

제254회 국회(임시회)

농림해양수산위원회

농림어업인 삶의 질 향상 및 농산어촌 지역개발
제1차 5개년 기본계획 및 2005년 시행계획

2005. 6. 22.

농 립 부

“함께가꾼 우리농업! 함께누릴 푸른미래!”

목 차

I. 기본계획 수립배경	1
--------------------	---

II. 기본계획 주요내용	3
---------------------	---

III. 2005년도 시행계획	9
------------------------	---

<참고1> 농산어촌의 삶의 질 실태조사 결과	12
--------------------------------	----

<참고2> 『농업·농촌종합대책』과 『삶의질향상 기본계획』의 관계	13
--	----

<참고3> 제1차 기본계획 및 '05년도 시행계획의 주요 추진목표 ...	14
--	----

I. 기본계획 수립배경

1. 추진경과

- DDA·FTA 등 개방확대에 대응하고 낙후된 농촌 삶의 질 향상을 위해 **농림어업인 삶의 질 향상 특별법** 제정('04.3월 공포)

< 법 주요내용 >

- 농어촌의 복지·교육·지역개발을 종합적이고 체계적으로 추진하기 위해 **매 5년마다 농림어업인 삶의 질 향상 기본계획 수립**
- 국무총리를 위원장으로 하는 **농림어업인 삶의 질 향상 위원회** 구성
- 10년간 연장된 **농어촌특별세**를 삶의 질 향상 분야에 집중 지원
- ※ 기본계획 및 매년도 시행계획에 대한 **국회보고**

- **농림어업인 삶의 질 향상 5개년 기본계획 수립('05.4)**

- 농산어촌 **실태조사('04.8~11)**이후 지자체, 농민단체 등 의견 수렴을 거쳐 15개 부처 공동으로 기본계획(안) 마련('05.1)
- 삶의 질 향상 위원회에서 제1차 **5개년 기본계획 확정(4.16)**

- 기본계획을 토대로 관련부처에서 마련한 시행계획을 종합하여, **농림어업인 삶의 질 향상 2005년도 시행계획 확정(6.20)**

2. 농산어촌의 취약한 생활여건

농산어촌 인구 : 급격한 인구감소와 고령화

- 농어촌 인구감소 : ('90) 1,110만명 → ('00) 938만명
 - 농어가 인구 비중 : ('90) 16.7% → ('00) 9.2% → ('04) 7.5%
 - 농어촌 인구 비중 : ('90) 25.6% → ('00) 20.0%
- 농어가의 고령화가 급격히 진전
 - 만 65세이상 노령인구 비율('04) : 농어가 28.6%, 도시 6.7%

복지·교육 여건 : 의료기관 부족과 교육의 질 저하

- 의료기관의 90%이상이 도시에 집중되는 등 의료·복지 인프라 부족
- 보육시설이 없는 읍·면이 491개로서 총 1,420개의 35%수준
- 소규모 학교(학생수 100명 이하) 증가에 따른 교육의 질 저하
 - * 농산어촌 소규모 학교('04) : 2,420개교 (전체 학교 5,149개의 47%)

기초 생활여건 : 도시에 비해 기초생활여건이 크게 취약

- 도로, 상하수도 등 기초생활 여건이 도시에 비해 크게 취약
 - 도로 포장율('03) : 농산어촌 51.5%, 도시 89.5%
 - 상수도 보급률('03) : 농산어촌 52.9%, 도시 98.0%
 - 30년 이상된 노후 주택('00) : 농산어촌 20.4%, 도시 4.6%

II. 기본계획 주요내용

1. 장기비전과 추진전략

비 전 : 농산어촌을 국민의 20%이상이 거주하는 삶과 휴양, 산업이 조화된 복합 정주공간으로 조성

4대 추진과제

- ① 농어촌 복지기반 확충 : 농림어업인 사회안전망 강화, 농어촌 공공의료서비스 제고, 여성·노인에 대한 맞춤형 복지서비스 등
- ② 농어촌 교육여건 개선 : 농어촌의 교육현실을 감안하여 교육 단계별 공교육서비스 확충, 교육비 부담 경감, 우수교원 확충 등
- ③ 농어촌 지역개발 : 농어촌의 기초생활여건 지속 개선, 지역 단위의 자율적인 개발역량 강화, 농촌다움을 집중 부각
- ④ 복합산업 활성화 : 향토산업 육성, 농어촌 체험·관광 활성화, 농어촌 어메니티의 소득자원화 등

추진전략

- 삶의질향상위원회를 중심으로 한 범정부적 추진체계 구축
- 119조원 투융자계획과 각 부처의 중기재정계획을 토대로 향후 5년간 20.3조원 투융자

2. 4대과제 주요 추진내용

가. 농산어촌 복지기반 확충

□ 사회보험·의료서비스 등 농림어업인에 대한 사회안전망 강화

○ 농림어업인 건강보험료·연금보험료 지원 확대

- 1인당 건강보험료 경감액(비율) : ('04) 210천원(30%) → ('06~'09) 404천원(50%)
- 1인당 연금보험료 최고지원액 : ('04) 152천원 → ('09) 394천원

○ 농작업 상해에 대한 안전공제 보상지원 확대

- 사망시 공제금 지급액 : ('04) 10백만원 → ('09) 60백만원

□ 농산어촌의 의료서비스 기반 강화

○ 시설·장비 확충 : 취약지역 응급의료기관(28개군), 지방공공의료원(24개소)

○ 보건소 시설 현대화 : ('04) 1,170개소 → ('09) 2,243개소

○ 건강관리실 설치 및 운영내실화 : ('04) 884개소 → ('09) 1,436개소

□ 여성농업인과 노인에 대한 맞춤형 복지서비스 제공

○ 고충상담·보육지원을 위한 여성농어업인센터 확충

- ('04) 27개소 → ('09) 163개소 (시·군당 1개소)

○ 在家노인복지센터 확충('04 : 18개소 → '09 : 202), 건강장수마을 육성('05 : 100개 시범추진 → '09 : 800) 등 노인복지 서비스의 확대

나. 농산어촌 교육여건 개선

□ '05~'09년간 491개 읍·면 지역에 국공립 보육시설을 설치하고, 공립초등학교 병설유치원 550개 학급증설

□ 초·중·고등학교 교육여건 개선

○ 2~3개의 작은 학교를 학교군으로 묶고 학교군내 중심학교 위주로 시설현대화 및 초·중·고 통합운영

- 학교군 : ('04) 6개 → ('09) 86 / 초·중·고 통합운영 : ('04) 100개교 → ('09) 132

○ 우수고교 집중육성('04년 7개교 → '09년 88개교)

- 학사운영의 자율권 부여, 다목적 교실 등 최신교육 시설·장비 지원 등

○ 농산어촌지역 고등학생의 대입 특별전형비율 확대('04 : 3% → '06 : 4)

○ 졸업후 일정기간(4~5년) 농촌에서 복무하게 하는 '교육감 추천 교대 신·편입학생 선발' 및 장학금 확대

- 신·편입학생 장학금 지원 : ('04) 877명, 4개도 → ('09) 3,800명, 7개도

□ 교육단계별 교육비 부담 경감 추진

○ 농림어업인 고교생자녀 학자금 지원대상을 1.5ha미만 농가에서 '05년부터 전농어가로 확대

○ 농산어촌 출신 대학생에 대한 학자금 무이자 융자지원 지속

- ('04) 26천명 → ('05) 27 → ('09) 40

다. 농산어촌 지역개발 촉진

□ 농산어촌의 기초생활환경 개선 및 정보화 지원

○ 농산어촌 지역의 주택 신·개축 자금 융자조건을 개선하고 상·하수도 시설 등 확충

- 주택신축지원(융자액, 금리) : ('04) 20백만원, 5.5% → ('09) 30백만원, 3%
- 면지역상수도 보급률 : ('04) 33% → ('09) 65%

○ '05년까지 농산어촌 가구의 97%에 초고속 통신망(ADSL) 구축, 정보화 마을 확대 조성('04 : 261개소 → '09 : 781개소)

□ 농산어촌의 경관과 특성을 고려한 지역종합개발

○ 소도읍 및 주요 면소재지에 주민 공동이용시설, 행정관련 시설 및 주요편의시설을 집중 배치하여 중심지로 육성

- 소도읍 : ('04) 36개읍 → ('09) 136 / 면소재지 활력증진사업 : ('04) 0 → ('09) 80개면

○ 배후마을을 생활권역 단위로 종합개발('04 : 242권역 → '09 : 651)

□ 민간의 자본·인력·경영기법을 도입하여 다양한 지역개발 추진

○ 정부·지자체 중심에서 기업 등 민간참여를 통한 지역개발 유도

- 민간자본의 투자유치를 촉진하기 위하여 BTL방식 적극 활용

○ 맞춤형 전원주거단지, 은퇴농장 등 다양한 형태의 지역개발 추진

라. 농산어촌 복합산업 활성화

☐ 지역 특유의 향토자원을 발굴하고 산업화를 지원

○ 우수향토상품에 대한 지리적 표시제, 지역공동브랜드 개발 지원

* '04말 현재 고창 복분자, 보성 녹차 등 5개 품목 지리적 표시제 실시

○ 향토자원산업화 촉진을 위해 지역특구제도 적극 활용

* '05.3월 현재 순창장류특구, 고창경관특구, 고창복분자특구 등 10개 특구지정

○ 농공단지를 확대조성하고 유망기업 및 향토산업체를 적극 유치

* 농공단지조성 : ('04) 305개소 → ('09) 354개소

☐ 농산어촌 관광기반 확충으로 도시민의 여가수요 흡수

○ 체험 관광마을과 자연휴양림, 어촌관광 단지 등 확충

* 체험관광마을 : ('04) 152개 → ('09) 687, 자연휴양림 : ('04) 94개 → ('09) 154개

○ 「1社1村운동」, 「5都2村운동」 등 도·농교류 사업 적극추진

☐ 농산어촌의 어메니티(Amenity) 소득자원화

○ 경관이 수려한 지역을 대상으로 경관보전직불제를 3년간

시범사업후 전국으로 확대 추진('05 : 470ha → '09 : 2,800)

○ 농산어촌 경관지표 개발, 어메니티자원도(MAP) 제작·활용

3. 5년간 투융자 계획 ('05~'09년)

□ 총 투융자는 20조 2,731억원으로 국비는 57%인 11조 5,527억원

○ 국비는 119조 투융자 재원(7조 6,862억원, 67%)과 각 부처
중기재정계획 재원(3조 8,665억원, 33%)으로 구성

○ 지방비는 8조 1,659억원(40%), 자부담은 5,545억원(3%)

□ 4대과제별 투융자 비중 : 복지 16.9%, 교육 15.5%,
지역개발 55.5%, 복합산업 12.1%

* 교육·복지분야는 전체 연평균 투자증가율(15.8%) 보다 높은 수준 유지

□ 재정여건, 사업의 타당성, 추진실적 평가결과 등을 고려
하여 매년 투융자계획을 조정할 계획

(단위 : 억원, %)

구 분	2004	제1차 삶의질 향상 5개년 투융자 계획					'05-'09 합계	'05-'09 증가율
		2005	2006	2007	2008	2009		
총투자소요	24,860 (14,895)	28,140 (15,101)	35,854 (18,981)	41,960 (23,938)	46,101 (27,117)	50,676 (30,390)	202,731 (115,527)	15.8 (19.1)
복지증진	3,098	4,151	6,535	7,123	7,664	8,753	34,226	20.5
교육여건개선	2,149	3,380	6,362	7,071	7,298	7,362	31,473	21.5
지역개발	16,697	16,884	18,895	22,579	25,452	28,670	112,480	14.2
복합산업	2,916	3,725	4,062	5,187	5,687	5,891	24,552	12.1

* () 내는 국비지원 규모

Ⅲ. 2005년도 시행계획

가. 농산어촌 복지기반 확충

□ 농림어업인에 대한 사회안전망 강화 및 의료서비스 확충

- 농림어업인 국민건강보험료 및 국민연금보험료 지원 확대
 - 1인당 연간 건강보험료 지원액/경감율 : ('04) 210천원/30% → ('05) 294천원/40%
 - 1인당 연간 연금보험료 최고지원액 : ('04) 152천원 → ('05) 224천원
- 농어업인 안전공제의 보상 수준 및 가입율 확대
 - 농업인 사망공제금/가입율 : ('04) 10백만원/35% → ('05) 15백만원/41%
- 노후된 보건소 등 217개소 신·개축 및 114개소에 장비·차량 등 지원

□ 영유아, 여성농업인 및 노인에 대한 복지지원 강화

- 보육시설이 없는 읍·면에 국공립 보육시설 100개소 우선 설치
 - 농산어촌 국공립 보육시설 : ('04) 231개소 → ('05) 331개소(신규 100)
- 농산어촌 영유아 양육비 지원 대상 확대
 - 지원범위 : ('04) 1.5ha미만, 21천명 → ('05) 2.0ha미만, 31천명
- 농어가도우미 지원 : ('04) 3,200명 → ('05) 3,300
- 재가노인복지센터 설치 : ('04) 18개소 → ('05) 74개소
- 경영이양직불제 확충 : ('04) 4,789ha → ('05) 8,278ha

나. 농산어촌 교육여건 개선

□ 농산어촌 학교 학생의 교육비 부담 경감

○ 농림어업인 고교생 자녀 학자금 지원 대상 확대

- 지급기준/대상 : ('04) 1.5ha미만/87천명 → ('05) 전농어가/107천명

○ 농산어촌 출신 대학생에게 학자금을 전액 무이자 융자 지원

- 지원대상 : ('04) 26천명 → ('05) 27천명

□ 농산어촌 학교 학생의 교육환경 개선

○ 우수고교 육성을 위한 교육 기자재 등 지원('04 : 7개교 → '05 : 14)

○ 농산어촌 고교생의 대입 특별전형 비율 확대('04 : 3% → '06 : 4%)를 위해 고등교육법시행령 개정('05. 3)

다. 농산어촌 지역개발 촉진

□ 지역개발 인력육성 및 농산어촌의 특성을 고려한 지역종합개발

○ 「중장기 농촌지역개발 인력육성대책」 수립('05.4)

- '05년중 지역개발리더 양성을 위한 시범교육 실시(1,300명)

○ 농촌마을 종합개발사업 적극 추진

- 기 선정된 36개 권역은 사업착수, 50개 권역에 대해 예비타당성 조사 실시후 우수지역에 대해서만 기본계획 수립

□ 농산어촌의 기초생활 인프라 개선 및 정보화 지원

○ 상·하수도, 폐기물 관리시설 확충 지속 추진

- 면단위 미급수 지역을 대상으로 상수도 설치 확대(30개소)
- 농산어촌생활환경개선을 위해 면단위 하수처리장 설치 확대(4개소)

○ 공공도서관 건립 : ('04) 71개소 → ('05) 88

○ 디지털사랑방 추가 설치 : ('04) 25개소 → ('05) 45

라. 농산어촌 복합산업 활성화

□ 향토산업 진흥 및 농산어촌 관광기반 확충으로 농가소득 증진

○ 농공단지 조성 확대 : ('04) 305개소 → ('05) 314개소

○ 농산어촌 체험마을 육성 : ('04) 152개소 → ('05) 237개소

○ 농산어촌 관광박람회 개최(4.27~5.1, 서울무역전시장) 등 농산어촌
체험관광 수요 창출

□ 농산어촌의 어메니티를 활성화하고 도·농교류 촉진

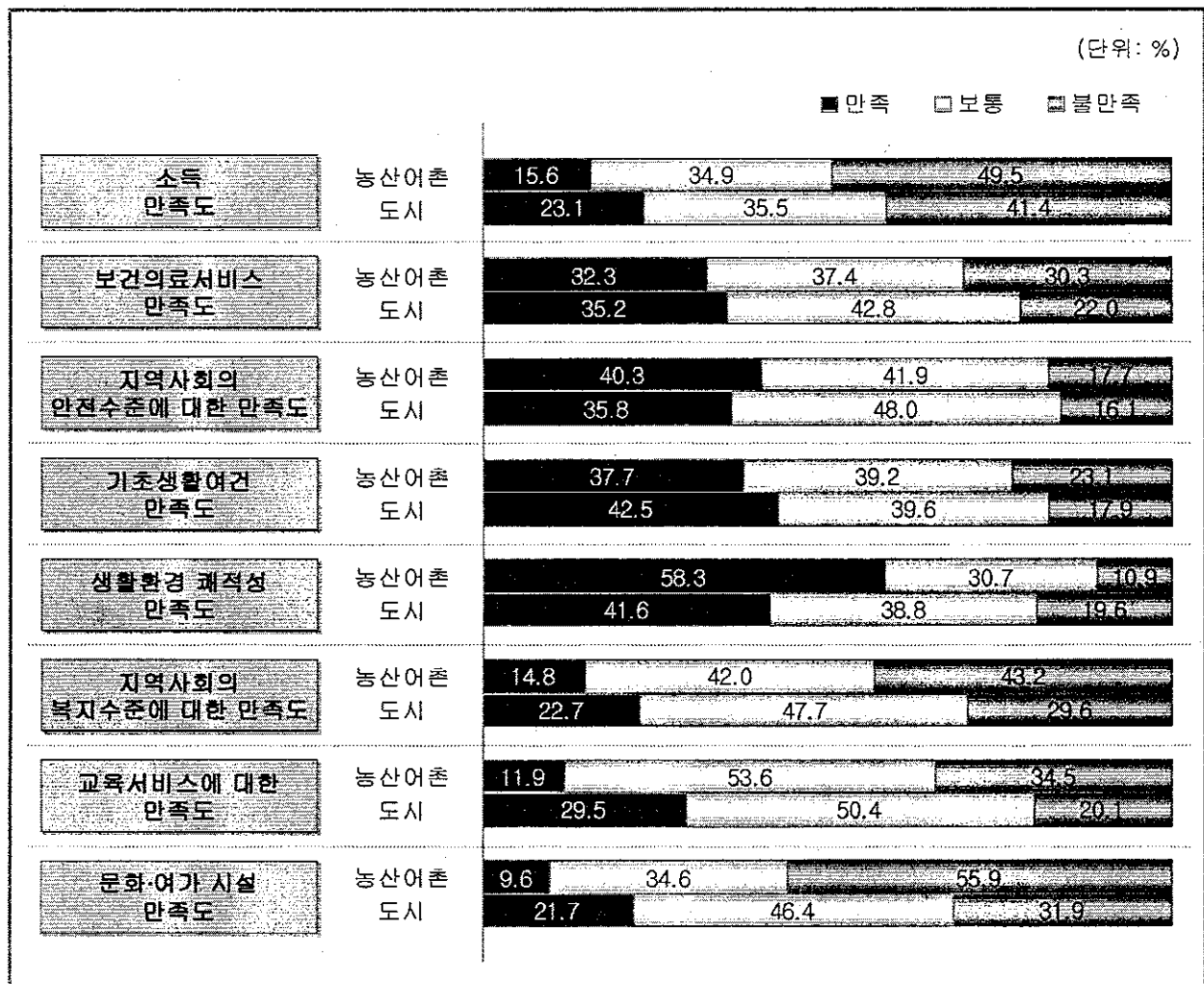
○ '05년부터 경관보전 직접지불 시범사업 추진 : 470ha, 170만원/ha

○ 1社1村 운동을 범국민적 운동으로 적극 추진

- 당초 3,000건 목표를 초과하여 4,378건(5월말) 달성

〈참고1〉 농산어촌의 삶의 질 실태조사 결과

- '04.8~11간 5,000가구(농산어촌 3,500, 도시 1,500) 대상 실태조사 실시(미디어 리서치)
- 조사결과 농산어촌은 도시에 비해 문화·여가시설, 교육, 복지, 소득에 대한 만족도가 크게 낮았음
- 생활환경 쾌적성, 지역사회 안전수준에 대한 만족도는 도시보다 높게 나타남

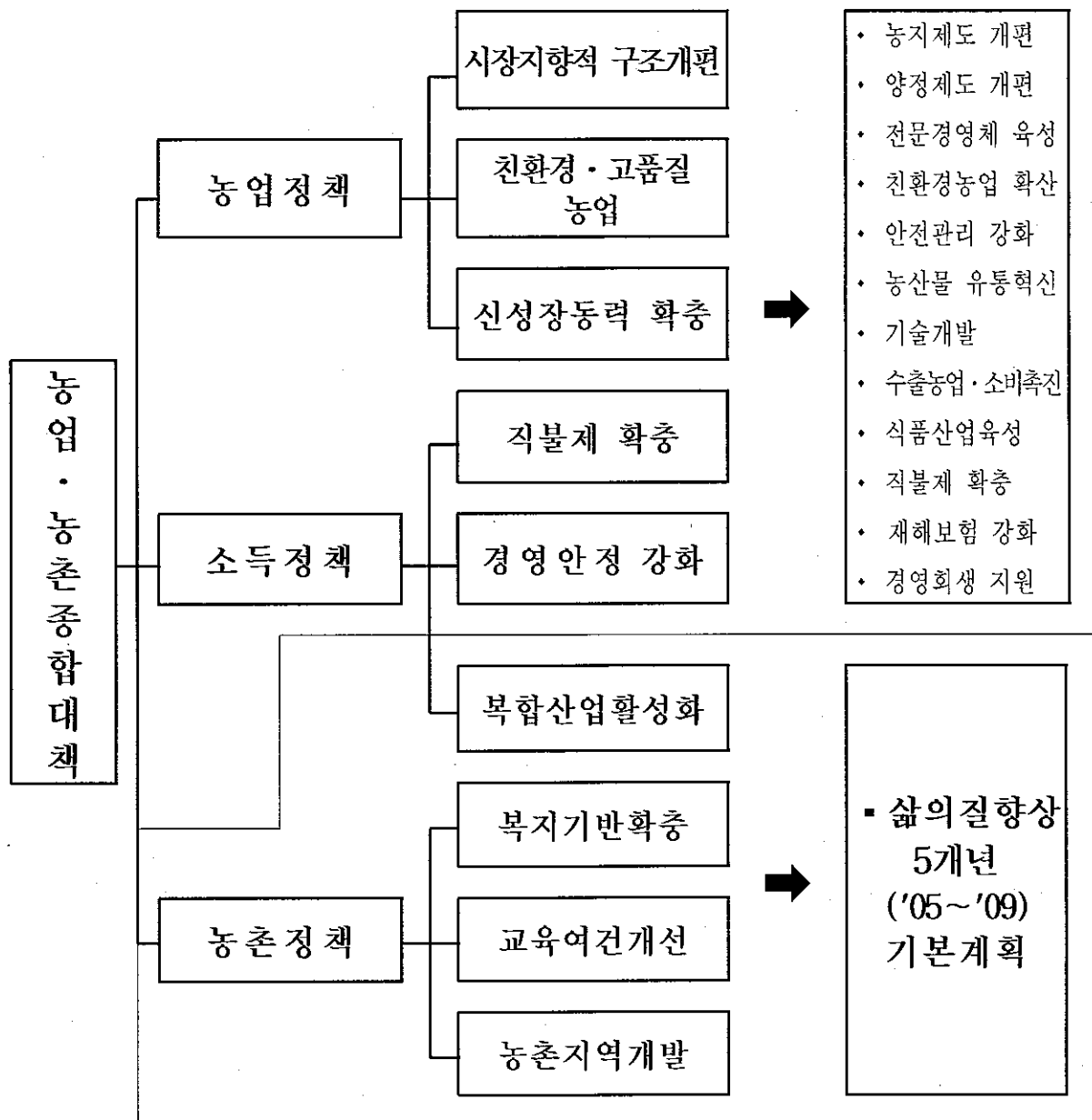


〈참고2〉 「농업·농촌종합대책」과 「삶의질향상 기본계획」의 관계

◇ 「농림어업인 삶의질 향상 기본계획」은 「농업·농촌 종합대책」중 농촌부문대책을 구체화

○ 농산어촌 삶의질에 관한 실태조사와 그간의 농산어촌 정책의 평가를 토대로 복지·교육·지역개발·복합산업활성화 등 4대부문에서 농산어촌* 현실에 부합하는 지원대책 수립

* 삶의질향상특별법상 농산어촌은 읍·면지역, 농업진흥지역 및 개발제한구역임



〈참고3〉 제1차 기본계획 및 '05년도 시행계획의 주요 추진목표

	최종목표('09)	'04까지 실적	'05 추진목표
복지 기반	○ 건강보험료 경감율 : 50%	30%	40%
	○ 연금보험료 지원등급 : 18등급	12등급	12등급
	- 최고지원액 : 394천원/년, 인	152천원	224천원
	○ 보건소(지소) 신증축 : 2,243개소	1,170개소	217개소(1,387)
	○ 보육시설 확충 : 722개소	231개소	100개소(331)
	○ 여성농업인센터 확대 : 163개소	27개소	7개소(34)
	○ 재가노인복지센터 : 202개소	18개소	56개소(74)
교육 여건	○ 우수고등학교 육성 : 88개교	7개교	7개교(14)
	○ 대학 특별 전형 : 4%	3%	4%
	○ 고교생 학자금지원 : 458천명	87천명, 1.5ha	107천명, 전농가
	○ 대학생 학자금지원 : 48천명/연간	29천명	35천명
지역 개발	○ 지역개발교육 10,890명	-	1,300명 교육
	○ 지역개발 新직업군 활성화	-	인력육성대책 수립
	○ 다양한 지역개발사업모델(BTL) 확대	-	다양한 사업모델 개발
	○ 생활권별 종합개발 : 651개 권역	242개	99개(341)
	○ 면단위 생활용수개발 : 347개소	197개소	30개소(227)
복합 산업 육성	○ 농공단지 354개소	305개소	9개소(314)
	○ 체험마을 687개 육성	152개	85개(237)
	○ 경관보전직불 2,800ha	-	470ha
	○ 1사1촌 자매결연 : 6,000개 마을	2,404개 마을	3,000개 마을

※ '09년도 목표는 누계기준, ()는 '05년까지 누계임