



보 도 자 료	
건설교통부 행정중심복합도시건설지원단 기획팀	
팀 장 손 우 준	
서기관 정 병 대(☎ 031-476-8968)	

행정중심복합도시건설청 도시계획본부 주택기획팀	
팀 장 김 동 호	
사무관 김 진 영(☎ 041-860-9163 ~ 4)	
11월 21일 배포(총 17매)	

11월 22일 조간부터 보도하여 주시기 바랍니다.

신도시 도시개발에서 공동체 복원을 추진

▶ ‘도시내 커뮤니티 활성화를 위한 국제세미나’ 개최 ◀

- 공동체 복원을 위해 공공·문화복지 시설의 복합화 방안 제시
- 복합화는 물리적 뿐만아니라 기능적으로도 복합화하고, 여건변화·질적향상 등을 위해 유연하고 여유로운 디자인 필요
- 행정도시 첫마을에서 국내 첫 복합커뮤니티 시범사업 추진

□ 건설교통부와 행정중심복합도시건설청, 대한주택공사가 공동으로 11.22일 『도시내 커뮤니티 활성화를 위한 국제세미나』를 서울 양재동 a/T센타 3층 중회의실에서 개최하였다.

※ 국제세미나 행사 개요 : “붙임 1” 참조

- 이번 국제세미나는 급격한 산업화·도시화에 따라 붕괴된 지역공동체의 현대적 복원을 통해 “살기 좋은 도시만들기”를 실현하기 위한 일환으로 정부에서 추진중인 복합커뮤니티센터 도입에 대한 각계의 관심 제고와 외국 선진사례를 벤치마킹하기 위하여 추진되었다.

□ 건설교통부 장관은 개회연설을 통해 “살기 좋은 도시 만들기” 차원에서 도시내 커뮤니티가 활성화될 수 있는 도시환경 조성의 필요성을 강조하고

- 정부에서는 이를 위해 도시주민들의 일상 생활공간을 중심으로 함께 어울려 자연스럽게 커뮤니티가 형성될 수 있도록 공공 시설과 문화·복지시설 등을 복합화한 복합커뮤니티센터 조성을 관계부처 공동으로 추진중에 있음을 밝혔다.

□ 이번 국제세미나는 도시내 커뮤니티 분야에 권위있는 일본과 미국의 전문가를 초청하여 커뮤니티 시설의 복합화와 관련된 제도, 사업방안, 성공사례 등을 고찰하고, 도시내 커뮤니티 형성 및 활성화를 위한 커뮤니티시설의 복합화 전략에 대해 관련 주제발표와 토론으로 나누어 진행되었다.

- 1부 주제발표에서는 도시내 커뮤니티 분야의 권위자인 운영태 경희대 교수, 하루히코 고토 일본 와세다대 교수, 후루야 노부아키 일본 와세다대 교수, 스코트 미니스 시애틀시 과장 등이 관련 주제를 발표하였으며,

※ 국제세미나 주제발표 내용 : “붙임 2” 참조

- 2부 토론에서는 서의택 교수(행정중심복합도시건설추진위원장)의 사회로 박헌주 주택도시연구원장 등 도시계획 분야 전문가 7명이 참석하여 도시내 커뮤니티 활성화를 위한 다양한 정책 제안을 개진하였다.

□ 향후, 정부는 각종 신도시 개발시 복합커뮤니티센터를 조성하여 One-Stop 행정서비스 제공 등을 통해 주민의 생활편익을 도모하고 도시내 커뮤니티 형성을 위한 구심적 역할을 담당 하도록 활용할 계획이다.

○ 이를 실현하기 위하여 건설기술·건축문화 선진화 과제로 “복합커뮤니티센터 조성”을 선정하고 제도 마련 등을 위한 관련 연구를 추진중이며,

○ 행정중심복합도시 첫마을 사업 등에 복합커뮤니티센터를 시범 사업으로 건설중이고, 향후 시범사업 결과 등을 토대로 지역별로 적합한 모델을 개발하여 혁신도시, 기업도시 등에 확대 적용할 계획이라고 건설교통부 관계자는 밝혔다.

□ 이번 국제세미나 결과는 정부에서 추진중인 도시내 커뮤니티 시설의 복합화 전략 수립을 위한 정책 방향을 설정하는 데 많은 도움이 될 것으로 기대된다.

○ 특히, 각계의 전문가들이 개진한 다양한 의견은 국가균형발전의 구심적 선도 도시이자 복합커뮤니티센터 구축의 테스트베드가 될 행정중심복합도시의 복합커뮤니티센터 전략 구상에 적극 반영해 나갈 예정이라고 행정중심복합도시건설청 관계자는 밝혔다.

□ 이번 국제세미나는 교육부, 행자부, 문광부, 정통부, 보건복지부, 여성가족부, 한국도시설계학회 등 7개 기관이 후원하였고, 학계, 기업, 단체, 정부인사 등 약 200여명이 참석한 가운데 개최되었다.

※ 『붙임1』 : 국제세미나 개요

1. 추진배경 및 목적

○ 권위있는 국내외 전문가를 초청 국제세미나 개최를 통해 커뮤니티 시설의 복합화와 관련된 외국의 사례 등을 고찰

- 향후, 복합커뮤니티 건설을 위한 제도 및 사업방안, 디자인 등 세미나 결과를 행정중심복합도시 개발에 적극 활용

2. 국제세미나 개요

□ 일시·장소 : '06.11.22(수), 13:30~18:00, A/T센터

※ A/T 센터 : 서울시 서초구 양재동 소재

□ 참석 : 국내외 산·학·연 등 도시계획 전문가, 시민단체, 업계 및 관련 공무원 등 약 200여명

□ 추진체계

○ 주 최 : 건설교통부·행정중심복합도시건설청·대한주택공사
공동주최

○ 주 관 : 대한민국토·도시계획학회

○ 후 원 : 교육부, 행자부, 문광부, 정통부, 복지부, 여성부, 한국
도시설계학회

○ 주 제 : “도시내 커뮤니티 활성화 방안”

① 발 제 (한국 1, 일본 2, 미국 1)

- 운영태(경희대 교수) : 행정중심복합도시에서의 커뮤니티 활성화를 위한 커뮤니티시설의 복합화 전략
- 하루히코 고토(와세다대 교수) : 일본의 커뮤니티 시설의 복합화를 위한 제도와 실천전략
- 후루야 노부아키(와세다대 교수) : 일본의 복합커뮤니티시설의 유형과 설계사례
- 스코트미니스(미국 시애틀시 과장) : 미국 커뮤니티시설의 제도, 실천전략, 실현사례

② 토 론 : (사 회 : 서의택 행정도시건설추진위원장)

- 학 계 : 구자훈(한양대 도시건축·조경설계학과 교수), 김만재(강릉대 교수), 하재명(경북대 건축공학과 교수)
- 시민단체 : 김세용(경실련 도시개혁센터 문화복지위원장)
- 연구소 : 박헌주(주택도시연구원장)
- 중앙부처 : 이재영(건교부 국토균형발전본부장), 이영근(기획예산처 재정융합실 민간투자기획관)

3. 국제세미나 진행프로그램

- 13:30 ~ 14:00 : 참가자 등록
- 14:00 ~ 14:30 : 개회 및 인사말
- 14:30 ~ 14:55 : “행정중심복합도시에서의 커뮤니티 활성화를 위한 커뮤니티 시설의 복합화 전략” 주제발표
※ 발 제 : 운영태 (경희대 건축공학과 교수)
- 14:55 ~ 15:20 : “일본의 커뮤니티 시설의 복합화를 위한 제도와 실천 전략” 주제발표
※ 발 제 : 하루히코 고토 (와세다대 건축학과 교수)
- 15:20 ~ 15:45 : “일본의 복합커뮤니티 시설의 유형과 설계 사례” 주제발표
※ 발 제 : 후루야 노부아키 (와세다대 건축학과 교수)
- 15:45 ~ 16:10 : “미국 커뮤니티 시설의 제도, 실천전략, 실현사례” 주제발표
※ 발 제 : 스코트 미니스 (시애틀시 Manager, Department of Neighborhoods)
- 16:10 ~ 16:20 : 휴 식
- 16:20 ~ 17:30 : 종합토론(사회 : 서의택 (행정도시건설추진위원장))
 - 토론자 : 박헌주 (주택도시연구원장), 하재명 (경북대 교수), 구자훈 (한양대 교수), 김만재 (강릉대 교수), 김세용 (경실련 도시개혁센터 문화복지위원장), 이재영 (건설교통부 국토균형발전본부장), 이영근 (기획예산처 재정융합실 민간투자기획관)
- 17:30 : 폐 회

※ 『붙임2』 : 국제세미나 주제발표 내용

1. 주제발표 내용

□ 경희대 은영태 교수

⇒ 발제자 프로필



- 現) 경희대 건축학과 교수
- 서울대학교 건축학과, 동대학 석사, 펜실베니아대 박사
- 성남분당, 부산정관 등 도시설계 참여
- 베트남 하노이, 중국 장하 신도시 개발구상 등
- 현재, 행정중심복합도시추진위원

⇒ 발제내용 요약

향후 도시계획의 과제는 양질의 다양한 도시공간 제공을 위한 유연한 계획체계가 필요

- 현행 도시계획 시스템의 문제점으로는 기능주의에 근거한 용도 분리, 규격화된 필지의 대량 공급, 최소수준의 커뮤니티 시설의 개별적 공급, 공급자 위주의 관리·운영 체제 등이며,
- 커뮤니티 시설의 복합화 방안으로는 복합적·입체적 토지이용, 양질의 다양한 프로그램 제공, 다수의 개발시설의 통합조정, 이용자 중심의 시설 조성 및 운영이 필요
- 복합화를 위한 새로운 체제의 제안으로서, 용도 복합허용, 지구 단위의 토지이용규제, 지구내 수용되는 개별 프로그램의 조정·통합설계, 제 3의 사업자에 의한 건립, 제 3의 사업자에 의한 운영 및 제 3의 사업자에 의한 프로그램 도입 등을 제안

□ 와세다대 하루히코 고토 교수

⇒ 발제자 프로필



- 現) 와세다대 건축학과 교수
- 와세다대 건축학 박사
- 나카니다시 미야기현 도시계획 전문자문위원
- 미에대학 및 와세다대 건축학과 조교수 역임

⇒ 발제내용 요약

공공기능의 복합화가 사회자본의 질적 향상으로 이어진다.

- 공공기능의 복합화 과제로서 소규모 공공투자에 의한 수익자 만족도 향상과 폭넓은 주민참가 실현, 사업효과 측정 피드백 시스템 도입이 필요하며,
- 공공기능의 복합화가 성공하기 위해서는 관계부처의 지원 기준 등의 규제완화와 지방공공단체로 한정하고 있던 공공시설의 관리를, 민간업자나 커뮤니티에 위탁하는 '지정 관리자 제도'의 도입이 필요
- 공공기능 복합화의 기법으로는 기존 사회자본의 리모델링이나 용도변경, 합축(合築)으로 인한 시설의 복합화, 지자체 간·시설 간 광역연계 네트워크화 등 3가지를 들 수 있으며,
- 각 지역에 분산해서 존재하는 공공시설이나 사회자본을 물리적·기능적으로 하나로 통합하면서 효율화를 도모한다는 발상에서 시설기능이나 이용자의 복합화에 의해 새로운 시너지 효과를 지향하는 쪽으로 추이가 변화되고 있음

□ 와세다대 후루야 노부아키 교수

⇒ 발제자 프로필



- 現) 와세다대 건축학과 교수
- 와세다대 건축학 박사
- Studio NASCA 설립자, 마리오 보타 사무실 근무
- 나카자토무라 시청사 현상설계 1등 외 다수

⇒ 발제내용 요약

시민교류를 위한 공간은 어떤 특정한 용도를 위해 전문적으로 조성되기 보다는 시민이 각각에 알맞은 공간을 발견하고, 공간을 다양하게 사용할 수 있는 유연하고 여유로운 디자인이 필요하다.

- 고도로 복잡한 아시아의 대도시의 활력은 모든 기능을 지구별로 나누어 배치하는 서구의 근대합리주의적인 사고와는 다른 제반 기능이 혼합되어 있는 혼종(hybrid)의 상태에서 탄생하는 것이며, 다른 세대, 다른 가치관을 가진 사람들의 만남과 상호 영향이야말로 새로운 가치창조에 도움이 된다고 생각됨
- 일본의 최신 커뮤니티 설계사례인 시노노메 캐널시티 CODAN 사례의 경우, 각 주거동의 2층 부위를 연결하는 ‘커먼 테라스 (common terrace)’가 계획되어 있고, 접지층인 1층에는 주거동과 주거동의 사이를 S자형의 공공가도가 관통하고 있는데 이를 따라 인포메이션 센터와 점포, 유치원, 병원, 기타 주민편익 시설 등이 배치되어 하나의 커뮤니티 가로를 형성하고 있으며, 자연스럽게 주민교류를 유도하고 있음

□ 스코트 미니스, Manager Department of Neighborhoods, City of Seattle

⇒ 발제자 프로필



- 現) 시애틀시 근린생활부 과장
- Scott Minnix, Manager Department of Neighborhoods, Community Building Division, City of Seattle

⇒ 발제내용 요약

공동체 여가활동센터를 통해 지역공동체 활성화를 통한 주민 중심의 행정구현과 주민의 참여를 활성화 하기 위한 다양한 운영프로그램의 필요성 강조

- 시애틀 위락시설관리부(Department of Parks and Recreation)는 시애틀 시의 25개 공동체 여가활동센터를 운영하고 있는데 어린이와 청소년, 가족단위 이용자, 노년층에게 보다 많은 프로그램을 제공할 수 있도록 ‘건강한 가정과 공동체사회 건설’을 시애틀 시정부의 핵심정책으로 선언하고 주민본위의 행정을 펼쳐 나가고 있음
- ‘지역사회 보조금’ 제도를 통해 시민들로부터 걷은 세금을 지역 사회 개선프로젝트에 배정하여 사용하며, 시민들로 하여금 공동체 사회에 기여하도록 유도
 - 예를 들어, 4,600개 이상의 일정규모 이상으로 구획된 도시정원에 저임금, 장애인, 청소년 및 영어를 구사하지 못하는 시민들로 하여금 유기농 농산물을 재배하여 판매하는 프로그램(P-패치 프로그램)에 참여시켜 공동체 참여를 자연스럽게 유도

※ 『붙임3』 : 행정도시 첫마을 복합커뮤니티센터 추진현황

가. 추진 목적

- 행정도시 건설을 선도하고 상징적·모범적 커뮤니티 조성을 위하여 “첫마을사업”을 추진
 - 후속개발의 본보기가 되도록 미래지향적 커뮤니티를 조성하여 행복도시의 중장기 비전과 성공적 추진의지 실현
- 모범적·미래지향적 주거지 조성을 위하여 공공시설과 문화·편익 시설을 복합화한 복합커뮤니티센터 건립을 추진
 - One-Stop 행정서비스를 제공하고 지역 공동체를 형성할 수 있는 구심적 역할을 수행
 - 복합화를 통해 시설투자비를 절감하고 이용률 증대와 관리비 절감 및 미래의 수요변화에 탄력적으로 대응

나. 추진 배경

- “첫마을”은 행정중심복합도시 건설을 선도할 최초 사업으로 상징성 있고 모범적인 주거지(커뮤니티)로 개발
 - 행정중심복합도시 21C 도시개발의 모델로 정립하여 혁신 도시 및 기업도시에 전파

- 건설기술·건축문화 선진화과제인 ‘미래 주거모델 시범사업’으로 추진중인 복합커뮤니티센터 건립을 시범 적용

* 행정중심복합도시 21C 국가균형발전을 선도하고 도시건축의 새로운 지평을 연 세계적인 도시로 건설('05.12.9 국무총리말씀)

다. 추진 현황

- 첫마을 사업에 적용할 복합커뮤니티 개발방안에 대하여 관계 부처 추진협의체를 구성('06.2)하여 지속적인 협의 추진
 - 첫마을 복합커뮤니티 개발에 원칙적으로 동의하고 시설기능 및 시설범위·규모 등에 대하여 합의('06.3)
 - 첫마을 복합커뮤니티 개발을 관련부처가 공동으로 추진하기 위하여 기본협약을 체결('06.6)
- 행정중심복합도시 미래상에 부합되는 참신하고 뛰어난 주거지 모델을 제시하기 위하여 국제설계경기 공모 시행('06.5.15)
 - 첫마을 복합커뮤니티센터 공간배치 및 배분계획 등을 포함하여 시행
 - 당선작을 토대로 복합커뮤니티 개발계획(안)을 마련중

라. 향후 추진계획

- 국제설계경기 결과를 토대로 첫마을 복합커뮤니티 개발 방안을 행정도시 개발계획에 반영('06.11)
 - 복합커뮤니티에 적용될 시설물의 유형 및 규모 기준 등
- 복합커뮤니티 활성화 국제세미나 개최('06.11)
 - 복합커뮤니티에 대하여 국제적으로 저명한 전문가를 초청하여 첫마을 복합커뮤니티 활성화를 위한 정책제안 도출
- 복합커뮤니티센터 연구용역 추진('07. 상반기)
 - 복합화 대상 시설의 기능간 연계, 시설별 Space program 등 복합커뮤니티 건축계획(안) 도출
 - 다양한 계층·연령의 주민이 이용할 수 있는 프로그램 및 효율적인 관리시스템 마련
- 복합커뮤니티 건설을 위한 각종 계획 수립 추진
 - 용역결과 등을 토대로 복합커뮤니티센터 건축계획 수립('07. 상반기)
 - 기본설계('07. 하반기) 및 실시설계('08년 상반기) 추진
- 첫마을 사업 추진과 병행하여 복합커뮤니티 건설공사 추진
 - 1단계 건설공사 착공('08년 상반기), 1단계 준공('10년 하반기)
 - 2단계 건설공사 착공('09년 하반기), 2단계 준공('11.하반기)

참고 : 첫마을 복합커뮤니티 개발

복합커뮤니티 개념 및 기본원칙

- 동사무소, 경찰지구대, 문화·체육·교육시설 등 주민편의 시설을 복합적으로 구성하여 중소규모의 '복합커뮤니티센터'를 설치하고 주민 공동체 형성을 위한 장을 마련
- 첫마을에 입주할 7,000세대의 생활에 필요한 필수시설과 입주자 공공서비스 시설을 복합화
 - 시설의 규모는 생활패턴의 변화 등 장래 수요도 감안하고, 일부 민간시설도 함께 설치

입주 시설의 종류 및 규모

- 생활권의 위계와 규모에 맞게 공공시설과 생활편의시설을 분류하고 기능적으로 연계가 있는 시설들을 복합화
 - 기초생활중심센터(근린주구 : 초등학교, 근생시설이 중심) : 일상 생활에 밀착된 공공서비스를 제공
 - 생활권중심센터(소생활권 : 중·고교, 공공·상업시설이 중심) : 공공시설별로 동질성과 편리성 여부를 고려하여 건축물내 복합화 또는 집단 배치 검토

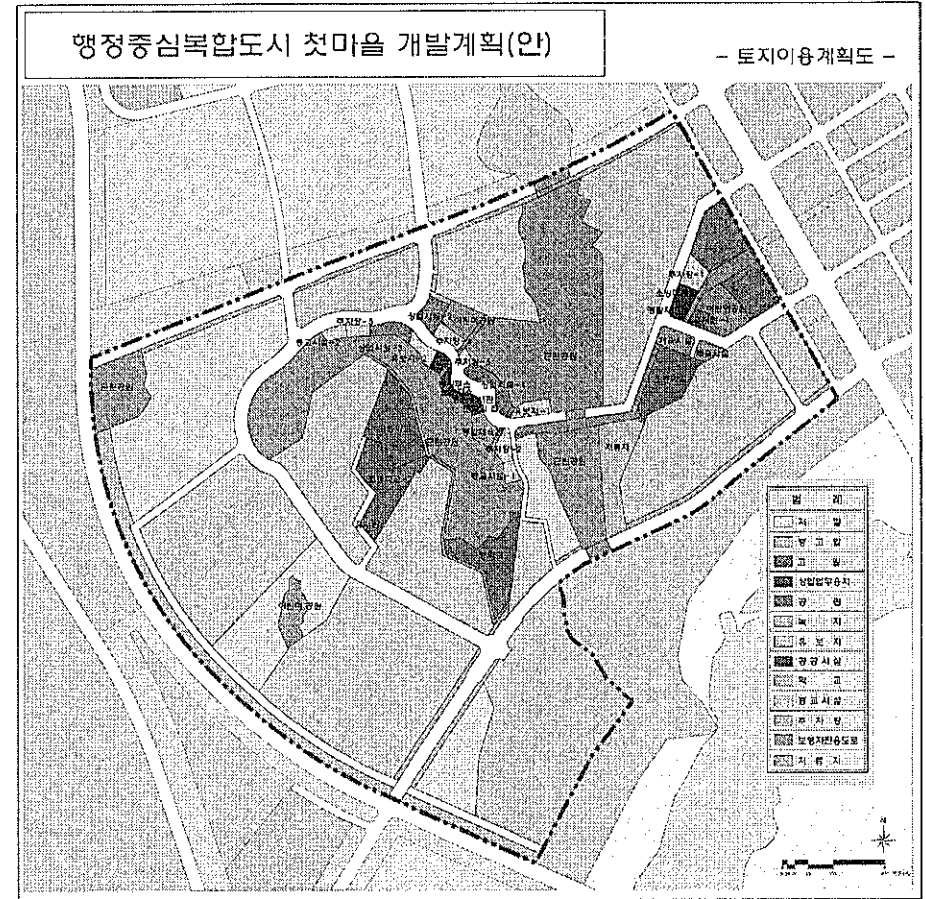
□ 복합커뮤니티센터 배치계획 (국제경기 설계지침)

구분	시설의 종류	시설의 규모		비고
		연면적(㎡)	부지면적(㎡)	
공공시설	경찰지구대	1,000	1,400	24학급 600명기준 (연면적은 체육관 연적 미포함)
	소계	3,700	2,500	
	동사무소	800		
	우체국(창구)	800		
	보건지소	600		
	공공도서관	1,000		
	문화의 집	500		
근린공원	소계	15,000	23,000	체육관 및 옥외 체육시설 면적 포함
	중학교	7,200	11,000	
	고등학교	7,800	12,000	
민간시설	소계	3,500	30,000	체육관 및 옥외 체육시설 면적 포함
	도보권 근린공원	-		
	체육관	3,500		
민간시설	소계	7,300	5,000	판매시설 포함 대형수퍼마켓
	근린생활시설	7,300		
	판매시설	2,500		

- 근린주구(초등학교 중심) 복합커뮤니티센터 2개소

구분	시설의 종류	시설의 규모		비고
		연면적(㎡)	부지면적(㎡)	
공공시설	초등학교	7,200	10,000	24학급 600명기준
	소계	1,500	1,000	
	유치원	1,000		
	보육시설	500		
근린공원	소계	-	10,000	옥외체육시설면적 포함
	근린생활권 근린공원	-		
	옥외체육시설	-		
민간시설	근린생활시설	2,400	1,600	

참고 : 첫마을 복합커뮤니티 개발구상안



참고 : 복합커뮤니티 시설배치도

