



재정경제부

보도참고자료

- 풍요로운 나라
함께하는 선진경제
- 고품질 정책으로
신뢰받는 재경부

보도일시 2006. 10. 27(금) 10:30부터

| | | | |
|-------|---------------------|-------|---------------------|
| 생 산 일 | 2006. 10. 27 | 생산부서 | 정책조정국 정책조정총괄과 |
| 담당과장 | 유광열(T:02-2150-2210) | 담 당 자 | 이형렬(T:02-2150-2211) |

제 목: '06. 10. 27일 경제정책조정회의 개최

□ 권오규 경제부총리는 10. 27일(금) 09:00 정부과천청사에서 경제정책조정회의를 개최하여

- 「수도권 공공택지 개발계획」
- 「무역조정 지원제도 추진계획」
- 「수산물양식 재해보험법 제정·추진계획」
- 「세계 곡물 수급동향 및 대책」을 논의하였음

* 「수도권 공공택지 개발계획」은 금일 건교부에서 별도의 보도자료를 배포할 예정이며, 「무역조정 지원제도 추진계획」은 금년말까지 무역조정지원법 시행령 등 관련제도 정비 후 확정·발표할 계획

【수산물양식재해보험법 제정·추진계획】

□ 도입배경

- 최근 거대재해의 빈발에 의한 양식수산물 피해가 급증하고 있으나, 복구 지원비는 피해규모의 15~30% 수준으로 원상회복에 미진한 실정

* 양식재해발생 : ('00)213억 → ('01)86억 → ('02)2,092억 → ('03)4,439억

- 양식수산물은 모집단의 과소, 거대재해의 빈발 등의 영향으로 민간에서 자생적인 보험시장이 성립되지 않는 점을 감안하여 국가가 관여하는 양식재해보험제도의 도입을 추진

□ 주요내용

- '08년도부터 넙치를 대상으로 시범사업 실시
- 대상재해는 태풍·폭풍·해일·적조 등 4대재해로 한정
- 보험가입자는 보험대상 수산물을 양식하는 자로 하고, 보험가입은 임의가입으로 함
- 보험사업자는 수협중앙회 또는 보험업법에 의한 보험회사로 함
- 보험가입 촉진을 위해 보험료의 일부를 국고에서 지원하고, 통상적인 손해를 초과하는 위험에 대해서는 국가가 국가재보험 제도 도입

□ 기대효과

- 소규모 재해발생시 복구지원비 전무에 따른 문제점을 해소
- 재해발생시 실질적인 손해보전으로 양식어업인의 경영안정에 크게 기여

【세계 곡물 수급동향 및 대책】

- 금년 세계 곡물 생산량은 가뭄 등에 따른 생산량 감소로 인해 전년대비 2.1% 감소할 것으로 예상되는 반면, 소비량은 '75년 이후 최고 수준을 기록하여 생산량을 크게 초과할 전망

* 곡물생산량 : ('04) 2,043백만톤 → ('05) 2,009 → ('06P) 1,967

곡물소비량 : ('75) 1,217백만톤 → ('00) 1,865 → ('07P) 2,043

○ 이에따라, '06년 10월 현재 쌀·밀·옥수수 등 주요곡물의 국제 가격 상승세가 이어지고 있으며, 앞으로도 상승할 것으로 전망

* 전년대비 주요곡물 가격 상승률

- 쌀(캘리포니아 중립종 1등급) 9.3%, 밀 38%, 옥수수 33%

□ 정부는 이러한 수급으로 및 가격상승이 국내에 미치는 영향을 최소화하기 위해

○ 금년산 곡물생산 동향에 대한 점검을 강화하고, 업계의 안정적 원료확보를 지원하며,

○ 사료업계 등에 대해 가격인상을 최소화할 수 있도록 협조를 요청하는 한편, 매점매석 감시강화 등의 대책을 추진해 나갈 것임

【참고】 경제정책조정회의 개최 개요

○ 일시·장소 : '06. 10. 27(금) 09:00, 정부과천청사 1동 7층 대회의실

○ 참석 : 총 15 명

- 경제부총리(주재), 농림부·환경부·건교부·기획예산처 장관, 국방부·산자부·정통부·복지부·노동부·해수부 차관, 공정위·금감위 부위원장, 중소기업청장, 국정홍보처 차장

<별첨>

수산물양식재해보험법 제정·추진계획 (해수부)

해수부 수산경영과 3674-6860, 6862 (과장: 조재현, 사무관: 박신철)

세계 곡물 수급동향 및 대책 (농림부)

농림부 식량정책과 500-1746, 1751 (과장: 오경태, 사무관: 최명철)

※ 본 자료는 보도편의를 위해 회의개최 전에 마련된 것으로서, 실제 회의결과와는 상이할 수 있습니다. 이 경우 달라진 내용은 별도로 배포할 계획입니다.

☞ 본 자료를 인용하여 보도할 경우에는 출처를 표기하여 주시기 바랍니다.

재정경제부 정책홍보관리실장

경제정책조정회의 안건
06-26-3(보고안건)

수산물양식 재해보험법 제정 · 추진계획

2006. 10. 27

해양수산부

목 차

I. 추진배경 1

II. 추진계획

가. 예상되는 문제 3

나. 도입의 전제조건 4

다. 법안의 주요내용 5

라. 기대 효과 6

III. 향후 추진계획 7

< 참고 자료 >

참고 1. 현행 재해복구제도 및 국내외 재해보험 도입사례 8

I. 추진배경

□ 양식수산물은 1990년대 이후 양식기술의 안정화 및 양식 규모의 대형화로 사회적·경제적 비중이 점차 증대

○ 수산물생산량('05) 271만톤 → 양식수산물 104만톤(38.2%)

※ 양식 생산량 : ('02) 78.1만톤 → ('03) 82.6 → ('04) 91.8 → ('05) 104.1

□ 태풍, 적조 등으로 양식수산물에 대한 재해발생시 복구 지원비는 종묘대 기준으로 원상회복에 미진(15 ~ 30% 수준)

○ 현행 복구비 지원은 시·군별 피해액이 14억원(농어업재해는 3억원)이상인 경우에 한하며, 소규모 재해는 전무한 실정.

※ 최근 태풍에 의한 수산생물 피해 복구지원내역

- '02년도 : (피해액) 2,493억원 → (국고지원액) 569억원 (23%)

- '03년도 : (") 3,752억원 → (") 1,585억원 (42%)

□ 양식수산물은 자연재해 위험에 그대로 노출되고 피해예측이 곤란하여 민간에서 자생적인 보험시장이 성립되지 않기 때문에 국가가 관여하는 보험제도 도입 필요

○ 법률에 근거한 양식재해보험 도입으로 신속·공정한 보상과 체계적으로 관리할 수 있는 제도적 기반구축

※ 농업 : '01년도에 「농작물재해보험법」 제정 도입 (사과 등 7개 품목)

※ 일본 : '64년도에 「어업재해보상법」 제정 도입 (양식공제, 어획공제 등)

- 어업인도 재해피해에 대한 정부 의존적 자세에서 탈피하여 스스로 재해에 대비하는 자조적 여건 조성필요
- 보험을 통해 어업인의 자체대응력을 강화함으로써 시설물 관리에 대한 책임의식 제고 및 위험관리체제 확립

[그 동안의 추진실적]

- 「수산재해보험활성화대책」 수립('01.2)
 - 선원공제와 어선공제를 국가주관의 정책보험으로 전환
- 「어선원 및 어선재해보상보험법」 제정·시행('04.1.1)
 - 양식수산물 재해보험제도 도입 검토
- 「양식재해보험제도의 도입 및 운영방안」 연구용역 실시 ('02.3~'04.12/ 수협중앙회)
 - 연구내용 : 보험 도입가능성 검토, 보험상품 세부설계 등
※ 제도도입시 문제점 파악을 위한 도상연습 실시('03.7~'04.7)
- 「양식재해보험의 위험률 검증 및 도입활성화 방안」 연구용역 실시 ('06.1~'06.7/ 보험개발원)
 - 연구내용 : 보험요율 검증, 국가재보험 실시모델 및 손해평가의 객관성 확보방안 등
- 거대재해 위험분산 방안(국가재보험 및 양식재해기금 설치)에 대한 사전 실무협의('06. 9)
- 법(안) 마련 및 자치단체, 유관기관 등 의견수렴('06. 10월초)

2. 추진계획

가. 예상되는 문제

□ 보험 모집단의 과소

- 보험사업이 성립하기 위해서는 대상위험의 동질성과 다수의 모집단을 갖추어야 하나, 양식재해는 동시다발적이고, 총 대상 건수는 24,000여건 정도이나 품종별로는 모집단이 적음

※ 어류양식 3,029건, 해조류 9,687건, 패류 7,635건, 내수면양식 2,558건, 기타 대하 등 1,457건

□ 거대재해 빈발

- 대수 법칙에 의한 기본적인 위험률을 초과하는 거대재해의 빈번한 발생으로 보험성립의 근간을 위협(보험재정 고갈)

- 양식재해발생 : ('00)213억→('01)86억→('02)2,092억→('03)4,439억

※ 사례 : 농작물 재해보험(태풍매미 328억 손실발생 - 정부 284억원 보전)

□ 역(逆)선택의 가능성 상존

- 재해 상습지역과 비(非)상습지역이 구분되어 보험가입이 상습지역으로 편중될 위험

- 보험금지급 > 보험료 징수 현상으로 보험재정 악화 초래

- 보험 부보액(보장금액)이 시장가격을 초과할 경우, 피보험자의 재산보호 노력 태만 또는 보험사기 가능성(Moral Hazard)

나. 도입의 전제조건

- 양식재해보험시장의 구조적 문제를 해소하고 안정적인 보험시장을 형성시키는데 필요

□ 시범사업 실시

- 보험대상은 양식기술이 안정되고 지역적 분포가 넓으며, 다수의 가입자를 확보할 수 있는 어종(넙치)을 대상으로 시범사업 실시

※ 일정기간(2년) 시범사업 실시 후 점진적으로 대상품목을 확대

□ 국가 재(再)보험제도 도입

- 거대재해로 일정위험률을 초과하는 손해가 발생할 경우 국가에서 지급을 책임지는 국가재보험제도 도입 필요

※ 사례 : 농작물재해보험과 일본의 어업재해공제는 거대재해에 대비한 최종안전장치로 국가재보험제도 도입·운영 중.

□ 양식 어업인의 보험가입 촉진을 위해 보험료에 대한 국고 보조 제도화

- 유사보험의 순보험료 지원은 농작물재해보험 59%(국고 50, 특별지원 8.8), 풍수해보험 50% 수준(운영사업비는 모두 100% 지원)

※ 일본 : 보험료 국고지원 25% ~ 50%수준 (적조 100% 보조)

다. 법안의 주요내용

□ 보험가입자는 보험대상 수산물을 양식하는 자로 하고, 보험가입은 임의가입으로 함.

○ 보험대상 및 재해는 재해보험심의위원회의 심의를 거쳐 확대.

※ 시범사업 품종 : 육상수조식(넙치)을 대상 도입 후 점진적 확대

○ 대상재해는 태풍·폭풍·해일·적조 등 4대재해로 한정, 시범 실시 후, 점진적 확대 적용

※ 4대재해는 양식수산물 총 피해액의 90% 차지('97~'05년 평균)

□ 양식재해보험심의위원회 구성·운영

○ 관계부처(우리부, 기획예산처, 금융감독위원회 등) 공무원·양식 어업인·교수 및 전문가 등 15인 이내로 해양수산부장관이 위촉

○ 보험대상, 대상재해, 손해평가 방법 및 절차, 재정지원 및 재해보험기금 운영 등에 관한사항 심의

□ 보험사업자와 국가의 재정지원

○ 보험사업자는 수협중앙회 또는 보험업법에 의한 보험회사로 하되, 해양수산부장관과 보험사업에 관한 약정을 체결

○ 보험가입 촉진을 위해 보험가입자가 부담하는 보험료의 일부를 국고에서 지원하는 근거 마련

□ 거대재해에 대비한 위험분산장치 마련

- 거대재해에 대비, 통상적인 손해를 초과하는 위험(초과 손해율)에 대해 최종적으로 국가에서 책임지는 국가 재(再)보험 제도 도입 및 그에 따르는 양식재해보험 기금 설치 운용

□ 기타사항

- 도덕적 해이방지를 위해 실손보상의 원칙을 적용하고 재해발생시 보험가액의 15~30%는 자기부담으로 선택
- 보험사업자, 위촉어가, 관계공무원으로 구성된 손해평가단 구성 운영(손해평가인 및 손해사정사 위촉)
- 보험자와 보험가입자의 권리 및 의무사항, 위반시의 벌칙사항 등 규정

라. 기대 효과

- 법률에 근거한 보험도입으로 어업재해보상제도 확립
 - 태풍, 적조 등 재해발생시 실질적인 손해보전으로 양식 어업인의 경영안정 및 시설물에 대한 책임의식 제고
- 소규모 재해발생시 복구지원비 전무에 따른 문제점 해소
- WTO/DDA 수산보조금 축소에 대비한 간접적인 지원으로 어업인 소득안정에 기여

3. 향후 추진계획

□ 「양식재해보험법」 제정 일정

- 우리부안 확정 및 공청회 개최, 관계부처 협의
: '06. 9~11월중

※ 지자체, 산하기관, 단체 등 의견수렴 : '06. 9월말~10월초

- 입법예고 및 규제심사 : '06. 11~12월
- 법제처 심사 : '06. 12월
- 국회제출 : '07. 1 ~ 2월
- 하위법령제정 및 예산확보 : '07. 5~12
- 시행 (시범사업 도입) : '08. 1

<참고 1 >

현행 재해복구제도 및 국내외 재해보험 도입사례

가. 현행 재해복구제도

□ 「재난및안전관리기본법」 제66조

- 재정자립도(최근 3년간 보통세·조정교부금 및 재정보전금을 합산한 금액의 연평균액)를 기준으로 시·군·구별로 피해액이 14 ~38억원 이상에 해당하는 경우에 국고 지원
- 재난지원금 상한선 규정 : ('06.12.31 까지) 최고한도 3억원 → ('07.1~'09.12) 최고한도 2억원 → (2010년 이후) 최고한도 5천만

□ 농어업재해대책법 제4조 : 이상조류 또는 적조현상으로 시·군별 양식수산물 3억원 이상 피해시 국고지원

- 복구비 국고지원(억원) : ('01) 44 → ('02) 36 → ('03) 137 → ('04) 6 → ('05) 43
- ※ 지원항목 : 수산생물(종묘·치어대), 양식시설(복구·철거비), 생계지원, 간접지원

나. 국내외 재해보험 도입사례

□ 농작물재해보험 ('01년도 도입)

- 대상품목 : ('01) 사과·배(2개) → ('06) 사과, 배, 포도 등(7개)
- 보상범위 : 태풍·우박 및 동상해(사과·배는 호우피해 추가)
- 순보험료 지원율(%) : ('03) 50 → ('04) 50 → ('05)61.3 → ('06)58.8%
- 가입농가 : ('01) 8,055 → ('03) 16,481 → ('04) 23,926 → ('05) 26,335호

□ 어업피해구제제도(일본)

- 어업재해보상보험법을 제정('64년)하여 자연재해 피해에 대한 경영상의 손실을 공제 및 보험의 방법으로 보전
 - 어획공제, 양식공제, 특정양식공제, 어구공제 등
- 어업자는 어업공제조합에 가입하고, 위험분산을 위하여 어업공제조합연합회 및 정부에 재보험 가입 (국고보조율 : 30~50%)

다. 주요어종의 생산가격과 재해복구비 비교

| 어 종 | 구 분 | 단위 | 생산가격 (a) | 복구단가 |
|-----|------|-------------|-------------|-------|
| 넙 치 | 성어기준 | 마리/ 800g | 8,440 | 1,880 |
| | 치어 " | " /5cm | 895 | 580 |
| 우 렉 | 성어기준 | " /450g | 4,000 | 1,760 |
| | 치어 " | " /5cm | 600 | 420 |
| 돔 | 성어기준 | " /800g | 8,500 | 2,100 |
| | 치어 " | " /5cm | 500 | 410 |
| 농 어 | 성어기준 | " /1kg | 9,620 | 2,080 |
| | 치어 " | " /5cm | 400 | 400 |
| 송 어 | 성어기준 | " /800g | 3,340 | 1,080 |
| | 치어 " | " /5cm | 400 | 400 |

※ 생산단가는 '05년도 어업생산통계, 보조액은 지방비를 포함한 금액임.

※ 복구비 부담률(%) : 규모에 관계없이 일정률 지원

| 구 분 | 국 비(지방비 포함) | 용 자 | 자 담 |
|--------|-------------|-----|-----|
| 증양식 시설 | 35 | 55 | 10 |
| 생물 입식 | 50 | 30 | 20 |

경제정책조정회의 안건
06-26-4(보고안건)

세계 곡물 수급동향 및 대책

2006. 10. 27

농 립 부

목 차

I. 세계 곡물 수급 및 가격 동향 1

II. 국내 곡물 수급 및 가격 동향 4

III. 세계 곡물 수급불안에 대한 대책 6

I. 세계 곡물 수급 및 가격 동향

1. 세계 곡물 수급 동향

□□ 금년 세계 곡물 생산량은 가뭄 등에 따른 밀·옥수수 등의 생산량 감소로 전년대비 2.1% 감소한 19억 67백만톤으로 2004년 이후 최저 수준 예상

※ 곡물 생산량 : ('04) 2,043백만톤 → ('05) 2,009 → ('06P) 1,967

○ 밀 생산량은 전 세계적인 폭염과 가뭄 등에 따른 호주, 미국 등 주요 밀 생산국의 수확량 감소로 5억 85백만톤 수준으로 예상되며 전년보다 약 34백만톤(5%) 감소 전망

※ 밀 생산량 : ('04) 629백만톤 → ('05) 619 → ('06P) 585(△34, △5%)

- 호주 : ('04) 23백만톤 → ('05) 25 → ('06P) 11(△14, △56%)

- 미국 : ('04) 59백만톤 → ('05) 57 → ('06P) 49(△8, △14%)

○ 옥수수 생산량은 유럽과 미국의 생산량 감소로 6억 89백만톤 수준으로 예상되며 전년보다 약 4백만톤(0.5%) 감소 전망

※ 옥수수 생산량 : ('04) 712백만톤 → ('05) 693 → ('06P) 689(△4)

- EU25 : ('04) 53백만톤 → ('05) 48 → ('06P) 44(△4)

- 미국 : ('04) 300백만톤 → ('05) 282 → ('06P) 277(△5)

- 중국 : ('04) 130백만톤 → ('05) 139 → ('06P) 141(2)

○ 쌀 생산량은 미국과 일본을 제외한 주요 쌀 생산국들의 생산량 증가로 전년보다 0.4% 증가한 4억 17백만톤 수준 전망

※ 쌀 생산량 : ('04) 400백만톤 → ('05) 416 → ('06P) 417(1↑)

- 미국 : ('04) 7.46백만톤 → ('05) 7.11 → ('06P) 6.11(△1, 14%)

□□ 세계 곡물 소비량은 '75년 이후 최고 수준인 20억 43백만톤으로
예상되며 생산량보다 약 76백만톤 초과할 것으로 전망

※ 곡물 소비량 : ('75) 1,217백만톤 → ('00) 1,865 → ('07P) 2,043

○ 밀 소비량은 6억 13백만톤으로 예상되어 금년 밀 생산량보다
약 28백만톤 초과할 전망

※ 밀 소비량 : ('04) 610백만톤 → ('05) 623 → ('06P) 613(△10)

· 생산량 - 소비량 : ('04) 19백만톤 → ('05) △4 → ('06P) △28

○ 옥수수 소비량은 에탄올 생산에 대한 옥수수 수요 증가로
인해 7억 24백만톤으로 예상되며, 금년 옥수수 생산량 보다
약 35백만톤 초과할 전망

※ 옥수수 소비량 : ('04) 685백만톤 → ('05) 699 → ('06P) 724(25↑)

· 생산량 - 소비량 : ('04) 27백만톤 → ('05) △6 → ('06P) △35

○ 쌀 소비량은 전년보다 13% 증가한 4억 19백만톤으로 사상 최고 수준 전망

※ 쌀 소비량 : ('04) 408백만톤 → ('05) 414 → ('06P) 419(5↑)

· 생산량 - 소비량 : ('04) △8백만톤 → ('05) 2 → ('06P) △2

□□ '07년 세계 곡물 재고량은 3억 19백만톤으로 '82년 이후
가장 낮은 수준일 것으로 예상(국제 곡물재고율 15.6%)

※ 세계 곡물 재고량 : ('82) 3억 34백만톤 → ('00) 5억 87백만톤 → ('07P) 3억 19백만톤

○ 세계 곡물 재고율은 '76년 이후 최저 수준일 것으로 예상되며
FAO의 권장재고율 17~18% 보다 약 1.4~2.4% 낮을 전망

※ 세계 곡물 재고율 : ('76) 18% → ('82) 22.8% → ('00) 31.5% → ('07P) 15.6%

2. 세계 곡물가격 동향

□□ 세계 곡물가격은 소비량이 생산량을 초과함에 따라 상승세

- 밀 가격은 호주, 미국 등 주요 밀생산국의 생산량 감소로 '06.10월 현재 196달러/톤로 전년보다 38% 상승하였으며, 앞으로도 상승할 전망

※ 세계 밀 가격(FOB) : ('04) 126\$/톤 → ('05) 142 → ('06.10) 196(54↑, 38%)

- 옥수수 가격은 '06.10월 현재 117달러/톤로 전년대비 33% 상승하였으며, 앞으로도 상승할 전망

※ 세계 옥수수 가격(FOB) : ('04) 83\$/톤 → ('05) 88 → ('06.10) 117(29↑, 33%)

- 쌀 가격은 국제 공급량의 부족, 미국의 생산량 및 수출량 감소로 전년대비 9.3% 수준 상승하였으며, 앞으로도 상승할 전망

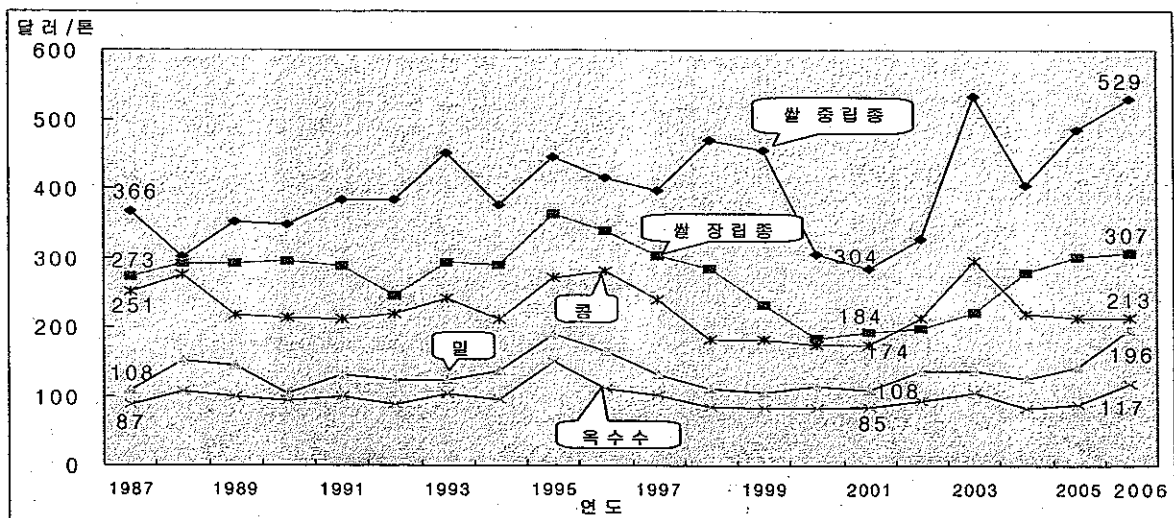
※ 쌀 가격 (FOB)

- 태국(100%, grade B) : ('04) 278\$/톤 → ('05) 301 → ('06.10) 307(6↑, 2%)

- 캘리포니아(중립종 1등급) : ('04) 404\$/톤 → ('05) 484 → ('06.10) 529(45↑, 9.3%)

※ 미국 수출량 : ('04) 3.5백만톤 → ('05) 3.69 → ('06P) 3.08(△0.61, △16.5%)

< 국제 곡물 가격 추이 >



II. 국내 곡물 수급 및 가격 동향

□□ '06년 국내 곡물 수요량 약 2,054만톤중 국내 생산량은 약 548만톤 수준(곡물자급률 26.9%)

○ 국내 생산량 548만톤중 쌀과 보리의 생산량이 493만톤(90%)이며 밀과 옥수수 생산량은 약 8만톤(1.5%) 수준

※ 국내 밀 생산량 : ('04) 12천톤 → ('05) 8 → ('06) 7(곡물자급률 0.2%)

※ 국내 옥수수 생산량 : ('04) 70천톤 → ('05) 78 → ('06) 73(곡물자급률 0.8%)

○ 국민의 주식인 쌀 생산량이 국내 식량소비량을 충족함에 따라 식량안보에는 문제 없을 것으로 예상

※ 국내 쌀 생산량 : ('04) 5,000천톤 → ('05) 4,768 → ('06) 4,644(쌀 자급률 96.5%)

□□ 연간 해외 곡물 수입량은 약 1,525만톤(수요량의 약 75%)이며, 그 중 식용으로 560만톤(37%), 사료용으로 965만톤(63%)을 수입

○ 연간 밀 수입량은 약 376만톤이며, 그 중 식용으로 229만톤(61%), 사료용으로 147만톤(39%)을 수입

- '06.8월말까지 제분협회에서 식용으로 밀 약 140만톤을 수입(미국 72만톤, 호주 61, 캐나다 7)하였고, 업계에서 3개월분(약 60만톤) 계약을 완료하여 연말까지는 수급 문제는 없을 것으로 예상

○ 연간 옥수수 수입량은 약 908만톤이며 식용으로 216만톤(24%), 사료용으로 692만톤(76%)을 수입

- '06.8월말까지 전분당업계에서 옥수수 약 147만톤을 수입(미국 45.7% 브라질 25.0%, 중국 29.3%)하였고, 업계에서 6개월분(95만톤) 계약을 완료하여 '07.3월까지 수급에는 문제 없을 전망

- '06.8월말까지 사료업계에서 옥수수 약 434만톤을 수입(미국 70%, 남미 14%, 중국 5%)하였고, 업계에서 5개월분(200만톤) 계약을 완료하여 '07.3월까지 수급에는 문제 없을 전망

□□ 세계 밀가격 상승이 현재까지 국내 밀가루 공급가격에 연동되지 않고 있으나, 향후 세계 밀가격 추이에 따라 제분용 밀가루 공급 가격은 3개월 후 소비자 가격에 연동될 가능성

○ 제분업계는 '06.10월 현재 지난해 보다 약 6% 인하된 수준에서 제분용 밀가루를 공급중에 있으나, 3개월 후 밀가루 가격이 약 20%이상(2,140원) 상승 요인이 있을 것으로 예상

※ 식용 수입 밀은 국내에서 밀가루로 가공하여 제면, 제빵, 제과, 양조 등의 원료로 공급

※ 제분용 밀가루(수입밀) 공급 가격: ('04) 11,400원/20kg → ('05) 11,400 → ('06.10) 10,700

· '06.3월 공정거래위 담합조사 결과 발표이후 공급가격을 인하(6% 수준)

□□ 세계 옥수수 가격 상승도 국내 전분, 물엿 등의 가공용 및 배합사료 가격 인상과 연동되지 않고 있으나, 앞으로 수입 옥수수 가격 지속 상승시 가격 상승요인으로 작용할 가능성

○ 전분 업계는 '06.10월 현재 지난해 보다 낮은 가격으로 공급하고 있으나 수입 옥수수 가격 지속 상승시 6개월 후 전분 공급 가격 15%(70원/kg) 이상 상승요인이 있을 것으로 예상

※ 수입 옥수수는 전분, 물엿, 포도당, 과당 등으로 가공하여 제과, 제빵, 제면, 음료, 빙과 등의 원료로 공급

※ 전분 공급 가격: ('04) 520원/kg → ('05) 520 → ('06.10) 461

※ 물엿 공급 가격: ('04) 541원/kg → ('05) 525 → ('06.10) 512

○ 농협사료를 제외한 일반 배합사료 제조업체에서는 4~6% (300~484원/25kg) 배합사료가격을 10월중 인상할 움직임이 있음

※ 배합 사료 가중 평균가격: ('04) 8,164원/25kg → ('05) 7,590 → ('06.8) 7,475

Ⅲ. 세계 곡물 수급불안에 대한 대책

□□ 금년산 세계 밀·옥수수 등 곡물 생산동향에 대한 점검 강화 및 업계의 안정적 원료확보 독려(농림부)

- 농무관 등을 통해 세계 곡물 수급 동향 정보 수집 강화 및 업계 제공
- 밀의 안정적 원료 확보를 위해 '07년 예상 식용 수요량 230만톤중 100만톤을 우리나라가 우수고객인 호주에서 확보되도록 제분업계 독려
 - 호주 국내 소비량(6~7백만톤) 감안시 호주 밀생산량이 10백만톤 수준을 유지할 경우, 구매에 큰 문제는 없을 것으로 예상
 - ※ 제분협회에서 밀 수요량 100만톤 물량 확보를 위해 호주와 협의중(10.19~ 현재)
 - 나머지 수요량 130만톤은 미국에서 120만톤, 캐나다에서 10만톤을 수입함에는 문제 없을 전망
 - ※ '06년은 사료용으로 약 147만톤을 수입할 전망이나, 세계 밀가격 인상으로 '07년은 상당부분이(약 50% 수준) 옥수수로 대체될 가능성
- 옥수수는 미국·중국·남미로부터 물량을 안정적 확보토록 전분·사료업계에 독려
 - ※ 전분·사료업계는 옥수수 물량 확보는 문제 없을 것으로 예상하나 세계 옥수수가격 인상요인이 가중될 것으로 예상

□□ 수입산 국내 공급 가격 안정을 위한 대책 추진

- 농협사료 및 민간 사료업계에 농촌의 현실을 고려하여 사료가격 인상이 최소화될 수 있도록 협조 요청(농림부)
- 업계의 원료가격 인상 부담 완화를 위해 향후 밀·옥수수에 대한 가격 및 수급동향 등을 감안하여 할당관세 인하여부를 검토(재경부)
- 국내 업계의 판매가격 인상이 가시화되지 않아 시중유통 혼란은 없으나 만일에 대비 매점매석 등에 대한 감시를 강화(재경부, 공정위)

< 참고 >

주요곡물 수급상황

(단위:백만톤)

| | | '04/'05 | '05/'06(A) | '06/'07(B) | 증▲감(%) (B-A)/A |
|------|---------|---------|------------|------------|-------------------|
| | | | | 10월전망 | |
| 전체곡물 | 생 산 | 2,043 | 2,009 | 1,967 | 1.9 |
| | 소 비 | 1,993 | 2,023 | 2,043 | 1.0 |
| | 교 역 | 241 | 247 | 242 | ▲2.0 |
| | 재 고 | 407 | 393 | 319 | ▲18.8 |
| | (재고율,%) | (20.4) | (19.4) | (15.6) | |
| 쌀 | 생 산 | 400 | 416 | 417 | 0.2 |
| | 소 비 | 408 | 414 | 419 | 1.2 |
| | 교 역 | 28 | 28 | 28 | - |
| | 재 고 | 78 | 80 | 79 | ▲1.3 |
| | (재고율,%) | (19.1) | (19.3) | (18.9) | |
| 밀 | 생 산 | 629 | 619 | 585 | ▲5.4 |
| | 소 비 | 610 | 623 | 613 | ▲1.6 |
| | 교 역 | 111 | 115 | 109 | ▲5.2 |
| | 재 고 | 151 | 147 | 119 | ▲19.0 |
| | (재고율,%) | (24.8) | (23.6) | (19.5) | |
| 옥수수 | 생 산 | 712 | 693 | 689 | ▲0.6 |
| | 소 비 | 685 | 699 | 724 | 3.6 |
| | 교 역 | 78 | 77 | 81 | 5.23 |
| | 재 고 | 131 | 125 | 90 | ▲28.0 |
| | (재고율,%) | (19.1) | (17.8) | (12.4) | |
| 대 두 | 생 산 | 216 | 218 | 225 | 3.2 |
| | 소 비 | 205 | 266 | 221 | ▲16.9 |
| | 교 역 | 65 | 64 | 71 | 10.9 |
| | 재 고 | 48 | 52 | 55 | 5.8 |
| | (재고율,%) | (23.5) | (24.3) | (25.0) | |
| 잡 곡 | 생 산 | 1,014 | 974 | 965 | ▲0.5 |
| | 소 비 | 975 | 986 | 1,011 | 2.5 |
| | 교 역 | 102 | 104 | 105 | 1.0 |
| | 재 고 | 178 | 166 | 121 | ▲27.1 |
| | (재고율,%) | (18.3) | (16.8) | (12.0) | |

자료) · USDA, ERS, "World Agricultural Supply and Demand Estimates", 2006. 10.12

주) · 전체곡물 = 쌀 + 밀 + 잡곡(옥수수, 수수, 보리, 귀리, 호밀, 기장, 혼합곡)

주요곡물 국제가격 추이

(US\$/톤, FOB가격)

| 연도 ¹⁾ | 쌀 | | 소맥 ³⁾ | 옥수수 ⁴⁾ | 대두 ⁴⁾ |
|------------------|----------------------|----------------|------------------|-------------------|------------------|
| | 미국 ²⁾ 중립종 | 태국100% Grade B | | | |
| 1987 | 366 | 273 | 108 | 87 | 251 |
| 1988 | 301 | 292 | 152 | 106 | 274 |
| 1989 | 352 | 292 | 144 | 100 | 217 |
| 1990 | 347 | 296 | 103 | 94 | 214 |
| 1991 | 384 | 287 | 131 | 99 | 212 |
| 1992 | 383 | 244 | 124 | 87 | 218 |
| 1993 | 451 | 294 | 123 | 103 | 242 |
| 1994 | 375 | 290 | 136 | 96 | 211 |
| 1995 | 445 | 362 | 188 | 150 | 271 |
| 1996 | 415 | 338 | 164 | 110 | 281 |
| 1997 | 396 | 302 | 130 | 101 | 239 |
| 1998 | 470 | 284 | 110 | 85 | 182 |
| 1999 | 454 | 231 | 105 | 83 | 182 |
| 2000 | 304 | 184 | 114 | 82 | 174 |
| 2001 | 285 | 192 | 108 | 85 | 174 |
| 2002 | 327 | 199 | 137 | 94 | 213 |
| 2003 | 533 | 220 | 136 | 104 | 295 |
| 2004 | 404 | 278 | 126 | 83 | 219 |
| 2005 | 484 | 301 | 142 | 88 | 214 |
| 2006.10 | 529 | 307 | 196 | 117 | 213 |

자료 : USDA ERS

주 : (1) 곡물년도 쌀(8~7), 소맥(6~5), 옥수수(9~8), 대두(9~8)평균임.

(2) 중립종 1등급 4% broken California

(3) 소맥(HRW) 2등급(KCBOT)

(4) 옥수수(yellow corn) 2등급, 대두(yellow soybean) 1등급(CBOT)

자료 : 1) <http://www.ers.usda.gov/Publications/Outlook>

2) <http://www.ers.usda.gov/Data/PriceForecast/>

3) http://www.ams.usda.gov/LSMNpubs/PDF_Daily/DGR.pdf

전체 곡물의 수급추이

단위: 만 톤, %

| 연도 | 생산량 | 공급량 ¹⁾ | 소비량 ²⁾ | 교역량 | 재고량 | 재고율 |
|------------|---------|-------------------|-------------------|--------|--------|------|
| 1975/76 | 123,682 | 143,575 | 121,682 | 15,228 | 21,893 | 18.0 |
| 1976/77 | 134,221 | 156,114 | 128,119 | 15,344 | 27,995 | 21.9 |
| 1977/78 | 131,952 | 159,946 | 132,149 | 16,054 | 27,798 | 21.0 |
| 1978/79 | 144,550 | 172,348 | 139,046 | 17,674 | 33,302 | 24.0 |
| 1979/80 | 140,994 | 174,296 | 141,523 | 19,410 | 32,773 | 23.2 |
| 1980/81 | 142,934 | 175,707 | 144,922 | 21,199 | 30,785 | 21.2 |
| 1981/82 | 149,058 | 179,844 | 146,431 | 21,412 | 33,413 | 22.8 |
| 1982/83 | 154,126 | 187,539 | 148,415 | 20,034 | 39,124 | 26.4 |
| 1983/84 | 150,914 | 190,038 | 155,043 | 21,178 | 34,996 | 22.6 |
| 1984/85 | 167,066 | 202,062 | 159,189 | 21,815 | 42,873 | 26.9 |
| 1985/86 | 168,284 | 211,157 | 159,257 | 17,912 | 51,900 | 32.6 |
| 1986/87 | 170,389 | 222,289 | 164,934 | 19,140 | 57,356 | 34.8 |
| 1987/88 | 164,201 | 221,556 | 168,651 | 21,801 | 52,906 | 31.4 |
| 1988/89 | 159,008 | 211,913 | 166,754 | 22,709 | 45,159 | 27.1 |
| 1989/90 | 170,815 | 215,974 | 171,819 | 22,658 | 44,155 | 25.7 |
| 1990/91 | 181,009 | 225,164 | 175,502 | 21,722 | 49,663 | 28.3 |
| 1991/92 | 172,385 | 222,048 | 173,174 | 22,671 | 48,874 | 28.2 |
| 1992/93 | 179,640 | 228,514 | 176,166 | 22,649 | 52,348 | 29.7 |
| 1993/94 | 171,972 | 224,320 | 175,768 | 21,374 | 48,552 | 27.6 |
| 1994/95 | 176,110 | 224,662 | 176,845 | 21,638 | 47,817 | 27.0 |
| 1995/96 | 171,225 | 219,042 | 175,315 | 21,714 | 43,727 | 24.9 |
| 1996/97 | 187,254 | 230,981 | 182,311 | 21,951 | 48,670 | 26.7 |
| 1997/98 | 187,817 | 236,487 | 182,396 | 21,724 | 54,092 | 29.7 |
| 1998/99 | 187,555 | 241,647 | 183,590 | 22,072 | 58,057 | 31.6 |
| 1999/00 | 187,217 | 245,274 | 186,542 | 24,419 | 58,732 | 31.5 |
| 2000/01 | 184,276 | 243,008 | 186,326 | 23,355 | 56,682 | 30.4 |
| 2001/02 | 187,411 | 244,094 | 190,226 | 23,951 | 53,868 | 28.3 |
| 2002/03 | 182,085 | 235,953 | 191,293 | 24,136 | 44,660 | 23.3 |
| 2003/04 | 186,219 | 230,879 | 194,990 | 24,043 | 35,890 | 18.4 |
| 2004/05 | 204,334 | 240,112 | 199,334 | 24,120 | 40,777 | 20.5 |
| 2005/06(E) | 200,904 | 241,682 | 202,284 | 24,741 | 39,398 | 19.5 |
| 2006/07(P) | 196,735 | 236,133 | 204,258 | 24,232 | 31,875 | 15.6 |

주 : E(추정치), P(전망치),

1) 공급량=전년도 재고량+생산량, 2)소비량=공급량-재고량

자료 : USDA, Foreign Agricultural Service(<http://www.fas.usda.gov/psd>)

주요국별 쌀(정곡기준) 수급동향 및 전망

단위: 백만 톤

| 구 분 | 2004/05 | 2005/06 (추정) | 2006/07(전망) | | 변동율(%) | |
|-------|---------|-----------------|-------------|---------|--------|------|
| | | | 2006.9 | 2006.10 | 전년대비 | 전월대비 |
| 공급량 | 485.88 | 493.80 | 498.10 | 497.73 | 0.8 | △0.1 |
| 기초재고량 | 85.39 | 78.00 | 80.41 | 80.28 | 2.9 | △0.2 |
| 생산량 | 400.49 | 415.80 | 417.69 | 417.45 | 0.4 | △0.1 |
| 미국 | 7.46 | 7.11 | 6.14 | 6.11 | △14.1 | △0.5 |
| 태국 | 17.36 | 18.20 | 18.50 | 18.50 | 1.6 | 0.0 |
| 베트남 | 22.72 | 22.42 | 22.54 | 22.54 | 0.5 | 0.0 |
| 인도네시아 | 34.83 | 34.96 | 35.09 | 35.09 | 0.4 | 0.0 |
| 중국 | 125.36 | 126.41 | 128.00 | 128.00 | 1.3 | 0.0 |
| 일본 | 7.94 | 8.26 | 7.94 | 7.94 | △3.9 | 0.0 |
| 수입량 | 26.31 | 26.62 | 25.94 | 25.91 | △2.7 | △0.1 |
| 인도네시아 | 0.50 | 0.90 | 0.60 | 0.60 | △33.3 | 0.0 |
| 중국 | 0.61 | 0.70 | 0.80 | 0.80 | 14.3 | 0.0 |
| 일본 | 0.78 | 0.70 | 0.65 | 0.65 | △7.1 | 0.0 |
| 소비량 | 407.88 | 413.52 | 418.70 | 418.89 | 1.3 | 0.0 |
| 미국 | 3.94 | 3.81 | 3.97 | 3.90 | 2.4 | △1.8 |
| 태국 | 9.48 | 9.50 | 9.57 | 9.57 | 0.7 | 0.0 |
| 베트남 | 18.00 | 18.25 | 18.50 | 18.50 | 1.4 | 0.0 |
| 인도네시아 | 35.85 | 35.80 | 35.80 | 35.80 | 0.0 | 0.0 |
| 중국 | 130.30 | 128.00 | 127.80 | 127.80 | △0.2 | 0.0 |
| 일본 | 8.30 | 8.25 | 8.20 | 8.20 | △0.6 | 0.0 |
| 수출량 | 28.38 | 28.13 | 28.04 | 28.26 | 0.5 | 0.8 |
| 미국 | 3.50 | 3.69 | 3.08 | 3.08 | △16.5 | 0.0 |
| 태국 | 7.27 | 7.30 | 8.25 | 8.25 | 13.0 | 0.0 |
| 베트남 | 5.17 | 5.20 | 4.70 | 4.70 | △9.6 | 0.0 |
| 기말재고량 | 78.00 | 80.28 | 79.39 | 78.84 | △1.8 | △0.7 |
| 미국 | 1.21 | 1.37 | 1.01 | 1.06 | △22.6 | 5.0 |
| 태국 | 2.31 | 3.76 | 4.54 | 4.54 | 20.7 | 0.0 |
| 베트남 | 4.16 | 3.48 | 3.12 | 3.12 | △10.3 | 0.0 |
| 인도네시아 | 3.45 | 3.51 | 3.40 | 3.40 | △3.1 | 0.0 |
| 중국 | 38.93 | 37.05 | 37.45 | 37.05 | 0.0 | △1.1 |
| 일본 | 1.92 | 2.43 | 2.62 | 2.62 | 7.8 | 0.0 |

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-439, October 12, 2006.

주요국별 밀(소맥) 수급동향 및 전망

단위: 백만 톤

| 구 분 | 2004/05 | 2005/06 (추정) | 2006/07(전망) | | 변동율(%) | |
|-------|---------|-----------------|-------------|---------|---------|-------|
| | | | 2006.9 | 2006.10 | 전년대비 | 전월대비 |
| 공급량 | 761.52 | 770.30 | 742.17 | 732.37 | △4.9 | △1.3 |
| 기초재고량 | 132.68 | 151.45 | 146.07 | 147.23 | △2.8 | 0.8 |
| 생산량 | 628.84 | 618.85 | 596.10 | 585.14 | △5.4 | △1.8 |
| 미국 | 58.74 | 57.28 | 49.03 | 49.32 | △13.9 | 0.6 |
| 호주 | 22.60 | 24.50 | 19.50 | 11.00 | △55.1 | △43.6 |
| 캐나다 | 25.86 | 26.78 | 25.90 | 26.30 | △1.8 | 1.5 |
| EU25 | 136.77 | 122.64 | 119.18 | 117.89 | △3.9 | △1.1 |
| 중국 | 91.95 | 97.45 | 105.00 | 103.00 | 5.7 | △1.9 |
| 러시아 | 45.40 | 47.70 | 41.50 | 41.50 | △13.0 | 0.0 |
| 수입량 | 109.90 | 110.07 | 111.63 | 110.70 | 0.6 | △0.8 |
| EU25 | 7.39 | 7.60 | 6.80 | 6.80 | △10.5 | 0.0 |
| 브라질 | 5.21 | 6.50 | 6.80 | 7.00 | 7.7 | 2.9 |
| 북아프리카 | 18.41 | 18.55 | 16.60 | 16.40 | △11.6 | △1.2 |
| 파키스탄 | 1.42 | 1.00 | 0.60 | 0.60 | △40.0 | 0.0 |
| 인도 | 0.01 | 0.03 | 6.00 | 6.00 | 19900.0 | 0.0 |
| 러시아 | 1.20 | 1.10 | 1.20 | 1.20 | 9.1 | 0.0 |
| 소비량 | 610.07 | 623.07 | 615.79 | 613.07 | △1.6 | △0.4 |
| 미국 | 31.82 | 31.19 | 31.16 | 31.16 | △0.1 | 0.0 |
| EU25 | 115.20 | 119.50 | 117.00 | 116.00 | △2.9 | △0.9 |
| 중국 | 102.00 | 101.00 | 101.00 | 101.00 | 0.0 | 0.0 |
| 파키스탄 | 20.00 | 21.50 | 22.00 | 22.00 | 2.3 | 0.0 |
| 러시아 | 37.40 | 38.40 | 36.40 | 36.40 | △5.2 | 0.0 |
| 수출량 | 111.19 | 115.31 | 110.71 | 108.96 | △5.5 | △1.6 |
| 미국 | 29.01 | 27.47 | 24.49 | 25.17 | △8.4 | 2.8 |
| 캐나다 | 14.97 | 16.10 | 19.00 | 20.50 | 27.3 | 7.9 |
| EU25 | 14.37 | 15.00 | 15.50 | 16.00 | 6.7 | 3.2 |
| 기말재고량 | 151.45 | 147.23 | 126.38 | 119.30 | △19.0 | △5.6 |
| 미국 | 14.70 | 15.55 | 11.68 | 11.38 | △26.8 | △2.6 |
| EU25 | 25.20 | 20.94 | 14.32 | 13.63 | △34.9 | △4.8 |
| 중국 | 38.82 | 34.89 | 37.59 | 36.09 | 3.4 | △4.0 |

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-439, October 12, 2006.

주요국별 옥수수 수급동향 및 전망

단위: 백만 톤

| 구 분 | 2004/05 | 2005/06 (추정) | 2006/07(전망) | | 변동율(%) | |
|-------|---------|-----------------|-------------|---------|--------|-------|
| | | | 2006.9 | 2006.10 | 전년대비 | 전월대비 |
| 공급량 | 815.54 | 823.27 | 816.93 | 813.69 | △1.2 | △0.4 |
| 기초재고량 | 103.23 | 130.53 | 126.15 | 124.55 | △4.6 | △1.3 |
| 생산량 | 712.31 | 692.74 | 690.78 | 689.14 | △0.5 | △0.2 |
| 미국 | 299.91 | 282.26 | 282.30 | 277.00 | △1.9 | △1.9 |
| 아르헨티나 | 20.50 | 14.50 | 17.50 | 17.50 | 20.7 | 0.0 |
| EU25 | 53.48 | 48.32 | 44.33 | 44.33 | △8.3 | 0.0 |
| 멕시코 | 22.05 | 19.50 | 21.30 | 22.00 | 12.8 | 3.3 |
| 동남아시아 | 16.53 | 16.98 | 17.33 | 16.73 | △1.5 | △3.5 |
| 중국 | 130.29 | 139.36 | 138.00 | 141.00 | 1.2 | 2.2 |
| 수입량 | 77.11 | 77.66 | 78.41 | 78.96 | 1.7 | 0.7 |
| 이집트 | 5.40 | 4.30 | 4.80 | 4.80 | 11.6 | 0.0 |
| EU25 | 2.97 | 3.00 | 2.50 | 3.00 | 0.0 | 20.0 |
| 일본 | 16.49 | 16.70 | 16.50 | 16.50 | △1.2 | 0.0 |
| 멕시코 | 5.95 | 6.70 | 7.00 | 6.30 | △6.0 | △10.0 |
| 동남아시아 | 3.23 | 4.16 | 3.55 | 4.05 | △2.6 | 14.1 |
| 한국 | 8.64 | 8.80 | 8.70 | 8.90 | 1.1 | 2.3 |
| 소비량 | 685.01 | 698.72 | 724.63 | 724.14 | 3.6 | △0.1 |
| 미국 | 224.65 | 231.57 | 245.50 | 244.87 | 5.7 | △0.3 |
| EU25 | 51.70 | 48.70 | 48.80 | 49.30 | 1.2 | 1.0 |
| 일본 | 16.50 | 16.70 | 16.60 | 16.60 | △0.6 | 0.0 |
| 멕시코 | 27.90 | 27.90 | 28.30 | 28.30 | 1.4 | 0.0 |
| 동남아시아 | 19.20 | 20.55 | 20.75 | 20.75 | 1.0 | 0.0 |
| 한국 | 8.67 | 8.90 | 8.80 | 9.00 | 1.1 | 2.3 |
| 중국 | 131.00 | 137.00 | 141.00 | 141.00 | 2.9 | 0.0 |
| 수출량 | 78.18 | 77.18 | 80.28 | 81.28 | 5.3 | 1.2 |
| 미국 | 46.18 | 54.61 | 57.15 | 57.15 | 4.7 | 0.0 |
| 아르헨티나 | 14.57 | 8.50 | 11.50 | 11.50 | 35.3 | 0.0 |
| 중국 | 7.59 | 3.80 | 4.00 | 4.00 | 5.3 | 0.0 |
| 기말재고량 | 130.53 | 124.55 | 92.31 | 89.54 | △28.1 | △3.0 |
| 미국 | 53.70 | 50.06 | 31.00 | 25.29 | △49.5 | △18.4 |
| 아르헨티나 | 0.96 | 1.06 | 0.96 | 0.96 | △9.4 | 0.0 |
| EU25 | 7.52 | 10.04 | 7.56 | 7.56 | △24.7 | 0.0 |
| 중국 | 36.56 | 35.20 | 28.10 | 31.30 | △11.1 | 11.4 |

자료: USDA, World Agricultural Supply and Demand Estimates, WASDE-439, October 12, 2006.