

이 자료는 2007년 7월 3일(화) 11:00부터 보도하여 주시기 바랍니다.
실제 브리핑은 본 자료의 내용과 달라질 수 있습니다.

정책 브리핑 자료

2007. 7. 3(화)

I. 주간(7.2~6) 주요정책 동향 / 1

II. 07년 상반기 해외건설수주현황 및 향후계획

1. 상반기 해외건설 수주현황 / 3

2. 향후 계획 / 6

【참고】 상반기 수주현황 세부자료 / 7

III. 건설공사 계약업무 청렴도 향상방안 시행

1. 추진배경 / 9

2. 전자계약제도 도입·시행 / 10

3. 건설공사 청렴계약제 개선 / 11

4. 기타 청렴도 향상방안 개선 / 12

5. 시행시기 / 12

건설교통부

I. 건교부 주간(7.2~6) 주요정책 동향

1. 혁신도시 추진동향

- 제주 서귀포 혁신도시 관련
 - 개발계획(안)에 대한 혁신도시위원회 서면심의(7월초)
 - 협의보상 착수(7.6)
 - ※ 대구·울산·경북(감정평가사 선정 완료), 여타지역 감평가 선정중
- 대구·울산 혁신도시 실시계획(안)에 대한 관계기관 협의(7.5)

2. 인터넷 건축행정정보시스템 시범운영 MOU체결 (7.4, 부산시)

- 금년 하반기 인터넷 건축행정정보시스템(e-AIS)의 전국 확산에 앞서 시범기관(부산)의 선도적인 성공모델을 도출하기 위함
 - * 시범운영 결과를 분석하여 전국 확산·보급시 문제점을 사전 보완
- 건교부차관 및 부산시장 등이 참석하여 시범운영 MOU체결

3. 제16회 도로의날 기념행사 및 길포럼 발족(7.6, 서울교육문화회관)

- 행사내용 : 경부고속도로 개통(1970.7.7) 37주년 기념, 도로교통 기술세미나, 유공자 표창, '한국의 아름다운 길 100선' 전시 등
- 참석자 : 건교부장관, 오명 길포럼 총재, 도로협회장 등 1,200명
 - * 길포럼 : 도로정책 입안의 기초 마련 및 정책평가를 위한 순수 민간조직

☞ 보도자료 배포 7.5(목)

4. 선운사-서해고속도로 연결국도 4차로 준공(7.4)

- 사업개요 : 연장 10.3km(2→4차로), 사업비 960억원, 사업기간 '00~'07
- 사업효과 : 선운산 도립공원 내방객 편리도모 및 물류비 절감

☞ 보도자료 배포 7.5(목)

5. 캄보디아 PMT항공 특별안전점검

- 외국항공사 특별안전점검(6.25~7.6) 대상에 PMT항공 추가
(인니 가루다 항공 등 7개사)

6. 한탄강 홍수조절댐 본격 공사 착수 (7.5)

- 우선사업지역 문화재조사 완료(6.22, 문화재청 심의)에 따라
공사용 도로(연장3.1km, 폭10m, 28억원) 공사 본격 착수

7. 시화 MTV사업 주민설명회 (7.2-6)

- 시화 MTV사업 착수전 시화지속협의회 활동상황 및 MTV
사업 설명(안산시 및 시흥시 관내 7개소)

8. '살고싶은 도시만들기 지원협의회' 구성·운영 협약체결 (7.6, 서울교육문화회관)

- '살고싶은 도시만들기'를 위해 관련기관간 네트워크를 구축하여
정부정책 및 주민·지자체의 마을·도시 만들기를 지원
- 참석자 : 건교부장관 및 협의회 참여기관장
 - 국토연구원, 대한주택공사 및 한국토지공사
 - 대한국토도시계획학회, 한국도시설계학회, 한국 YMCA 전국
연맹, 살고싶은 도시만들기 시민연대, 전국지속가능발전협의회

II. 07년 상반기 해외건설수주현황 및 향후계획

1. 07년 상반기 해외건설 수주현황

- 금년 상반기 해외건설 수주가 전년 동기대비 89%가 증가한 161억불을 기록해 상반기 수주실적으로는 최고이며, 작년에 달성한 해외건설 사상최고 수주액 165억불을 7월중 초과달성 전망

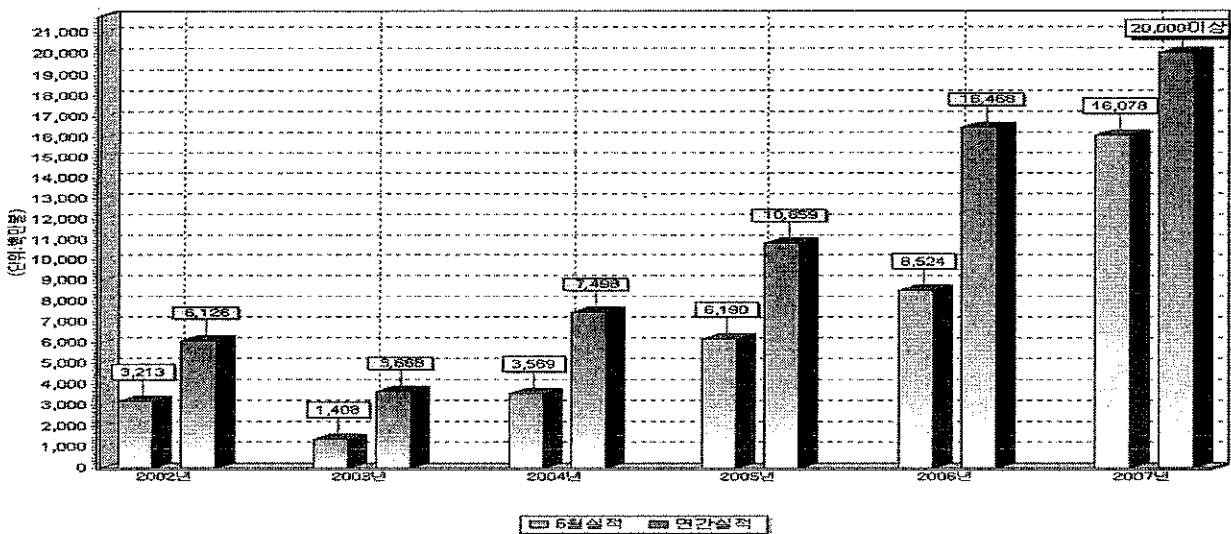
해외건설수주 100억불 이상 일지

(단위 : 억불)

| 구분 | 1981 | 1982 | 1983 | 1996 | 1997 | 2005 | 2006 | 2007.6 |
|---------|------|------|------|------|------|------|------|--------|
| 연간 수주액 | 137 | 133 | 101 | 108 | 140 | 109 | 165 | 161 |
| 수주실적 순위 | 4 | 5 | 8 | 7 | 3 | 6 | 1 | 2 |

- 해외건설수주는 올해를 포함 총 8차례 연간 수주액 100억불 이상을 수주하였으나, 상반기에 100억불을 넘어선 것은 이번이 최초이자 최단기이며 금년이 해외건설 200억불이상 무난히 달성 가능

해외건설 수주추이(단위 : 백만불)



- 상반기 해외건설 수주현황을 세부적으로 분석해보면 우선 지역별로는 중동지역이 105억불로 전년동기 대비 134%가 상승, 아시아 지역도 47%가 상승한 33.4억불을 수주하여 상승세가 지속
- 특히, 유럽지역은 전년동기 대비 239%가 증가한 8.9억불, 중남미지역은 무려 1,346%가 증가한 2.8억불을 수주하여 큰 폭의 상승세를 보이고 있으며,
 - 아프리카 지역은 다소 소강국면이긴 하지만 앙골라, 마다가스카르 지역을 중심으로 신규수주가 예상되어 향후 증가세를 이어갈 수 있을 것으로 전망

전년 동기대비 지역별 수주현황

(단위 : 백만불)

| 지역별 | 1965.1.1~현재 | | 2006. 6. 30 | | 2007. 6. 30 | | 전년동기 금액대비(%) |
|-------|-------------|---------|-------------|-------|-------------|--------|-----------------|
| | 누계건수 | 누계금액 | 건수 | 금액 | 건수 | 금액 | |
| 계 | 5,644 | 228,772 | 156 | 8,524 | 268 | 16,078 | 188.6 |
| 중 동 | 2,469 | 135,119 | 33 | 4,497 | 55 | 10,523 | 234.0 |
| 아 시 아 | 2,459 | 70,038 | 92 | 2,279 | 158 | 3,342 | 146.6 |
| 유 럽 | 98 | 6,568 | 8 | 263 | 11 | 891 | 338.8 |
| 기 타 | 618 | 17,047 | 23 | 1,485 | 44 | 1,322 | 89.0 |

- 국가별로는 UAE(43.7억불), 쿠웨이트(16.7억불), 사우디(15.3), 오만(12.6억불)이 10억불 이상을 수주하여 우리기업의 주력시장이며, 리비아(8.5억불), 싱가포르(6억불)가 그 뒤를 잇고 있음
- 업체별로는 두산중공업(28.5억불), 현대중공업(20.8억불), 삼성ENG(19.7억불), 삼성물산(12.2억불), 현대건설(10.1억불)이 10억불 이상을 기록하여 주요 대기업이 선두권을 형성
 - 중소기업도 193건, 17.6억불을 수주하여 전년동기대비 145%가 증가한 수주를 기록 해외건설 수주확대에 기여

주요수주공사 목록

■ 1분기(1월~3월)

- 두산중공업 : 제벨알리 'M' 담수발전 공사(UAE, 1,689백만불)
- 현대중공업 : 움 샤이프 가스인젝션 시설 건설공사(UAE, 1,595백만불)
- GS건설 : 살랄라 메탄올 플랜트 건설공사(오만, 721백만불)
- SK건설 : GC-24 원유직접시설(쿠웨이트, 624백만불)
- 두산중공업 : 바르카 2단계/루사일 발전담수 공사(오만, 515백만불)

■ 2분기(4월~6월)

- 삼성ENG : 마덴 암모니아 공장건설(사우디, 946백만불)
- 현대건설 : 슈아이바 북부 발전담수 공사(쿠웨이트, 710백만불)
- 대우건설 : 미수라타 복합화력 발전소 건설공사(리비아, 453백만불)
- 대우건설 : 벵가지 복합화력 발전소 건설공사(리비아, 394백만불)
- 삼성물산 : 두바이 팜 제벨알리 교량공사(UAE, 350백만불)

- 공종별로는 플랜트(산업설비) 분야가 중동지역 등 주요산유국의 발주물량증가와 우리기업의 적극적인 수주활동에 힘입어 전체수주비중의 74%인 118억불(전년동기대비 119%증)을 기록하였으며,
- 토목분야는 전년동기대비 77%가 증가한 18.8억불을, 건축분야도 22%가 증가한 21억불을 수주하여 증가세를 이어가고 있음

공종별 전년 동기대비 해외수주

(단위 : 백만불)

| 공종별 | 1965.1.1~현재 | | 2006. 6. 30 | | 2007. 6. 30 | | 전년동기 금액대비(%) |
|------|-------------|---------|-------------|-------|-------------|--------|-----------------|
| | 누계건수 | 누계금액 | 건수 | 금액 | 건수 | 금액 | |
| 계 | 5,644 | 228,772 | 156 | 8,524 | 268 | 16,078 | 188.6 |
| 토 목 | 1,413 | 61,361 | 25 | 1,060 | 31 | 1,875 | 176.9 |
| 건 축 | 2,043 | 73,563 | 25 | 1,725 | 57 | 2,096 | 121.5 |
| 산업설비 | 980 | 84,113 | 25 | 5,396 | 38 | 11,830 | 219.2 |
| 기 타 | 1,208 | 9,735 | 81 | 343 | 142 | 277 | 80.8 |

2. 향후 추진계획

- 정부는 사상최대의 수주실현을 눈앞에 두고 민관이 합심하여 수주상승세를 지속할 수 있도록 총력적인 수주지원을 추진할 계획
- 우선 건설협력 기반구축을 위한 건설 협력 MOU체결의 확대 및 고위급 건설외교를 강화하고 시장개척자금의 지원과 민관합동 시장개척단의 활동을 강화하여 신흥시장을 지속적으로 개척 추진
- 최근 증가하고 있는 신도시 및 대규모 주택개발사업과 같은 투자개발형 사업진출을 활성화하기 위해 해외건설 펀드설립을 통해 지원하는 방안도 추진할 예정
- 또한, 금년 6월 구축한 해외건설기자재DB의 활성화를 위해 전자상거래 시스템을 하반기에 마련하여 국산 해외건설 기자재의 수출 확대를 도모 할 계획

참고 07년 상반기 해외건설수주 세부현황

□ 전년 동기대비 지역별 수주현황

(단위 : 백만불)

| 지역별 | 1965.1.1~현재 | | 2006. 6. 30 | | 2007. 6. 30 | | 전년동기 금액대비(%) |
|-------|-------------|---------|-------------|-------|-------------|--------|-----------------|
| | 누계건수 | 누계금액 | 건수 | 금액 | 건수 | 금액 | |
| 계 | 5,644 | 228,772 | 156 | 8,524 | 268 | 16,078 | 188.6 |
| 중 동 | 2,469 | 135,119 | 33 | 4,497 | 55 | 10,523 | 234.0 |
| 아 시 아 | 2,459 | 70,038 | 92 | 2,279 | 158 | 3,342 | 146.6 |
| 유 럽 | 98 | 6,568 | 8 | 263 | 11 | 891 | 338.8 |
| 기 타 | 618 | 17,047 | 23 | 1,485 | 44 | 1,322 | 89.0 |

□ 최근 7년간 수주추이

(단위 : 백만불)

| 구 분 | '01 | '02 | '03 | '04 | '05 | '06 | '07. 6 |
|-------|-------|-------|-------|-------|--------|--------|-----------|
| 연간실적 | 4,355 | 6,126 | 3,668 | 7,498 | 10,859 | 16,468 | 20,000 이상 |
| 상반기실적 | 1,320 | 3,213 | 1,408 | 3,570 | 6,190 | 8,524 | 16,078 |

□ '07년도 국가별 · 업체별 수주실적

(단위: 백만불)

| 순위 | 국 가 별 | | | 업 체 별 | | |
|----|-------|-----|--------|-------|-----|--------|
| | 국가명 | 건수 | 금 액 | 업체명 | 건수 | 금 액 |
| 계 | 54개국 | 268 | 16,078 | 172개사 | 268 | 16,078 |
| 1 | UAE | 12 | 4,370 | 두산중공업 | 6 | 2,841 |
| 2 | 쿠웨이트 | 5 | 1,671 | 현대중공업 | 1 | 2,082 |
| 3 | 사우디 | 16 | 1,529 | 삼성ENG | 8 | 1,972 |
| 4 | 오 만 | 3 | 1,257 | 삼성물산 | 7 | 1,220 |
| 5 | 리비아 | 2 | 847 | 현대건설 | 8 | 1,013 |
| 6 | 싱가포르 | 7 | 597 | 대우건설 | 2 | 889 |
| 7 | 러시아 | 1 | 497 | SK건설 | 2 | 804 |
| 8 | 나이지리아 | 3 | 492 | 대림산업 | 4 | 786 |
| 9 | 중 국 | 44 | 477 | 삼성중공업 | 3 | 783 |
| 10 | 인 도 | 8 | 440 | GS건설 | 4 | 778 |
| 기타 | 44개국 | 167 | 3,901 | 162개사 | 223 | 2,910 |

* 증액공사는 건수에서 제외

□ 공종별 수주실적

(단위: 백만불)

| 공종별 | 1965.1.1~현재 | | 2006. 6. 30 | | 2007. 6. 30 | | 전년동기 금액대비(%) |
|------|-------------|---------|-------------|-------|-------------|--------|-----------------|
| | 누계건수 | 누계금액 | 건수 | 금액 | 건수 | 금액 | |
| 계 | 5,644 | 228,772 | 156 | 8,524 | 268 | 16,078 | 188.6 |
| 토 목 | 1,413 | 61,361 | 25 | 1,060 | 31 | 1,875 | 176.9 |
| 건 축 | 2,043 | 73,563 | 25 | 1,725 | 57 | 2,096 | 121.5 |
| 산업설비 | 980 | 84,113 | 25 | 5,396 | 38 | 11,830 | 219.2 |
| 전 기 | 352 | 5,792 | 18 | 285 | 18 | 190 | 66.7 |
| 통 신 | 69 | 2,020 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 용 역 | 787 | 1,923 | 60 | 56 | 124 | 87 | 155.3 |

□ 주요 수주공사

(단위 : 백만불)

| 국 가 | 업체 | 공 사 명 | 금액 | 비 고 |
|------|-------|---------------------|--------|-----|
| 계 | | 268건 | 16,078 | |
| UAE | 두산중공업 | 제벨알리 'M' 담수발전 공사 | 1,689 | |
| UAE | 현대중공업 | 움 샤프 가스인젝션 시설 건설공사 | 1,595 | |
| 사우디 | 삼성ENG | 마덴 암모니아 공장건설 | 946 | |
| 오 만 | GS건설 | 살랄라 메탄올 플랜트 건설공사 | 721 | |
| 쿠웨이트 | 현대건설 | 슈아이바 북부 발전담수 공사 | 710 | |
| 쿠웨이트 | SK건설 | 사브리야 GC-24 원유직접시설공사 | 624 | |
| 오 만 | 두산중공업 | 바르카 2단계/루사일 발전담수 공사 | 515 | |
| 러시아 | 삼성중공업 | 사할린 2 페이즈 2 개발 | 473 | |
| 리비아 | 대우건설 | 미수라타 복합화력 발전소 건설공사 | 453 | |
| 리비아 | 대우건설 | 벵가지 복합화력 발전소 건설공사 | 394 | |
| UAE | 삼성물산 | 두바이 팜 제벨알리 교량공사 | 350 | |
| 기 타 | 163개사 | 257건 | 7,608 | |

III. 건설공사 계약업무 청렴도 향상방안 시행

가. 추진배경

- 국가청렴위가 실시한 '06년도 공공기관 청렴도 측정결과, 우리부는 34개 중앙행정기관중 30위로 저조
- 우리부의 계약/관리업무는 전체평균을 상회하고 있으나,
 - 이의제기 용이성이 상대적으로 낮아 잠재청렴도 향상 방안을 강구할 필요

<2006년도 청렴도 측정결과>

| 구분 | 업무청렴도 | 체감청렴도 | 잠재청렴도 |
|---------|-------|-------|-------|
| 정부 전체 | 8.77 | 9.14 | 8.42 |
| 건설교통부 | 8.40 | 8.53 | 8.28 |
| 계약/관리업무 | 9.15 | 9.70 | 8.62 |

- 이에 따라, 계약업무의 투명성 및 효율성을 높이고 대면접촉으로 인한 문제점을 해소하기 위하여 계약제도개선 추진
 - 자체발주 공사 및 설계·감리에 대한 전자계약제도 도입
 - 부정한 행위에 대한 입찰참가제한 강화 등 청렴계약제도 개선
 - 홈페이지 “이의제기”창 개설 등 이의제기 용이성 제고

나. 전자계약제도 도입 · 시행

□ 현황 및 문제점

- 우리부 소속기관에서는 입찰공고 및 낙찰자결정은 전자조달시스템(조달청 나라장터)을 이용하나, 계약체결은 기명날인에 의한 서면계약의 형태로 운영
 - ※ 자체발주공사 : 30억원 미만공사(30억원이상 공사는 조달청 위탁)
 - ※ 광주국도사무소는 '06.1월부터 자체발주공사에 대해 전자계약제도 시행
- 계약체결을 서면으로 함에 따라 낙찰업체와 대면접촉을 하게 되고 그 과정에서 부조리의 가능성이 있음

□ 개선방안

- 계약업무의 투명성 및 효율성을 높이고 대면접촉으로 인한 문제점을 해소하기 위하여
 - 우리부 소속기관이 자체 발주하는 공사 및 설계·감리 용역에 대한 전자계약제도를 도입 · 시행
 - 다만, 개산계약, 수의계약 등 계약특성상 전자계약이 곤란한 경우 예외적으로 기명날인에 의한 서면계약을 체결

※ 전자계약제도 도입에 따른 효과

- 건설업체와의 대면접촉 감소로 계약업무의 투명화
- 건설업체 직원의 기관방문에 따른 인력 및 시간비용 절감
- 서면계약서에 첨부되는 인지대* 비용절감(건설업체)
 - * 1억이하 공사 7만원, 1억~10억 15만원, 10억초과 35만원

다. 건설공사 청렴계약제 개선

□ 현황 및 문제점

- 우리부는 공사·설계·감리 등의 계약체결시 청렴계약 이행서약서 등을 제출토록 하는 청렴계약제를 시행중('03.9~)
- 그러나, 계약체결 및 계약이행과정에서 계약상대자의 이의제기가 쉽지 않고, 청렴에 대한 인식이 미흡한 실정

□ 청렴계약제 개선방안

- 계약상대자의 이의제기 및 의견진술 기회를 확대
 - 계약담당공무원에게 이의제기절차 고지의무를 부과하고 의견진술 기회를 부여토록 “청렴계약 이행서약서”에 명시
- 금품제공 등 부정행위에 대한 입찰참가제한 강화
 - 건설업체가 뇌물제공으로 영업정지처분을 받은 경우 그 이상기간동안(영업정지 2배) 입찰참가를 제한하도록 “청렴계약 이행서약서” 및 “청렴계약 특수조건”에 명시

※ 부정행위 청탁에 의한 뇌물제공시 제재내용

| <건설산업기본법상 영업정지> | <청렴계약 이행서약서상 입찰제한> |
|---------------------|--------------------|
| · 뇌물이 1억원 이상 : 8개월 | · 1억원 이상 : 1년 4개월 |
| · 뇌물이 5천만원 이상 : 6개월 | · 5천만원 이상 : 1년 |
| · 뇌물이 1천만원 이상 : 4개월 | · 1천만원 이상 : 8개월 |
| · 뇌물이 1천만원 미만 : 2개월 | · 1천만원 미만 : 4개월 |

라. 기타 청렴도 향상방안 개선

□ 현황 및 문제점

- 계약체결 및 계약이행과정에서 계약상대자에 대한 의견진술 기회부여가 미흡하고, 홍보 및 교육을 강화할 필요

□ 개선방안

- 소속기관의 홈페이지에 “이의신청” 창을 개설하고, 이의신청시 발주자와 원·하도급업체 등 이해관계자를 포함하는 의견조정협의체를 구성하여 의견조율
- 계약담당자에 대한 청렴교육과 이해관계자에 대한 홍보 강화

마. 시행시기

□ 시행시기

- 전자계약제 및 건설공사 청렴계약제 개선내용은 '07.7.16. 입찰공고 분부터 시행
- 기타 청렴도 향상방안은 '07.7월말까지 준비 완료