제253회 임시국회
재정경제위원회

본 자료는 4.18(월) 14 : 00 이후 보도하여 주시기 바랍니다.

主 要 懸 案

2005. 4. 18

財 政 經 濟 部

目　　次

Ⅰ. 최근 경제동향

1. 세계경제 동향 / 1
2. 국내경제 동향 / 2
3. 정책대응 방향 / 4

Ⅱ. 주요 현안

1. 종합투자계획의 착실한 추진 / 5
2. 신용불량자 대책 / 7
3. 중장기 조세개혁 추진 / 9
4. 국유재산 관리의 효율화 / 11
5. 선진 통상국가 기반 마련 / 12
6. 경제자유구역 활성화 / 13

Ⅰ. 最近 經濟動向

1. 세계경제 동향

□ **미국경제**는 소매매출과 생산 증가세에 힘입어 **견실한 확장세**를 지속

* GDP(전기비 연율, IMF) : (04)4.4→(05^{e})3.7, (04.1/4)4.5→(2/4)3.3→(3/4)4.0→(4/4)3.8

○ 3월 **비농업 신규고용이 예상보다 부진**하였고 고유가 등으로 **물가불안이 우려**

* 비농업신규고용(전월비, 천명) : (04.12)155→(05.1)124→(2)243→(3)110
* 소비자물가(전월비, %) : (04.11)0.2→(12)0.0→(05.1)0.1→(2)0.4

□ **중국경제**는 **금년에도 고성장**이 지속될 전망이며, **고정투자**는 경기과열 억제조치 등에 따라 **증가세가 둔화**

* GDP(전년동기비, IMF 전망) : (03)9.3→ (04)9.5→ (05^{e})8.5
* 고정투자(전년동기비, %) : (04.3/4)29.9→ (4/4)27.6→ (05.2)24.5

□ **유로경제**는 높은 실업률 등으로 **회복세가 주춤**하는 모습

* GDP(전기비, IMF) : (04)2.0→(05^{e})1.6, (04.2/4)0.5→(3/4)0.2→(4/4)0.2
* 실업률(%) : (04.3/4)8.9→ (4/4)8.8 →(05.1)8.8→ (2)8.9

□ **일본경제**는 생산·소비가 부진하여 **회복세가 둔화**

* GDP(전기비, IMF) : (04)2.6→(05^{e})0.8, (04.2/4) △0.3→(3/4) △0.3→(4/4)0.1
* 가계소비지출(근로자가구, 전기비, %) : (04.4/4) △2.5→(05.1)8.2→(2) △4.1

□ **국제유가**는 급등세를 이어가다 **4월 들어 소폭 하락**

* Dubai유 가격($/b) : (04말)34.2→ (05.2말)42.7→(3말)47.4→(4.14)45.1

2. 국내경제 동향

□ **수출**은 원화 절상에도 불구하고 **금년 3월에 두자릿수 증가세**를 기록하면서 **사상 최초로 240억불대**에 진입

* 수출(억불) : (04.12)232.0→ (05.1)224.3→ (2)204.2→ (3)241.9
* 수출증가율(%) : (04.12)17.6→ (05.1)18.1→ (2)6.7→ (3)14.2

□ **산업생산**은 2월중 설연휴 등에 따른 **조업일수 감소**의 영향으로 감소하였으나, **1~2월 평균**으로는 **증가세가 유지**

* 조업일수(통계청) : (04.2)24.1일→ (05.2)20.9일 : 3.2일(13.3%) 감소
* 산업생산(%) : (04.4/4)6.7→ (05.1)14.2→ (2)△7.3, (1~2월 평균)3.2

□ **민간소비**는 **지난해 4/4분기중** 7분기만에 **증가세**로 반전

* 민간소비(전년동기비, %) : (04.1/4)△1.3→(2/4)△0.5→(3/4)△0.8→(4/4)0.6

○ **금년 1~2월중 소비재판매도 증가세**를 시현하고 **소비심리도 크게 개선**

* 소비재판매액(%) : (04.12)1.1→(05.1)△2.3→(2)5.8, (1~2월 평균)1.5
* 소비자기대지수(통계청) : (04.12)85.1→(05.1)90.3→ (2)99.4→(3)102.2
* 소비자심리지수(한은) : (04.2/4)91→(3/4)89→(4/4)87→(05.1/4)108

□ **설비투자**는 금년 들어 지난해 4/4분기에 비해 **증가세가 확대**되고 **기업들의 투자심리도 개선**되는 모습

* 설비투자 추계(%) : (04.3/4)3.8→ (4/4)0.1→ (05.1~2)5.3
* 한은 BSI(전망치, 100기준) : (05.1)69→(2)73→(3)87→ (4)91
  전경련 BSI(전망치, 100기준) : (05.1)77.8→(2)85.7→(3)119.2→(4)117.6

□ **건설투자**는 순환주기상 조정국면에 진입하여 **위축세**

* 건설투자(%) : (03)7.9→(04)1.1, (04.2/4)3.6→(3/4)1.3→(4/4)△3.4
* 건설기성(경상, %) : (04.4/4)4.4→ (05.1)4.9→ (2)△2.0

□ **고용여건**은 취업자수가 **1~2월중 전년동기 대비 11만명 증가**하는데 그치는 등 **다소 부진한 모습**

* 취업자 증감(전년동기비, 만명) : (04.3/4)35→ (4/4)41→ (05.1)14→ (2)8
* 실업률(계절조정, %) : (04.10)3.5→(11)3.4→(12)3.5→(05.1)3.6→(2)3.5
* 계절조정 취업자수 증가(전월비, 만명) : (04.12)3.8→(05.1)1.8→(2)3.7

□ **소비자물가**는 지난해 말 이후 **3% 초반에서 안정**

* 소비자물가(%) : (04)3.6, (04.11)3.3→(12)3.0→(05.1)3.1→(2)3.3→(3)3.1

□ **주식시장**은 연초부터 상승세를 보였으나 **3월이후 고유가, 미국의 금리인상** 등의 영향으로 조정을 받는 모습

* 주가지수: (04.12말)859.9→ (05.2말)1,011.3→ (3말)965.7→ (4.15)947.2
* 코스닥지수: (04.12말)380.3→ (05.2말)498.3→ (3말)455.0→ (4.15)449.1

□ **금리**는 연초 경기회복 기대, 수급부담 우려 등으로 **상승**하였으나, **최근 수급여건 개선** 등으로 **안정세**

* 국고채(3년,%) : (04.12말)3.28→(05.2.11)4.46→(3말)3.91→(4.15)3.85

□ **원화 환율**은 지난해 10월이후 하락세를 보였으나, 최근 들어 달러화의 전반적 강세 등으로 **1010원 내외에서 안정**

* 원/달러 : (04.12말)1,035.1→(05.2말)1,006.0→(3말)1,015.5→(4.15)1,022.5

3. 정책대응 방향

□ 향후 경제정책은 **거시경제를 안정**시키고 **중장기 성장 기반을 마련**하는 데 중점

○ **일자리 창출에 역점**을 두고 경기를 조속히 회복시키는 데 정책역량을 집중

□ **경기회복을 가시화**하기 위해 거시정책을 적극적으로 운용

○ **재정**은 내수경기 회복을 뒷받침하기 위해 **상반기 조기 집행** 등 **확장적 기조를 유지**

○ **금융시장과 자산시장** 등의 움직임을 **면밀히 점검**하고 **유가 등 불안요인**에 대해서도 **적절히 대응**

□ **미시정책 측면**에서는 경제체질 강화와 서민생활 안정을 위해 **부문별로 예정되어 있는 정책들을 차질없이 추진**

* 생계형 금융채무불이행자 지원, 중소·벤처기업 활성화, 임대주택 활성화, 영세자영업자 대책, 새로운 학자금대출제도, 서비스산업경쟁력 강화 등

□ **개방과 경쟁**을 바탕으로 우리 경제의 경쟁력을 높여 나가는 한편, **동반성장을 위한 노력**을 강화

○ **기업 투명성 제고, 기술혁신과 신성장동력 발굴, 금융·세제 등 제도의 선진화**를 추진

○ 양극화 등 우리 경제의 **구조적인 문제를 해결**해 나가면서 **사회적 약자에 대한 보호**를 강화

Ⅱ. 主要 懸案

1. 종합투자계획의 추진

□ **추진 경위**

○ 공공투자에 대한 민간 참여 확대 등 민간 투자를 활성화하는 내용의 「**종합투자계획**」 **기본 방안**을 마련(04.12월)

○ **리스방식의 민간투자사업(BTL)**제도를 도입하고, **민자대상시설**을 **확대**(학교, 노인요양시설 등 사회복지시설 추가)

* 05.1월 「사회기반시설에대한민간투자법」 개정안 국회 통과

○ 사업주체인 **지자체·민간투자자의 적극적인 참여를 유도**

* 지자체·건설사·재무투자자를 대상으로 '05.1~4월까지 19차례 사업설명회 개최

□ **추진 배경**

○ **일자리 창출**을 위해 성장을 지속시키고, 장기적으로는 **재정운영 방식**을 민간자본까지 포함하는 **선진국형으로 전환**

○ 민간의 **창의적인 아이디어**와 **경영기법**을 공공부문에 도입하여 **정부주도에 따른 비능률을 제거**

○ 국민에게 **질높은 공공서비스를 조기에 제공**

* 학교·문화센터·체육관 등의 시설복합화를 통해 부족한 부지 문제를 해결하고, 주민편익을 제고

□ **주요 사업별 추진현황**

① **리스방식 민간투자사업(BTL 사업)**

- 초·중등학교 증개축, 하수관거 정비, 군인아파트 신축 등 **7개부처 15개사업을 발굴**

- 1단계('05~'07) 투자기간 중 총 23조원 규모의 대상사업을 선정하고, **'05년 중 6조원 수준으로 추진**

② **고속도로 조기건설 추진**

- **고속도로 운영권을 활용**(ABS 발행)하여 6년간 5조원 조달 (금년도분 1조원은 7~8월중 발행)

- 기존 도로사업(3개)을 **민자사업으로 전환**(6월중 실시협약 체결)

③ **사립학교 민자유치 촉진**

- 사립학교에 대해서도 **BTL과 유사한 방식의 민자유치**가 가능하도록 '대학설립운영규정' 등 관련법령을 개정 (3.25)

④ **기업도시 건설**

- **기업도시 신청 지역(8건)**을 심의하여 **6월말까지 시범사업**을 선정하고, 하반기 중 **기업도시 개발구역**을 정식으로 지정

  * 산업교역형 1건, 지식기반형 2건, 관광레저형 5건

□ **향후 추진계획**

○ BTL사업 추가 수요를 발굴하여 최종규모를 확정하고, **5월초 총한도액과 사업별 한도액을 국회에 제출**

○ 6월말 부터 **사업시행자를 선정**하고, 하반기 부터 **착공할 수 있도록 추진**

2. 신용불량자 대책

□ 추진 경위

○ **지난해 3월** 신용불량자 문제 해결을 위한 **마스터플랜을 마련**하고, 이를 단계적으로 추진

* **04년중 97만명의 신용회복을 지원**, 이중 75만명이 신불자에서 해제

○ 이러한 결과, 03년중 급증세를 보였던 신용불량자가 04년 **6월부터는 감소세로 전환**되면서 점차 진정

* 신용불량자 월평균 증감(만명) : (03.1/4) 10.7→(2/4) 8.9→(3/4) 9.2 →(4/4) 7.2→(04.1/4) 6.6→(2/4) 0.9→**(3/4) △0.9→(4/4) △1.2**

○ 다만, 기존 신용회복지원제도의 대상이 되기 어려운 생계형 신용불량자수가 상당수 있어 **서민경제 안정과 신용불량자 문제를 마무리**하는 차원에서 대책을 마련 (05.3월)

① 국민기초생활보장수급자(기초수급자)중 신용불량자

- 기초수급자로 있는 동안은 채무 상환을 유예하고, **기초수급자에서 벗어나면 최장 10년간 분할상환** (이자는 면제)

② 학자금 연체자·군복무자 등 청년층 신용불량자

- 최장 2년간 채무상환을 유예한 후, 최장 8년간 분할상환 (이자는 약정기간내 원금 상환시 면제)

③ 영세자영업자중 신용불량자

- 최장 1년간 채무상환을 유예한 후, 최장 8년간 분할상환 (이자는 약정기간내 원금상환시 면제, 단 상환유예기간중 이자는 연 5% 납부)
- 이와 함께 은행별로 각 은행의 실정에 맞게 경영컨설팅·신규자금 지원 등 다양한 지원방안을 강구

④ 여러 금융기관에 채무가 있는 **다중 신용불량자**에 대한 **공동추심 프로그램 방안**을 강구

- 대상채무자의 특성을 감안하여 신용회복위원회 방식·배드뱅크 방식·추심 등 다양한 신용회복지원 방안을 마련하여 지원

□ 추진 상황

○ 신용회복위원회와 자산관리공사는 **4.1일부터** 생계형 신용불량자에 대한 **채무재조정 신청 접수중**

- 4.1~4.14일중 총 **8,264명**의 생계형 신용불량자가 신청

< 생계형 신용불량자의 채무재조정 신청건수 (명) >

	기초수급자	청년층	영세 자영업자	합계
4.1~4.14일	6,575	862	827	**8,264**

○ **9개 은행**에서 은행 실정에 맞는 **영세자영업자 지원방안을 마련하여 추진중**

○ **공동추심 프로그램**은 **5월초 시행을 목표**로 금융권에서 협의를 진행중

□ 향후 계획

○ 보다 많은 생계형 신용불량자들이 신용회복지원을 받을 수 있도록 **다양한 채널을 활용하여 홍보활동을 강화**

* (예시) 언론 광고, 사회복지사에 대한 설명회 개최, 군·경찰과 협조하여 군복무자에 대한 홍보, 업종별 직능협회를 통한 홍보 등

○ **대책 추진상황을 면밀히 점검**하고, 필요한 사항에 대해서는 보완

3. 중장기 조세개혁 추진

□ 추진 배경

○ 그동안 경제활력을 회복하고 과세형평 제고 등을 위해 추진한 **현안과제*에 대한 세제개편**이 **어느 정도 마무리**

* 고용증대특별세액공제, 고용창출형 창업기업세액감면, 보유세제 개편 등

○ **중장기적인 시각**에서 **세제개혁방안을 마련**하여 체계적이고 일관성 있는 세제개편을 추진할 필요

□ 주요 추진과제

① **재정수요 증가에 대비하여 과세기반 확충**

- 세목신설이나 세율인상 없이 **기존 과세제도의 정상화**를 통해 형평성을 제고하고 늘어나는 재정수요를 충족

- 각종 비과세·감면, **과세특례제도를 점진적으로 축소**

② 조세제도를 **국제기준에 맞게 개선**하여 경쟁력을 제고

- 제2차 에너지세제 개편을 추진하고 교통·특별소비세를 **친환경 세제**로 전환하는 방안을 검토

- 각종 **조세지원제도**의 효과를 분석하고 WTO(예:보조금), OECD(예:유해 조세제도) 등 국제규범에 맞게 정비

- 산업구조의 변화, DDA협상 등에 맞추어 **기본관세율 개편시안**을 마련

- 조세조약 체결후 상당기간이 경과된 국가에 대하여는 현실에 맞추어 조세조약 개정을 추진

③ **조세측면에서 사회안전망 확충을 지원**

- 근로소득보조세제(EITC)에 필요한 소득파악 인프라, 재정부담과 재원조달방안 등 제반여건에 대한 검토를 거쳐 근로소득보조세제 도입방안을 검토

- 퇴직연금제도 활성화 등 고령화사회에 대비하여 세제를 개선

④ **납세편의 제고를 위해 세제를 간소화**

- 자영사업자와 중소기업이 매입·매출, 경비지급 등 기본적인 거래자료를 갖추고 있으면 세금을 **간편하게 신고·납부할 수 있는 간편과세 방안을 추진**

- **근로소득 연말정산** 증빙서류와 절차를 대폭 간소화

⑤ **지방재정 확충방안**을 마련

□ **향후 추진계획**

○ **상반기중**에 조세개혁 추진과제를 단기적으로 추진할 과제와 중장기적으로 추진할 과제로 구분하여 선정

○ **단기과제**는 금년 정기국회에 관련세법 개정안을 제출

○ **중장기 과제**는 금년말까지 개편방안을 확정한 후 '06년 이후 연차적으로 추진

4. 국유재산 관리의 효율화

□ **국유지 관리실태**가 정확히 파악되지 않았고, **소극적·비효율적**으로 관리되고 있다는 문제점이 제기

○ 이러한 문제점을 해소하고 **국유지 관리·운용제도를 발전적으로 개선**하기 위해 **종합대책을 마련**(4.1일)하여 추진중

□ **종합대책(국유지 관리 혁신방안)의 주요 내용**

① 국유지 전수실태조사 실시

- 국유잡종지 **70만 필지**에 대해 **금년부터 3년간 전수실태조사**를 실시하고 활용방향 등을 기준으로 분류하여 DB화

  * 05년도중 **자산관리공사**와 **토지공사**에 위탁하여 약 **22만 필지**를 조사 (4~11월, 50억원)

② 민간전문기관 위탁관리 확대

- 기존 **지자체** 중심의 관리체계로는 **이해상충, 유인·인력부족** 등 한계가 있어 **민간전문기관 위탁방식 중심**으로 전환

③ 적극적인 매각·비축

- 관리비용이 많이 들고 개발이 어려운 보존부적합 국유지는 적극적으로 매각하고, **매각대금**은 **비축토지 매입**에 우선 사용

④ 국유지 개발 활성화

- 자산관리공사 등 국유지 **위탁관리기관**을 통해 금년중 **남대문 세무서** 부지 개발 등 **3건의 시범개발사업**을 추진

- 시범개발사업을 통해 **국유지의 부가가치 제고를 위한 수익모델을 개발·시행**하여 향후 국유지 개발의 방향을 제시

5. 선진 통상국가 기반 마련

□ **선진통상국가에 대한 개념**을 정립하고 **추진과제를 선정** (제4차 대외경제위원회, 4.6일)

○ 국내 제도와 관행의 국제표준화, 글로벌 네트워킹 촉진, 개방 친화적 사회인프라 구축 등 **3대 추진과제를 마련**

○ 3대 추진과제의 차질 없는 추진을 위해 과제별 **분과위원회**를 구성하여 추진실적과 이행과제를 지속적으로 점검할 계획

□ **FTA · DDA 협상 등에 적극적으로 대응**

○ EFTA, ASEAN, 일본 등과의 **협상을 내실있게 추진**

* EFTA는 '05년중 완료, ASEAN과는 '05년중 상품분야 협상을 완료하고 '06년까지 서비스 · 투자 등 분야 협상을 완료하는 것을 목표로 추진

○ DDA 협상에 능동적인 참여를 위해 서비스시장을 포함한 **시장개방계획안을 수립**하고 **협상전략과 보완대책을 마련**

□ 플랜트 등 시스템 수출 확대를 효과적으로 지원하기 위해 **기 마련된 43개 세부실행 과제*(05.2)를 착실하게 추진**

○ **수출입은행 자본금 확충(5천억원)** 등으로 금융지원을 강화하고 실무조사단 파견 등을 통해 수주활동을 지원

* 금융지원 강화 19건, 지원체제 구축 11건, 기업역량 제고 7건 등

□ 외국인투자유치를 위해 투자환경 개선 노력을 지속적으로 추진하는 한편, **주요국과의 경제 · 금융협력을 강화**

6. 경제자유구역 활성화

□ 인천 경제자유구역을 국제개방도시로 본격 개발

○ 금년 예정된 송도 국제업무지구(167만평), 청라지구(542만평) 등 **주요사업 착공을 차질없이 진행**

○ 부동산개발, 물류, 첨단산업 등에서 **경제자유구역 성공적 추진의 핵심이 될 선도적 기업들을 유치**

○ 제2연륙교, 제2외곽순환도로 등 **기반시설**과 유비쿼터스 IT 시스템 등 **최첨단 인프라 구축을 추진**

□ 공항·항만 배후부지를 물류 등 클러스터로 육성

○ **인천공항, 부산신항, 광양항 확충** 사업을 지속 추진하고 **배후부지에 물류기업을 유치**

* 인천공항 : 배후 물류단지 63만평이 자유무역지역으로 지정(05.4.6)
* 부산신항 : 1단계 3선석과 배후부지 2.5만평을 연내 조성
* 광 양 항 : 06년까지 컨부두 16선석, 배후부지 20만평 조성 추진

□ 세계 유수 학교·병원 유치를 위한 여건을 마련

○ 경제자유구역법 개정(04.12)으로 **외국병원의 설립기반이 마련**되었으며 **외국교육기관설립법도 상반기중 제정을 추진**

○ **세계적 수준의 국제학교·병원** 설립을 추진(08년 개교·개원 목표)

□ 경제자유구역에 대한 대내외 홍보를 강화

○ **세계화상회의(10월), APEC 정상회의(11월)** 등 국내외 행사를 경제자유구역내 외자유치 기회로 적극 활용

* 재경부, 3개 경제자유구역청 등 공동으로 금년 3월 국제부동산박람회 참가, AMCHAM 회원기업 투자설명회 등을 통해 경제자유구역 홍보