

농협중앙회 사업구조개편을 위한 정 부 자 본 지 원 계 획

2011. 9. 21.



다 함께 잘사는 행복한 농어촌

농림수산식품부

목 차

I. 정부 자본지원 계획 검토 경과	1
II. 정부 자본지원 계획	2
가. 지원 규모	2
나. 부문별 자본배분	2
다. 지원 방식 및 조건	6
라. 향후 추진계획	7
붙임 : 경제사업활성화 신규투자 계획 검토내용	8

□ 판매농협 실현과 사업부문별 전문성·책임성 제고를 위해 **농협중앙회 사업구조 개편 농협법 개정**을 완료('11.3.31 공포, '12.3.2시행)

- 현 농협중앙회를 **1중앙회-2지주회사**(농협경제지주회사, 농협금융지주회사) **체제로 전환**(농협은행, 농협생명보험, 농협손해보험 별도 설립)

□ 농협중앙회는 정부에 **총 6조원의 부족자본금 지원**을 요청(7.29)

- 필요자본금 27.42조원(경제 6.13, 중앙회 5.56, 신용 15.73) 중 보유자본금 15.16조원을 차감하고 부족자본금을 12.26조원으로 판단
- 부족자본금 12.26조원 중 6.26조는 농협이 자체조달하고 6조원을 정부가 지원해 줄 것을 요청

□ 농협중앙회의 자본금 지원 요청 이후, 농림수산식품부는 기재부, 금융위 등 관계부처와 **협의 진행**

- **정부지원 규모 및 조건 등 협의**를 위해 수차례 관계부처 협의회를 개최하였으며, 수시로(10회 이상) 실무 협의 추진

※ 농협중앙회 사업구조개편지원본부 설치(본부장 : 농식품부 제1차관, 3.31)

□ 관계부처 협의 결과, 정부는 **4조원을 지원**키로 하고 '12년 예산안에 **필요재원 반영**

- 이차보전 방식으로 3조원, 한국정책금융공사의 유가증권 현물출자 방식으로 1조원을 지원

II

정부 자본지원 계획

가 지원 규모

(농협요구안 6조원, 정부안 4조원)

구분	농협 요구안('11.7.29)	정부안	비고
필요자본	27.42조	25.42조	
보유자본(-)	15.16조	15.16조	*자산실사 후 보유자본
부족자본	12.26조	10.26조	
자체조달(-)	6.26조	6.26조	*약양금 0.98, 출자등 0.56, 차입 4.69, 회계조정 0.08
정부지원	6.00조	4.00조	

⇒ 정부는 어려운 재정여건에서도 가능한 최대의 지원 계획을 마련하였으며, 향후 사업구조개편이 안정적으로 진행되는데 적절한 수준이라고 판단

나 부문별 자본배분

구분	농협 요구안('11.7.29)	정부안
경제부문	6.13조 - 기존자산 3.45, 신규투자 5.42 - 평균 차입금 비율 44.8%	4.95조 - 기존자산 3.45, 신규투자 3.59 - 평균 차입금 비율 42%
(중앙회)	3.94 (조합상호지원자금)	3.94 (조합상호지원자금)
교육지원	1.62조 - 완충성자본 0.75 - 기존자산 0.71, 계열사 0.16	1.19조 - 완충성자본 0.32 - 기존자산 0.71, 계열사 0.16
신용부문	15.73조 - 은행 : 11.76(Tier1 11%) - 보험 : 3.53(250%, 350%) - 계열사 : 0.44	15.34조 - 은행 : 11.76(Tier1 11%) - 보험 : 3.14(230%, 300%) - 계열사 : 0.44

* 교육지원에 배분된 완충성자본 0.32조원은 '17년에 경제부문 자본으로 이관하는 것을 전제로 지원

【경제부문】

◇ 농협이 요구한 신규투자 내역 중 불요불급한 투자계획을 조정 (5.42→3.59)하여 경제부문 필요자본 산정

◇ 농협요구안 : 6.13조원

$$\begin{aligned} \bigcirc \text{필요자본} &= [\text{총 필요자산}(\text{기존자산} + \text{신규투자})] \div (1 + \text{평균 차입금비율}) \\ &= [8.87(3.45 + 5.42)] \div (1 + \text{약 } 44.8\%) = 6.13 \end{aligned}$$

◇ 정부안 : 4.95조원

$$\bigcirc \text{필요자본} = [7.04(3.45 + 3.59)] \div (1 + \text{약 } 42.2\%) = 4.95$$

* 차입금 비율은 사업분야별 동종업계 평균을 적용하여 가중평균

① 사업구조개편의 주목적인 판매 활성화 관련 부문(청과 도매물류센터, 축산물 종합물류센터 등)은 농협의 투자계획 전액 반영(15개 분야 33개 사업, 35,899억원)

② 농산물 판매와 직접적 관련이 없거나 투자 타당성이 없는 신규 투자는 삭감(6개 사업, 4,730억원 삭감)

○ 생활물자 물류센터(5개소) 건립 비용 1,636억, 면세유 저유시설 (9개소) 건설 420억, 골판지공장 현대화 1,527억(농산물 판매와 무관)

○ 종자회사 인수 1,046억, 유기축산사료 생산시설 건립 51억, 축산 공판장 화상경매시스템 구축 50억(투자 타당성 없음)

③ 조합 등 기타 농업기관과 경합·중복되는 신규투자 삭감(2개 사업, 2,871억원 삭감)

○ 축산물 프라자(20개소) 건립 535억(조합의 지역 매장과 경합), 해외곡물조달 회사 설립 2,336억(유통공사와 경합)

4 직거래 중심 농산물 판매활성화 방향에 맞지 않는 신규투자 조정
(2개 사업, 5,237억원 감액)

- 지방도매시장법인(6개소) 인수 227억 전액 삭감
- 소매매장(대형 7개소, SSM 20개소) 신설은 부지확보 등 기 추진 중인 대형 4개소만 인정하고 5,010억 감액

5 정부의 기존 정책사업으로 지원이 가능한 사업 감액(2개 사업 3,212억원 감액)

- 쌀 판매회사 운전자금 지원 2,300억 감액(정부의 RPC 버매입자금 지원 사업으로 대체)
- RPC 시설현대화는 대규모 시설 1개소만 인정, 기타시설 현대화 912억 감액(정부의 고품질 쌀 유통활성화 사업으로 대체)

6 기존 농협 시설 및 인프라 활용이 가능한 사업 감액(2개 사업 2,281억원 감액)

- 축산공판장 부분육 가공시설(4개소) 1,023억 중 음성공판장은 부분육 가공시설을 기 보유하고 있어 256억 감액
- 사료사업 투자 2,846억 중 시설현대화(8개소) 821억 인정, 신규 사료공장 설립 등 2,025억 감액(이미 농협의 시장점유율 30% 이상인 점 감안)

◇ 경제자본금 4.95조원은 현 농협중앙회 보유자본의 30%(15.16×0.3=4.55) 이상이며, 경제사업 활성화를 위한 적정 수준이라 판단

◇ 또한, 완충성 자본 0.32조원이 '17년부터 경제자본이 되며, 조합상호지원자금도 농산물 판매 관련 자금으로 활용되므로 경제부문은 '17년 이후 최소 8조원 이상의 자본 보유 의미

◇ 경제사업 신규투자는 '20년까지 연차별로 이루어지나 자본금은 '12년에 일괄배분되므로 잉여자금에 대한 이자소득이 발생하여 경제부문의 초기 경영안정에 도움이 될 것으로 전망

[교육지원]

- 사업구조개편 후 익년 결산 후 배당하는 회계원칙에 따라
‘14년부터 금융지주가 중앙회로 배당 가능
- 이로 인하여 발생하는 일시적 적자를 모두 해소하기 위하여
농협은 0.75조의 완충성 자본을 요청
- ‘14년부터 배당수익이 안정적으로 발생하므로 일시적 적자의
해소와 중앙회의 원활한 조합지원 기능, 배당금 지급 등을
고려하여 완충성 자본 0.32조원만 인정(0.43조 감액)
- 이후 발생하는 일시적인 적자는 교육지원 사업비 절감, 차입
등 자구노력을 통해 해결하는 것이 바람직
- 중앙회(교육지원 부문)의 적자가 완전 해소될 것으로 예상
되는 ‘17년에 완충성 자본을 경제부문 자본으로 이관
- * ‘17년부터 경제부문 자본금이 5.27조원으로 증가

[신용부문]

- 은행의 경우 농협 요구안(기본자본비율 11%)을 그대로 인정,
시중은행과 대등한 위치에서 경쟁 가능할 것으로 판단
- 국내은행 평균 기본자본비율(Tier1)이 11.59%(11.6 기준) 및
은행법 감독규정상 경영지도 기준(4%)을 고려하여 판단
- * 기본자본비율 = 기본자본/위험가중자산×100
- ** 은행 보유 위험자산에 대한 잠재적인 지급여력을 의미하며, 경영
건전성 판단 지표로 사용

□ **보험의 경우** 재무건정성 기준, 업계 수준 등을 고려하여 **지급
여력비율 조정**(생보 250% → 230%, 손보 350% → 300%)

○ 보험업법 상 적기시정조치 기준(100%)보다 높고 향후 보험업법
시행령 등 관련 규정 개정을 통해 각종 특례가 적용되므로
경쟁력 확보에 문제가 없을 것으로 판단

* 지급여력비율 = 지급여력금액(가용자본)/지급여력기준금액(요구자본)×100

** 보험금 지급 요구에 대비한 보험사의 지급여력을 의미, 보험사의 재무
건전성 기준으로 활용

○ 시장평균보다는 조금 낮은 수준이나 현재 수준보다 높게 책정

* 시장평균('11.3) : 국내생보 280%, 국내손보 312%(농협생보 108%, 농협손보 294%)

다 지원 방식 및 조건

(이차보전 3조, 유가증권 현물출자 1조)

□ 농협이 상호금융특별회계 차입 또는 농금채 발행으로 3조원을
조달, **이자차액을 정부가 지원**

○ 이차보전 기준금리 5%, '12년 예산안에 1,500억원 반영

※ 이차보전은 당초 농협이 제시한 무배당 우선출자(무의결권)와 효과 동일

□ 1조원의 한국정책금융공사 유가증권 현물출자는 그 구체적 조건에
대하여 추후 기재부, 금융위, 농협과 협의하여 결정할 예정

□ 지원기간은 **농협중앙회의 향후 경영 상태 및 자구노력 등을 고려하여**
사업구조개편 후 관계부처와 협의하여 결정

○ 농협의 자생력, 경쟁력 강화를 위해 농협의 경영개선과 연계 지원

라 향후 추진계획

□ 농협법 개정 후속조치 추진(제도개선)

○ 금년 중 '조세특례제한법', '보험업법 시행령' 개정을 위한 관계부처(기획재정부, 금융위원회) 협의(계속)

- 농협의 요청을 대부분 수용한 세법 개정안이 9.8~9.20일 입법 예고되었으며,
- 입법 예고 결과 등을 반영하여 세법 개정안이 9월 말경 국회에 제출될 것으로 예상

○ 농협법 시행령, 시행규칙 등 하위법령 개정(12월까지)

□ 법인별 조직, 인사, 경영관리 방안 수립 등 법인 설립 실무 작업 추진

○ 자금지원약정서(MOU)를 체결하여 사업관리 감독('12.3.2 이전)

○ 중앙회 분할 및 신설법인 관련 법적, 제도적 절차 준비('12.3.2이전 등기)

(단위 : 억원)

구분	농협 요구안		검토 결과	
	투자내역	금액	금액	검토의견
전체	합계 ◦ 농협안 : 15개 분야 42개 사업 ◦ 검토안 : 15개 분야 33개 사업	54,230	35,899	18,331억 원 감액
	농경 ◦ 농협안 : 9개 분야 22개 사업 ◦ 검토안 : 9개 분야 17개 사업	34,148	21,070	13,078억 원 감액
	축경 ◦ 농협안 : 5개 분야 19개 사업 ◦ 검토안 : 5개 분야 15개 사업	17,387	12,134	5,253억 원 감액
	IT 유통계열화 시스템(SCM), 통합물류시스템 등 구축	2,695	2,695	전부 반영
농업경제	청과도매 청과 도매물류센터 (5개소 : 안성, 밀양, 호남, 강원, 제주 예정)	3,003	3,003	-
	청과공판 공판장 현대화(통합거래시스템 구축 및 시설현대화) (공판장 10개소 시설현대화(저운창고), 통합거래시스템 구축)	494	494	-
	지방도매시장법인인수 (지방도매법인 6개소 인수)	227	0	◦ 공판사업 확대보다는 직거래형 도매물류사업 확대에 집중하고, 공판사업은 기존 사업 내실화에 집중 필요 ◦ 민간 도매시장법인 반발 우려
	청과수출 농식품 수출기반 구축 (수출물류기지 및 현지법인육성) (국내 수출항물류기지 1개소, 중국미국일본 현지법인 3개소 육성)	605	605	-
	양곡도매 양곡유통센터 (양곡유통센터 이전설치 및 쌀판매회사 운전자금 (1개소 : 안성 예정)	6,002	3,702	◦ RPC 버 매입자금 지원 사업과 연계 가능(운영자금 2,300억원 삭감)
	RPC첨단시설현대화 (RPC조합 50개소와 중앙회가 쌀판매회사 공동설립 후 RPC시설 21개소로 통폐합 및 시설현대화 * 1개소는 대규모시설, 나머지는 일반 통합RPC규모시설로 설치)	1,891	979	◦ 대규모 시설로 설치하는 것은 인정, 통합RPC 규모로 설치하는 경우는 기존 농림 사업(고품질쌀유통활성화 사업) 활용
	식품 쌀가공공장 설치	404	404	-

구분	농협 요구안		검토 결과	
	투자 내역	금액	금액	검토 의견
구분	(가공밥, 면, 쌀과자 생산공장 1개소)			
	식자재 (HMR, 반찬)가공센터 (2개소 : 1개소 안성도매물류 센터와 통합 설치, 1개소는 익산에 신규 설치 예정)	335	335	-
	학교급식센터 (대도시에 2개소 설치 : 대전, 부산 예정)	343	343	-
	가공제품 영업소 설치 (5개소 : 대전, 전주, 광주, 대구, 부산 예정)	299	299	-
	종합식품연구원 확대 (안전성검사 위주의 기능을 상품개발 중심으로 확대 개편하기 위한 연구 설비투자)	390	390	-
	소매매장확충 (대형 : 택지개발 예정지구 7개소, SSM : 수도권 12개소·광역시 8개소)	9,260	4,250	◦ 필요성은 인정되나 시급성 등 감안하여 부지확보 등 준비 중인 대형매장 4개소만 인정 - 도매사업 집중 필요성, 기존 매장의 효율성 제고 통한 소 매확대 가능성 등 감안 필요
	도시조합하나로마트 공동투자 (30개소 30%지분출자 : 서울·인천 18개소, 광역시 12개소)	927	927	-
	생활물자물류센터 (5개소 : 밀양, 호남, 군위, 강원, 제주)	1,636	0	◦ 공산품 판매를 위한 시설로 농협법 개정취지에 부합되지 않음
	농자재 유통·서비스센터 (3개소 : 중부, 영남, 호남)	2,248	2,248	-
	저유소 (해안저유소 4개소, 내륙저유소 5개소)	420	0	◦ 석유류 판매를 위한 시설로 농협법 개정취지에 부합되지 않음
	곡판지공장 현대화 (기존조합 공장 5개소 통폐합하여 중앙회와 공동으로 권역별로 3개소 설치, 원지회사 지분참여)	1,527	0	◦ 판매활성화와 직접 관련이 없고, 농협법 개정취지에 부합되지 않음
	종자 연구 및 육묘기반 강화 (유전공학센터 등 연구시설 보강, 육묘장 추가 확대 등)	223	223	-
	종자회사 인수 (민간 종자회사 1개소 인수)	1,046	0	◦ 실현가능 및 성공가능성 고려 하여 전액 삭감
	원예조합공동사업법인 지분출자 (67개소)	955	955	-

구분	농협 요구안		검토 결과	
	투자내역	금액	금액	검토의견
	지역 학교 급식센터 지분출자 (조합과 중앙회 공동출자하여 각 도에 학교급식센터 9개소 설립)	1,367	1,367	-
	식품조공법인 등 지분출자 (식품조공법인 10개소, 조합 자회사 10개소)	546	546	-
	소 계	34,148	21,070	-
안심 축산	축산물종합물류센터 (보관, 집배송, 포장시설 및 판매장을 갖춘 종합유통센터 1개소 : 부천)	2,117	2,117	-
	광역 계란유통센터 (계란 공정가격 결정 및 집하, 검란, 세척을 위한 계란 유통센터 3개소 : 수도권, 영남, 호남)	1,022	1,022	-
	쇠고기 군납가공장 (기존 군납가공장 시설 현대화)	193	193	-
	축산물프라자 (축산물 소매판매장 20개소)	535	0	◦ 하나로마트·클럽 등 소매매장을 활용할 필요가 있으며, 일선 축협에서 추진하고 있는 사업임을 고려하여 전액 삭감
	도축시설 확충 (권역별 도축시스템 구축을 위하여 도축장 6개소 인수 후 부분육 가공시설을 갖춘 시설로 현대화)	3,337	3,337	-
	축산공판장 부분육가공시설 (기존 공판장 4개소에 부분육 가공시설 설치)	1,023	767	◦ 기존 공판장 중 음성공판장은 이미 부분육 시설이 설치된 점을 감안하여 3개로 축소
	공판장 화상경매시스템 구축 (공판장간 통합시스템 구축하여 인터넷 화상 경매가 가능한 시스템 구축)	50	0	◦ 직접 관찰하면서 경매해야 하는 축산물 특성 등을 고려시, 현실성이 낮음
	육가공공장 증설 (김제 육가공공장 증설(행 제조라인 등))	170	170	-
	축산물 수출열처리가공장 (생육(비선호부위) 열처리 및 가공 후 수출을 위한 가공공장 2개소 설립 : 영남권, 경기권)	832	832	-
	도계가공장 (2개소 : 경북, 경기)	825	825	-
	도압가공장 (도압 후 훈제로 가공할 수 있는 시설 2개소 설치 : 전남, 충북)	731	731	-
	축산경제			

구분	농협 요구안		검토 결과	
	투자내역	금액	금액	검토 의견
사료	종계 및 원종오리 부화장 (종계부화장 2개소, 원종오리 부화장 1개소)	469	469	-
	축산물 CK가공센터 (외식 가맹점 사업을 내실화하기 위한 축산 식자재 시설 1개소)	180	180	-
	사료사업 투자(사료공장 인수 및 사료생산시설 현대화) (사료공장 3개소 인수 또는 설립, 일선조합 사료공장과 중앙회 사료공장을 통폐합하여 축종별 전문공장으로 시설현대화)	2,846	821	◦ 실현가능성 등 고려하여 사료공장 인수는 삭감(시설 527, 운영 62) ◦ 시설현대화 부분은 사료 품질 증진과 수급안정 등을 위해 필요성 인정하되, 사료분야는 어느정도 기반이 조성된 점(농협의 시장점유율 : 약 30%) 등 감안하여 일부만(중앙회공장 8개소) 인정
	축종별 시험농장 (4개소 : 소, 돼지, 오리, 닭)	125	125	-
	바이오 사료생산시설 (생균제 제조시설 및 당밀 저장시설)	167	167	-
	유기축산 사료생산시설 (유기사료 생산시설)	51	0	◦ 유기사료의 수요가 거의 없고, 농가공급용이 아닌 점(농협 목장용) 등 고려하여 전액 삭감
	해외 곡물조달 시스템구축 (수출엘리베이터 1개소, 수출평창고 1개소, 산지엘리베이터 10개소 설치)	2,336	0	◦ 해외 사료곡물 등에 대한 직접 투자는 유통공사(국가 곡물조달시스템 구축사업)가 기 참여하고 있으며, 곡물 조달 시스템 구축사업 특성상 리스크가 크다는 점과 농협은 수요자로서 국가곡물조달시스템을 활용하면 된다는 점 등 고려 시 직접 참여할 필요성 낮음
	종축			
	종돈장 2개소	378	378	-
	소계	17,387	12,134	-