

보도자료

○ 제공일 : 2005. 7. 12
○ 제공자 : 농림부 농산경영과
○ 과 장 : 박 종 서
○ 사무관 : 성 신 상
○ 전 화 : 500-1778

이 자료는 2005년 7월 13일 조간 이후에 보도하여 주시기 바랍니다.

제목 : 쌀 품질 최고급화 보완대책 추진

- 농림부는 맛있고 안전한 세계 최고 품질의 우리쌀을 소비자
에게 공급하기 위한 쌀품질고급화 보완대책을 마련하고 이를
중점 추진하겠다고 밝혔다.
- 이번 대책은 지난 3.31~5.15기간 중 감사원의 「농업구조 개선
사업 추진실태 감사」시 미곡종합처리장 증설, 포장양곡등급
표시기준, 품종표시 단속 등 고품질쌀 생산을 위해 제시된
과제를 중점 개선 보완하였다.
- 2010년까지 기존 품종의 단점을 개선한 9~10개의 최고 품종을
육성하여 농가에 조기 보급하기로 했다. 특히, '04년에 개발된 윤광·
삼광·고품벼는 동계증식을 통하여 보급기간을 단축하여 '06년
부터 공급하기로 하고 농촌진흥청의 관련된 조직·인력도 확충할
계획이다.
- 우량종자에 대한 농업인의 요구에 부응하여 '10년까지 정부 보급종 등
보증종자 공급율을 현재 32%에서 60%로 확대할 계획이다.
- 또 친환경 벼재배가 증가함에 따라 유기종자도 '05년도 시범생산
후 확대 공급할 계획이다.

□ RPC(미곡종합처리장)가 고품질쌀 생산·유통의 주체로서 역할과 기능을 다하기 위해 계약재배를 현재 32% 수준에서 50%까지 확대하고, 194개소인 농협RPC를 '10년까지 100개소로 통합해 나갈 계획이다.

- '10년까지 건조·저장시설 669개소를 추가 설치하여 유통량 대비 건조시설은 90%, 저장시설은 50% 수준으로 확충하며,
- 프리미엄급 쌀 생산을 위한 필수시설인 저온 저장 시설도 '10년까지 100개소를 설치 할 예정이다.
- 이와 함께 건조·저장시설의 확충으로 수확기에 벼 입고 때문에 농가가 장시간 대기하는 불편을 해소하고, 쌀품질을 연중 균일하게 유지하여 고품질쌀 생산·유통의 기반을 마련한다는 계획이다.

□ 수입쌀 시판을 앞두고 우리쌀에 대한 소비자의 신뢰를 높이기 위해 포장표시제 지도·단속강화, 허위과대 표시 및 허위·과대광고에 대한 제재 강화, 등급 표시 기준을 합리적으로 조정하는 등 포장양곡표시제를 조기에 정착시켜 나갈 계획이다.

- 품종혼입률도 10% 이하로 낮추어 나가고,
- 최고급 브랜드쌀부터 「밥맛이 가장 좋은 유통기간 표기」를 유도하고,
- 공정한 쌀 품질 평가를 통해 고품질 쌀이 제값을 받을 수 있도록 쌀 품질 검증 기구를 단계적으로 설립할 계획이다.

□ 이러한 정부 대책은 지난 3월 20일 민·관합동 고품질 생산·유통추진본부를 구성·운영하고, 시·도 순회 토론회, 심포지엄 등을 통해 농업인·전문가 등의 의견을 모아 수립하였다.

□ 농림부는 앞으로 금번 대책의 실효성 있는 추진을 위하여 과제별로 세부실천계획을 수립하고, 정부·지자체·농업인·RPC·유통인·소비자 등 각 주체별로 역할을 분담하여 실천해 나갈 것이라고 밝혔다.

□ 고품질쌀 보완대책이 완료되는 2010년 이후에는 외관이 맑고 단백질 함량이 7%이하로 밥맛이 좋은 소포장 단위의 쌀을 소비자가 포장에 표기된 내용만으로도 믿고 선택할 수 있게 된다.

6대 중점 추진 과제

[1] 지력증진으로 고품질쌀 생산 기반조성

- 겨울철 녹비작물 재배 확대, 입상 규산질비료 공급 확대

[2] 소비자가 인정하는 최고 품종 육성

- '10년까지 9~10개 고품질 품종 육성

[3] 우량종자 공급 확대

- '10년까지 정부보급종 등 보증종자 공급율 60%까지 확대
- '06년 3개 신품종(운광·삼광·고품) 조기 보급

[4] 고품질쌀 생산을 위한 재배기술 조기 정착

- 6대 고품질 재배기술 실천운동 적극 전개

[5] RPC 수확후 관리 시스템 혁신

- '10년까지 RPC 벼 계약재배 면적을 50%까지 확대
- RPC 건조시설 확충 : ('05) 40% → ('10) 90
- RPC 저장시설(저온저장) 확충 : ('05) 20%(0.1) → ('10) 50(5)
- RPC 가공 시설 확충 : 노후화된 기공 시설 교체('10년까지 100개소)
- 농협 RPC 194개소를 '10년까지 100개 RPC로 통폐합

[6] 소비자에게 신뢰받는 유통체계 확립

- 원산지 부정 유통단속, 포장 양곡 표시제 정착으로 쌀 유통질서 확립
- 쌀 브랜드 통합으로 소비자 신뢰 확보와 품질향상 유도
- 쌀 품종 혼입율 개선, 밥맛이 가장 좋은 유통기간 표기 유도
- 쌀 품질 검증 기반 구축 및 소비촉진 홍보 강화

중점 추진과제별 세부추진대책

1. 지력증진으로 고품질쌀 생산기반 조성

- ☐ 토양유기물 함량 증대를 위해 겨울철 녹비작물 재배면적을 '05년 151천ha에서 '10년 330천ha로 확대할 계획이다.
- 이를 위해 종자대를 지속적으로 지원하고, 지역특성에 맞는 우량종자를 안정적으로 확보하여 공급하겠다.
- ☐ 규산질비료는 '10년까지 전량 입상으로 공급하고, 규산질비료의 원활한 살포를 위하여 살포기도 지속 공급하겠다.
- ☐ 자율적인 벧짚환원운동을 전개하여 벧짚환원율을 현재 20%에서 '10년까지 40%로 높이고, 벧짚환원을 촉진시키기 위해 총채보리, 호맥 등 사료작물의 재배면적도 연차적으로 늘려나가겠다.
- ☐ 가축분뇨를 액비로 자원화하기 위하여 액비품질분석을 강화하고 액비저장조 설치, 액비살포비 등에 대한 지원을 확대할 것이다.
- ☐ 농업인이 토양정보를 손쉽게 접할 수 있도록 '05년에 170개 시·군에 농업토양정보시스템 설치를 완료하고, 국가지리정보체계와 연계하여 필지별·작물별 시비처방서 등을 제공할 것이다.

2. 소비자가 인정하는 최고 품종 육성

- 기존 품종의 단점을 개선한 최고품종을 육성하여 농가에 보급하겠다.
 - '04년에 육성한 윤광, 고품, 삼광을 조기에 보급하고, 뒤이어 10년까지는 9~10개 최고품종을 개발하여, 농가가 숙기별·지대별로 알맞은 품종을 선택하여 재배할 수 있도록 하겠다.
- 품종개발 목표를 조기에 달성하기 위하여 농촌진흥청의 쌀 관련 인력·조직을 보강하고 연구비도 최우선하여 투자할 계획이다.

3. 우량종자 공급확대

- 우량종자를 대한 농업인의 요구에 부응하여 정부보급종 공급 능력을 확충하고, 지자체 및 RPC의 보증종자 공급을 활성화하여 '10년까지 종자갱신율을 60%로 높이겠다.
 - 정선공장 2개소를 신설하고 기존시설을 개·보수하여 정부 보급종 공급량을 '05년 32%에서 '08년까지 50%로 확대하겠다.
 - 또한 소량소요품종은 지자체 등에서 보증종자를 생산하여 공급하도록 유도해 나가겠다.
 - 유기농업등 친환경농업을 지원하기 위하여 유기농법으로 생산된 유기종자와 미소득 보증종자를 공급하겠다.
 - '05년 시범생산을 거쳐 '06년부터 본격적으로 유기종자를 유기재배농가에 보급할 계획이다.
- ※ 유기종자 : 농약, 비료, 제초제를 3년이상 사용하지 않고 생산한 종자
- 소득하지 않은 보증종자도 무농약 재배농가의 신청을 받아 공급하겠다.

□ 고품질 품종 재배인식이 정착됨에 따라 정부 고품질벼 추천 제도를 '06년에 폐지하고, 지역특성에 맞는 품종을 지자체별로 자율적으로 선정하도록 우수 품종 선정 제도를 개선하겠다.

○ 시·도별 6품종, 시·군별 4품종, RPC별 3품종 이내로 선정

□ 최근 개발된 3개 신품종(운광·고품·삼광)을 조기 공급하겠다.

○ 3개 신품종 재배지역 및 특성

품종명	재배지역	주요특성
운광벼 (조생종)	중북부·남부중간지, 평야지 조생재배	쌀 외관이 오대벼보다 맑고 깨끗하며, 완전미율이 높으면서 밥맛이 극히 양호
고품벼 (중생종)	중부평야, 남부중간지 및 중서부해안지	쌀 외관은 추청벼와 유사하고 밥맛은 일품벼 보다 양호
삼광벼 (중만생종)	중부평야지 및 남부 중간지	쌀 외관이 매우 맑고 투명하며, 밥맛이 우수함(부드럽고 차짐)

4. 고품질쌀 생산을 위한 재배기술 조기정착

□ 고품질쌀 생산을 위해 6대 고품질 재배기술(적기이앙, 적정 포기수 확보, 적정 물 관리, 질소비료 감축, 최소병해충방제, 적기 수확) 실천운동을 적극 추진하겠다.

○ 고품질쌀 생산 핵심기술편람을 지역별, 재배유형별로 세분화 하여 농가에 보급하겠다.

□ 특히 질소비료 감축을 위해 적정시비를 위한 토양검정서비스를 제공하고, 영농철 순회교육 등 질소비료 과잉우려 논을 중점 관리하여 질소비료 사용량을 현재 10~11kg/10a에서 7~9kg로 감축시켜 나가겠다.

○ 적정 시비 편의를 위해 비료포장지에 비종별 실증량을 표기 하도록 개선하겠다.

5. RPC 수확후 관리시스템 혁신

- 품질이 우수한 원료곡을 확보하기 위해 RPC와 농가간 계약 재배면적을 50%이상으로 확대할 계획이다.
 - 계약재배물량 우선 매입 및 가격차등화로 농가 참여를 유도하여 나가겠다.
 - 품질균일화를 위한 품종 통일 및 재배법 표준화를 추진하겠다.
- 194개 농협RPC 100개소를 통합하고, 통합 RPC와 경영우수 RPC를 중심으로 건조·저장·가공시설을 확충하겠다.
 - '10년까지 건조·저장시설 669개소를 설치하여 유통량 대비 건조시설을 90%, 저장시설은 50% 수준으로 확충하겠다.
 - 프리미엄 쌀 생산을 위해 저온저장시설도 '10년까지 100개소를 설치하여 유통량 대비 저온저장능력 10% 수준으로 확충하겠다.
 - 통합 RPC의 노후화된 가공시설 교체 추진할 것이다.
- 건조·저장·도정 일관기술체계를 개발·보급하여 고품질 쌀 생산 및 RPC 경영개선을 도모하겠다.
 - '06년에는 수확기 물벼 반입, 가공, 유통 및 품질검사 관련기술을 개발하고,
 - '07년부터 원료반입에서 제품출하까지 일관작업 종합편람을 제작하여 보급하겠다.

6. 소비자에게 신뢰받는 유통체계 확립

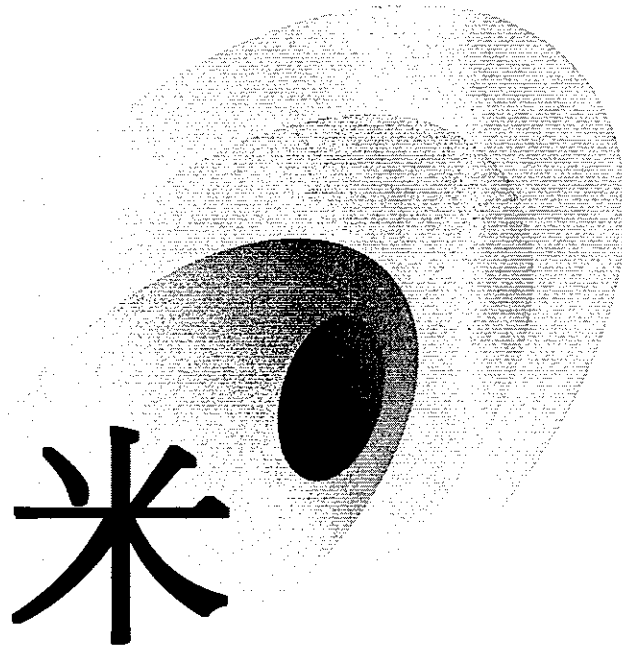
- 공정한 쌀 품질 평가를 통해 고품질 쌀이 제값을 받을 수 있도록 하겠다.
 - 1단계로 농촌진흥청, 국립농산물품질관리원을 품질검증 전문기관으로 활용하고, 2단계로 민간 주도의 품질전문검증 기관 설립을 추진할 계획이다.

- 신뢰받는 상거래를 위해 포장 양곡 표시제를 조기에 정착시키고, 품종혼입률도 현재 23.6%에서 10%이하로 낮추어 나가겠다.
 - 허위 또는 과대 표시를 한 자에 대한 벌칙을 과태료에서 1년이하의 징역 또는 1천만이하의 벌금으로 강화하겠다.
 - 품종혼입률 개선을 위해 시·군 농업기술센터에 “고품질쌀 품질관리실” 설치·운영할 계획이다.
 - 우리쌀에 대한 소비자의 신뢰를 높이기 위해 포장표시제 지도·단속강화, 허위과대 표시 및 허위·과대광고에 대한 제재 강화, 등급 표시 기준을 합리적으로 조정하는 등 포장 양곡표시제를 조기에 정착시켜 나갈 계획이며,
 - 시중 유통브랜드쌀을 대상으로 품종혼입실태를 조사하여 계도하여 나가겠다.
- 최고급 브랜드 쌀부터 「밥맛이 가장 좋은 유통기간」 표기를 자율적으로 이행하도록 유도하고 장기적으로 제도화를 추진하겠다.
 - 소포장 유통을 활성화하여 신선도가 좋은 쌀이 유통될 수 있는 기반을 마련하겠다.
- 수입쌀 시판 등에 대비하여 원산지 부정유통을 철저히 단속하겠다.
 - 농진청에서 개발한 수입쌀 과학적 식별방법을 활용하여 수입쌀이 국내산 쌀과 혼합 유통되는 것을 방지하겠다.
- 쌀 소비촉진을 위해 쌀축제 등 이벤트 행사를 지원하고 고품질쌀 식별방법, 밥짓는 방법 등을 소비자에게 지속적으로 홍보하여 나가겠다.

2010년 우리쌀 모습

재 배	3품종	최고품질 육성	9~10품종
	151천ha	녹비작물 재배	330천ha
	32%	보증종자 공급	60%
	10~11kg/10a	질소질비료 시비량	7~9kg/10a
품 질	0~1%	심 복 백	0%
	1	밥 맛(-3~+3)	2~3
	60%	완전미 도정율	65%
	6.3 ~ 8.2%	단백질 함량	7% 이하
	23.6%	품종 혼입율	10% 이하
	86.8%	완 전 미 율	90% 이상
	시범사업	생산 이력관리제도	도 입
유통	15%	소포장(10kg이하) 비율	50%
	일부 불일치	쌀 포장 표기와 내용물	일 치
	미설정	쌀 유통 권 장 기 간	설정(여름·겨울)
	10 : 60 : 30	쌀 유통 비율(상:중:하)	30 : 60 : 10
	미설립	쌀 품질평가 기관 설립	설 립
	일부 차별화	품질에 따른 가격 차별화	차별화
현 재		2010	

여건 변화에 따른
쌀 품질고급화 보완대책



농 립 부

“함께가꾼 우리농업! 함께누릴 푸른미래!”

목 차

I. 쌀 산업의 여건 변화 및 전망	1
① 여건 변화 및 전망	1
② 고품질쌀 생산·유통 체계 구축을 위한 노력	2
③ 우리 쌀의 품질 수준 및 문제점	4
II. 고품질 쌀의 결정 요인	6
III. 쌀 품질고급화 보완 대책	7
① 지력증진으로 고품질 쌀 생산 기반조성	8
② 소비자가 인정하는 최고 품종 육성	11
③ 우량종자 공급 확대	14
④ 고품질 쌀 생산을 위한 재배기술 조기 정착	18
⑤ RPC 수확후 관리 시스템 혁신	20
⑥ 소비자에게 신뢰받는 유통체계 확립	25
IV. 보완 대책 추진 체계	31
V. 분야별 중장기 투융자 계획(안)	34
<참고자료>	35

I. 쌀 산업의 여건 변화 및 전망

① 여건 변화 및 전망

□ 쌀 협상 이후 시장 개방폭 확대 불가피

○ 쌀 협상 타결로 의무수입물량(TRQ) 증량과 수입쌀 소비자 시판 예정

- 의무수입물량 : ('05) 225천톤 → ('14) 409

- 시 판 물 량 : ('05) 22.5천톤 → ('14) 122.7

○ DDA협상 기본골격은 관세와 국내보조 수준이 높을수록 더 많이 감축하도록 되어 있어 DDA협상이 타결되면 시장 개방폭은 더욱 확대될 전망

○ 수입쌀 시판으로 수입쌀과 가격·품질경쟁력이 본격화될 것으로 전망

□ 쌀 소비감소로 인한 공급과잉 기조가 지속되고 소비자의 고품질쌀에 대한 선호도는 더욱 높아질 전망

○ '04년말(양곡년도) 재고는 710만석(102만톤) 수준이며, '04년 풍작에 따른 생산 증가로 '05년말 재고는 1,000만석(144만톤) 수준 전망

* 재고미 특별대책 추진시 '05년말 재고는 800만석(115만톤) 수준 전망

○ 국내산 쌀 품질이 소비자 기대를 만족시키기에 부족한 상황

□ 양정제도 개편으로 시장기능이 확대되고, 국내 쌀 시장은 품질에 따라 프리미엄급, 일반 쌀 등으로 차별화가 가속화될 것으로 전망

② 고품질쌀 생산·유통 체계 구축을 위한 노력

◆ UR 협상 결과 : 관세화에 의한 수입 자유화 유예('95~'04)

- '95년부터 '04년까지 최소시장접근 물량(MMA) 허용
 - ('95년) 51천톤(1%) → ('04년) 205천톤(4%)

〈 UR 타결 이후 쌀 산업 경쟁력 제고 대책을 추진한 결과 쌀 생산성 향상을 통한 쌀 자급을 달성하였으나 과잉 재고 등 문제점 발생 〉

□ 농업진흥 지역을 중심으로 용수개발, 배수개선 등 생산기반 집중정비

- 경지정리 사업 : 149천ha(29,469억원)
- 용수개발 사업 : 46천ha(32,351억원)
- 배수개선 사업 : 64천ha(18,079억원)

□ 쌀 산업의 구조적인 어려움을 극복하고 WTO 개방체제에 대응하기 위해 지속적인 「쌀 생산비 절감 계획」을 수립하여 추진('94, '96)

- 벼 재배·수확작업 기계화 : ('95) 82.9% → ('04) 89.9

□ 쌀 경쟁력 제고를 위한 영농 규모화 사업 추진

- '95~'04까지 총 3조 2백억원을 지원, 86천ha 농지의 규모 확대 및 집단지
- 쌀 전업농 육성대상자의 영농규모 크게 증가
 - 전체 경영면적 : ('95) 35천ha(전체의 3%) → ('04) 279천ha (28%)
 - 쌀전업농육성대상자(70천호) 평균규모 : ('95) 2.5ha → ('04) 3.9ha
- 규모 확대에 따라 도시근로자 소득과 대등한 수준의 소득 실현
 - 전체 쌀전업농 소득('04) : 3,718만원 (도시근로자 가구 소득 : 3,736만원)

□ 쌀산업 선진화를 위한 RPC 규모화 사업 추진

○ ('91~'94년까지) 146개소 → ('95~'01년까지) 182개 RPC 추가 설치

* RPC 공급 과잉에 따라 '02년부터 지원 중단

○ '95~'04년까지 639개 건조·저장시설 설치비 지원(총 사업비 3,216억원)

□ 민간 유통 능력을 높이기 위해 양정제도 등 다각적인 제도개선

○ 양정 수매제도를 개선('96년)하여 품종별 별도 보관

○ 정부 수매제도를 폐지하고 공공비축제도 도입('05년)

○ 쌀소득보전 직불제도 도입('05) : 고정직불금 + 변동직불금 지급

〈 '02년부터 양에서 질위주의 고품질쌀 생산·유통 시책으로 전환〉

□ 고품질쌀 생산을 위한 품종 개발 보급 확대

○ 품종 개발 보급 : ('95년 이전) 48개 품종 → ('04) 141(누계)

- 복합 내병성 품종 : ('95년 이전) 20개 품종 → ('04) 68(누계)

- 고품질 품종 : ('95년 이전) 12개 품종 → ('04) 43(누계)

□ 고품질 품종 재배 확대 및 품종 단일화

○ 고품질 품종 재배 비율 확대 : ('01) 43% → ('04) 95

○ 고품질품종 추천제도 도입 : ('02) 23품종 → ('04) 18

○ 품질이 떨어지는 밭벼 재배 감축 추진 ('01) 27천ha → ('04) 17.6

○ 벼 재배면적 감축을 위해 쌀 생산조정제 및 논콩재배 제도 도입

□ RPC 경영개선을 위한 경영평가제 도입('04년)

- 매년 RPC에 대한 경영평가를 의무화하여 평가결과에 따라 정부지원(운영자금, 시설비 등) 차등화
- RPC 경영평가를 통해 자율적인 통폐합 및 부족한 건조·저장시설 확충 등 규모화 촉진

□ 소비자 신뢰제고를 위한 각종 행사 추진

- UN이 정한 「'04 세계 쌀의 해」 행사를 통한 쌀의 중요성 인식제고
 - 국제행사 2회(기념식, 심포지엄) 및 지자체 등 주관 주관행사 58회
- 브랜드 쌀에 대하여 소비자 단체와 연대하여 품질평가 실시
 - 유통중인 브랜드쌀을 연중 4회 평가하여 우수브랜드쌀 선정('03~'04년)

③ 우리 쌀의 품질 수준 및 문제점

□ 그동안 재배 관행을 개선하고 가공·유통 단계의 품질관리를 강화하였지만, 외관·식미 등에서 외국의 고품질 쌀보다 월등하지 못함

- 재배단계에서 적지적품종 선택, 재배관리 표준화, 질소비료 감축 등을 추진하고 있으나 아직 정착되지 못한 단계임

□ 직파재배지에서 잡초, 이형주, 앵머 등 발생으로 수량 및 미질 저하

- 부분경운직파 등 파종방법이 다양화되고 있으나 재배기술정립은 미흡

□ 수확시기의 집중화 또는 조기·만기 수확으로 인한 품질 저하

- 수확기 콤바인작업 경합으로 수확지연에 의한 동할미 증가
 - 완전미율 감소에 따른 시장성 저하 ⇒ 숙기별 재배품종 안배 필요

□ 건조·저장·도정 및 유통관리 등 수확후 관리 인프라 구축 미흡

○ RPC는 과잉이나 미질에 영향이 큰 건조·저장시설(DSC)은 부족

○ 고품질쌀 생산·가공 기반시설(색채선별기, 입형분리기) 부족

□ 포장재 표시사항과 내용물의 불일치로 소비자 신뢰도 저하

□ 우리쌀의 품질 우수성 인식 및 쌀 소비촉진 홍보 미흡

○ 쌀 소비 촉진을 위한 간편식 등 다양한 가공식품 개발 미흡

○ 정부, 농협, 유통업체, 소비자단체, 생산자단체 공동 참여

⇒ 앞으로 지력증진, 품종갱신, 재배기술, RPC 수확후 관리 시스템 구축, 유통체계 등 종합적인 쌀 품질고급화 보완 대책 필요

○ 고급쌀이 제값을 받을 수 있는 시장 여건·수요 형성이 급선무



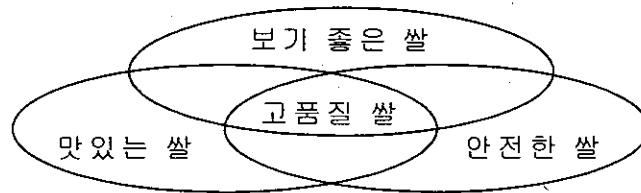
* 미국종합처리장(RPC)을 생산자와 소비자를 연결하는 핵심 추진체로 육성하여 생산·유통 전과정을 종합적으로 개선

쌀 협상 결과에 따른 관세화 유예 기간 중 우리 쌀이 수입 쌀과의 가격·품질 경쟁에서 앞서도록 쌀 품질고급화 보완대책 적극 추진

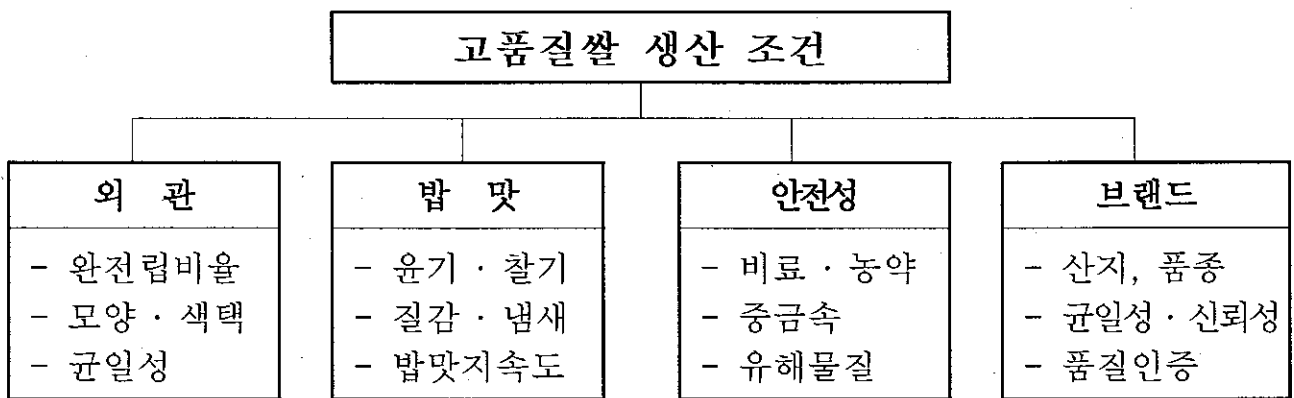
Ⅱ. 고품질 쌀의 결정 요인

□ 고품질 쌀의 정의

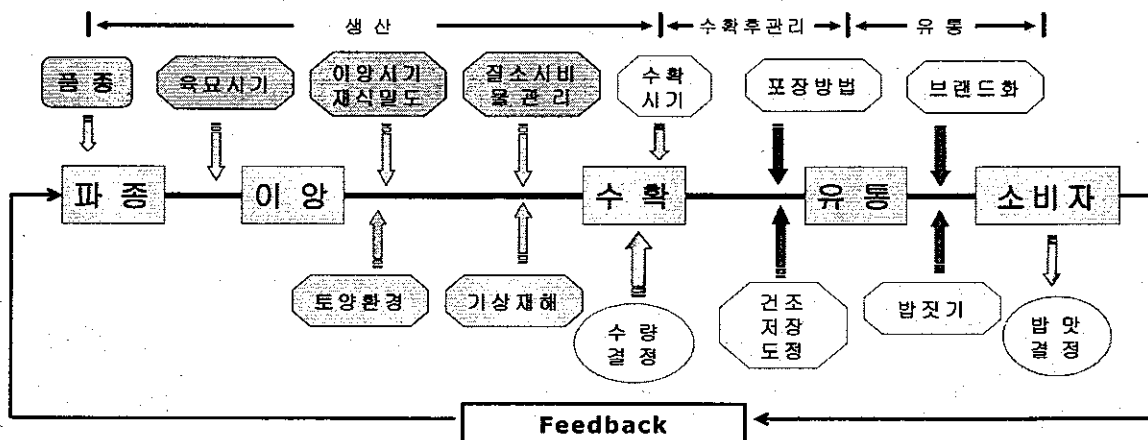
○ 고품질 쌀 = 보기 좋은 쌀 ∩ 맛있는 쌀 ∩ 안전한 쌀



□ 고품질쌀 생산 조건



□ 미질 관여 요인



Ⅲ. 쌀 품질고급화 보완 대책

목 표

- ◆ 세계 최고의 고품질 쌀 생산·유통 체계 구축
- 맛있고, 안전하고, 잘 팔리는 쌀 -

6대 중점 추진과제

[1] 지력증진으로 고품질 쌀 생산 기반조성

- 겨울철 녹비작물 재배 확대, 입상 규산질비료 공급 확대

[2] 소비자가 인정하는 최고 품종 육성

- '10년까지 9~10개 고품질 품종 육성

[3] 우량종자 공급 확대

- '10년까지 정부 보급종 등 보증종자 공급을 60%까지 확대
- '06년 3개 신품종(운광·삼광·고품) 조기 보급

[4] 고품질 쌀 생산을 위한 재배기술 조기 정착

- 6대 고품질 재배기술 실천운동 적극 전개

[5] RPC 수확후 관리 시스템 혁신

- '10년까지 RPC 벼 계약재배 면적을 50%까지 확대
- RPC 건조 시설 확충 : ('05) 40% → ('10) 90
- RPC 저장시설(저온저장) 시설 확충 : '05) 20%('01) → ('10) 50(5)
- RPC 가공 시설 확충 : 노후화된 가공시설 교체('10년까지 100개소)
- 농협 RPC 194개소를 '10년까지 100개 RPC로 통폐합

[6] 소비자에게 신뢰받는 유통체계 확립

- 원산지 부정 유통단속, 포장 양곡 표시제 정착으로 쌀 유통질서 확립
- 쌀 브랜드 통합으로 소비자 신뢰 확보와 품질향상 유도
- 쌀 품종 혼입을 개선, 밥맛이 가장 좋은 유통기간 표기 유도
- 쌀 품질 검증 기반 구축 및 소비촉진 홍보 강화

① 지력증진으로 고품질쌀 생산 기반조성

기 본 방 향

◇ 2.2% 수준인 유기물함량을 2.5%로 높이기 위해 토양개량 지속추진

- 겨울철 푸른들가꾸기 : ('05) 151천ha ⇒ ('10) 330
- 규산질비료 입상공급 : ('05) 59% ⇒ ('10) 100
- 벧짚 환원 : ('05) 20% ⇒ ('10) 40

<1-1> : 토양 유기물 함량 증대를 위한 녹비작물 재배확대

□ 겨울철 녹비작물 재배면적 확대

- 겨울철 푸른들가꾸기 사업 확대 : ('05) 151천ha → ('10) 330

□ 겨울철 녹비작물 재배확대를 위해 종자대 지속 지원

- 푸른들가꾸기사업 면적 증가에 따라 지역 특성에 맞는 우량 종자의 안정적 확보 방안 강구

<1-2> : 규산질비료 입상(粒狀)공급 확대

□ 최소 4년 1주기 공급 지속 추진

- 유효 규산 함량이 낮은 논을 대상으로 규산질비료 공급('05년 340천톤)

□ 시용 편의 및 토양개량 효과 제고를 위해 입상 규산질비료 공급 확대

- 연차적으로 입상 공급 비율을 높여 '10년까지 전량 입상 공급
 - 입상 공급계획 : ('05) 200천톤(59%) → ('10) 371(100)

□ 토양개량제의 원활한 살포를 위해 살포기 지속 공급(농협)

<1-3> : 벧짚 · 왕겨 · 퇴비 등 유기물 환원

□ 자율적인 벧짚 환원운동 전개

- 농가와 RPC 계약재배시 계약 내용에 벧짚환원(2년투입+1년 미투입) 포함
- 겨울철 영농교육을 통해 벧짚환원 필요성 집중교육 및 홍보 강화

□ 벧짚환원을 촉진하기 위해 총채보리 · 호맥 등 사료작물 재배 확대

- 농지소유자, 경종 · 축산농가를 연계하는 조사료 생산 · 유통체계 구축
- 겨울철 사료작물 재배면적 확대 : ('05) 6,281ha → ('10) 12,000

<1-4> : 유기질 비료 공급 확대

□ '05. 7월부터 화학비료 차손보전을 폐지하고 유기질비료를 화학비료 보조와 상응한 수준으로 지원 확대

- 포대당 25% 수준으로 보조(650~750원/포)하고 있는 유기질비료 보조 물량 70만톤에서 실제 소요량인 150만톤 수준으로 확대
- 유기질비료 지원 : ('05) 70만톤(245억원)→('06) 120(420)→('07이후) 150(750)

<1-5> : 가축분뇨 액비공급 확대

□ 가축분뇨 자원화 활성화를 위한 자연순환농업팀(T/F) 구성 · 운영

- 수요자를 중심으로 축산분뇨액비 생산 · 품질관리 · 유통 · 소비 프로세스 일원화 필요

□ 품질좋은 액비 생산과 적정량 살포 지도강화

- 액비의 품질평가 기준을 마련하여 양질의 액비 생산 · 공급 추진
- 액비성분 및 살포지역의 토양을 분석하여 작물별 『시비처방서』 발급, 적정시비 유도(시 · 군 농업기술센터)

○ 화학비료 감축에 따른 대규모 수요처(겨울철 맥류 조사료 재배지 등) 확보

○ 액비품질 분석 및 액비관련 지도교육 강화

- 품질분석 확대 : ('04) 퇴·액비 146점 → ('05) 750

* 농협 자체 예산으로도 액비 품질분석 확대 추진

□ 광역친환경농업지구조성사업과 연계하여 액비 저장조 설치 운영

○ 액비 저장조 설치 지원 : ('05) 800개소 → ('10) 2,800

○ '06년부터 가축분뇨 액비 살포비 지원 : ('06) 4,050백만원 → ('10) 8,400

- 처리량(살포면적) : ('06) 1,000천톤(27천ha) → ('10) 2,000(56)

□ 액비 유통활성화를 위한 제도개선 및 교육·홍보 추진

○ “가축분뇨 관리 및 이용에 관한 법률” 제정 ('05)

- 가축분뇨 퇴·액비의 품질관리를 통한 경종농가 이용확대 유도

○ 액비 살포관련 기술교육 및 홍보강화

<1-6> : 농업토양정보종합관리시스템 구축 및 정보제공

□ 토양정보시스템 구축 : ('04) 111개 시·군 → 170('05 완료)

○ 자기의 농경지에 알맞은 최적 작물선정, 작물별 시비처방서 등 제공

□ 국가지리정보체계와 연계 : ('04) 19개시·군 → ('05) 39 → ('09) 170

○ 농지원부와 연결 필지별 소유자, 면적, 편집지적도 등 제공

□ 농경지 필지별 토양검정자료의 지속적 보완 및 확대

○ 대상필지 : ('04) 2,230천 필지 → ('05) 3,500 → ('06) 5,000

○ 매년 185천점 분석성적 갱신 및 대학, 농협 등 토양분석 자료 활용

□ 토양특성과 기상조건에 근거한 작물별 재배적지 기준설정 확대

○ 대상작물 : ('04) 24개 작물 → ('05) 36 → ('08) 77

② 소비자가 인정하는 최고 품종 육성

기 본 방 향

◇ '10년까지 9~10개 최고품질 품종 육성

- 지역별, 기후 생태에 적응하는 고품질 품종 개발
- 심복백, 투명도 등 쌀 외관 품위, 밥맛 및 도정 수율 중점 개선
- 친환경 재배적응 복합 내병충성 품종 개발
- 쌀 소비 촉진 및 국제경쟁력 확보를 위한 기능성 품종 개발
- 인력·시설·장비 등 지원체계 확충

<2-1> : 최고품질 품종 육성

□ 개발목표

구 분	'05	'10
○ 개발 품종	3(보급 준비)	9~10
○ 품질		
- 심복백(%)	0~1	0
- 밥맛(-3~+3)	1	2~3
- 완전미도정율(%)	60	65
○ 병해충저항성	부분 저항성	복합 내병충성
○ 내재해성	내냉성, 내도복성	내수발아성, 고온등숙성

□ 기존 육성 품종의 단점 개선을 통한 최고품질 품종개발 및 보급

- 쌀 외관특성 : 심복백, 투명도, 균일도, 선택 향상
- 밥맛 : 소비자 취향별 밥의 질감 다양화 및 밥 노화 특성 등의 향상
- 도정수율, 완전미 도정수율 등 가공특성의 향상

□ 숙기별·지대별 농가 품종 선택의 폭 확장을 위한 고품질 품종 개발

- 9~10개 개발예정 품종 : 조생종 2품종, 중생종 3, 중만생종 4~5
- 특수지역 및 평야지 조기출하용 극조생~조생 품종 수 확대
 - 지자체별 지역 장려품종선정시험 강화로 선도 품종 정착 유도

□ 주요 병해충 및 재해저항성 복합화로 친환경 재배적성 향상

- 적은 량의 비료 시용에도 품질 좋은 소비 적응 품종 개발

□ 대단위 규모화 직파재배 및 특수재배 적응 최고품질 품종 육성

- 등숙균일성, 밀식적응성 등 품질저하 및 재배적성 요인 개량
- 2모작 등 재배양식별 숙기, 재해안전성 및 불량환경 내성 등 강화

□ 우수품종 개발 후 조기보급 체계 확립

- 신품종 동계증식을 통하여 종자보급 연한 단축 : (종전) 4~5년 → (개선) 2~3

<2-2> : 기능성품종 육성

□ 개발 목표

구 분	'05	'10
○ 개발 품종	25	29(누계)
○ 가공용	- 전분특성 다양화	- 용도별 특성화 (제면, 제과, 음료)
○ 기능성	- 거대배아미(비타민 등) - 고 식이섬유(다이어트식) - 고 라이신(영아 이유식)	- 의약보조 소재개발 (신장병, 알러지, 고혈압 등) - 영양소 고함유 소재개발

□ 의약보조 신소재 기능성 쌀 품종 개발

- 신장병, 알러지, 고혈압 환자식용 등 기능성 쌀 품종
- 철, 아연, 비타민 등 미량원소 고함유 유전자원 탐색 및 소재개발(국제공동연구)

□ 특수미의 가공제품화 기술 개발로 소비자 접근성 개선

- 거대배아미, 다이어트 쌀 등의 식감개선 및 가공적성 연구
 - 다이어트 쌀 가공 제품화 : 쌀 과자 제품 개발 및 가공적성 연구 추진

□ 가공용 품종의 특성 복합화 및 용도별 세분화

- 찰벼 용도별 품종 다양화 : 한과, 떡, 쌀가루, 양조 등
- 유색미 등의 현미이용 식감개선 : 소립화 및 연질화
- 가공 품종의 특성 복합화 : 찰, 유색, 향, 립형, 물성 등

□ 생명공학 기법이용 특수미 신소재 쌀 개발

- 고라이신, 토코페롤, 아이소플라본 유전자 이전 계통 육성

<2-3> : 인력 · 조직보강 · 시설 · 장비 등 지원체계 확충

□ 최고품질 품종 개발 촉진을 위한 특별대책팀 운영 및 성과 관리 철저

- * 생명공학(BT), 유전자원, 병리 및 해충전문가 등 합동 운영

□ 쌀 품종 개발 연구에 대한 투자 확대로 고품질품종 개발 목표를 조기 달성 추진

- 시험연구 : 고품질 품종개발 최우선 투자(연평균 20% 수준 증액)
- 시설비용 : 벼 품질 특성 검정 및 세대단축 온실
- 장비예산 : 유전체분석기 등 쌀 품질관련 첨단 장비 확충

3] 우량종자 공급 확대

기 본 방 향

- ◇ 보증 종자 공급 확대 : ('05) 32% ⇒ ('10) 60(보급종 50+지자체 등 10)
 - 정부보급종 공급능력 확충과 함께 지자체·RPC 보증종자 공급 활성화
 - 친환경 재배용 정부 보급종 공급으로 친환경 농업 육성 지원
 - 고품질 신규개발 품종 조기 보급(운광·삼광·고품)

<3-1> : 정부 보급종 공급 확대

- 벼 보급종 공급량을 확대하여 종자갱신을 50% 추진
 - 종자 갱신율 : ('05) 32% → ('08) 50
- 종자갱신율 50% 추진을 위한 정선시설 능력 확충
 - 정선공장 2개소 신설 : 정선능력 4,500톤(305억원 투자)
 - 기존 시설 개·보수로 정선 능력 확충 : 3,300톤(127억원 투자)
 - 각종 정선기 교체 및 노후 기자재 개·보수 등으로 정선능력 확충
 - 정부 보급종 벼 구매자금(농안기금) : ('05) 363억원 → ('08) 443

<3-2> : 친환경 재배용(유기·미소독) 정부 보급종 공급

《 유기 종자 공급 》

- '05년도 시범생산 후 확대 공급
 - '05 시범사업 결과를 평가 분석하여 발생 문제점 등 보완
 - 수확 후 수량, 충실도, 병해충 발생 등 유기농 종자 생산에 대한 자체 평가 실시

○ 유기종자 생산 공급 계획

	'05	'06	'07	'08	'09	'10
재배면적(ha)	3,000	3,900	5,100	6,600	8,600	11,000
종자소요량(톤)	150	195	250	330	430	550
보급중 공급계획(톤)	-	14	28	70	150	280
(채종면적 : ha)	(2.6)	(5)	(13)	(28)	(50)	(50)
갱신을 추정(%)	-	7	11	20	35	50

* 유기종자 : 농약·비료·제초제를 3년이상 사용하지 않고 생산한 종자

* 채종기준량(5.5톤/ha), '09년 이후 채종면적 50ha 유지

□ '06년부터 7개 지소별로 1ha 이상 생산 확대 추진

○ 유기농 쌀 생산단지 사전조사 및 종자 생산·공급협의

《 미소독 보증종자 공급 》

□ 벼 보급종의 일부를 소독하지 않고 친환경재배농가에 공급

○ 무농약 친환경벼 재배 농가를 위하여 종자공급 예시량 범위 내에서 미소독 종자 소요량을 조사하여 공급

<3-3> : 지자체·RPC에서 보증종자 공급

□ 지자체·RPC의 보증종자 보급 활성화를 위한 제도개선

○ (현행) 지자체·농협 등이 벼 종자를 생산·보급하려면 국가보증 필요

⇒ (개선) 종자관리사를 고용하면 자체보증이 가능토록 법령 개정

- 시·군 농업기술센터에 시범포 설치 등으로 종자보급 역할 강화
 - 소규모 영농, 특수미 및 친환경 쌀 생산을 위한 다양한 품종의 종자 생산
 - 보증종자 공급 : ('04) - % → ('10) 10
- 종자를 생산·보급하는 민간 RPC에 종자업 등록 및 종자 보증 절차 홍보·제도 후 단속 실시
 - '05~'06년 홍보·제도 후 '07년부터 본격 단속 추진
 - * 종자업 미등록, 무보증 종자 유통은 1년 이하의 징역 또는 1천만원 이하의 벌금형

<3-4> : 우수품종 선정제도 개선

- 지역 특성에 맞는 지역 대표 품종 자율 선정
 - 고품질 품종 재배인식이 정착됨에 따라 고품질벼 추천제도 '06년 폐지
 - ⇒ 지역별로 농업기술원, 농업기술센터, 행정기관, RPC 및 농가의 의견을 수렴하여 지역 특성에 맞는 품종을 자율 선정
 - 품종의 다변화와 다양한 지역특산 고품질 쌀 생산 유도
 - 자율적인 품종선택에 따라 품종 특성별 고품질쌀 생산 및 안전 재배 의욕 고취
 - * 시·도별 6품종, 시·군별 4품종, RPC별 3품종이내로 선정
- 종자소요량 100톤 이상 품종은 국립종자관리소에서 보급중 생산·공급
 - 소량 소요 품종은 지자체 등에서 보증종자 생산·공급
 - 신규개발 품종은 종자 소요량이 100톤 미만이라도 국립종자관리소에서 보급 가능

<3-5> : 고품질 신규개발 품종 조기 보급

☐ 최근 개발된 신품종 적응지역 배치

품종명	재 배 지 역	미 질 특 성
운광벼 (조생종)	중북부중간지, 남부중간지 및 평야지 조생재배	쌀 외관이 오대벼 보다 맑고 깨끗하며, 완전미율이 높으면서 밥맛이 극히 양호
고품벼 (중생종)	중부평야, 남부중간지 및 중서부해안지	쌀 외관은 추청벼와 유사하고 밥맛은 일품벼 보다 양호
삼광벼 (중만생종)	중부평야지 및 남부 중간지	쌀 외관이 매우 맑고 투명하며, 밥맛이 우수함(부드럽고 차짐)

☐ 최근 개발 품종 조기 보급을 위한 '05년도 종자증식 시범 사업 실시

○ 운광: ('05) 18톤 → ('06) 35, 고품: ('05) 8톤 → ('06) 50, 삼광: ('05) 1톤 → ('06) 75

☐ '05/'06 동계증식을 통하여 '06년부터 보급종 공급 확대

○ 종자 증식량 : 10톤(운광 5, 고품 5 - 품종당 100ha 보급 가능)

☐ 신규 개발되는 6~7개 고품질 품종에 대해서도 육성 기관에서

원원종을 확보하여 초기 보급 기간을 4년에서 2년으로 단축 추진

4 고품질쌀 생산을 위한 재배기술 조기 정착

기본 방향

◇ 6대 고품질 재배기술 실천운동 추진

- 적기 이앙, 적정 포기수 확보, 적정 물관리, 질소비료 시용량 감축, 최소 병해충방제, 적기 수확

<4-1> : 6대 고품질 재배기술 실천

□ 6대 고품질 재배기술

구 분	현 행	개 선
적기 이앙	3~5일 조기 이앙	적기 이앙
포기수	70~80주/평	70~75주/평
물 관리	출수 후 30~50일	중만생종 황숙기
질소비료 시용	10~11kg/10a	7~9kg/10a
병해충방제	예방 위주	최소 방제
적기 수확	미 준 수	준 수

□ 고품질쌀 생산 핵심 기술 편람 개발 보급

- 전국 고품질쌀 생산 핵심기술 표준 편람을 지역별, 재배 유형별 편람으로 세분화
 - 11개 지대, 10개 재배 유형별로 작성(작물과학원)
- 시·군 단위 지역별, 품종별 고품질쌀 생산 핵심기술 편람 작성 농가 보급

□ 고품질벼 재배기술 농업인 교육 및 홍보

- 쌀 전업농가를 중심으로 주요 영농 시기별로 6대 실천과제에 대한 교육 실시

<4-2> : 질소비료 사용량 감축

□ 적정시비를 위한 토양검정서비스 제공

- 농업토양정보 웹 시스템 이용 시방 처방 서비스
- 농협 토양진단센터(361개소) 활성화로 대량 토양분석체계 마련
 - 토양분석자료 전산화로 농경지 토양이력제 추진

□ 각 시·도에서 질소비료 과잉 우려 논 중점 관리

- 중점관리대상 : 시설채소, 담배, 마늘, 양파 등 2모작 논, 그늘진 논, 도열병, 냉해, 침관수, 도복 상습지 논 등
- 토양검정실증 시범포 운영, 영농철 순회 교육·홍보 등 실시

□ 시용 편의성 증진을 위해 비료 포장지 표기방법 개선

- (현재) 성분량 표기 → (개선) 성분량·실중량 표기
- * 현재 비료 포장지에는 성분량으로만 표기되어 있어 적정량 시용에 애로

<4-3> : 쌀 생산이력관리제도 도입 추진

□ 표준화된 기록·관리기준 마련('05년)

- 근거 규정 마련(농산물품질관리법 개정 추진중)
- 생산이력 가이드라인을 마련하여 생산이력 시스템 구축 기준으로 제시

□ 생산이력 친환경쌀 시장 우대방안 추진

- 생산자·소비자·유통업체·지자체 대상으로 지속 홍보
- 생산이력 로고를 제작하여 소비자가 쉽게 생산이력 쌀임을 알 수 있도록 표시
- 소비자 신뢰 제고를 위해 민·관 모니터링 추진

5] RPC 수확후 관리 시스템 혁신

기 본 방 향

- ◇ RPC 벼 계약재배면적 확대 : ('05) 32% ⇒ ('10) 50
- ◇ RPC 건조·저장·가공 시설 확충(유통량 대비)
 - 건조시설 : ('05) 40% ⇒ ('10) 90
 - 저장시설 : ('05) 20% ⇒ ('10) 50
 - 저온저장 : ('05) 0.1% ⇒ ('10) 5
 - 가공시설 : 노후화된 가공시설 교체('10년까지 100개소)
- ◇ 농협 RPC 194개소를 '10년까지 100개소로 통폐합

<5-1> RPC 벼 계약재배면적 확대 : ('05) 32% → ('10) 50

- RPC 중심으로 계약 재배물량 우선 매입 및 가격 차등화로 농가 참여 확대 유도
 - 계약 재배 농가에 친환경비료, 육묘상자 등 영농자재 저가 공급(농협)
 - 농협 RPC에 공동육묘장 및 자동화육묘센터 설치 : ('04) 15개소 → ('05) 19
- 품질 균일화를 위한 품종 통일 및 재배법 표준화 추진
 - RPC당 계약재배를 3품종 이내로 하고, 들녘별 단일품종 재배 유도
 - 계약 재배농가에 정부 보급종 우선 공급
 - 계약 재배 약정에 품종, 시비량, 수확시기 등 고품질재배 실천 의무를 포함하도록 유도
 - 재배 단지화 및 공동작업 : 육묘, 파종, 이앙, 수확 등
- 계약재배 및 사후관리 등 계열화사업 추진실적을 평가하여 자금 차등 지원

<5-2> : RPC 건조·저장·가공 시설 확충

□ RPC 산물벼 처리능력 향상을 위해 건조·저장시설 조기확충

- '10년까지 건조·저장시설 669개소를 추가 설치하여 유통량 대비 저장능력을 50% 수준으로 확대
- 건조·저장시설은 RPC경영평가 결과와 연계하여 경영우수RPC 및 통합 RPC에 우선 지원
- 사업단가 및 지원기준 현실화로 RPC 시설투자 부담 완화
 - 사업단가 현실화(4.5억원 → 6~9), 일반사업자 보조율 10%(P) 상향조정

〈 건조·저장시설(DSC) 투자 계획 〉

(단위: 개소, 억원)

연 도	'05	'06	'07	'08	'09	'10	계
사업량	50	120	120	120	120	139	669
사업비	225	720	720	720	720	834	3,939

* 사업비는 총액기준, 단가는 ('05) 4.5억원 ('06~'10) 6억원 적용

□ 품종 혼입 방지를 위해 건조·저장시설 설치시 원료 투입구가 1개소인 RPC는 1개소 이상 설치

- 원료투입구는 물벼 반입량 기준 1,500톤당 1개 수준설치(설치비 150백만원은 건조·저장시설 설치비에 포함)

□ RPC 저온 저장 시설 확충

- 고품질쌀 생산관리를 위해 통합 RPC 및 경영우수 RPC를 중심으로 저온저장시설 지원(개소당 400톤)

〈 저온저장시설 지원계획 〉

(단위: 개소, 억원)

연 도	'05	'06	'07	'08	'09	'10	계
사업량	3	10	20	20	20	27	100
사업비	8	30	60	60	60	81	299

* 단가는 ('05) 2.5억원, ('06~'10)은 3억원임

- RPC 건조·저장시설 신규 설치시 냉각장치 설치

- 냉각장치 설치 : ('05까지) 450개소 → ('10) 1,069(누계)

* 설치비용은 건조·저장 설치비에 포함하여 지원

- 통합 RPC와 계약재배 RPC를 중심으로 단백질·아밀로스 측정기, 현미정립율 판정기 및 수분측정기 등 품질검사 장비 확충 지원

* 쌀 품질관리장비 : 약 50백만원 수준(자체구입 또는 농협·지자체지원 유도)

- 통합 RPC를 중심으로 노후화된 가공시설 교체 추진

○ 대상물량 : ('06) 10개소 → ('08까지) 50 → ('10까지) 100

○ 주요설비 : 백도계, 색채선별기, 흙선별기, 입선별기, 정미기, 현미기 등

○ 가공시설 교체비(RPC당 10억원 수준)는 지방비 및 자담으로 추진

《통합 RPC 가공시설 확충계획》

(단위: 개소, 억원)

연 도	'06	'07	'08	'09	'10	계
사업량	10	20	20	20	30	100
사업비	10	20	20	20	30	100

⇒ RPC 건조·저장시설 실태조사('05.9) 결과를 바탕으로 고품질쌀 생산에 필요한 시설을 지속적으로 지원 추진

<5-3> : 건조·저장·도정 일관기술체계 편람 개발 보급

- 수확기 물벼 반입, 가공, 유통 및 품질검사 관련 기술 개발('06)
 - 물벼 반입시 품질유지기술 및 주요 가공장치별 적정 운영조건 개발
 - 제품의 품질검사장비 활용, 포장 및 유통기술의 방향 설정
- 원료반입에서 제품 출하까지 일관작업 종합 편람 보급('07)

<5-4> : RPC 경영평가를 통한 경영효율성 제고

- '05년 경영평가는 지난해 평가결과 나타난 문제점을 보완하고, 평가지표 및 절차 등을 개선하여 추진
 - RPC 경영자 및 관련 전문가의 의견을 수렴하여 평가지표에 반영
 - 수확기 원료곡 확보 관련지표를 강화하고 매출 및 시설투자 노력을 반영하는 등 RPC의 공공성을 강조
 - '05년부터 운영자금 지원규모 및 지원금리도 평가등급별로 차등화하여 RPC 경영혁신을 촉진
 - 지원규모는 등급을 6단계에서 10단계로 세분화하고 등급간 2.5억원 차등
 - 지원금리도 통합·A등급은 무이자, B·C등급은 1%, D·E등급은 2% 적용

□ RPC 통합 등 구조조정을 차질 없이 추진

- 농협 RPC는 '04년도에 3개지역, 9개 RPC가 통합한데 이어 '05년에 5개지역, 15개 RPC가 통합 추진
 - 194개소의 농협 RPC를 '10년까지 100개소로 통합
- 통합 RPC의 경영정상화와 고품질 쌀 생산을 위해 건조·저장시설(저온시설 포함) 및 운영자금 우대지원
 - 건조·저장시설(저온시설 포함)확충은 통합 RPC 지원계획에 따라 '10년까지 차질 없이 추진
 - 가공시설은 완전미를 포함하여 고품질 쌀 생산시설로 교체 추진
- 금년부터 통합 RPC에 경영컨설팅지원으로 조기 경영정상화 도모
 - 개소당 사업비 30백만원(보조 70% 지원)
- 통합 RPC를 「조합공동사업법인」으로 전환하여 책임 경영제가 정착되도록 유도

〈 농협 RPC 구조조정 계획〉

구 분	'05	'06	'07	'08	'09	'10
통합 시·군	7(10)	8(18)	8(26)	8(34)	8(42)	7(49)
통합 참여 RPC	34	24	22	23	23	19
전체 RPC	172	156	142	127	112	100

6 소비자에게 신뢰받는 유통체계 확립

기 본 방 향

- ◇ 원산지 부정유통 단속, 포장 양곡 표시제 정착으로 쌀 유통질서 확립
- ◇ 쌀 브랜드 통합으로 소비자 신뢰 확보와 품질향상 유도
- ◇ 쌀 품종 혼입율 개선, 밥맛이 가장 좋은 유통기간 표기 유도
- ◇ 쌀 품질 검증 기반 구축 및 소비촉진 홍보 강화

<6-1> : 원산지 부정 유통 단속 강화

□ 수입쌀 과학적 식별방법 개발

- 유전자(DNA) 분석 등을 통한 수입쌀 판별체계 구축

* '99년부터 품종 판별을 위해 유전자(DNA) 분석기술 개발추진, 쌀 품종 DNA 판별기술 개발('05.1)

□ 부정유통신고 활성화를 통한 민간 감시기능 강화

- 명예감시원 위촉을 확대하여 합동단속 및 감시활동 강화

- 명예감시원 위촉 : ('04) 2,600명 → ('05) 15,000

- 부정유통신고 전용전화 운영 활성화(104개소) : ☎ 1588 - 8112

- 신고자에 최고 100만원까지 포상금 지급

* 포상금 최고액 상향 조정('06.1월) : 현행 100만원 → 200

□ 원산지 위반자에 대한 처벌 강화 등 부정유통 방지('06년 시행)

- 5년 이하 징역·5천만원 이하 벌금 → 7년 이하 징역·1억원 이하 벌금

- 원산지·GMO 표시 위반자에 대한 시정조치

<6-2> : 포장 양곡 표시제 정착

□ 포장 표시제 지도·단속강화

- 농관원의 유통지도·단속 역할 및 권한강화 (예산지원, 법령 위임 등)
- 관계기관 합동 지도단속을 정기적으로 실시하고 위반자 제재조치
 - 위반자 벌칙 : 1년 이하 징역 또는 1천만원 이하 벌금
- 소비자가 참여하는 명예감시원 제도 도입 및 포상제 실시
- 지자체의 수시단속 강화 (적발실적에 따른 각종 평가 차등지원 등)

□ 등급 표시 기준을 합리적으로 조정

- 외국 등급기준, 국내 유통 쌀에 대한 등급수준 등을 종합적으로 검토
 - * 현재 특·상·보통 3등급으로 구분

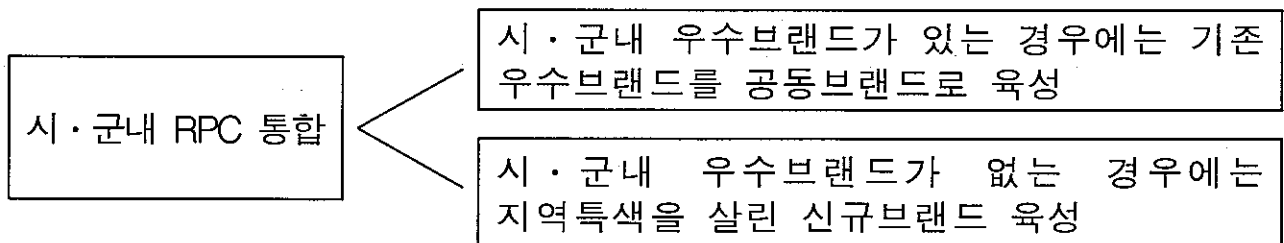
<6-3> : 우수브랜드 평가 및 브랜드 통합

□ 소비자단체 주관 시중유통 브랜드 쌀 평가 및 선정된 우수브랜드 육성

- 소비자단체가 쌀 품질평가 전문기관과 함께 시중 유통 브랜드를 종합 평가하여 우수 브랜드 선정
- 품평회 등을 통해 우수브랜드를 홍보하여 파워브랜드로 육성

□ 최적단위 경제규모에 맞게 공동브랜드 육성

< 1단계 > : 시·군 단위 공동브랜드 육성



< 2단계 > : 광역 공동브랜드 육성

- 시·군단위 통합 RPC간 연합으로 광역단위 공동브랜드 개발
- 소비자단체 선정 우수브랜드를 광역공동브랜드로 활용하는 방안 적극 권장

— <정읍 「단풍미인쌀」 생산·저장·가공·판매 우수사례 > —

《 쌀 생산 》

- 밥맛 좋은 품종으로 「농업인+농협+정읍시」 3자 약정 체결
 - 섬진강 원류인(옥정호) 맑은 물을 농업용수로 사용하는 농지중 철저한 토양검사를 통한 양질의 논 선정
 - 땅심을 높이기 위해 자운영을 의무적으로 재배 ('04) 600ha → ('05) 900

《 저장 · 가공 》

- RPC 경쟁력 제고를 위하여 관내 5개 농협 RPC 통합(2005. 1. 1)
- RPC 저장·가공 현대화로 '품질인증'을 받은 고급 브랜드쌀 생산
 - 곡물 냉각기를 가동해 벼의 수분을 밥맛이 가장 좋은 16%대로 유지·보관
 - 완전미기·색채선별기를 가동해 주문량에 따라 신선한쌀 도정·공급
 - 식미분석기의 분석을 통한 특급 벼만을 수매하여 전용 싸이로에 별도 보관

《 판매 전략 》

- 쌀 판매를 전담할 민관합작회사를 설립하여 전문 경영인 영입추진
- 리콜제 실시 등으로 평생고객 관리
 - 소비자의 작은 불만에도 즉시 리콜하여 철저한 고객만족 전략 도입
 - * '05년 고객감동 우수기업&브랜드 대상선정 - 스포츠서울
 - 평생 고객관리를 위한 10만여명의 출향인사 데이터베이스 구축
 - 지역 농협 및 우체국과 유기적인 협조로 각 기관별 네트워크를 통한 판매

<6-4> : 품종혼입을 개선 : ('05) 23.6%(평균) → ('10) 10이하

- 시·군 농업기술센터에 “고품질쌀 품질관리실” 설치운영 : 158개소('10년)
 - DNA 감식에 의한 품종 혼입 판별 기술 보급
 - 품종판별 및 완전미 비율, 단백질 함량 등 검정
- 품종 혼입 방지를 위해 RPC별로 2~3개 품종의 대규모 단지화 유도
- 시중 유통 브랜드쌀 품종혼입 실태 조사·제도
 - 브랜드 쌀을 수거하여 품종혼입상태를 조사후 RPC 등 생산업체에 통보
 - 품종혼입 상태에 따라 가격이 차별화되도록 유도

<6-5> : 소포장 유통 활성화

- 완전미, 친환경, 기능성 등 고품질 쌀 중심으로 소포장 쌀 유통 확대 유도
 - 소포장 쌀에 대한 소비자 인지도를 높이고 유통량 확대 : ('05) 15%→('10) 50
 - * 일본 소포장(10kg 이하) 유통비율 : 95.5%(5kg 45.9, 10kg 45.0, 2kg 4.6)

<6-6> : 「밥맛이 가장 좋은 유통 기간」 설정 검토

- 고품질쌀 유통 촉진을 위한 「밥맛이 가장 좋은 유통 기간」 설정 검토
 - 전문가 의견 등을 수렴하여 계절별 유통 기간 설정
 - * 일본 고급 브랜드쌀 常味期間(여름 15일, 겨울 30일)
 - 최고급 브랜드 쌀부터 자율적인 이행 유도

<6-7> : 쌀 품질검증 기반 구축

- ☐ 쌀 품질·규격·안전성 등의 공정한 검사 및 검정으로 쌀 품질 고급화
- ☐ <1단계> : 현행 전문기관을 분야별 품질검증기관으로 활용하여 수요에 신속적으로 대응
 - 농촌진흥청 : 품종평가
 - 국립농산물품질관리원 : 쌀 품위 및 품종 검증
 - 검증수요를 충족할 수 있도록 기술개발 및 전문인력 배치
 - 검증 수수료의 현실화를 통하여 민간기관 검증유도를 위한 토대구축
- * 일본은 '52년 (재)곡물검정협회 운영 : 쌀 품질등급 검정, 3단계 품질인증부여
- ☐ <2단계> : 쌀 품질 평가시스템 확립을 위해 품질 전문검증기관 설립추진
 - 전문가 의견 수렴 및 외국사례 등을 수집·분석하여 전문기관 설립 검토
 - 평가 편람을 마련하여 민간 공인검증기관 자생여건 구축

<6-8> : 쌀 소비 촉진을 위한 홍보 강화

- ☐ 밥을 중심으로 하는 식단의 우수성을 각종 언론매체를 통한 홍보 강화
 - TV 등을 활용한 홍보 프로그램 제작·캠페인·광고 등 실시
- ☐ 쌀 소비 촉진을 위한 이벤트 행사 지원
 - 도시민 중심의 농촌 체험 기회 확대 및 쌀 축제 등 다양한 이벤트 행사 지원
- ☐ 고품질쌀 식별·구매·밥짓는 방법 등 소비자 교육·홍보를 지속적으로 실시
- ☐ 서울 등 대도시에 쌀 종합홍보관(쌀테마파크 등) 설치 검토
- ☐ 초·중·등 학생을 대상으로 미래 소비자 양성을 위한 소비 촉진 방안 강구
 - 벼농사 현장 실습·견학 선호하는 식미 조사 등

2010년 우리쌀 모습

재 배	3품종 151천ha 32% 10~11kg/10a	최고품질 육성 녹비작물 재배 보증종자 공급 질소질비료 사비량	9~10품종 330천ha 60% 7~9kg/10a
	0~1% 1 60% 6.3 ~ 8.2% 23.6% 86.8% 시범사업	심 복 백 밥 맛(-3~+3) 완전미 도정율 단백질 함량 품종 혼입율 완 전 미 율 생산 이력관리제도	0% 2~3 65% 7% 이하 10% 이하 90% 이상 도 입
	15% 일부 불일치 미설정 10 : 60 : 30 미설립 일부 차별화	소포장(10kg이하) 비율 쌀 포장 표기와 내용물 쌀 유통 권 장 기 간 쌀 유통 비율(상:중:하) 쌀 품질평가 기관 설립 품질에 따른 가격 차별화	50% 일 치 설정(여름·겨울) 30 : 60 : 10 설 립 차별화
현 재 2010 			

IV. 보완대책 추진 체계

기 본 방 향

- ◆ 『고품질 쌀 생산·유통 대책 추진본부』 설치 운영
- ◆ 쌀 품질고급화 분위기 확산을 위한 다양한 행사 추진
- ◆ 세부 실천 과제 코드화하여 관리하고 분기별 점검·평가

□ 『고품질 쌀 생산·유통 대책 추진본부』 설치 운영

- 추진업무 : 고품질 쌀 생산, 적정면적 유지 및 기상재해 대책 추진
- 설치기관 : 농림부, 농진청, 시·도, 시·군, 농협, 농업기반공사
- 운영기간 : '05. 3~11월

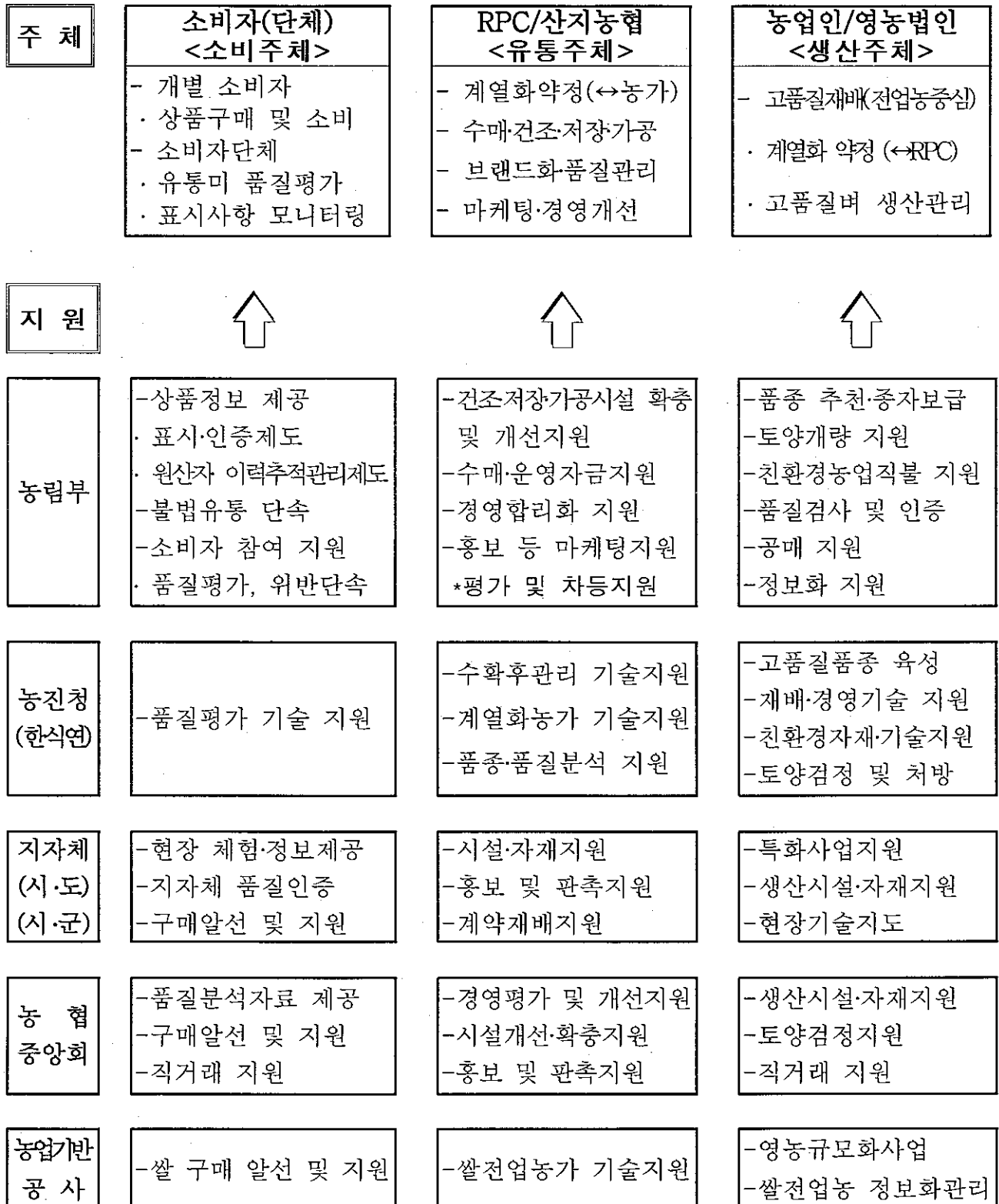
□ 쌀 품질고급화 보완대책 추진을 위한 홍보 및 분위기 확산 유도

- 쌀 품질고급화 보완대책 후속 조치
 - 보도자료·전문지 특집기사·홈페이지 게시·책자발간(우수사례) 배포(7월)
- 고품질쌀 생산·유통 관계관 해외연수(9·10월/농림부)
- 쌀 품질향상·생산비절감 연시대회 및 현지 평가회(7, 10월/농진청)
- 우수 브랜드 홍보강화 : KBS TV 스페셜 프로그램 제작 방영(9월)

□ 쌀 품질고급화 보완대책 추진상황 지속 점검·평가

- 쌀 품질고급화 보완대책 추진 상황 점검 회의 개최(분기별)
- 유통 브랜드 쌀에 대한 소비자단체 주관의 평가 실시(3~11월)
- 지자체 등에 대한 고품질 쌀 생산·유통대책 평가 실시(9~12월)

□ 추진 체계도



고품질 쌀 생산을 위한 농업인 중점 실천과제

- ① 지역의 기후와 풍토에 적합한 벼 품종 선택하기
- ② 땅심을 높여 건실한 벼 생육을 도모하기
 - 모래논 객토, 규산질비료·퇴비시용(4년1주기), 논 깊이갈이(18cm이상)
- ③ 튼튼한 모를 기르고 적기에 모내기하기
 - 벼씨소독(살균제+ 살충제), 벼씨담그기(15℃, 7일), 싹틔우기(20~32℃, 2일)
 - 조기못자리 설치 지양으로 냉해 등 재해회피 및 노화모 방지
- ④ 벼 생리에 맞는 물 관리 실천하기
 - 물걸러대기, 중간물떼기(출수전 30~40일), 완전물떼기(중만생종 황숙기) 적기 실천
- ⑤ 질소질 비료 시비량 줄이기
 - 새끼칠거름·이삭거름 알맞게 주기, 알거름 주지 않기 실천
 - * 과다시비시 도복·병해 발생, 유백미와 심복백미 증가, 밥맛 저하
- ⑥ 밀식지양 등 재배관리를 잘하여 쓰러지지 않는 벼농사 짓기
 - 도복에 강한품종 선택, 밀식지양, 적량시비, 적기 물관리, 병해충 방제 실천
- ⑦ 쌀 품질에 영향을 주는 병해충 중점방제 하기
 - 이삭도열병, 잎집무늬마름병 등 「병해충 예찰정보」에 따라 신속 방제
- ⑧ 기상재해 사전·사후 대책으로 피해 줄이기
 - 가뭄·풍수해·냉해 등 재해유형별로 행정기관의 지도에 따라 대처, 피해 최소화
- ⑨ 제때 수확하고 잘 말려서 완전미율을 높이고 안전저장 하기
 - 수확·건조 : 품종별 수확기 준수, 화력건조시 급건지양(45℃ 이하)
 - 저 장 : 수분 15%이하, 온도 15℃, 습도 70%이하, 탄산가스 3~5%

V. 분야별 중장기 투융자 계획(안)

(단위 : 백만원)

구 분		합 계	'05	'06	'07	'08	'09	'10
합 계	계	1,772,775	173,891	265,653	312,745	336,354	328,694	355,438
	국 비	1,080,389	99,125	152,931	202,871	210,800	199,620	215,042
	지방비	217,816	24,380	32,774	32,710	38,430	41,950	47,572
	자부담	203,720	14,976	38,644	31,600	37,600	37,600	43,300
	농안기금	259,850	34,110	39,604	43,564	47,524	47,524	47,524
	마사회적립	11,000	1,300	1,700	2,000	2,000	2,000	2,000
토양개량제 공급	소 계	348,376	49,648	52,728	57,300	58,800	60,900	69,000
	국 비	278,600	39,718	42,182	45,800	47,000	48,700	55,200
	지방비	69,776	9,930	10,546	11,500	11,800	12,200	13,800
겨울철 푸른들가꾸기	소 계	133,800	9,000	14,976	18,720	24,960	31,200	34,944
	국 비	66,900	4,500	7,488	9,360	12,480	15,600	17,472
	지방비	66,900	4,500	7,488	9,360	12,480	15,600	17,472
유기질비료 공급	국 비	366,500	24,500	42,000	75,000	75,000	75,000	75,000
가축분뇨 액비 저장조	소 계	50,720	13,600	9,520	6,900	6,900	6,900	6,900
	국 비	15,336	4,080	2,856	2,100	2,100	2,100	2,100
	지방비	25,160	6,800	4,760	3,400	3,400	3,400	3,400
	자부담	10,224	2,720	1,904	1,400	1,400	1,400	1,400
축분비료 유통센터	소 계	7,000	2,000	1,000	1,000	1,000	1,000	1,000
	국 비	2,800	800	400	400	400	400	400
	지방비	2,800	800	400	400	400	400	400
	자부담	1,400	400	200	200	200	200	200
가축분뇨 액비 살포비 지원	소 계	29,150	-	4,075	4,075	6,300	6,300	8,400
	국 비	14,550	-	2,025	2,025	3,150	3,150	4,200
	지방비	14,600	-	2,050	2,050	3,150	3,150	4,200
토양정보시스템구축	국 비	410	67	65	68	70	70	70
벼 품종 개발	국 비	62,800	6,400	8,300	9,800	11,200	12,900	14,200
벼 연구기반조성	국 비	25,700	2,600	5,200	4,700	5,000	4,700	3,500
정선공장신설	국 비	30,500	-	1,545	15,755	13,200	-	-
정선시설보강	국 비	15,038	2,356	2,119	5,863	4,700	-	-
벼 보급종 수매	농안기금	259,850	34,110	39,604	43,564	47,524	47,524	47,524
RPC 매뉴얼개발	국 비	112	112	-	-	-	-	-
원산지 단속	국 비	27,449	2,158	4,291	4,500	5,000	5,500	6,000
포장양곡표시	국 비	7,970	740	1,230	1,500	1,500	1,500	1,500
건조저장 시설 (저온저장포함)	소 계	384,600	23,500	75,300	60,000	71,200	71,200	83,400
	국 비	153,924	9,294	31,230	24,000	28,000	28,000	33,400
	지방비	38,580	2,350	7,530	6,000	7,200	7,200	8,300
	자부담	192,096	11,856	36,540	30,000	36,000	36,000	41,700
쌀 소비촉진 홍보	소 계	22,800	3,100	3,700	4,000	4,000	4,000	4,000
	국비(양특)	11,800	1,800	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000
	마사회적립	11,000	1,300	1,700	2,000	2,000	2,000	2,000

참고자료

1. 보완대책 추진 경위37
2. UR 이후('95~'04) 쌀 생산·유통 대책 추진 결과38
3. 일본의 (재)곡물검정협회39

1. 보완대책 추진 경위

□ 추진 배경

- 쌀 협상이후 의무수입량 증량, 일정 수준 소비자 시판 등으로 수입쌀과 가격·품질경쟁이 심화될 것으로 예상
- 소비자의 고품질 쌀에 대한 선호도는 더욱 높아질 전망

청와대 업무보고(3.15) : 쌀 품질 고급화 보완대책 수립(6월말까지)

□ 고품질쌀 보완대책 주요 추진 실적

- 고품질쌀 생산유통대책추진본부 현판식(농림부 4층 특별대책실 : 3.21)
- 농림부·농진청 고품질쌀 생산유통대책 협의회 개최(작물과학원 : 3.24)
- 민관합동 고품질쌀 생산유통대책추진본부 구성 및 1차 회의 개최(농림부 : 3.29)
 - 정부 및 민간대표를 공동위원장으로 하고 관련 전문가로 구성
- 고품질쌀 생산유통·대책 실무대책반 2차회의(농림부 : 4.11)
- 시·도 단위 순회 토론회 개최(4.20~5.12)
 - 광주·전남(4.20), 대전·충남(4.26), 전북(4.27), 충북(4.28), 서울·인천·경기(5.2), 대구·경북(5.3), 부산·경남(5.6), 강원(5.12)
- 민관합동 고품질쌀 생산유통대책추진본부 2차 회의 개최(작물과학원 5.10)
- 고품질쌀 생산유통·대책 실무대책반 3·4차회의(농림부 : 5.20, 23)
- 저온저장 RPC 현장 조사(충북 청원 오창 RPC : 식량정책국장 6.4)
- 우리 쌀의 고품질화 방안 및 혁신 사례 심포지엄(농진청 : 6.15)
- 민관합동 고품질쌀 생산유통대책추진본부 3차 회의 개최(aT센터 6.24)
- 쌀 품질고급화를 위한 농림부·농진청 간담회 개최(농림부 6.30)
- 농어업·농어촌특별대책위원회에 보고(7.4)

2. UR 이후('95~'04) 쌀 생산·유통 대책 추진 결과

	단위	'95	'04
벼 품종 개발	품종	48	141(누계)
복합내병성 품종 개발	품종	20	68(누계)
고품질 품종 개발	품종	12	43(누계)
벼 보급종 공급	톤(%)	9,021 (17.1)	14,028 (28.0)
논 경지정리	%	71.3	90.0
벼 재배·수확 기계화	%	82.9	89.9
벼 재배면적	천ha	1,056	1,001
호당 재배면적	ha	0.88	1.09
벼 재배 농가	천호	1,205	914
질소비료 감축	kg/10a	15.0('00년)	10.9
생산단수	kg/10a	445	504
쌀 생산비	원/10a	411,975	587,748
노동시간	시간/10a	34.7	21.7
쌀 소득	원/10a	538,927	715,683
쌀 소비량(1인당)	kg	106.5	82.0
쌀 농가 판매가격	80kg/원	117,468	160,540
쌀 전업농 육성	천호(ha)	14(2.5)	86(2.9)
RPC 시설 확충	개소	185	325(누계)
RPC 건조비율	%	4.4	40
RPC 저장비율	%	4.4	20
RPC 계약재배 면적	천ha	110('01)	289
쌀 수요량	천톤	38,583	32,868
쌀 재고량	천석	4,576	7,100
MMA 수입량	천톤	51	205
고품질벼 재배비율	%	43('01년)	95
쌀 생산조정제 실시	천ha	27('03년)	27
논콩재배 실시	천ha	2('03년)	6.2
말벼 재배 면적 감축	천ha	27('01년)	17.6

3. 일본의 (재)곡물검정협회

□ 설립목적

- 쌀, 맥류 등 곡물의 제3자 검정기관으로서 품질, 안전성 등의 공정한 검사 및 검정, 원활한 유통, 품질향상 도모와 동시에 소비생활 안정과 공공의 복지 증진에 기여코자 '52년 설립

□ 조직

- 구성 : 본부, 5지부, 1지소, 1연구소
- 총원 : 617명(준직원 206명 포함)

□ 주요사업

- 쌀의 정보제공 시스템 : 식미, 품종, 안전성, 이화학성분 등
- 쌀의 인증마크 부여 : 포장재 표시내용 확인
- 쌀의 DNA 검정 : 품종확인
- 쌀의 식미등급 공표 : 관능검사에 의한 상대평가
- 벼 생육상황 실측 : 주요산지, 품종 등
- 유기농산물 인증 : 농산물 및 가공식품 등

□ 정보제공 시스템

- 인증 브랜드에 대한 품질정보를 휴대폰을 통하여 제공 : '04.12