



보도자료

- 도시교통팀 팀장 맹성규
서기관 지종철
 - ☎ 02-2110-8181~2
 - tito@moct.go.kr
-
- 10월31일 배포(총 4매)

11월 1일(화) 석간부터 보도하여 주시기 바랍니다.

“고유가 시대에 대비한 대중교통활성화 시책 추진”

—“승용차이용이 어려워지고 대중교통이 편해진다”—

- 금년 들어 중동정세 불안 등으로 원유가격이 배럴당 50불이상(두바이유 기준)지속됨에 따라 앞으로는 버스, 지하철 등의 대중교통활성화 시책들이 보다 강력하게 추진될 전망이다.

	수입의존도	'04평균	8.30	9.26	10.11	10.25
Dubai油(\$/b)	78.0%	33.6	58.36	55.37	54.06	52.36
WTI油(\$/b)	2.6%	41.4	69.84	62.09	57.63	58.51
Brent油(\$/b)	5.2%	38.2	66.13	66.92	63.26	62.95

※ 기타 수입국(14.2%) : 나이지리아, 인도네시아 등

- 건설교통부는 이와 같은 내용으로 마련된 「고유가시대 에너지절감을 위한 대중교통활성화 방안」이 관계부처와 협의를 통해 확정됨에 따라 세부시행 방안을 마련하여 조속 추진할 계획이라고 밝혔다.
- 최근 유가의 지속상승세에도 불구하고 우리나라는 에너지효율이 높은 지하철 등 대중교통 수송분담율이 오히려 감소하는 추세에 있어 범정부적인 대책마련이 절실한 실정이다.

※ 대도시권 수송분담율 추세

구 분	승용차	지하철	버스	택시	기타	계
'04 (%)	32.6	15.9	29.5	12.0	10.0	100
'01(%)	31.3	16.0	31.0	12.6	9.1	100

□ 이에 따라 건설교통부는 이번에 마련된 대중교통활성화방안을 통해

○ 단기적으로 고유가시대를 고려한 단계별 교통수요관리방안 시행 및 대중교통이용촉진을 위한 제도개선을 추진하여

- 우선, 다양하게 시행중인 승용차 부제운행을 요일제로 단일화하여 공공부문은 「공공기관 에너지이용 합리화지침」 개정 후 시행하고, 민간은 지자체의 인센티브 지속발굴을 통해 요일제를 적극 권고·유인키로 하였다.

※ 10부제(공공기관), 5부제(경찰청), 요일제(서울시) 운영중

- 또한, 도심내 불법주차단속을 강화하는 한편, 주차장설치 제한을 확대하여 승용차의 도심진입을 억제키로 하였으며,

- 아울러, 신도시개발의 계획단계부터 자전거시설을 이용토록 계획 기준을 강화하는 등 자전거이용 활성화를 추진하고,

※ 자전거수송분담율 제고: 3% ('02)⇒ 10% ('10)

- 에너지효율적인 경차이용 활성화를 위해 주차요금 할인확대 등의 인센티브를 확대하고, 하이브리드카 사용시에도 경차수준의 인센티브를 제공할 계획이다.

○ 중장기적으로는 정시성 향상을 통해 이용하기 편리하고 효율적인 교통체제를 구축하는데 주력하여,

- 「대중교통기본계획」(’07~’11)」과 「광역교통기본계획(07~’26)」을 수립하여 교통시설의 체계적 확충을 위한 선계획-후개발 체제를 확립하고,

- 현재 건설중인 광역철도 10개노선 및 도시철도 9개 노선의 계획 기간내 완공에 차질이 없도록 하며, 도시철도 상호간 연결이 미흡한 구간에 대한 효율적인 연계망을 구축하기로 하였다.

- 아울러, 광역교통체제의 환승기능 강화를 위해 '08까지 환승주차장 13개소를 건설하고 환승역 편의시설을 보강하여 환승 불편을 최소화하는 한편,

※ '08까지 환승주차장 13개소 건설 및 환승역 편의시설 보강

- 대중교통수단의 다양화·고급화를 위해 간선급행버스(BRT: Bus Rapid Transit, '06 하남~군자 시범사업 추진) 등 신교통수단 도입도 적극 추진할 예정이다.

※ 간선급행버스체계(BRT)의 수준

구성요소 Level	중앙 버스 전용 차로*	교차로		전용 차량	환승 시설	관리 시스템	사전 요금 지불	비고	
		입체 시설	신호 우선 신호					km당 건설비용 (억원)	시간당 수송량 (양방향)
상급 BRT	○	○	○	○	○	○	△	50-150	30,000인
중급 BRT	○	△	△	○	△	△	×	30-70	20,000인
초급 BRT	○	×	△	×	△	×	×	5-20	10,000인

주) ○ : 포함, △ : 포함 가능, × : 불포함, * 버스정거장 설치비용 포함

· 서울시 중앙버스전용차로는 초급수준의 BRT

□ 그리고, '05.4월 수도권지자체의 협의체로 발족한 수도권교통조합의 법적근거를 마련하여 광역교통문제의 종합조정기능을 보장하고,

○ 장기적으로 (가칭)「수도권 광역교통청」설립을 검토 할 계획이다.

□ 이밖에 대중교통활성화와 함께 도로·철도·항공·화물 등 기타 수송분야의 종합적인 에너지 절감대책도 지속적으로 추진함으로써

○ 에너지와 환경을 고려한 대중교통체제를 구축하여 유가급등 및 향후 예상되는 기후변화협약에 능동적으로 대응할 계획이다.

□ 이번 방안이 추진되면 승용차에 비해 약 15.7배 에너지 효율적인 지하철 등 대중교통이용이 활성화되면서

○ 고유가시대의 에너지절감은 물론 대도시권의 교통난완화에도 기여할 것으로 전망된다.

※ 별첨 : 「고유가시대 에너지절감을 위한 대중교통활성화방안」

【보도자료 별첨】

고유가시대 에너지절감을 위한
대중교통 활성화 방안

‘05. 11. 1

건설교통부

보 고 순 서

I. 현황 및 문제점	1
II. 대중교통활성화 대책	2
1. 단기대책 : 단계별 교통수요관리 및 대중교통이용촉진	2
2. 장기대책 : 편리하고 효율적인 광역대중교통체계 구축	5
III. 향후 추진일정	8
【참고1】 기타 수송분야 에너지절감 대책	9
【참고2】 과제별 추진시기 및 관계기관	10
【참고3】 참고자료	11

I. 현황 및 문제점

□ 최근 중동정세 불안 등으로 원유가격(Dubai 油價)이 사상 최고수준인 배럴당 58\$까지 상승

○ 하반기에는 55\$/b(Dubai油) 내외 수준으로 전망되나, 추가 상승 가능성은 상존

○ 그러나, 우리나라는 선진국에 비해 「에너지원단위」*가 높은 수준

* 원단위비교('04) : 한국(0.303), 미국(0.249), 영국(0.176), 일본(0.092)

- 특히 수송부문은 전체 에너지의 20.8%를 소비하고 있으며, '90~'04년 연평균 7.1% 증가

□ 우리나라는 자동차증가*로 교통혼잡비용이 연간14.6조원('04)에 달하고 있는 상황

* 자동차수 : 13백만대('01) ⇒ 15백만대('05) ⇒ 17백만대('10)

○ 반면, 에너지효율이 높은 지하철 등 대중교통 수송분담율은 오히려 감소하는 추세로 범정부적인 대책마련 필요

※ 대도시권 수송분담율 추세

구 분	승용차	지하철	버스	택시	기타	계
'04 (%)	32.6	15.9	29.5	12.0	10.0	100
'01(%)	31.3	16.0	31.0	12.6	9.1	100

II. 대중교통활성화 대책

【 정책 방향 】

- ◆ 교통수요관리시책 강화 및 대중교통이용 활성화
- ◆ 편리하고 효율적인 광역교통시설체계 구축

단계별 교통수요관리정책 시행 및 대중교통이용촉진

① 부제강제 시행기준을 알기 쉽게 개선

- 부제강제는 국민의 교통분담을 전제하므로 전문지수와 함께 국민이 알기 쉽고 예측 가능한 **참고지표의 병행사용 검토**

- ※ 「원유수급 위기대응 매뉴얼(04.1)」 및 석유조기경보지수에 의하면 위기 경보 4단계 「**심각(Red)**」시 부제강제 시행 가능

위기수준	관심(Blue)	주의(Yellow)	경계(Orange)	심각(Red)
현행 (지수기준)	2.5 이하	2.5~3.5	3.5~4.5	4.5 이상

* 현행 지수는 석유공사가 유가, OPEC생산량, 미국 산업지수 등 고려 산정

② 현재 시행중인 다양한 부제(10부제, 5부제, 요일제 등)를 요일제로 단일화

- 공공부문은 요일제로 **단일화**하고, 민간은 지자체 인센티브 지속 발굴로 요일제 적극 권고·유인

- * 요일제 서울시 지원내용 : 자동차세 5% 감면(실시예정), 주차요금 20% 할인, 혼잡통행료 50% 감면, 교통유발부담금 30% 감면 등

③ 단계별 교통수요관리시책 시행

□ 공공기관 카풀활성화를 위해 공공기관 내부홈페이지에 카풀 중개사이트를 설치 ('06상반기)

□ 도심내 자가용억제를 위해 주차단속을 강화하고, 석유경보 「심각단계」 진입시 대대적인 불법 주차단속 실시

□ 교통량감축 활동시 교통유발부담금 감면율을 현행 최대 90%에서 100%로 확대 시행

○ 환승역까지 셔틀버스 운행시 10%까지 추가 감면

프로그램	유료주차장	부제운행	카풀운영	시차출근제	통근버스	대중교통보조
감면비율(%)	10	10~30	5~15	5	10~20	10

□ 도심내 주차상한제 미시행 지역의 상한제 시행 확대

○ 상한제 적용지역의 주차장설치제한기준 강화

※ 전체면적대비 상한제시행비율(%) : 서울 (21), 부산(1.1), 광주(1.8), 대구(0.3)

□ 자전거이용 활성화를 통한 자전거수송분담율 제고 3('02)⇒10%('10)

○ 신규도시의 계획단계부터 자전거시설을 반영토록 계획기준 강화

※ 자전거전용통학로 및 통근로 개설(공공기관·학교위주 연계노선)

○ 기존도시 등에 대해서는 실태조사 후 개선방안 마련

※ 자전거네트워크 확충, 지자체간 경쟁방식 도입 등 활성화방안 마련

4 대중교통이용 촉진

- 육운 진흥의 날(매년 11.14) 등에서 녹색교통단체·사업자·방송사 공동 캠페인 실시 등 대국민 홍보 강화
- 석유위기경보 「경계(Orange)」단계 이상시 버스전용 차로 확대 시행
- 공공기관의 맞춤형 복지제도예산 사용항목에 교통카드를 추가하여 공공부문의 대중교통 이용 유도
- 현재 시행중인 10인 이상 철도이용단체승객 운임할인제(10%)를 유가경보가 「심각(Red)」시 7인 이상으로 할인 확대

서울/부산	KTX(원)	새마을(원)	승용차
정상요금(할인10%)	49,800(44,800)	36,800(33,100)	46,710(통행료+유류비)

5 경차(800cc 이하)이용 및 하이브리드카 활성화

- 경차이용 활성화를 위한 인센티브 확대 추진

구분	현행	지원 확대(안)	비고(원)
공영노외주차장료	50% 할인	60% 할인	400→320/10분당
지하철환승주차료	80% 할인	면제	40/10분당→면제
고속도로통행료	50% 할인	60% 할인	8,400→6,720(서울-부산)

※ '03년 73만대(전체7.1%)로 보급률 1% 증가시 연7,100만ℓ 절감(약900억원)

- 장기적으로 하이브리드카에도 경차수준의 인센티브제공 추진

* 환경부에서 시범운행중('04 50대, '05 350대), '07년 전후 초기 양산계획

① 대도시권 광역교통망의 체계적 확충

□ 도시별 「대중교통기본계획」(’07~’11)과 대도시권 「광역교통기본계획」(’07~’26) 수립 등 先계획-後개발 체제 구축

□ 현재 건설중인 광역철도 10개노선(278km) 및 도시철도 9개 노선(147km)의 계획기간내 완공 추진

※ 광역철도 : 청량리~덕소(18.0km), 의정부~동안(22.3km) 등 시·도간 철도
도시철도: 부산3호선 1단계(18.3km), 대구2호선(29km) 등 도시내 철도

□ 도시철도 상호간 연결이 미흡한 구간에 대한 효율적인 연계망 구축

○ 실태 조사 후 구체적 연계방안 및 우선 순위 등 제시

② 기존 광역교통시설의 운영 효율성 제고

□ '08까지 도시외곽·역에 환승주차장 시설을 확충(13개소)하고

○ 지하철 9호선(김포~방이동)과 공항철도 직결·평면 환승시설 건설 및 주요 환승역 실태조사 후 환승 편의시설 보강

□ 사당~수원 등에 시범설치 운행 중인 버스정보시스템(BIS)을 수도권·광역시 주변 간선71개 교통축으로 확대(’04~’08)

□ 출퇴근 시간대 직행버스 확대 등 광역 버스노선을 개선하여 수도권내 장거리 **골목버스노선**을 직선화

□ 현재 2개 노선에서 운행중인 수도권 **급행열차**를 '10까지 7개 노선으로 확대 운행 추진

○ 서울시 9호선(김포~반포)에 **대피선 6개소**를 설치, 급행열차 운행으로 운행시간(전역정차: 56분 ⇒ 급행:29분) 단축

③ 차세대 신 대중교통수단 도입

□ 수도권에 '12년까지 22개 **간선급행버스(BRT: Bus Rapid Transit)** 노선(540.4km)을 구축 할 계획으로 '06년 하남~군자 시범사업 추진

□ 도시별 특성에 맞는 **경량전철(LRT:Light Rail Transit)** 건설 유도

○ 부산~김해, 의정부, 용인시 등 7개 노선 민자사업 추진 중

□ 난곡 등 대중교통 취약지역의 교통난 해소를 위해 서울시가 추진중인 「**가이드형 급행전철(GRT:Guided Rapid Transit)**」 **활성화 검토**

<신교통수단간 비교>

수단 \ 요소	주행로 (Link)	교차로(Node)		전용차량	운행 방식	환승 시설	운영 센터	안내정보 지원	건설비 (억원/km)
		입체시설	신호우선						
BRT	전용도로	○	○	골절버스	수동운전	○	○	○	50
LRT	전용궤도	○		전철	궤도유도	○	○	○	500
GRT	전용궤도	○	○	골절버스	자기유도	○	○	○	130

※ 지하철 건설은 km당 약1,000억원 소요

④ 대중교통시설 확충을 위한 재정지원 확대

- 대중교통에 대한 재정지원을 장기적으로 선진국수준으로 확대
 - 광역대중교통시설의 원활한 확충을 위한 국고지원 확대 검토

⑤ 광역교통정책 통합기능 강화

- 수도권지자체간의 단순 협의기구인 수도권교통조합의 기능을 보강하여 장기적으로 (가칭) 「수도권 광역교통청」 설립 검토
 - 지자체의 적극 참여를 통한 광역교통문제의 종합 조정 기능 수행 (예: 제2 자유로 건설에 대한 지자체간 갈등 조정)

Ⅲ. 향후 추진일정

- 관련법령 개정 등 제도보완 : '05.11~12
- 단계별 대책추진 : '06.1 이후

※ 유가추이에 따른 교통수요관리 대책(안)

구 분	경계(Orange)	심각(Red)	추진과제 (추진 및 협조부처)
◇ 공공기관 카풀활성화	준비 되는대로 즉시 시행		홈페이지개설 (공공기관)
◇ 주차단속 강화			(지자체)
◇ 버스전용차로 및 다인승차로 확대			(지자체,경찰청)
◇ 경차이용활성화	지원확대		주차료·고속도로 통행료 할인 등 (지자체,도로공사 등)
◇ 단체이용객 철도 요금 탄력운용 (7인기준)		10% 할인	할인요금제 도입 (철도공사)

【참고 1】 기타 수송분야 에너지 절감대책

□ 도로부문

- 「통행료전자지불 시스템(ETCS)」을 금년 말까지 10개소로 확대, 단말기 보조금 확대 및 통행료 감면(10%) 추진 : 기추진중
 - ※ 차량단말기 가격(7만원)중 2만원 지원, 현재 48,400대 보급 운영 중
- 경부선 등 23개 노선(2,804km)에 운영중인 교통정보제공 시설 확충 ('07년까지 CCTV 442개소, 전광판 265개소 추가)

□ 화물운송부문

- 공차정보 서비스 확대 및 화물차 신규허가 동결로 공차율 감소 추진 : 기추진중
- 공기저항 감소를 위해 바람막이(Air spoiler) 설치 및 화물차 고속도 운행시 연료최적속도(70km/h 기준) 준수 유도

□ 철도부문

- 에너지 효율이 높은 전철화(전철화 비율 '05: 41%→'09: 59%) 지속 추진 : 기추진중
- '20년까지 6(남북)×6(동서) 철도망 확충을 통해 수송분담율 증대
 - ※ 철도수송분담율(여객) 추이 : 5.0%('80)→6.0%('00)→8.2%('03)

□ 항공부문

- 항공기의 '수직안전 분리간격' 축소(2,000피트→1,000피트)로 연료 절감(연간 287천ℓ 절감 가능) : 기추진중
 - ※ 수직안전 분리간격은 운항중인 항공기간의 수직안전거리를 말하며, 29천피트 이상고도 운항시에는 2천피트를 적용

【참고 2】

과제별 추진시기 및 관계기관

시행시기	추진과제	주관 기관	협조기관
즉시 시행	○ 공공기관 카풀홈피 개설	건교부	공공기관
	○ 불법주차단속 강화	지자체	경찰청
	○ 대국민 홍보 강화	건교부	국정홍보처
법령(지침·조례 포함)개정 후, 시행	○ 부제시행기준 개선	산자부	NSC
	○ 부제 요일제 단일화	산자부	공공기관
	○ 주차장설치 제한	건교부	지자체
	○ 버스전용차로 확대	건교부	지자체, 경찰청
	○ 맞춤형 복지제도 운영 개선	중앙인사위	공공기관
	○ 단체승객 철도요금 탄력운용	철도공사	
	○ 경차이용 활성화	산자부	지자체, 도로공사
실태조사 후, 시행	○ 교통유발부담금 감면 확대	건교부	지자체
	○ 자전거 이용 활성화	행자부	건교부, 지자체
	○ 환승편의시설 확충	건교부	기예처, 지자체
장기적으로 시행	○ 장거리굴곡버스노선 직선화	지자체	건교부
	○ 선계획-후개발체제 구축	건교부	지자체
	○ 광역·도시철도 계획기간내 완공	건교부	기예처, 지자체
	○ 단절구간 근거리 직행망 구축	건교부	기예처, 지자체
	○ 환승접근성 제고	건교부	기예처, 지자체
	○ 버스정보시스템 도입	건교부	기예처, 지자체
	○ 장거리굴곡노선 직선화	지자체	건교부
	○ 수도권급행열차 확대	철도공사	건교부
	○ 신대중교통수단 도입 확대	건교부	기예처, 지자체
	○ 광역교통시설 국고지원 비율 확대	건교부	기예처, 지자체
○ 수도권광역교통청 설치	건교부	행자부	

【참고 3】

참고자료

① 대도시 광역전철망 10개노선 구축 계획

구간	연장	사업기간	사업비(억원)
중앙선 : 청량리 ~ 덕소	18.0km,	'93 ~ '06	6,511
경원선 : 의정부 ~ 동안	22.3km,	'95 ~ '06	8,110
경의선 : 용산 ~ 문산	48.6km	'96 ~ '08	17,122
수인선 : 수원 ~ 인천	39.0km,	'95 ~ '08	18,264
경춘선 : 망우 ~ 금곡	17.2km	'97 ~ '09	5,354
분당선 : 왕십리 ~ 선릉	6.6km,	'00 ~ '08	6,928
분당선 연장(오리 ~ 수원)	18.2km,	'00 ~ '08	15,017
신분당선(정자 ~ 강남)	18.5km,	'05 ~ '09	11,809
신분당선 연장(정자 ~ 수원)	18.0km,	'05 ~ '14	20,438
동해선 : 부산 ~ 울산	72.1km,	'93 ~ '10	19,944

② 6대도시권 도시철도 구축 계획

(’05.7말 현재)

구 분	구간 및 연장(km)	사업기간	총사업비(억원)	
서울	9호선 1단계	김포공항 ~ 반포 25.5	'01 ~ '07	23,990
	3호선 연장	수서역 ~ 오금동 3.0	'03 ~ '09	4,397
	7호선 연장	온수역 ~ 부평구청 10.2	'03 ~ '10	9,922
부산	2호선 3단계	호포 ~ 중부 11.3	'97 ~ '12	4,335
	3호선 1단계	대저 ~ 수영 18.3	'96 ~ '05	17,395
		2단계	미남 ~ 안평 12.7	'96 ~ '07
대구	2호선	다사 ~ 고산, 29.0	'96 ~ '05	23,299
인천	1호선 송도연장	동막 ~ 송도, 6.5	'03 ~ '09	7,045
광주	1호선 2단계	마복동 ~ 옥동, 8.14	'00 ~ '07	5,787
대전	1호선 1단계	관암 ~ 대전청사 12.4	'96 ~ '05	11,833
	2단계	대전청사 ~ 외삼 10.2	'01 ~ '06	7,016

③ 환승주차장 13개소 건설계획

(단위 : 억원)

사업명	사업기간	사업량(면)	총사업비		'05예산
			계	국고	
13개		3,856	723	219	17
천왕역	'05 ~ '08	330	114	34	8.5
주안역	'05 ~ '08	70	35	10	
송정리역	'05 ~ '08	300	72	21	8.5
개화차량기지	'06 ~ '08	220	48	14	
방화역	'06 ~ '08	200	57	1,700	
장암역	'06 ~ '08	200	62	18	
백석역	'06 ~ '08	700	70	21	
세류역	'06 ~ '07	180	52	15	
방죽역	'07 ~ '08	300	32	13	
정발산역	'06 ~ '07	700	70	21	
서정역	'06 ~ '07	186	30	9	
양평역	'06 ~ '07	170	12	3	
원인재	'06 ~ '08	300	68	20	