

민생물가 특별관리
관계장관 TF
(공개)

할당관세 점검 및 제도개선방안

2026. 2. 26.

관 계 부 처 합 동

순 서

I . 할당관세 현황	1
① 현황	1
② 운용 체계	2
② 통관 및 유통관리	3
II . 할당관세 운용 상 문제점	4
III . 제도개선 방안	6
IV . 추진일정	10

I. 할당관세 현황

1 현 황

◇ 최근 고환율 및 먹거리 물가 불안에 대응하여 할당관세를 적극적으로 운용해 옴

- **(목적)** 산업경쟁력 강화, 물가와 물자 수급 안정 도모 위해 특정 품목에 대해 기본관세를 대비 40%p까지 관세를 한시 인하
- **(현황)** 환율·유가상승, 물가 불안 등으로 인해 횡수·규모 증가, '22년 이후 100개 내외 품목에 매년 1조원 이상 지원
 - 먹거리 물가 안정 위한 농축수산물 지원은 4천억원 내외, 전체의 30~40% 차지*

* 이 외에 LPG·LNG 등 에너지(50%), 산업 원재료(20%) 등 구성

<연도별 할당관세 운용 현황>

(단위 : 조원)

	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년	'25년	'26.2월
할당관세 품목수	79	92	119	117	125	102	88
(먹거리 관련)	(4)	(13)	(31)	(29)	(60)	(42)	(26)
할당관세 지원액	0.4	0.7	2.0	1.1	1.4	1.3 ^e	1.0 ^e
(먹거리 관련)	(0.03)	(0.06)	(0.41)	(0.32)	(0.46)	(0.37 ^e)	(0.24 ^e)
긴급 할당 횡수	1	5	5	9	7	5	1

* '25년 이후 지원액은 추정치로 추후 연구용역을 통해 확정 예정

- **(긴급할당)** '21년 이후 매년 5차례 이상 수입과일, 가공식품 원료 위주로 적극 운용

<긴급 할당관세 운용 현황>

	'25년					'26년
	1차	2차	3차	4차	5차	1차
품목 수	14개	6개	2개	8개	9개	4개
목적	먹거리 물가 안정	먹거리 물가 안정	먹거리 물가 안정	에너지 먹거리 물가 안정	철강 산업 지원 먹거리 물가 안정	먹거리 물가 안정
주요 품목	바나나, 망고, 오렌지, 배추	코코아가루, 과일카테일	돼지고기, 계란가공품	LPG, 고등어	페로크롬, 냉동딸기	바나나, 고등어

2 운용 체계

◇ 재경부가 품목, 세율, 물량 결정 → 농식품부 등 주무부처의 위임을 받은 추천대행기관(관련 협회 등)이 수입업체별로 추천 물량 배정

□ **(품목별 유통)** 품목 특성에 따라 추천물량 배정 및 유통방식 상이

○ 신선과일, 냉동육류 등 소비자 수요 품목 : 추천서는 수입업체 위주로 발급되며 최종 소비자까지는 다단계 유통을* 거침

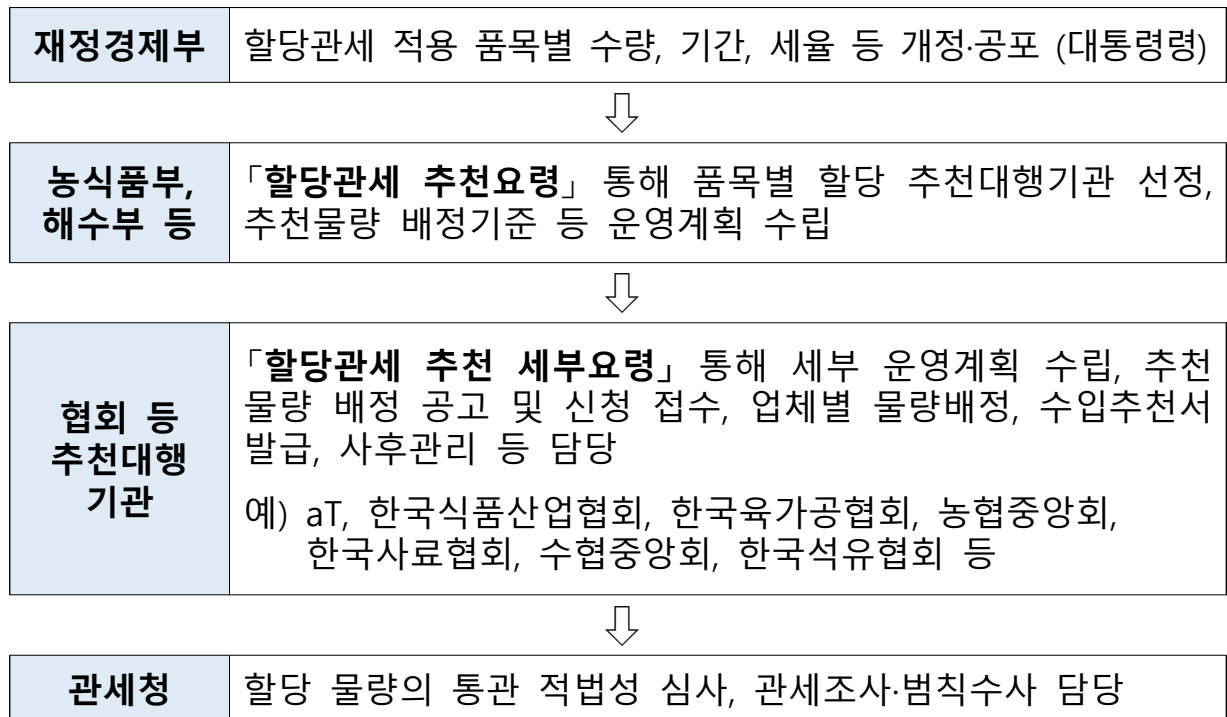
* 수입업체 → 국내 도소매 유통 → 소비자

○ 가공식품 원료 : 제과업체 등 실수요업체에 추천물량 직배정

○ 산업 원재료* : 생산기업 등 실수요업체에 추천물량 직배정

* 산업 원재료 품목은 대부분 할당 물량에 제한이 없으며 이 경우 별도의 추천서 없이 무제한 수입 가능

<할당관세 운용체계>



3 통관 및 유통관리

- ◇ 그동안 할당관세의 물가 안정 효과 증진을 위해 수입 통관 및 국내유통 단계를 관리해 옴

◇ (통관 단계) 수입신고 촉진 및 및 보세구역 신속 반출

- (가산세) 할당 품목 수입신고 지연시 수입신고지연가산세* 부과
* 보세구역 반입일로부터 30일 경과하여 수입신고 시 최대 100분의 2(500만원 상한)
- (반출관리 및 제재) 관세청장이 정하는 보세구역 반입 시 수입 신고 수리일부터 15일 이내 보세구역 반출 의무 부과
 - 아울러 냉동소고기 등 축산물은 추천서 교부일로부터 40일 이내* 보세구역 반출의무 및 반출완료확인서 제출 의무화
→ 위반 시 당해 추천 취소 및 관세 추징
- * '22~'23년 축산물 반출의무 위반 적발 사례 이후 45→40일로 기한을 축소^{'24년~}
- (과태료) 상기 15일 이내 반출의무 위반 시 부과* * 10~100만원

◇ (유통 단계) 신속한 국내 유통 유도

- (유통관리) 수입업체의 농산물 판매가격 계획서 제출 의무화
- (신속유통) 설탕 등 저장성 높은 품목은 일정 기한 내에 시장 공급 의무화하고 이행 실적 관리*
* (설탕) 수입신고 수리일로부터 180일 이내 실수요업체 공급내역 증빙 의무화 (냉동고등어) 추천서 교부일로부터 45일 이내 시장 공급내역 증빙 의무화
- (품목 선정) 다수 유통 단계를 거치는 최종 소비재 먹거리(신선과일 등) 보다는 실수요업체에 쓰이는 가공식품 원료 할당 확대

II. 할당관세 운용 상 문제점

- ◇ 물가 안정 목적을 위해 할당관세를 지원했으나 축산물, 수산물, 식재료, 과일채소 등 저장성 있는 다양한 품목에서 수입신고 및 보세구역 반출을 고의 지연하는 부정한 방법으로 세율인하 효과 편취

□ (관세청 적발·추징) 보세구역 반출 지연, 수입신고 지연, 허위 반출 등 다양한 품목에서 다수의 위반사례 적발

- (보세구역 반출 지연) '22~'23년 할당관세로 지원한 소고기 등 축산물*에 있어 보세구역 반출을 지연한 23개 수입업체를 적발하여 총 185억원 관세 추징('24년~'26년)

* 추천서 교부일로부터 45일 이내 보세구역 반출 의무(추천대행기관 추천 세부요령), '24년부터 40일 이내로 단축됨

<축산물 관세 추징현황>

품목	업체수	위반시점	적발	총 추징액
냉동소고기	6개	'22년	'24년~'26년	124억원
냉동돼지고기	10개	'22년	'24년	52억원
냉동닭고기	7개	'23년	'24년	9억원

<축산물 긴급할당 관세 지원 현황>

구분 (품목수)	연 도(적용기간)						
	'20	'21	'22	'23	'24	'25	'26.2
긴급 할당품목	2	10	29	22	48	30	4
추천물량(톤)							
닭고기	-	-	82,500 (7~12월)	150,000 (1~12월)	30,000* (1~3월)	-	-
돼지고기	-	-	70,000 (5~12월)	55,000 (1~12월)	-	10,000 (5~12월)	-
소고기	-	-	100,000 (5~12월)	-	-	-	-

* '24년 닭고기 할당관세는 정기 할당관세로 지원

- **(수입신고 지연)** 물가안정 목적의 할당 품목 중 수입신고 지연 23개 품목에 대해 총 가산세 3억8천만원 부과*('25~'26년)

* 보세구역 반입일로부터 30일 경과하여 수입신고 시 최대 100분의 2(500만원 상한)

<수입신고지연 가산세 부과현황('25년~'26.2월중)>

	품목	품목수	위반건수	부과액
식품원료	설탕, 커피생두, 냉동딸기, 감자·변성성분, 코코아 가루, 토마토페이스트 등	18개	262건	358백만원
수산물	냉동고등어	1개	10건	10백만원
축산물	냉동돼지고기(가공식품 원료용)	1개	23건	8백만원
신선과일	바나나, 자몽	2개	50건	6백만원
신선채소	당근	1개	13건	2백만원
합 계		23개	358건	383백만원

- **(과태료)** 보세구역 반출 의무*를 위반한 설탕 수입업체를 적발하여 과태료 부과('26년)

* 수입신고 수리일로부터 15일 이내 보세구역 반출 의무(관세법)

- **(관세포탈)** 냉동돼지고기에 대한 할당 추천 조건*을 위반한 1개 업체 적발 및 검찰 송치('25년)

* 추천서 교부일로부터 45일 이내 보세구역 반출 의무(추천대행기관 추천 세부요령)

- **(국세청 세무조사)** 할당관세에 따른 관세혜택은 누리면서 부당 이득을 챙긴 「할당관세 편법이용 수입기업」 4곳*에 대한 세무 조사 추진('25.12.23자 국세청 보도자료)

* (예) 전국적 판매망을 구축한 수입육 전문유통업체가 할당관세 적용 육류를 수입하고 사주 일가가 주주인 특수관계법인에게 공급하면서 이익을 분여

Ⅲ. 제도개선 방안

- ◇ 할당관세 세율 인하 혜택의 편취를 막고 정책효과를 달성할 수 있도록 통관과 국내 유통단계에서 고의지연 가능성 있는 취약 품목에 집중하여 실효성 있는 제도개선 방안 마련

◇ (할당관세 집중관리 품목 지정) 취약품목 집중 관리

- 재경부가 할당관세를 시행함에 있어서 농식품부 등과 협의하여 통관 및 유통단계에서 부정 발생 가능성 높은 품목을 「할당관세 집중관리 품목」으로 지정*

* 「관세법 제71조에 따른 할당관세의 적용에 관한 규정」(대통령령)에 「할당관세 집중관리 품목」 지정

- △ 냉동육류, 식품원료를 비롯한 저장성있는 품목 △ 보세구역 반출 고의 지연 등 위반 전력이 있는 품목 △ 국내 유통체계가 복잡한 품목 등을 선정 → 단계별 관리 강화방안 마련

〈수입 및 통관단계〉

- ① (반출의무기한 설정) 축산물의 사례와 같이 추천대행기관이 추천서 교부일로부터 보세구역 반출까지의 의무기한을 설정*

* (현행) 축산물은 추천서 교부일로부터 40일 이내 보세구역 반출 의무 → (개정) 할당관세 집중관리 품목으로 확대

** 품목별로 적용되는 의무기한 일수는 재경부·주무부처 협의를 통해 결정

- ② (신고지연가산세 강화) 보세구역 반입 이후 수입신고 지연을 방지하기 위해 수입신고지연가산세 부과 기준 강화

* (현행) 보세구역 반입일로부터 30일 경과 시 → (개정) 20일 경과 시

- ③ (반출명령 신설) 주무부처 등 관계부처의 요청*에 따라 세관장이 화주 등에게 보세구역 반출명령 가능

* (예) 시장 상황에 따라 물가안정을 위해 신속한 공급이 필요한 경우 세관장에게 요청

- ④ (과태료 부과) 세관장의 보세구역 반출명령 불이행시 보세구역 의무 관련 기타 제재*보다 높은 수준의 과태료 부과(예: 500만원)

* (현행) 수입신고수리 물품 15일내 반출 의무 불이행 시 100만원

〈국내 유통단계〉

- ⑤ (신속유통 의무 부과) 농식품부 등 주무부처는 수입업자에게 신속한 시장 공급 의무 부과 및 이행실적 증빙 의무* 신설

* <기 시행 중인 관련 사례>

(설탕) 수입신고 수리일로부터 180일 이내 실수요업체 공급내역 증빙 의무화
(냉동고등어) 추천서 교부일로부터 45일 이내 시장 공급내역 증빙 의무화

〈사후관리〉

- ⑥ (할당 추천취소) 수입업자가 상기 반출의무^① 또는 신속 유통 의무^⑤를 위반한 경우 할당관세 추천 취소

→ 취소 시 관세 추정 및 추후 할당관세 물량 배정 제한

<「할당관세 집중관리 대상 품목」에 적용되는 제도>

	적용내용	현행	개정
수입 및 통관단계	① 반출의무기한 신설 (추천서 교부일부터 반출일까지)	축산물만 40일 적용	할당관세 집중관리 품목으로 확대 적용
	② 신고지연가산세 강화	보세구역 반입일로부터 30일 경과시 부과	20일로 단축
	③ 반출명령 신설	-	관계부처 요청 시
	④ 반출명령 불이행시 과태료	-	높은 수준으로 신설
국내유통 단계	⑤ 신속유통 의무 부과	설탕, 냉동고등어	할당관세 집중관리 품목으로 확대
사후관리	⑥ 할당추천 취소	반출 의무 위반 시 할당 취소	신속유통 의무 위반 시에도 취소, 향후 할당 물량 배정 제한

◇ (정보공유 강화) 부정행위 단속의 실효성 제고

- ① (추천서 공유 강화) 추천서 발급·취소시 추천대행기관이 관세청에 즉시 통보함으로써 관세청의 할당 대상물량 관리 기능 강화
 - * (현행) 세관이 할당관세 추천서 정보를 수입신고 시점에 입수하므로 보세구역에 물품이 반입되더라도 수입신고 전에는 해당 물품이 할당 적용 품목인지 확인 곤란
- ② (추천서 양식 개선) 「할당관세 집중관리 품목」에 대해서는 추천서에 반출예정일과 반출의무기한 정보를 병기하여 관세청의 보세구역 현장점검 강화
 - * (현행) 보세구역 반출의무 기한(40일 이내)이 있는 축산물의 경우 추천대행기관의 추천서 양식에 “반출예정일”만 기재하고 있어 세관에서 반출의무기한 정보를 수작업으로 확인 중
- ③ (세관의 통관정보 공유 강화) 보세구역 반출 위반 정보를 주무부처에 즉시 공유하여 당해 할당 추천 취소 및 향후 추천배제에 활용

◇ (유통체계 정비) 할당관세 가격 인하 효과의 소비자 전달 강화

- ① (전담기구) 할당관세 품목 수입·유통·판매 전 과정을 통합 관리하는 전담기구 지정
 - * (예) aT 등 기존 추천대행기관 적극 활용
 - ② (유통단계 축소) 유통단계 단축 필요 품목에 대해 다단계 유통구조 대폭 개선* 추진
 - * (현행) 수입업체 → 도매 → 소매 → 소비자 유통경로 중심
(개선) 소비자 체감도가 높은 대형마트 등 유통채널 직공급 비중 대폭 확대
 - ** 대형마트는 할당관세 적용 할인 품목을 명시하여 판매
- 유통구조 정비 미참여 업체 등에 대해서는 향후 할당 추천물량 미배정, 정부지원 할인행사 참여 제한 등 페널티 부과

◇ (시장점검 강화) 판매가격 및 유통이력 관리 강화

- ① **(판매가격 관리 강화)** 할당 적용 농산물에 대해 판매가격 등 수입 이행 결과 보고 의무화 및 보고 미이행시 추천 취소·배제
 - 업체의 수입이행 결과 보고서 등을 바탕으로 실제 판매가격 인하 효과를 분석하고, 효과가 없는 경우 차후 할당관세 품목 결정 시 적용 배제
- ② **(가격동향 점검)** 최근 할당관세를 적용한 농산물에 대해 유통 단계별 가격 동향 점검
 - * 긴급 할당관세 운용 품목(바나나·파인애플·망고, 2.12~6.30) 실태조사(3월 중)
- ③ **(유통이력 관리)** 농산물 수입추천관리시스템 구축을 통해 추천 실적, 통관 실적 등 농식품부 및 추천대행기관에서 상시 모니터링
 - 최근 할당관세가 빈번히 적용된 냉동고등어를 수입수산물 유통이력 관리 대상품목으로 신규 지정, 유통경로 모니터링 강화
- ④ **(추천물량 배분)** 먹거리 품목별 특성에 따라 실수요업체에 추천 물량을 배분하고 실제 판매실적 증빙자료 제출 의무화
 - 식재료* 등은 통상 식품제조·가공업체에 직접 공급 또는 식품제조·가공업체에 판매할 조건으로 수입유통업체에 배분
 - * 냉동딸기 등 냉동과일, 과일가공품, 육가공원료용 냉동 축산물

◇ (단속 및 제재) 관세청의 조사 및 추징 강화

- ① **(관세조사 강화)** 할당 품목의 보세구역 반출 지연 반복 업체, 할당 적용 기간 동안 수입가격을 의도적으로 부풀려 신고하는 업체 등 집중 관세조사 시행 → 지연 확인 등 적발 시 관세추징
- ② **(특별수사 추진)** 부정 한 방법으로 할당관세 추천을 받거나 고의로 보세구역 반출의무를 위반하는 등* 할당관세 악용기업에 대한 고강도 특별수사 추진 → 혐의 등 확인 시 관세포탈죄 적용
 - * (예) 실제 납세의무자가 아닌 위장업체를 내세워 할당관세를 허위로 추천받는 경우 등

Ⅳ. 추진일정

- ◇ 할당관세를 이용한 부정행위를 방지하기 위한 신속한 제도 보완이 가능하도록 최대한 조속히 관세법령 및 할당 추천 관련 규정의 정비를 마무리할 계획

제도개선 과제	완료시기	주무부처
▶ 할당관세 집중관리 품목 지정 (관세법 시행령 및 할당관세 규정(대통령령) 개정)	'26.6	재경부
▶ 반출의무기한 설정 (추천요령 공고 개정)	'26.6	농식품부, 해수부
▶ 수입신고지연가산세 기준 강화 (관세법 개정)	'26.12	재경부
▶ 보세구역 반출명령 제도 신설 (관세법 개정)	'26.12	재경부
▶ 반출명령 불이행 시 과태료 부과 (관세법 개정)	'26.12	재경부
▶ 신속 유통 의무 부과 (추천요령 공고 개정)	'26.6	농식품부, 해수부
▶ 할당 추천 취소 규정 명확화 (관세법 시행령 및 추천요령 공고 개정)	'26.6	재경부, 농식품부, 해수부
▶ 추천서 정보 공유 강화	수시	관세청, 농식품부, 해수부
▶ 추천서 양식 개선 (추천요령 공고 개정)	'26.6	농식품부, 해수부
▶ 전담기구 지정 등 유통체계 정비	'26.12	농식품부
▶ 농산물 판매가격 관리 강화 (추천요령 공고 개정)	수시	농식품부
▶ 농산물 유통단계별 가격 동향 점검	'26.3	농식품부
▶ 농산물 수입추천관리시스템 구축	'26.12	농식품부
▶ 냉동고등어를 수입수산물 유통이력 관리 품목으로 지정 (수입수산물 유통이력 관리 고시 개정)	'26.8	해수부
▶ 실수요업체 추천물량 배분 및 증빙자료 제출 의무화 (추천요령 공고 개정)	수시	농식품부
▶ 관세조사 강화, 특별수사 추진	수시	관세청

참고 1

'26년 주요 할당 적용 품목의 할당 추천체계

주무부처	주요 할당 적용 품목		추천대행기관	추천대상
농식품부	가공식품 원료	냉동과일, 과일가공품, 설탕 등	식품산업협회	식품제조·가공업체, 식품수입판매업체(식품제조· 가공업체에 납품 의무)
		감자·변성전분	식품산업협회	라면 및 기타 식품제조업 허가(신고) 업체
		냉 동 돼 지 고 기 (‘25년)	육가공협회	식육가공업체, 식품제조업체
	신선과일 (바나나, 망고, 파인애플)		농수산식품 유통공사	식품수입판매업체, 식품제조가공업체, 농산물 도소매업체
	냉장·냉동 소고기(‘22년)		육류유통수출 협회, 육가공협회	수입판매업체, 수입대행업체, 대형마트, 육가공업체 등
	사료 원료		사료협회, 농협 중앙회 등	사료제조업등록업체, 국가시험연구기관
해수부	냉동고등어		수협중앙회	실수요업체, 수입업체
산업부	LPG·나프타 제조용 원유		석유협회	정유시설 보유 7개사
	전기차 배터리 케이스 제조용 알루미늄 합금, 자동차 촉매 제조용 백금		자동차모빌리티 산업협회	차량 부품 제조 업체, 완성차 업체

참고 2

'26년 할당관세 운용 현황('26.2월 기준)

구 분(품목 수)		지원 품목명		지원액 (억원)
합 계 (총 88개)				10,066
정 기	美 관세 대응 지원	철강 (9개)	페로니오븀, 티타늄 괴, 단조압연롤, 페로실리콘, 고탄소 페로크롬, 저탄소 페로크롬, 페로니켈, 니켈 괴, 형석(97% 이하)	654
		자동차 (6개)	알루미늄 합금(차체용), 영구자석, 고전압릴레이, 이온교환막, 백금, 알루미늄 합금(전기차 배터리용)	
	산업 경쟁력 강화	반도체· 디스플레이 (7개)	석영유리기판, 노광장비용 주석괴, CCL용 동박, CCL용 유리섬유, FMS, Grinding Wheel, 쿼츠 물품	779
		이차전지 (7개)	흑연화합물, 인조흑연, 수산화리튬, 전극, 탄산리튬, 니켈 브리켓, 소성로	
		재자원화 (6개)	귀금속 잔재물, 폐촉매, 티타늄 웨이스트, 블랙매스, 폐인쇄회로기판, 폐배터리	
		수소 (4개)	분리판, 초고온탄화로, 백금촉매, 탄소섬유초지성형품	
	취약 산업	농·어업 (13개)	유장분말, 매니옥펠릿, 겔보리, 옥수수(사료용), 밀기울, 대두박, 사료용 근채류, 사료용 조제품, 비트펄프(사료용·버섯재배용), 요소(비료용), 인산이암모늄, 농약원제, 새끼뱀장어	1,346
		섬유(3개)	생사, 분산성염료, 유연처리 우피	
		화학(3개)	폴리에틸렌, 이산화티타늄 안료·조제품, 공업용 요소(수)	
	물가· 수급 안정	식품원료 (22개)	옥수수(가공용), 매니옥칩, 커피(생두), 감자·변성전분, 대두(채유·대두박용), 조주정, 설탕, 코코아두, 커피농축액, 인스턴트커피, 해바라기씨유, 냉동딸기, 기타냉동과일, 기타조제과일, 사과농축액, 코코아 가루·페이스트·버터, 으깬 파인애플, 으깬 감귤류, 과일카테일, 계란가공품	1,813
에너지 (4개)		나프타 제조용 원유, LNG, LPG, LPG 제조용 원유	4,936	
수산물·과일 (4개)		냉동고등어, 바나나, 망고, 파인애플	538	
긴 급				

* '26년 지원액은 추정치로 추후 연구용역을 통해 확정 예정