클러스터 연구, Mapping, 지역혁신위원회 활동 지원 등
- 법령, 제도, 조직의 혁신을 통한 클러스터 혁신 유도
- 농업기반공사 등에 「지역농업지원센터」 등 별도 설치 운영

### □ 투융자 지원

- 클러스터 발전계획에 포함된 일정 사업에 대한 직접 지원
- 클러스터 발전계획에 포함된 농림사업을 Package화 하여 일괄 지원
- 장기적으로 「지역농업특화계정」을 신설, 포괄보조금 형식으로 지원
  - 지방비가 포함된 사업 등 지역에 관계되는 기존사업을 통합

### □ 기술지원

- 지역특화작목 기술개발, 고부가가치 기술개발, 농가현장으로 기술개발 및 보급(농진청, 농업기술센터)
- 기술개발 위한 센터 설립 및 프로그램 시행(농과대, 연구소 등)
- 클러스터에 포함된 대학, 연구소 등에 관련 기술용역 우선배정

### □ 농산업관련 활동 서비스 지원

- 지자체 종합지원센터, 공공수출 및 마케팅 전담기업
- 농·축산물 전문브랜드 개발
- 지역별 컨설팅 전문가 육성지원

### □ 지역혁신 인프라

- 지역농업의 기반조성
- 농산업 벤처기업 육성 및 유통, 경영 등 타산업 우수인력 유입촉진
- 지역 농과계 대학 특성화 기반조성

## IV. 향후 추진계획

### 1. 정책방안 수립

- 지역농업클러스터 추진방안을 금년 하반기까지 확정
  - 기본방향을 중심으로 전문가 의견 수렴, 농진청, 지자체 농정 부서와 협의
  - 농촌경제연구원의 『지역농업클러스터 연구반』의 연구결과 반영
  - 특화사업겸임연구관의 활동사례, 보성녹차 등 시범품목의 사례분석
- 우선 각계 지역농업전문가, 농업인, 교수 등으로 『지역농업클러스터 중앙심의회』를 구성하여 정책방안수립 단계부터 심의
- 기본방안 확정 후 관련 제도개선 및 법제화 추진
  - '06년 지역농업특화발전사업(1,000억원) 등 유사사업의 통합

### 2. 지역농업 활성화 실무 T/F 구성

- 기 능
  - 지역농업 클러스터의 방안 수립 및 구체적인 사업계획 수립
  - 클러스터 맵핑, 다양한 클러스터 유형 파악, 모델 확정 및 법제화
  - 지역농업 발전 방안 및 지방농정 활성화 방안을 검토
- 구 성
  - 농림부, 농진청, 한국농촌경제연구원, 농협, 기반공사 등
- 운영기간 : 2004.5.1~2004.10.31

### 3. 농진청 『특화사업 겸임연구관사업』의 개선

#### □ 현 황

- 농진청 주관으로 각 도 농업기술원을 통하여 35개 특화사업단을 선정하고, 도별 겸임연구관 363명 임명(도지사)
- 겸임연구관들은 특화품목에 대하여 농가 기술지도 등을 시행

#### □ 문제점

- 도별 『특화사업』의 선정이 정확한 클러스터 방안 수립이전에 시·군, 전문가, 농업인 등의 충분한 검토 및 공감대 형성 없이 선정
- 농업소득, 지역농업혁신에 중요한 경영, 마케팅 분야가 취약
- 시·군 행정기관, 농협, 농업인 등의 참여가 부족

#### □ 개선방향

- 금년은 현 기조아래 선정된 특화품목의 기술컨설팅 사업을 지속하되, 선정된 품목이 클러스터로 발전될 수 있도록 조성하는 활동 병행
- 2005년도 지역농업클러스터 사업은 35개 사업단을 평가하여 5개 정도의 시범특화사업단을 선정하여 클러스터 사업으로 전환 추진하고, 해당 사업단의 겸임연구관은 『산·학·관 클러스터 운영위원회』 위원으로 전환

### 4. 지방농정, 지역 농업클러스터 발전방향에 대한 연구

- T/F 팀과 상호 커뮤니케이션을 지속적으로 하면서 용역수행
- 구체적인 연구내용 제시 및 연구진행은 T/F 팀 작업과 병행
- ※ 우선 KREI에서 수시 업무과제로 연구원 4명이 연구수행중

## V. 추진일정(Road Map)

|                      | 2/4분기 |   |   | 3/4분기 |   |   | 4/4분기 |    |    | 1/4분기 |   |   |   |
|----------------------|-------|---|---|-------|---|---|-------|----|----|-------|---|---|---|
|                      | 4     | 5 | 6 | 7     | 8 | 9 | 10    | 11 | 12 | 1     | 2 | 3 | 4 |
| T/F구성 및 활동           |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| 지역농업클러스터<br>중앙심의회 구성 |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| Cluster Mapping      |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| 지원모델 확정              |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| 지역농업클러스터<br>지원방안 확정  |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| 시범사업지침 수립            |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| 법제화                  |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| 사업응모·신청              |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| 심사·선정                |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| '05년도 예산신청           |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |
| '06년도 예산신청           |       |   |   |       |   |   |       |    |    |       |   |   |   |