

기획재정부 <small>MINISTRY OF STRATEGY AND FINANCE REPUBLIC OF KOREA</small>	보도참고자료		<ul style="list-style-type: none"> • 풍요로운 나라 함께하는 선진경제 • 고품질 정책으로 신뢰받는 기획재정부
	보도일시	배포후 즉시	
생 산 일	2008.3.3(월)	생산부서	경제정책국 종합정책과
담당과장	이찬우(2150-2110)	담 당 자	주환욱 서기관(2150-2111)

제목: 서민생활 안정과 영세자영업자·소상공인 지원대책 보고

우리부가 2008년 3.3일 새정부 첫 국무회의에 보고한
“서민생활 안정과 영세자영업자·소상공인 지원대책”을
참고로 알려드립니다.

※ 별첨 : “서민생활 안정과 영세자영업자·소상공인 지원대책”

기획재정부 대변인

**서민생활 안정과
영세자영업자·소상공인 지원대책**

2008. 3. 3

기 획 재 정 부

I. 현 황	1
II. 부문별 지원대책	2
1. 서민생활부담의 경감	
2. 서민생활 안정 저해요인에 대한 관리강화	
3. 재래시장·영세자영업자 지원	
4. 소상공인 영업기반 강화	
III. 실천계획(Action Plan)	8
<별첨> 주요 세부과제 실천계획	9

1. 현 황

① 가계소득 수준이 정체되어 있는 가운데, 물가 상승과 고용 여건 악화 등으로 서민생활 어려움이 가중

○ 2003~07년중 실질 GDP(국내총생산)는 연평균 4.4% 증가 하였으나, 실질 가처분소득은 연평균 1.5% 증가에 불과

○ 소비자물가가 최근 4개월 연속 3%대 상승세를 지속 하면서 소득대비 식료품비·유류비 등 생활비의 비중이 높은 저소득층의 부담이 증가

* 소비자물가(%) : (07.1/4~3/4)2.3→(10)3.0→(11)3.5→(12)3.6→(08.1)3.9

* 08.2.25일까지 국제 밀 가격 41%↑, 2월중 후리면 가격 인상(650원→750원, 15%↑)

* 기초생활과 직결된 보건·의료비, 광열·교통비, 식료품비 월 지출금액 및 비중(%)

: (전체 가계) (06) 97만원(44.6%) →(07.4/4) 102만원(45.2% 0.7%p↑)

(소득2분위(월소득 247만원)이하) (06) 64만원(46.5%) →(07.4/4) 69만원(48.3% 1.8%p↑)

○ 취업자 증가규모는 '05년 이후 20만명대 후반에서 정체

* 취업자 증가(만명) : (03)△3→(04)42→(05)30→(06)29→(07)28, (08.1)24

② 특히, 재래시장과 소상공인 상황이 어려워지고 있는 추세

○ 소비 패턴 변화로 인해 대형 마트 매출은 증가하고 있는 반면, 영세 자영업자 중심의 재래시장 매출 감소세

* '03~07년중 매출증가(연평균, %, 실질) : 재래시장 △0.3, 대형마트 8.2

* 재래시장 매출(조원) : ('01) 40.1 →('03) 36.0 → ('05) 32.7

* 대형마트 매출(조원) : ('01) 13.8 →('03) 19.5 → ('05) 23.5

* 온라인시장 (조원) : ('01) 5.4 →('03) 11.5 → ('05) 15.3

③ 이에 따라, 저소득계층의 소득 증가율이 상대적으로 낮아지고 분배 상황도 나빠지는 모습

* '03~07년중 가처분소득 증가율(% , 연평균) : 1분위 4.4, 평균 5.1

* Gini 계수(전국가구) : (03)0.341→(04)0.344→(05)0.348→(06)0.351→(07)0.352

II. 분야별 지원대책

1. 서민생활 부담 경감

① (5대 서민생활비) 서민생활과 밀접한 유류비·통신·통행요금 등 서민생활비 부담 경감

① (유류세 인하) 3월중 휘발유·경유 등의 탄력세율을 인하(10%)하고 '08.5.1일부터는 2년간 한시적으로 택시용 LPG 유류세(170원/ℓ)를 전액 면제

- * 유류세(교통에너지환경세 등) 변동 : 소비자물가 0.21%p 인하 효과 : (휘발유) 745(원/ℓ)→670, (경유) 528→476, (LPG) 185→170
- * 예) 유류세 10% 인하시 현재 연 268만원 유류비가 소요되는 1500cc~2000cc 승용차는 12만원 절감 효과

○ 경차연료에 부과된 유류세(연 10만원 한도)를 환급('08.2.26 국회 본회의 통과)

- * 환급액(원/ℓ) : (휘발유·경유) 300, (LPG) 147 (연 10만원 한도)

② (통신비) 통신시장내 신규진입 확대, 소매요금 인가제 조기 폐지 등 규제완화를 통해 통신요금 인하 유도

- * 규제완화를 위한 전기통신사업법개정안 국회제출(08.1월)

③ (통행료) 하이패스 보급 확대 등을 통해 출퇴근 통행요금을 최대 50%까지 인하하고, 통행요금체계도 전반적으로 개선

- * 08.3월말부터 출퇴근시간(오전5~7시, 오후8~10시)에 적용

④ (전력요금) 에너지 절약대책 추진과 함께 요금체계 조정(2010년까지 교차보조 해소)을 통해 서민층 전기요금 부담 완화

- * 원단위 에너지 소비량(TOE/천불) : 한국(0.34), 미국(0.21), 일본(0.11), OECD(0.20)
- * 전력요금 원가회수율(%) : 주택용(113.4), 일반용(119.0), 산업용(102.7)

⑤ (사교육비) 영어 공교육 강화 등 사교육비 부담 완화

- * 방과후학교 프로그램의 활성화, 영어로 수업하는 영어전용교사 확충 초·중등학교 영어수업시간 확대 등

② (음식료품) 국제가격 추이를 보아가며 밀 등 주요 곡물의 할당관세를 인하하고, 가격상승 품목의 대체식품 보급 확대

* 농림식품부가 중심이 되어 쌀라면 등 개발·보급 확대 추진

③ (유통구조 개선을 통한 가격안정) 석유류·농축산물의 유통비용 축소를 통해 가격안정 도모

○ 주유소 판매가격 실시간 공개(08.4월), 석유제품의 선물시장 상장(09년) 등을 통해 석유류 도소매단계 전반의 경쟁 활성화 추진

- 소비지 직판장, TV홈쇼핑, 인터넷거래 등 농축산물 직거래를 대폭 확대하고 농·수협이 산지유통기능을 강화

* 지자체 직판사업 (예 : 서울시-전남의 직판장 사업)을 전국 주요 도시로 확산

④ (서민주택대출 부담 완화) 국민주택기금 등 공적 주택금융을 확충하여 서민의 대출기회를 확대하고 이자부담 경감

○ 저소득 계층의 이자부담이 최소화될 수 있도록 국민주택기금의 주택담보대출 금리를 동결

⑤ (금융소외자 회복지원) 금융소외자가 새로운 삶을 출발할 수 있도록 종합지원시스템 구축

○ 대상자 특성에 따라 다양한 지원서비스를 제공하고 취업 및 자활능력 제고와 연계하여 지원

○ 금융소외자 실태조사(08.3월) 토대로 신용회복기금을 설치하되 민간재원을 최대한 활용

○ 현재 설립추진중인 휴면예금 관리재단을 확대·개편하여 '소액서민대출은행'을 설립(08.3월)

2. 서민생활 안정 저해요인에 대한 관리

- ① (공공요금 관리) 상반기중 중앙공공요금(전력 등 17종) 인상을 동결하고 지방공공요금(가스 등 11종)도 인상억제 요청
- ② (신학기 교육비 관리 강화) 학원비, 교복값 등에 대해 가격 담합 및 불공정거래행위 예방활동 강화
 - 07.9월 시행된 학원수강료 표시제의 이행 여부에 대한 특별 지도·점검 실시(교육부, 08.2~3월)
 - 불법학원에 대한 처벌 기준 강화
 - * 불법성의 경중에 따라 등록말소·교습정지 처분이 즉시 가능토록 지자체의 조례(규칙) 개정 추진중
 - 학부모·교사·소비자단체 등이 참여하는 “체감학원비 모니터링” 결과를 수강료 조정 및 학원 지도·감독시 반영
- ③ (매점매석 단속 강화) 단기간에 과도하게 제품가격을 인상한 업종이나 품목에 대해서는 공정위, 국세청 등 관계부처 합동 점검반을 구성하여 특별점검 실시
 - 고철·철근은 3월중 매점매석 품목으로 고시하고, 밀가루 등 여타 급등품목에 대해서도 조사를 거쳐 고시 추진
 - * 국내 철근가격 추이(만원/톤) : (07.1)48 → (08.1월)64 → (270 (07말대비 221%↑)
 - * 매점매석 행위 적발시 물가안정법에 따라 처벌 가능(5천만원·2년 이하)
 - 국세청 등 관계기관의 가격감시 체계도 기존 “일회성”에서 업체별 담당관을 지정하여 “집중적” 지도·단속 시스템으로 전환

3. 재래시장·영세자영업자 지원

① (1시장 1주차장 설립지원) 재래시장 주차장 등 공동기반 시설 확충을 통해 재래시장 및 영세상인 지원 강화

○ 재래시장 주차장 지원사업을 확대(현재 주차장 보급률 43%)

- 지난 5년('03~'07)간 주차장(193개), 건물개량 등 재래시장 환경개선사업 추진(6,336억원)

○ 차량이용 고객이 적은 근린생활 골목시장은 전화주문으로 안방까지 배달이 가능한 택배시스템 구축

* 고객콜센터, 택배차량, 공동물류시설 등 지원(시장 상인회에서 운영)

② (카드수수료 합리화) 재래시장과 대형마트의 카드수수료 체계를 합리적으로 운영하도록 유도

○ 카드 수수료와 관련한 현장의 문제점 등을 지속적으로 모니터링

③ (대형마트 입점관련) 대형마트에 대한 합리적 입점관리 방안 검토

○ 지방자치단체 차원에서 대형마트 입점시 재래시장 및 주변 중소유통업체에 미치는 영향 평가, 지역설명회 도입 등 지역경제친화적인 합리적 관리방안을 신중하게 검토

④ (지역중심상권 개발) 도시기능과 부합하는 지역상권개발제도를 도입하고 지방 공설시장을 지역특산물 유통거점으로 육성

- 재래시장·상점가·지하상가·상업지역을 하나로 묶어 규모의 상권으로 개발하는 지역단위 상권개발제도 도입

* 재래시장육성특별법 개정('08.하)을 거쳐 '09년부터 본격 지원

- 상권 활성화 가능상권 및 구도심 침체상권을 「상권 활성화 구역」으로 지정, 시설개선·마케팅 등을 집중 지원

- 지방 공설시장중 도소매 유통기능이 가능한 곳은 현대식 공설마트로 전환 추진

- 특산물과 관광자원이 있는 곳은 주말 특산물 관광시장으로 전환(5년간 100곳)

⑤ (경영혁신 지원) IT활용 등 영업기법 개선을 통한 재래시장 경영혁신 지원

- 이벤트·세일, 상품권 등 고객유치 및 매출증대를 위한 공동마케팅 확대

- 공중파·케이블 TV·지역방송을 활용한 시장 및 상품 홍보 지원(연 500개 시장)

- 도매시장과 소매시장간 B2B 상거래 네트워크 구축

- 재래시장 전용 B2C 상거래망인 “에브리마켓”도 확대

- 에브리마켓 고객 콜센터(1577-1578)를 활용, 전국 어디서나 주문이 가능한 전국 공동주문시스템 운영

- 도매시장·전문시장의 상품정보 제공 확대

* 무가 정보지 발행, C-TV 상품홍보, 인터넷 상품 소개 등

4. 소상공인 영업기반 강화

① (원자재가격·납품단가) 원자재 가격 상승으로 인한 비용 증가 요인이 납품단가에 적기 반영될 수 있도록 유도하기 위한 제도적 장치 보완

○ 이를 위하여 하도급법 개정 추진('08.6월 국회제출)

※ '부당한 하도급대금 결정유형'(하도급법 제4조)에 "원자재 가격이 상승되었음에도 불구하고 정당한 이유없이 원자재 가격 변동을 반영하지 않는 경우" 포함 추진

② (소상공인 창업지원센터 설립) 유망 서비스업 분야에서 성공창업을 지원하는 "소상공인 창업지원센터" 설립

○ 유망서비스업에서 창업하는 영세자영업자를 입주시켜 교육·컨설팅, 사업정보, 디자인, 판로 등을 종합지원

- 창업지원센터의 운용은 민간전문가가 담당

○ 전국 5대 도시에 모델센터를 우선 설립(09년)하고, 성과 평가후 전국으로 확대

③ (전용케이블채널 구축) 영세자영업자의 경영혁신을 유도하고, 홈쇼핑 기능 등을 수행하는 전용케이블채널 구축·운용

○ 09.7월 방송개시를 목표로 케이블채널 확보방법(신규 또는 기존), 소요예산 등을 검토하는 관계부처 합동 T/F 구성('08.상반)

○ 케이블채널을 통해 영세자영업자 경영능력 향상을 위한 창업지원, 점포관리, 마케팅, 구조개선전략 등을 방영

- 일본·EU의 최신경영기법 및 혁신 아이템 등을 소개하고, 일부 수익사업을 위한 제한적 홈쇼핑 기능도 수행

III. 실천계획(Action Plan)

- ◇ 금번 “서민생활 안정과 영세자영업자·소상공인 지원 대책”의 효과가 조속히 국민에게 체감될 수 있도록
 ① 부처가 속도감 있게 필요조치 추진
 - 추진과제별로 일정과 담당기관 등을 포함한 실천계획 (Action Plan)을 마련(별첨)
 - 과제별로 추진상황을 상시점검하고 실제 효과를 점검하기 위한 현장 확인도 병행
- ◇ 현행 “물가안정 T/F”를 서민생활안정 T/F(반장 : 기획재정부 1차관)로 확대·개편하여 체계적인 실천체계 마련
 - 週 단위로 점검 주기를 단축(현행 月단위)하고 상황에 따른 보완 대책 강구
 - 관계부처 합동으로 ‘현장확인반’을 운용하여 정책효과를 철저히 검증

현 행

물가안정 T/F
· 기획재정부 제1차관(반장)
· 교육과학기술부
· 행정안전부
· 농수산식품부
· 지식경제부
· 국토해양부
· 공정거래위원회

※ 08.1월 구성, 매월 초 소비자 물가 발표 직후 정례회의 개최

확대 개편
 →

개편 후

서민생활 안정 T/F
· 기획재정부 제1차관(반장)
· 교육과학기술부
· 행정안전부
· 농림수산식품부
· 지식경제부
· 국토해양부
· 공정거래위원회
· 금융위원회
· 중소기업청
· 국세청

별첨

주요 세부대책 실천계획

	실천 과제	담당기관	실천 일정
1/4 분기	▪ 임시투자세액 공제, 유류세 인하	기획재정부	3.15까지
	▪ 지방 공공요금 동결 등 물가안정 협조요청	기획재정부	3.15까지
	▪ 고철·철근의 매점매석 품목 고시	기획재정부	3.15까지
	▪ 국민주택기금주택담보대출 금리 동결	국토해양부	3.31까지
	▪ 출퇴근 고속도로 통행요금 최대 50%까지 인하	국토해양부	3.31까지
	▪ 학원수강료 표시제 이행 여부 특별 점검	교육과학기술부	3.31까지
	▪ 소액서민대출 은행 설립	금융위원회	3.31까지
	▪ 재래시장 1 주차장 및 택배시스템 구축 추진	지식경제부	3.31까지
2/4 분기	▪ 주유소 판매가격 실시간 공개	지식경제부	4.30 3.31까지
	▪ 재래시장과 대형마트의 카드수수료 체계를 합리적으로 운영하도록 유도	금융위원회	4.30까지
	▪ 원자재 가격·납품단가 제도보완(하도급법 개정안 국회제출)	공정거래위원회	6.30까지
	▪ 소상공인 전용 케이블 채널 구축방안 마련	지식경제부	6.30까지
하반기	▪ 불공정 채권추심방지법 제정 추진	금융위원회	9.15까지
	▪ 지역단위 상권개발 제도 도입(재래시장육성 특별법 제정)	지식경제부	10.30까지
	▪ 소상공인 창업지원 센터 건립(소상공인지원 특별조치법 개정)	지식경제부	10.30까지