

환경부 보도자료

2004년 5월 18일 석간부터 보도해 주십시오.

- ☐ 2004.5. 배포
- ☐ 사진 없음
- ☐ 총 15쪽

환경정책국 정책총괄과	강형신 과장 노희경 사무관	전화	02-2110-6672 louie@me.go.kr
----------------	-------------------	----	--------------------------------

「환경관리 우수자치단체(Green City)」 공모

- ◇ 지속가능한 지역발전의 모범이 되는 시·군·자치구를 「환경관리 우수자치단체(Green City)」로 지정
- ◇ 환경부가 주최하고 녹색연합·지방의제21전국협의회 등의 공동 주관으로 시행함으로써 「그린시티」의 위상을 강화
- ◇ 그린시티 지정 자치단체에 대한 시상 및 지속가능한 발전의 우수 사례로 국내외 홍보를 통한 선정 자치단체의 이미지 제고

☐ 환경부는 시민참여를 바탕으로 자연환경 보전, 생활환경의 개선, 쾌적한 도시환경 조성 등 친환경 지방행정 구현 및 다양한 시책의 추진을 통해 **지속가능한 지역발전의 모범이 되는 자치단체를 “환경관리 우수자치단체(Green City)”로 지정할 계획**이며

○ 제1회 그린시티는 시·군·자치구의 기초자치단체를 대상으로 2004년 5월 18일부터 7월 16일까지 공모를 거쳐 선정하게 된다.

☐ 그린시티는 참여정부 출범 이후 지방분권화 시책이 강력히 추진되고 있는 반면, 환경친화적인 지방행정을 유도하기 위한 제도적 장치가 미흡한 현실을 감안하여

○ 그린시티로 지정받기 위한 자치단체간 건설적 경쟁유도를 통해 지방행정을 환경친화적으로 전환하고, 자치단체가 환경행정의 중심이 될 수 있도록 하기 위해서 도입한 것으로서

- 독일 및 일본에서도 이와 유사한 맥락에서 「**환경수도(Environmental Capital) 콘테스트 제도**」를 시행하고 있으며, 이를 통해 1992년 환경수도로 선정된 독일의 “**프라이부르크**”는 세계적인 환경도시로 부각된 바 있다.
- 그린시티 지정은 녹색연합·지방의제21전국협의회·한국환경정책학회·SBS·동아일보 등 시민단체·학계·언론사 등 다양한 분야의 권위있는 단체가 공동주관함으로써, 그린시티의 위상을 강화하여 자치단체의 그린시티로 지정받기 위한 노력을 유도할 계획이다.
- 그린시티는 지역간 환경역량 격차가 매우 큰 점을 감안하여 시·군·자치구 등 3개 그룹으로 나누어 2년마다 각각 2~3개소를 지정하고, 폐기물재활용 등 특정주제별로 우수한 자치단체의 순위도 발표하여 시상하게 된다.
- 제주도는 일반 시 규모의 인구(55만)를 가진 육지와 격리된 섬으로서 단일한 생태적 특성을 지니고 있으며 도 전체가 국제자유도시로 지정된 점을 감안하여 시 지역에 포함
- 그린시티를 통해 자치단체의 환경상태와 함께 지속가능발전을 위한 노력을 객관적으로 평가하기 위해 **환경성 종합평가지표**와 **현장 점수**를 심사기준으로 정하고, 공동주관기관과 관계전문가 등으로 구성된 “**그린시티 선정평가단**”의 엄격한 심사를 거치게 된다.
- **환경성 종합평가지표**는 5개 환경관리부문(자연생태·대기·물·폐기물·정책기반)으로 구성되는 **환경기반**과 **환경시책** 등 2개 분야로 구분하고, 서면 및 현지심사를 거쳐 종합점수 부여(총 900점)

- **현장점수**는 현지심사를 통해 ‘환경성 종합평가지표’와 같은 객관적인 지표에 의해서는 반영될 수 없는 주민이 체감하는 환경질 등 **정성적(定性的)**인 부분을 평가하여 부여(총 100점)

종합점수 (1,000점 만점)	=	환경기반 (600점)	+	환경시책(사업) (300점)	+	현장점수 (100점)
---------------------	---	----------------	---	--------------------	---	----------------

- 그린시티로 지정된 자치단체에 대해서는 “그린시티 대상” 시상과 함께 지정서를 부여하고, 국내·외 홍보자료를 통해 지속가능발전의 우수사례로 소개하여 프라이부르크같은 **국제적 환경 우수도시**로 육성할 계획이다.

〈참고자료〉

- 붙임 : 1. 환경관리우수 자치단체(Green City) 지정 추진계획
 2. 외국의 환경우수도시
 3. 환경성 종합평가지표

환경관리우수 자치단체(Green City) 지정 추진계획

I. 추진목적

- ☐ 자치단체장 및 지역주민들의 환경에 대한 관심과 참여를 제고하여 친환경 지방행정의 활성화를 위한 지자체간 건설적인 경쟁을 유도
- ☐ 지역 환경관리역량의 제고를 통해 자치단체가 환경행정의 중심이 될 수 있도록 유도하여 지역 단위에서의 환경친화적이고 지속가능한 발전 실현

II. 기본방향

- ☐ 2004년부터 매 2년 주기로 지역 환경역량이 우수한 지자체를 심사하여 「환경관리우수 자치단체(Green City)」로 선정
 - 해당 지자체의 환경질, 환경정책의 성과 등 현재 상태의 지속가능성과 함께 타 지자체의 수범이 될 수 있는 대표적인 우수환경시책을 심사
 - 자율적으로 신청하는 지자체를 대상으로 하되, 선정된 지자체에 대해서는 시상·홍보 및 환경예산 우선배정 등의 인센티브 부여
- ☐ 추진체계는 환경부의 주체로 제도 운영을 총괄하도록 하되, 선정의 객관성과 홍보효과 제고를 위해 민간(전문학회, 시민단체, 언론사)에서 공동 주관

III. 그린시티 추진체계

☐ 참여기관간 역할분담

○ 주체 : 환경부

- 추진방안의 확정 및 지자체 공고, 서면·현지심사 등 선정위원회 활동 지원, 시상 및 인센티브 지원 등 그린시티제도 운영 전반을 총괄

- 공동주관 : 한국환경정책학회, 녹색연합, 지방의제21전국협의회,

SBS, 동아일보

- 학회(한국환경정책학회)는 평가지표 보완, 추진매뉴얼 마련, 선정위원회 구성 및 서면·현지심사의 주관 등 심사과정 전반을 총괄함으로써 그린시티 선정과정의 공정성과 전문성을 제고
- 시민단체(녹색연합, 지방의제21전국협의회)은 그린시티에 대한 사회적 관심 제고 및 정성적인 부분을 심사하는 현지심사에서 주도적 역할을 수행하여 그린시티 지정제도의 객관성과 신뢰성을 제고
- 언론사(SBS, 동아일보)는 친환경 지방행정과 관련된 기획기사 및 선정된 그린시티에 대한 집중보도를 통해 보다 많은 지자체의 적극적인 참여와 경쟁을 유도함으로써 그린시티 지정에 따른 홍보효과를 극대화

□ 그린시티 선정 추진체계

- 선정의 공정성과 전문성을 확보하기 위하여 민·관 합동으로 「그린시티 선정위원회」 구성·운영
- 추진체계는 자치단체에 대해 평가지표를 적용하고 현장심사를 수행하여 후보 자치단체를 추천하는 역할을 하는 각 분야 전문가로 구성된 선정평가단과, 선정평가단이 추천한 후보 자치단체중 그린시티를 최종적으로 결정하는 선정위원회로 구성

○ 그린시티 선정위원회

- 공동위원장 : 환경부 차관, 박영신 녹색연합 상임대표
- 위원
 - 환경부 : 환경정책실장, 자연보전국장, 대기보전국장, 수질보전국장, 상하수도국장, 폐기물자원국장
 - 한국환경정책학회 윤양수 회장, 녹색연합 김제남 사무처장, 지방의제21 전국협의회 김택천 운영위원장
 - SBS 신병식 논설위원, 동아일보 김순덕 논설위원

○ 그린시티 선정평가단

- 평가단장 : 윤양수 한국환경정책학회 회장
- 평가단 : 15인 내외의 학계, 민간단체 등의 전문가로 구성

구 분	성명	직 책	참여분야
한국환경 정책학회	변병설	인하대학교 교수	
	정희성	환경정책학회 부회장 (KEI)	
	김광임	환경정책학회 총무이사 (KEI)	
학계 · 연구소 등	이동근	서울대학교 교수	
	이재준	협성대학교 교수	
	이상문	협성대학교 교수	
	김운수	서울시정개발연구원 연구위원	
	김종원	국토연구원 연구위원	
	송영일	KEI 환경영향평가부 부장	
	주용준	KEI 연구원	
녹색연합	김혜애	녹색연합 정책실장	
	서재철	녹색연합 자연생태국장	
	김경화	녹색연구소 연구위원	
지방의제21 전국협의회	유문중	푸른경기21실천협의회 사무처장	
	류병윤	맑고푸른대구21추진협의회 사무국장	
	최진하	푸른충남21추진협의회 사무처장	
언론	박수택	SBS 환경담당 기자	
	이종훈	동아일보 환경담당 기자	

□ 그린시티 선정 세부평가지표와 매뉴얼 개발 및 적용 연구용역 수행

- 수행기관 : 한국환경정책학회 (인하대 변병설 교수)
- 수행기간 : 2004. 3.26 ~ 2004.11.25
- 주요 내용
 - 그린시티 선정을 위한 세부평가지표 및 추진매뉴얼 개발
 - 제1회 그린시티 선정과정에서의 평가지표 적용
 - 제1회 그린시티 선정결과 우수사례집 발간

Ⅳ. 세부 추진방안

□ 선정대상 : 시(제주도 포함), 군, 자치구

- 기초자치단체를 대상으로 하되, 지역간 환경역량의 격차가 매우 큰 점을 감안
시 지역, 군 지역, 자치구 등 3개 그룹으로 구분·선정
- 해당 지자체의 요청을 전제로 선정대상에 포함시킬 필요성이 인정되는 경우에는
예외적으로 광역자치단체도 포함 (제주도)

□ 선정방법

- 2004년부터 매 2년마다 자율적으로 신청하는 지자체를 대상으로 심사하여
선정하되, 장기적으로는 모든 지자체를 대상으로 확대
- 세부 심사기준에 의한 심사결과를 종합하여 시·군·구 등 3개 그룹별로
각각 종합점수가 높은 순으로 1~4개소 선정
 - 각 그룹별로 지역 특성이나 신청 지자체의 수를 고려하여 지자체에서
제출한 우수 환경시책을 중심으로 선정

□ 심사기준 : 환경성 종합평가지표 및 현장점수 (별첨 1)

- 환경성 종합평가지표는 환경기반 및 환경시책 등 2개 분야로 구분하되,
서면 및 현지심사를 거쳐 종합점수 부여(총 900점 배정)
 - 환경기반 분야는 환경질이나 환경시책의 성과 등 현재의 지속가능성을
평가하는 5개 환경관리부문(자연생태, 대기, 물, 폐기물, 정책기반)의 25개
세부평가지표로 구성(각 부문별 120점씩 총 600점)
 - 환경시책(또는 사업) 분야는 2개 부문(특성과 내용, 이행성과와 파급
효과)의 6개 세부평가지표로 구성(각 부문별 150점씩 총 300점)
- 현장점수는 현지심사를 통해 '환경성 종합평가지표'와 같은 객관적인 지표에
의해서는 반영될 수 없는 주민이 체감하는 환경질 등 정성적(定性的)인 부분을
평가하여 부여(총 100점 배정)

< 세부 심사항목별 점수배정 >

종합점수 (1,000점 만점)	=	환경기반 (600점)	+	환경시책(사업) (300점)	+	현장점수 (100점)
---------------------	---	----------------	---	--------------------	---	----------------

□ 선정에 따른 인센티브

- 지정된 지자체에 대해서는 **시상 및 홍보, 행정지원 등의 인센티브**를 부여함으로써 친환경 지방행정이 활성화될 수 있도록 지자체간 경쟁을 유도
 - 그린시티 시상 및 지정서 부여, 언론매체와 연계한 각종 **홍보이벤트** 등을 통해 **선정 지자체의 이미지 제고**
 - 우수공무원 표창·해외연수 및 환경부 주관 행사 개최지 선정시 우선 배려하는 등 다양한 **행정적 인센티브** 제공
- 그린시티로 선정된 지자체에 대해서는 **환경부의 각종 사업예산** 배정 시 가능한 범위에서 **우선적으로 지원**하도록 하여 인센티브로 활용
- ※ 그린시티로 지정된 후 지속가능성을 심각하게 저해하는 반환경적인 시책이나 대규모 개발사업을 추진하여 사회적 물의를 일으킨 경우에는 그린시티의 지정을 취소

IV. 향후 추진일정

□ 추진계획 확정·공고 및 희망 지자체의 신청 : 2004. 5~7월 중

- 2004년도 그린시티 지정을 위한 추진계획 확정·공고 (5.18)
- 그린시티 지정을 희망하는 지자체에서 추진매뉴얼에 의거, 관련 서류를 작성하여 환경부에 제출

□ 그린시티 선정을 위한 심사(서면 및 현지) : 2004. 7~8월 중

- 선정위원회 주관으로 환경부 및 공동 주관기관이 참여하여 신청 지자체에 대한 서면 및 현지심사
 - 한국환경정책학회에서 환경부의 실무지원을 받아 심사과정 총괄

□ 최종선정 및 시상·홍보 : 2004. 9~10월 중

- 선정위원회의 심의를 거쳐 3개 그룹별로 2004년도 그린시티를 최종 선정하고, 그린시티 지정서 전달 및 시상

그린시티 지정절차 및 일정

구분	주요 일정	세부 작업일정	작업 내용
4월		세부평가지표/매뉴얼 개발 한국환경정책학회	
5월초	용역 1차 중간보고회 한국환경정책학회		세부평가지표 및 매뉴얼 확정
5.13	시·도 환경국장회의 주관 : 환경부	추진방침 수립·공고 환경부 → 지자체	시·도를 통해 추진계획, 세부평가지표 등을 각 기초 지자체에 시달 및 공고
5.18 ~		희망 지자체 신청 · 시·군·자치구 → 관할 광역 자치단체 · 제주도 → 환경부	환경기반 평가서(중빙서류 포함)와 대표 환경시책의 추진내역을 작성하여 관할 광역지자체 또는 환경부 제출
7.16		1차 심사 및 추천 광역지자체 → 환경부	기초지자체의 제출서류 및 검토의견서, 광역지자체의 지원계획서(필요시)를 첨부 하여 환경부에 제출
~ 8월		서면심사 및 현지심사 선정평가단 (환경부 각 실·국 및 지방환경청 협조)	환경성 종합평가지표에 의한 서면·현지심사, 현장점수 등 세부 심사항목별 심사
9월	용역 2차 중간보고회 ※ 선정위원회 병행	환경관리우수 자치단체(그린시티) 최종 선정 선정위원회	세부 심사항목별 종합심사결과 토대로 심의 -신청 지자체의 대표시책 위주로 그린시티 최종 선정
10월	시상식	선정결과 통보 및 시상·홍보 환경부 → 지자체, 언론 등 관계기관	선정결과를 해당 지자체 등 관계기관에 통보하고, 지정서 전달 및 시상, 언론 등을 통한 홍보
11월초	용역 최종보고회	그린시티 우수사례집 배포	

외국의 환경우수도시

□ 독일 프라이부르크

- 프라이부르크는 흑림(Black forest)과 중북부 라인계곡사이에 위치하고 있는 바덴뷔르템베르그주의 주도(인구 20만)로서, 관광과 대학 및 회의장으로 유명
 - 독일환경원조재단이 환경 NGO 등과 함께 개최한 환경수도 콘테스트에서 1992년 환경수도로 선정되어, 국제적인 환경도시로 부각
- 1970년대말 대기오염과 산성비 피해로 인한 흑림의 큰 피해를 계기로 환경보전의 중요성 자각에 따라 환경도시 만들기에 나섬
 - 독일 최초로 환경부시장을 두고 환경에 관한 사항을 총괄하고 있으며, ICLEI(국제환경지자체협의회) 유럽사무소 등 60여개의 환경관련 기관 및 단체가 위치하고 있어 명실상부한 유럽의 환경수도로 불림
- 프라이부르크의 환경정책은 에너지, 교통, 폐기물 분야에서 다른 도시와 차별
 - 에너지원으로서 원자력발전에 의존하지 않고 태양에너지나 폐기물 매립지의 메탄가스를 이용한 발전·난방시스템을 개발하는 등 다양한 에너지 정책을 실시하고 있으며, 특히 태양광발전은 큰 효과를 거둬 “태양의 도시”로 불리고, 국제적인 태양에너지 연구의 본고장이 되고 있음
 - 저렴한 정기간제도 도입을 통해 대중교통을 확대하고 자가용 이용을 억제하는 교통정책을 실시하고, 160km에 이르는 자전거 전용도로 구축
 - 쓰레기 분리수거와 재활용, 일회용품 사용금지 등의 폐기물 정책을 철저하게 시행

※ 독일의 "환경수도(Environmental Capital)" 제도

○ 목표 : 자연과 환경보호의 연방수도(환경수도)를 선발하는 콘테스트를 통해 도시와 마을을 환경보호분야에서 경쟁시킴

○ 주 최 : 독일 환경원조재단

※ 독일 환경자연보호연맹(BUND), 독일 자연보호연맹(NABU) 등 환경 NGO 및 전국도시연락협의회 등 자치단체 협의회 등과 공동 개최

○ 시행기간 : 1989 ~ 1998

○ 응모현황 : 9번 실시한 콘테스트에서 1,356개의 자치단체가 응모
(실질적으로는 630개 자치단체)

※ 지자체의 호응 증가(제1회 30개 자치단체 → 제9회 220개 자치단체)

○ 평가기준

- 환경관리 조직, 지역보전 및 종(種) 보호, 농업
- 자연형하천 보존비율, 지구차원의 자연보호, 음용수 및 정수
- 교통, 폐기물 처리, 에너지 절약, 환경영향평가
- 환경단체와의 협력, 홍보활동

○ 선정효과

- 내부효과 : 환경활동의 부족함과 필요성 인식, 콘테스트를 통해 구체적인 프로젝트와 행동프로그램을 수립하고 실시, 행정당국의 환경문제에 대한 관심 및 환경활동에 대한 평가 제고
- 외부효과
 - 시의 이미지 향상에 기여, 지역환경단체와의 협력활동 강화·개선, 정치·행정·시민들의 환경행정 업적에 대한 평가제고, 다른 자치단체와의 정보교환

□ 일본 기타큐슈시

- 기타큐슈는 철강, 시멘트, 화학 등 중화학공업이 번창한 결과 1960년대에는 일본에서 최초로 광화학스모그 경보가 발령되는 등 대표적 공해도시로 낙인
- 1972년부터 행정당국과 기업이 대화를 통해 오염대책비용을 분담하여 20여년에 걸친 오염복구사업을 실시함으로써, 양호한 대기와 수질을 가진 녹색도시로 변모
- 1990년대에는 오염을 극복한 경험과 기술을 바탕으로 해외도시와의 환경협력을 적극적으로 추진하고 있으며, 차세대 산업으로 환경산업을 적극적으로 육성
 - 폐기물을 각 산업분야 원료로 활용하여 폐기물의 제로 배출을 목표로 하는 “에코타운”을 일본 최초로 설치

※ 일본의 "환경수도 콘테스트" 제도

- 주 최 : 환경수도 콘테스트 전국네트워크(9개 단체)
- 시행시기 : 2001년 2월
- 도입취지
 - 자치단체의 노력을 환경측면부터 비교검토하고 절차탁마할 수 있는 구조를 만듦으로써 환경시책의 교류와 추진을 촉진
 - 환경분야 우수 자치단체를 NGO가 평가함으로써 행정당국과 의회 등의 환경부문에 대한 평가를 제고
 - 환경 NGO가 주최함으로써 행정당국과 주민 및 NGO 사이의 구체적인 대화를 촉진
- 응모현황 : 93개 시·구·정·촌
- 심사결과 : 나고야(1위), 후쿠오카(2위), 센다이(3위), 기타큐슈(4위)

□ 브라질 꾸리찌바 시

- 꾸리찌바시는 대서양 연안에 위치한 파라나주의 주도로서 대전보다 조금 큰 면적에 교통 요지에 위치한 입지상의 장점으로 인해 서비스 산업의 중심지로서 부상하면서 2000년에 광역권 인구 270만의 대도시로 급성장
- 1950년대에는 급격한 인구증가와 무분별한 도시팽창 등 다른 도시와 비슷한 환경문제를 지니고 있었으나, 1962년 선출된 자이메 레르네르 시장과 공무원, 꾸리찌바 도시계획연구소 등이 유기적으로 협력하여 지속가능한 통합적 도시계획을 지속적으로 추진
 - 토지이용법률을 제정하여 독창적으로 개발한 통합교통망의 시행을 뒷받침하고 버스전용체계 구축, 자전거 도로망 건설 등으로 환경친화적인 교통정책을 실시

<붙임 3>

환경성 종합평가지표

1. 환경기반분야의 세부평가지표 및 배점

평가부문		세부 평가지표	배점
자연생태 관리 (120점)	공 통 (4개)	도시공원 및 녹지면적 등 도시녹지 조성실적	30
		경관개선실적	30
		자연환경보전 목적 용도지역 지정실적	20
		생태복원공간 및 자연환경보전·이용시설 조성실적	20
	선 택 (택 1)	도시녹화(담장허물기, 옥상벽면녹화 등) 실적(시, 자치구)	20
		생태우수마을 지정실적(군)	
대기관리 (120점)	공 통 (4개)	대기질	30
		에너지관리대책	20
		교통수요관리시책	30
		도로먼지 저감기반 확충실적	10
	선 택 (택 1)	천연가스버스 보급률 및 충전소 확보율	30
		자전거도로 및 관련시설 건설 실적	
물관리 (120점)	공 통 (5개)	하천수질	30
		상수원관리 및 물관리시책	30
		자연형하천 조성실적	20
		상·하수도분야 관리실적	20
		물수요 관리시책 추진실적	20
폐기물 관리 (120점)	공 통 (4개)	생활폐기물 발생량 및 증감률	30
		재활용 실적(생활폐기물 및 음식물쓰레기)	30
		청소예산 재정자립도 및 주민부담률	20
		신고포상금제도	20
	선 택 (택 1)	제사용 종량제봉투 판매실적(시, 자치구)	20
		농촌지역 마을단위 종량제 실적(군)	
정책기반 (120점)	공 통 (5개)	환경관리체계	20
		환경분야 예산 및 공무원 현황	20
		지방의제21 추진 현황	40
		환경정책에 민간부문 참여 현황	20
		친환경 산업 지원 현황	20

※ 5개 부문별로 각 120점씩을 부여하여 총 600만점으로 평가하되, 현지조사 결과 제출자료에 허위나 과장이 있을 경우에는 항목별로 감점조치

2. 환경시책분야의 세부평가지표 및 배점

평가부문	세부 평가지표	평가 항목	배점
특성·내용 (150점)	자치단체장의 추진의지	관련 업무지시내용, 전담조직 설치 유무, 환경시책 관련 투자실적	50
	지역특성 반영여부	지역의 현황과 특성, 문제점 분석에 의한 반영 여부	50
	목적 및 내용의 적정성	시책(사업)의 충실성, 독창성, 지역발전 기여도	50
추진성과와 파급효과 (150점)	민간부문의 참여정도	주민, 기업, 전문가 등 참여 여부	50
	추진성과	계획대비 이행 여부, 계획대비 목표 달성 여부	50
	파급효과	지자체내 타 부문 파급효과, 타 지역에의 파급효과, 후속사업 유무 및 내용	50

※ 2개 부문별 각 세부평가지표별로 각 50점씩 총 300점을 배정하되, 각 세부평가별 최저점수는 10점

3. 환경시책분야의 세부평가지표 및 배점

평가부문	세부 평가지표	평가 항목	배점
현장 (100점)	지역사회평가현황	지역사회 공감대 형성 현황, 지역 주민이 체감하는 지역발전 기여도	50
	정책 일관성 현황	반환경 개발사업 진행 및 추진현황	50