

# 보도자료

(농림부)

- 제공일 : 2006. 12. 11(월)
- 제공자 : 농촌정책국 농촌정책과
- 과 장 : 김 성 민
- 사무관 : 송 남 근
- 전 화 : 02-500-1957

이 자료는 2006년 12월 12일 이후에 보도하여 주시기 바랍니다.

**제목 : 농림부, 「농촌경관개선 종합대책(試案)」 발표**  
**= 농촌경관개선을 위한 정부·학회 공동세미나 개최 =**

- 농림부는 (사)한국농촌계획학회, 한국농촌공사와 공동으로 「농촌경관 보전·형성·관리」방안 마련을 위한 세미나(12.12(화), 14:00~18:00, 서울대학교)를 개최한다고 밝혔다.
- 농림부 관계자는 이번 세미나가 그동안 농촌경관과 관련한 학회, 연구기관의 연구결과를 종합하면서 우선적으로 정부정책에 반영할 수 있는 것에 대해서는 정책화하는 방안을 마련하기 위해서 개최된다고 말했다.
- ‘농촌경관개선 종합대책 試案’(농림부 김성민 농촌정책과장)의 발표를 시작으로,
  - ‘농촌경관지표의 설정 및 활용방안’(농촌진흥청 김상범 박사), ‘산림경관 개선방안’(산림청 임상섭 팀장), ‘親경관적 농촌개발사업 추진방안’(한국농촌공사 윤진욱 박사), ‘농촌경관계획 수립기준’(주신하 박사), ‘농촌경관계획 및 관리를 위한 법적·제도적 접근’(국토연구원 김명수 박사)에 대한 주제발표가 있을 예정이다.

- 주제발표 이후에는 농촌경관 전문가, 농촌지역리더, 공무원 등이 정부정책방향과 관련연구결과에 대한 토론을 진행할 예정이다.
- '농촌경관개선 종합대책 試案'은 지난 6월부터 농림부가 총괄하고 농촌진흥청, 산림청, 한국농촌경제연구원, 한국농촌공사가 참여하여 공동으로 마련된 것이며,
  - 농림부는 이번 세미나에서 제안된 다양한 의견을 검토하고 보완하여 금년 연말까지 '농촌경관개선 종합대책'을 마련하고 내년부터 추진 가능한 정책부터 단계적으로 시행한다고 밝혔다.
  - 이번행사에는 박홍수 농림부장관이 참석하여 이번 세미나를 계기로 '농림부가 농촌정책의 주무부서로서 농촌전원의 매력과 가치를 끌어올려 농촌이 다양한 계층의 도시민과 농업인·농촌주민이 더불어 살아가는 온 국민의 삶의 터전이 될 수 있도록 노력하겠다'고 밝혔다.

<붙임 1>

## 「농촌경관의 보전·형성·관리」 세미나 개최 계획

### 1. 행사개요

- 일시 및 장소 : '06.12.12(화) 14:00~18:00, 서울대 농생대 101호
- 주최 : (사)한국농촌계획학회, 농림부, 한국농촌공사
- 후원 : 농촌진흥청, 산림청, (사)한국경관협의회
- 참석 : 전문가(학회, 연구기관), 농촌주민, 공무원(중앙·지방) 등 300여명

### 2. 세미나 주요내용

- 인사말씀
  - 개회사(한국농촌계획학회장)
  - 축사(농림부장관)
  - 격려사(한국농촌공사장)
- 주제발표
  - 농촌경관개선 종합대책(안)(농림부 김성민 농촌정책과장)
  - 농촌경관지표 설정 및 적용방안(농진청 김상범 박사)
  - 산림경관 개선방안(산림청 임상섭 팀장)
  - 親경관적 농촌개발사업 추진방안(한국농촌공사 윤진옥 박사)
  - 농촌경관계획수립 기준(한국농촌계획학회 주신하 박사)
  - 농촌경관계획 및 관리를 위한 법제도적 접근(국토연구원 김명수 박사)
- 토론 및 질의응답

### 3. 세부시간계획

일 정	주 요 내 용
13:30 ~ 14:00	등 록
14:00 ~ 14:20	개회사 : 한국농촌계획학회장 축 사 : 농림부 장관 격려사 : 한국농촌공사 사장
14:20 ~ 15:20	<b>【주제발표 I】</b> 농촌경관개선종합대책(안) 발표자 : 김성민 농촌정책과장(농림부) 농촌경관지표의 설정 및 적용방안 발표자 : 김상범 박사(농촌진흥청) 산림경관 개선방안 발표자 : 임상섭 팀장(산림청)
15:20 ~ 15:30	휴 식 시 간
15:30 ~ 16:30	<b>【주제발표 II】</b> 親경관적 농촌개발사업 추진방안 발표자 : 윤진옥 박사(한국농촌공사) 농촌경관계획 수립 기준 발표자 : 주신하 박사(도시건축 소도) 농촌경관계획 및 관리를 위한 법제도적 접근 발표자 : 김명수 박사(국토연구원)
16:30 ~ 16:40	휴 식 시 간
16:40 ~ 18:00	<b>【토론 및 질의응답】</b> 좌장 : 안동만 교수(서울대학교) 토론자 : 5명 이동근 교수(서울대학교), 송미령 박사(농경연), 진영호 추진위원장, 주경로 처장(한국농촌공사), 김병철 소장(농어촌연구원)
18:00	폐회

<붙임 2>

농촌경관의 보전·형성·관리를 위한  
**농촌경관개선 종합대책 試案**(요약)

2006. 12

본 시안은 확정된 것이 아니며, 관계전문가 등의 의견수렴을  
위해서 작성된 것입니다.

농 립 부  
(농촌정책국)

“미래 이끄는 생명산업, 꿈이 있는 푸른 농촌”

# - 목 차 -

I. 추진배경 및 경과 .....	1
II. 농촌경관의 개념 및 정책범위 .....	1
III. 농촌경관정책 추진방향 .....	2
1. 비전 및 전략 .....	2
2. 정책추진프로세스 .....	3
IV. 세부추진과제 .....	4
1. 先농촌경관계획 체계구축 .....	4
2. 親경관적인 농촌개발기준마련 .....	6
3. 농촌경관개선 정책사업 확대 .....	7
4. 농촌경관개선에 대한 사회적 공감대 확산 .....	10
V. 추진체계개편 .....	10
<참고> 1. 농촌경관관련 주요개념 정리 .....	11

## I. 추진배경 및 경과

- 농촌경관에 대한 국민적 관심이 높아지고 있음
  - 도시민 설문조사 결과, 농촌으로 이주의향 있는 도시민(56.1%) 중 65.2%가 '마을숲 등 경관 좋은 곳'을 선호('05.10. KREI)
  - 농림어가 70.1%가 농촌경관이 보전가치가 있다고 응답('04.10)
- 정부차원에서 농촌경관개선을 위한 노력이 추진되고 있음
  - 「농림어업인 삶의질 향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 특별법('04)」에 농촌경관개선을 위한 정책추진 규정
    - 「제1차 농림어업인 삶의질향상 및 농산어촌지역개발촉진에 관한 기본계획('05~'09년)」에 농산어촌 경관보전 시책 반영
  - 「농어촌 복합생활공간 조성방안」('05.12.21) 및 '06농림부업무 보고에 농촌경관 보전·관리를 주요정책과제로 포함
  - 건교부 주관, 경관법 제정 추진(7.18국무회의 통과, 국회계류)
- '06.6월, 농림부가 총괄하고 농진청·산림청·한국농촌공사·한국농촌경제연구원이 참여하는 작업반을 구성, 대책 마련추진
  - 중간점검회의(2회), 「농촌경관개선 종합대책(안)」 협의회(11.28) 개최

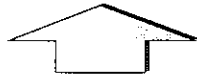
## II. 농촌경관의 개념 및 정책범위

- 농촌경관이란 「농업, 마을(생활), 자연 등 농촌의 인공적요소와 자연적 요소가 복합적으로 어우러져 형성된 경치」로 정의
- 농촌경관정책의 공간적 범위는 농업·농촌기본법, 삶의질향상 특별법 및 농어촌정비법에서 규정하고 있는 농촌지역이 해당
  - \* 농촌범위 : 읍·면 전지역과 농촌동(동구역 중 주거·상업·공업지역 제외)

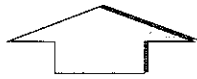
### Ⅲ. 농촌경관정책 추진방향

#### 1. 비전 및 전략

**비전** 온 국민에게 사랑받는 쾌적한 농촌공간 구현



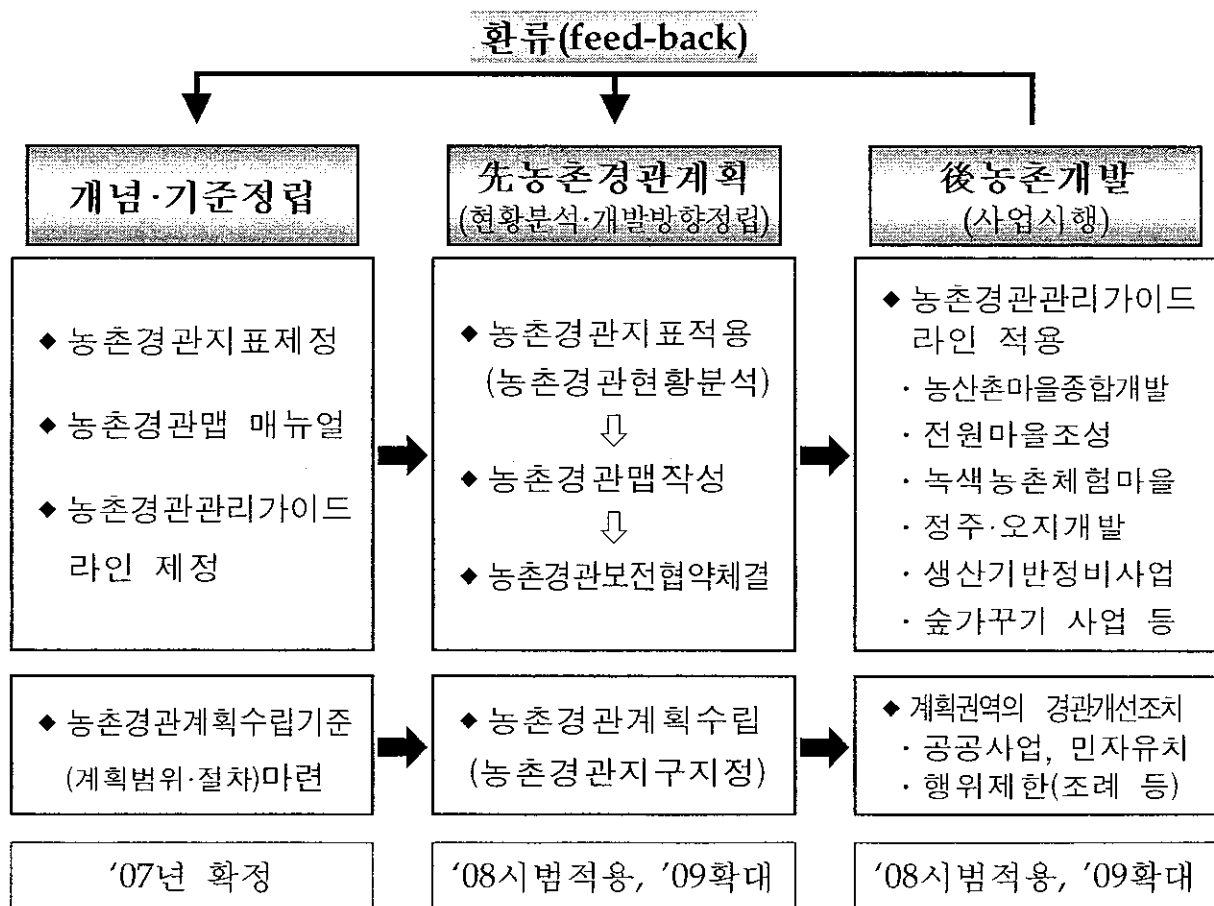
**목표** 先농촌경관계획 - 後농촌개발 시스템 정착



추진전략 및 세부과제	先농촌경관계획 체계 마련	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농촌경관지표 제정 및 적용</li> <li>○ 농촌경관맵 작성 및 활용</li> <li>○ 농촌경관협약체결 및 경관계획수립</li> </ul>
	親경관적인 농촌개발기준정립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농촌경관관리 가이드라인 제정·적용</li> <li>○ 농촌경관계획수립 기준 마련</li> </ul>
	농촌경관개선 정책사업 확대	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농업 : 경관보전직불제 확대, 친환경적 생산기반시설 정비</li> <li>○ 생활 : 경관개선 메뉴사업 추진, 기존마을정비사업 추진, 농촌어메니티직불제 추진</li> <li>○ 자연 : 경관림·마을숲 조성 및 관리, 산지경관보전방안 추진</li> </ul>
	농촌경관개선 사회적공감대 확산	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 우수 농촌경관 선정 및 DB구축</li> <li>○ 민간차원의 국민신탁운동 활성화</li> </ul>

## 2. 정책추진 프로세스

- 농림부 농촌개발사업은 사업권역에 대한 농촌경관평가 및 개선방안 정립 후 사업 추진
  - 농촌경관지표 적용, 농촌경관맵 작성 및 농촌경관보전협약 체결 후 농촌개발 사업 추진
    - 사업추진시 경관개선방안을 안내하는 '농촌경관관리 가이드라인' 준용
- 일정지역단위로 농촌경관개선을 종합적이고 계획적으로 개선하기 위해서 「농촌경관계획」수립·추진(지자체)



'09년 이후 농촌개발사업 계획단계에서 농촌경관지표적용, 농촌경관맵작성, 협약체결 의무화

## IV. 세부추진과제

### 1. 先농촌경관계획 체계 구축

#### 가. 농촌경관지표 제정

□ 마을·읍·면·시·군 단위 등 농촌정주체계에 맞추어 농업, 생활, 자연 등 농촌경관유형별한 농촌경관 구성요소 정립('07년)

○ 농진청에서 연구진행된 마을단위 경관요소를 정립 후 확대

<농촌마을단위 농촌경관구성요소(안) : 25개의 요소>

유형		농촌경관 구성요소
농업 (8)	농지	논, 밭, 목초지, 과수원
	농업시설	농로, 농업용수로, 농업용저수지, 농업시설 및 설비
생활 (10)	생활시설	농가주택, 공공시설, 상점, 도농교류시설, 공장, 도로, 안내시설
	문화역사	사적·유적, 관광시설, 마을행사 및 시설
자연 (7)	산림	산, 마을숲, 수목
	수(水)	하천, 호수, 바다, 생태계(비오름)

□ 농촌경관구성요소별 시각적·현상적 경관보전수준을 제시할 수 있는 평가기준인 농촌경관지표 제정

○ 농촌경관지표 적용을 위한 농촌경관구성요소 범위선정 및 평가는 전문가와 해당지역주민이 공동으로 추진

\* 평가항목(안) : 어메니티증진, 농촌다움, 친환경성

#### 나. 농촌경관맵 작성·활용

□ 사업권역에 대한 농촌경관지표 적용결과는 지리정보체계(GIS)를 이용한 농촌경관맵으로 작성·활용

○ 농촌경관구성요소별 평가결과는 색상으로 구분표시

## 다. 농촌경관보전협약 체결

- 지역사회(마을 등)와 지자체간 사업추진지역 농촌경관관리목표 및 자발적 경관관리수단을 규정한 **농촌경관보전협약 체결**
  - 지역주민의 합의를 바탕으로 한 협력체계가 작동하고, 경관 요소 관리의 1차 목표를 충족한 경우에 체결해야 함
  - 농촌경관지표 적용 후 작성된 농촌경관맵을 토대로 사업 지역주민의 농촌경관보전·형성·관리 활동도 포함
    - 관련사업별 사업목적 및 예산에 따라 주민·지자체의 농촌경관 개선활동에 대한 비용 지원
- 농촌경관지표, 농촌경관맵, 농촌경관보전협약의 방법·절차를 안내하는 「**매뉴얼**」 제작·배포

## 라. 농촌경관계획 수립

- 일정지역단위로 농촌경관의 보전·관리·형성을 종합적·계획적으로 추진할 수 있도록 「**농촌경관계획수립**」 추진
  - 지자체장이 지역주민 등의 요청 또는 필요시 마을-읍·면-시·군단위의 농촌경관계획 수립 및 추진
    - \* 법적근거 : 삶의질법 제30조, 시행령 제12조, 경관법(안) 제6조~제11조
  - 경관법(안)에 따른 경관계획이 농촌지역에 대해서는 농촌경관 계획으로 수립될 수 있도록 하위법령 제정시 관계부처 협의 추진

## 2. 親경관적인 농촌개발기준 정립

### 가. 농촌경관관리 가이드라인 제정·활용

- 농촌경관구성요소별 관리방향 및 방안으로 설명하는 「농촌 경관관리 가이드라인」 제정, 농촌개발사업에 활용
- 농촌경관보전 정도의 양호함에 따라 관리단계를 i)보호, ii)유지, iii)복원, iv)개선, v)창출로 구분

단 계	개 념(안)	비 고
보 호	경관이 뛰어나 현경관의 엄격한 보존이 요구	
유 지	현경관이 양호하여 지속적으로 관리가 요구	
복 원	경관이 양호하나 부분적으로 훼손되어 복원이 요구	
개 선	경관훼손이 심해 복원은 어려우므로 개선작업 필요	
창 출	경관이 매우 불량하여 새로운 경관형성이 필요	

- 농촌경관구성요소별 관리단계에 맞는 경관관리방법을 시각적 모습과 함께 제시(농업경관, 생활경관, 산림경관 등 분야별 작성)

### 나. 농촌경관계획 수립기준 마련

- 농촌경관계획 포함내용, 수립절차 등을 규정한 농촌경관계획 수립기준은 한국농촌계획학회 등 연구기관 공동으로 마련
- 현재, 농어촌연구원이 주관하여 연구 추진 중('06.5~12월)
- 先농촌경관계획 체계를 준용하여 계획수립기준 마련
- 농촌경관지표적용 후 농촌경관수준평가(현황분석)한 농촌 경관맵을 작성하여 특정지역의 및 향후 개선방향 정립
- 실행을 위해서는 농촌경관보전협약의 적극 활용
- 농촌경관지구지정 등 농촌경관개선에 필요한 제도사항 추가
- 농촌경관개선을 위해서 농촌지역개발사업 적극 활용

## 다. 「先농촌경관계획-後사업시행」 시범적용

- '07년 농촌마을종합개발사업, 전원마을조성사업 기본계획 수립지구 중 4곳을 선정하여 기본계획수립과정에 적용
  - 사업권역별 기본계획수립과정에 농촌경관지표적용, 농촌경관맵작성 및 농촌경관보전협약체결 추진
    - \* 농촌마을종합개발사업 3개 지구, 전원마을조성사업 1개 지구 선정
- 제정된 농촌경관계획수립기준에 따라 농촌경관계획을 시범적으로 수립 및 시행('07)
  - 시범계획수립 권역은 마을, 특정권역, 읍·면, 시·군단위로 지자체 의견수렴, 전문가협의 등을 거쳐 선정(2~3곳)
    - \* 계획수립과정에 농진청, 산림청, 한국농촌공사 등 관계기관 참여

## 3. 농촌경관개선 정책사업 확대

### 가. 농업경관분야

- 경관보전직불제 시범 실시('05~'07년) 후 그 결과를 평가하여 직불제 지원대상면적 및 작물범위 확대
  - \* 지원대상 : (現) 유채, 메밀, 코스모스, 해바라기, 목화, 야생화 → (추가) 연, 자운영 등
- 농업생산기반시설은 기능적인측면 이외에 농촌경관을 개선하고 생태환경을 유지·보전할 수 있도록 설치·보수
  - 「환경친화적 농업생산기반정비 설계기준」을 제정('07~'08) 하고 총사업비 변경심의과정에서 적극 활용

## 나. 생활경관분야

- 전원마을조성사업에 「**기존마을 재정비**」를 추가하여 기존 농촌마을의 주택, 공동시설 등 종합적 정비시 예산지원
  - 마을도로, 빈집(폐가)정리, 상하수도·오폐수처리시설 설치 등은 정부예산으로 지원하고 주택개량·건축비용은 주민 부담
    - \* 전원마을조성사업 지원 : 10~20억원(국고 80%, 지방비 20%)
  - '08년 시범사업 추진 후, 평가를 거쳐 점진적으로 확대결정
- 농촌경관개선에 필요한 새로운 정책사업 추진 검토
  - 마을 등 단위로 주택지붕, 마을안길, 담장 등을 농촌경관을 고려하여 정비시 관련비용의 일부 지원
    - 정비대상에 비용의 50~100%로 차등화 지원
  - (가칭)「**농촌어메니티 직불제**」를 도입, 농촌주민들의 농촌경관 보전 활동으로 인해서 발생하는 비용 또는 소득손실 보전
    - 농촌마을주민들이 1년단위의 농촌경관개선 활동계획을 수립하여 마을주민들이 정해진 역할에 따라 경관개선활동시 보조
    - 직불금의 일부는 마을공동기금으로 적립·활용
- 우리나라의 지형 및 환경에 적합한 농촌주택모델을 전시하는 「**미래농촌전원마을 홍보관**」 조성·운영
  - 농촌경관에 알맞은 주택리모델링 표준모델 개발·보급

## 다. 자연경관분야

### 1) 산림경관

- ◇ 산림경관을 **경관림, 마을숲, 산지경관**으로 구분·관리
- \* 경관림 : 수목 등 생태계 중심의 건강하고 아름다운 경관 관리
  - \* 마을숲 : 전통 마을숲의 복원·정비와 생활권 마을숲의 조성·관리
  - \* 산지경관 : 지형의 보전 및 지속가능한 개발을 통한 산지경관 관리

- **경관림의 조성**과 관리를 위한 실태조사, 기술개발 등 추진
  - 경관림 조성이 필요한 대상지 조사 후 우선순위를 고려하여 연차별 사업대상지에 대한 계획 수립
  - 조림, 숲가꾸기 등에 흩어져 있는 경관림과 관련된 예산을 별도로 편성하여 예산 집행의 성과를 제고
- **농촌마을숲의 복원**과 조성·관리를 위한 신규사업 추진
  - 농촌마을숲을 전통마을숲과 생활권마을숲으로 구분·관리
  - '07년도 농촌마을숲 조성을 위한 시범사업 추진
- **산지경관 보전·관리를 위해 관련법령 정비**
  - 채석허가시 복구계획서에 대한 심사를 강화하고 복구 불가능 지역과 경관 훼손 심한 지역은 채석허가 대상에서 제외 등

### 2) 하천, 습지 등을 친환경적으로 정비 및 보전

- 하천은 하천정비기본계획, 소하천정비종합계획에 따라 자연친화적으로 정비 추진
- 강변, 해변, 산가계곡 등 수려한 자연경관을 보전하기 위한 자연경관영향심의회제, 생태·경관 보전지역 지정 등 지속 추진

## 4. 농촌경관개선에 대한 사회적 공감대 확산

### 가. 우수경관 시상 및 DB구축

- 농촌주택·마을, 농업용시설, 마을숲 등 농촌경관 주요구성 요소별 우수경관선정 및 홍보
  - 농진청(농촌주택), 한국농촌공사(마을공동시설, 농업용시설), 산림청(마을숲) 등 기관별 추진
  - 우수한 농촌경관은 문화재 등으로 지정하는 방안 검토  
예) 남해 가천다랭이논은 명승지로 지정되어 관리(명승 제15호)
- 우수경관으로 선정된 자원은 **DB화**하여 관리하고 인터넷, 책자 등을 통해 홍보하여 농촌경관에 대한 관심제고

### 나. 국민신탁운동(National Trust) 활성화

- 국민신탁단체와 공동, 가치 있는 농촌경관자원을 국민신탁
  - \* 국민신탁사례 : 강화매화마름 군락지(농경지), 동강 제장마을(농경지 등)
- 농촌경관자원이 국민신탁운동 차원에서 관리·보전되도록 농촌 어메니티를 국민신탁유형으로 법제화하는 방안 검토

## V. 추진체계개편 및 주요일정

- 농촌경관개선종합대책을 관련 국가기본계획에 반영
  - 농업·농촌종합대책, 제1차 삶의질 기본계획에 반영
- 공개세미나(12.12) 등을 거쳐 의견수렴 및 검토 보완 후 '농촌 경관개선 종합대책' 확정 및 발표(12월말)

<참고>

## 농촌경관관련 주요 개념 정리

### □ 농촌경관지표

- 각종 농촌개발사업추진 또는 농촌경관계획수립시 정해진 사업 지역(계획수립지역)에 대하여 농촌경관구성요소별로 시각적·심미적 수준을 제시할 수 있는 평가체계 및 기준
- 농촌경관지표를 적용한 결과는 농촌경관구성요소별로 제시할 수 있으며, 전체를 종합하여 숫자로 제시할 수 있음

### □ 농촌경관맵

- 농촌경관맵은 일정지역에 대한 농촌경관지표적용결과를 지리정보 체계(GIS) 등 지도로 작성 한 것
- 농촌경관구성요소별 시각적·심미적 수준을 나타내기 위하여 모양과 색상 등을 차별화하여 표시
- 농촌경관구성요소별로 경관의 관리·개선방향을 함께 제시
  - \* 경관보전 정도의 양호함에 따라 i)보호, ii)유지, iii)복원, iv)개선, v)창출 등 5단계로 구분 제시

### □ 농촌경관보전협약

- 사업지역주민과 지자체간에 사업지역의 경관관리목표, 방법, 경관 관리수단의 이행합의서
- \* 경관보전직불제 사업을 하기 위해서 사업지역의 시장·군수와 사업지역의 경관보전직불추진위원회간 협약 체결사례가 있음(44개)

## □ 농촌경관관리 가이드라인

- 농촌경관지표, 농촌경관맵 작성이 완료되어 실제 농촌개발사업을 추진할 때 참고할 수 있는 가이드라인
  - 농촌경관구성요소별 i)보호, ii)유지, iii)복원, iv)개선, v)창출 등 5단계에 맞추어 구체적인 개발방법 등 제시
  - 구체적으로 그림과 함께 경관보전·형성·관리방안 안내

## □ 농촌경관계획

- 일정지역단위(공간)의 농촌경관을 보전·관리·형성을 위한 목표, 전략, 세부개선방안 등의 종합적인 계획
  - 마을, 특정 도로변(벨트단위), 읍·면, 시·군 등 단위로 수립 가능
  - 농촌경관계획의 실행을 위해서 정부에서 추진하는 농촌개발사업과 민자유치사업 등을 포함할 수 있음