

제1차 회의자료

2004년도 재정집행계획

2004. 1. 12

재정집행특별점검단

목 차

I. 2003년도 재정집행 추진실적	1
II. 재정 조기집행 필요성	3
III. 2004년도 재정집행계획	4
1. 분기별 재정집행계획	4
2. 재정집행 활성화 방안	5
IV. 태풍 “매미” 공공시설 복구비 집행점검	7
V. 부처 협조사항	8

I. 2003년도 재정집행 추진실적

□ 2003년에는 침체된 내수경기의 회복을 뒷받침하기 위해 재정이 적극적 역할을 수행하여 경기 활성화에 기여

- '03년초에는 상·하반기 균형 집행을 목표(상반기 51.6%)로 집행계획을 수립·추진하였으나
 - 1/4분기부터 경기가 예상보다 위축됨에 따라 상반기 재정집행계획을 2.5조원 확대·수정 (81.2 → 83.7조원)
- 수정된 집행계획에 따라 상반기 중 조기집행을 한 결과, 집행진도율 53.0%를 달성
 - 상반기 집행진도율이 처음으로 40%대에서 50%대로 진입 (전년 대비 5.8%p 증가)
- ※ 상반기 집행진도율 : ('01) 41.4% → ('02) 47.2% → ('03) 53.0%
- 특히, 1/4분기에는 목표를 초과 달성
 - ※ 1/4분기 계획 : 23.9% → 실적 : 25.0% (전년보다 3.1%p 증가)

(조원, %)

	연간 계획	상반기 집행실적			'02년 상반기
		계획	실적	계획대비	
총 계	157.2	83.7 (53.2)	83.3 (53.0)	99.6	73.7 (47.2)
예 산	118.0	63.1 (53.4)	64.1 (54.3)	101.7	56.0 (47.4)
기 금	21.8	11.6 (53.2)	10.1 (46.5)	87.3	9.3 (43.5)
공기업	17.4	9.0 (51.6)	9.1 (52.4)	100.6	8.4 (50.9)

- 하반기에는 제1회 추경편성(4.5조원) 및 공기업 투자 추가확대(1.5조원)로 재정의 경기대응기능을 더욱 강화

- 15일 단위로 집행실적을 점검하여 이월·불용을 최소화
- 제1회 추경은 96.3%, 공기업 투자 추가확대는 99.7% 달성

(억원)

구 분	예산규모	12월말 실적	(진도율)
제1회 추경	41,775 ¹⁾	40,250	(96.3%)
공기업 투자확대	15,021	14,972	(99.7%)

1) 제1회 추경중 3,000억원은 일반회계 세출감소 활용분

☐ 각 부처·공기업의 집행여로를 해소하기 위한 제도개선을 적극 추진

- 선금지급 신청 및 사용절차 간소화 (“선금지급요령” 개정, '03. 4)
선금보증수수료를 인하 (종전대비 △20~△30%)
※ 건설협회 설문조사 : 대다수 건설업체(79%)가 긍정적으로 평가
- 국민주택기금 융자금리 인하 (전세자금 6.5 → 5.5%),
정보화촉진기금 기술담보대출확대 등 (700 → 2,000억원)
※ 국민주택기금 및 정보화촉진기금의 집행실적율이 전년보다 상승
 - 국민주택기금 : '02년 63.3% → '03년 83.3%
 - 정보화촉진기금 : '02년 80.6% → '03년 97.7%
- 수시배정 대상사업의 조기집행을 위해 사업계획, 지방비 확보 추진상황을 점검하여 조기배정을 유도
※ '03년 상반기에는 수시배정 대상사업의 58.1%(6.2조원)를 배정

II. 재정 조기집행 필요성

- '04년 중 세계경제는 주요 선진국 경제의 회복세가 뚜렷해지면서 '03년 3% 수준에서 4% 내외로 성장이 확대될 전망

※ 주요국의 성장률 전망 (IMF 등)

· 미국 4% 내외, 일본 1% 후반, EU 1% 후반, 중국 7~8%

- 국내경제도 세계경제의 호전에 따라 수출호조세가 지속되고 점진적인 내수회복으로 경제여건은 전반적으로 작년보다 개선될 전망

- 지난해 우리경제는 높은 수출증가에 힘입어 3/4분기부터 경기하락이 진정되고 회복단계에 진입

- 그러나, 상반기 특히 1/4분기 중에는 소비 및 투자심리 회복이 완만할 것으로 예상

(전년동기대비, %)

	'04. 1/4분기	상반기	하반기	'04 연간
· 수 출	15.9	14.4	12.1	13.2
· 소 비	1.2	2.3	4.1	3.2
· 투 자	2.0	4.4	8.7	6.5

* 자료출처 : 한국은행의 2004년 경제전망 ('03.12.11)

- 이러한 경제여건하에서 민간소비 및 기업의 투자심리 회복을 위해서는 재정이 중요한 견인차 역할을 수행할 필요

※ '04년 GDP성장률 전망

· KDI 5.3%, 한은 5.2%, 삼성연 4.3%, 금융연 5.8%

III. 2004년도 재정집행계획

< 기본 방향 >

- ◇ 국민들이 경기회복을 체감할 수 있도록
재정의 조기집행을 가속화하여 부족한 내수를 보완
- ◇ 연초부터 재정집행특별점검단을 중심으로 강도 높은
집행점검과 문제해결에 주력

1. 분기별 재정집행계획

☐ 상반기에 예산·기금·공기업 주요사업비(159.1조원)의 **54.8%**인
87.2조원을 집행 ('03년보다 3.9조원 증액)

☐ 특히, 1/4분기 집행률(26.9%)을 최대한 제고 ('03년 25.0%)

- 예 산 : 상반기 55.8% (1/4분기 28.4%)
- 기 금 : 상반기 50.3% (1/4분기 21.2%)
- 공기업 : 상반기 53.9% (1/4분기 23.2%)

(조원, %)

	2004예산	1/4분기		2/4분기		상반기	
		금액	비율	금액	비율	금액	비율
04 계획	159.1	42.7	26.9	44.5	27.9	87.2	54.8
('03 실적)	(157.2)	(39.3)	(25.0)	(44.0)	(28.0)	(83.3)	(53.0)
예 산	119.1	33.9	28.4	32.6	27.4	66.5	55.8
기 금	21.0	4.4	21.2	6.1	29.0	10.5	50.3
공기업	19.0	4.4	23.2	5.8	30.7	10.2	53.9

주 : 예산은 일반회계와 특별회계의 인건비, 기본사업비와 내부거래
(66조원)를 제외, 사업성 기금 18개, 투자기관 등 12개 공기업 기준

2. 재정집행 활성화 방안

☐ 조기집행을 위한 사전준비를 철저히 하여 1/4분기 및 상반기 집행계획이 달성될 때까지 강도 높은 집행점검 추진

- 1/4분기 중에는 15일 단위로 재정집행특별점검단 회의 개최
- 재정 조기집행 실적이 우수한 부처에 대해서는 인센티브 부여

☐ 부처별로 '자체 집행점검반' 운영 활성화

- 각 부처는 소관 기금·공기업의 집행상황까지 동시 점검
- 부진사업에 대해서는 수시로 현장점검을 통해 집행상황을 점검
- 계획보다 초과 집행이 가능한 사업은 당겨배정, 기금운용계획 변경 등을 통해 집행을 촉진
- 선금제도 적극 활용 및 공사대가 지급기간 단축을 유도

☐ 예산의 국회통과가 지연된 점을 감안하여 연초부터 조기집행이 가능하도록 협의기간 단축 등 조치

- 세출예산집행지침 개정, 총액계상 예산사업에 대한 부처와의 협의도 1월 중에 마무리하고,
- 수시배정 사업규모를 축소하여 이로 인한 집행지연을 방지

※ 수시배정 대상사업 : '03년 10.7조원 → '04년 7.6조원

- 상반기 중 집행부진이 우려되는 사업 182개를
「주요집행점검사업」으로 선정하여 부진사유를 분석,
애로요인 등을 조기에 해소
 - 매 회의를마다 점검결과를 보고하여 해결방안을 공동모색
 - 지방비 매칭이 필요한 보조금 사업
 - 수요 부족 등으로 집행에 어려움이 예상되는 읍자사업
 - 사전준비 절차에 장시간이 소요되는 R&D 사업 등
- 경기진작 효과가 큰 SOC투자사업과 지자체 교부금의
집행관리를 강화
 - 도로, 철도, 항만 등 건설사업은 동절기에 용지보상,
관계기관 협의, 설계 등을 완료하여 해빙과 동시에 착공
 - 지역경제 활성화를 위해 지자체 교부금을 조기에 배정
(1/4분기 36%)
 - 배정된 교부금은 지방비 매칭사업에 우선적으로
사용토록 함으로써 조기집행 효과를 배가

IV. 태풍 “매미” 공공시설 복구비 집행 점검

□ 공공시설 복구소요 (국고) : 3조 7,356억원

① 제2회 추경 ('03.10.24) : 3조원

② '03 기정예산 활용액 : 7,356억원 (기정예비비 2,462억원 포함)

□ 실수요자 기준(중앙 + 지자체)의 집행실적 점검 추진

○ 중앙정부는 12월초까지 지자체 보조금(3.2조원)을 교부 완료

○ 해당부처는 우기 전('04.6월말) 복구를 목표(93% 수준 집행)로 집행점검회의에 실적 점검결과를 보고

※ 각 부처는 결산시 재해대책예비비와 예산총칙 제19조의 규정에 의한 재해대책비의 구체적 집행내역을 별도자료로 작성하여 예산결산특별위원회에 제출해야 함. (제2회 추경, 국회 부대의견)

(억원)									
	복구비	'03.12월까지		'04.2월까지		'04.6월말까지		'04.7월이후	
			%		%		%		%
총 계	37,356	6,170	16.5	10,649	28.5	34,636	92.7	2,719	7.3
행자부	19,943	3,550	17.8	6,140	30.8	19,943	100.0	0	0.0
농림부	2,050	308	15.0	615	30.0	2,050	100.0	0	0.0
산림청	1,314	345	26.3	428	32.6	1,314	100.0	0	0.0
철도청	715	150	20.9	290	40.5	715	100.0	0	0.0
복지부	111	109	98.2	111	100.0	111	100.0	0	0.0
교육부	71	47	66.2	63	88.7	71	100.0	0	0.0
문화재청	64	9	14.1	24	37.5	64	100.0	0	0.0
산자부	27	8	29.6	16	59.3	27	100.0	0	0.0
경찰청	8	6	75.0	6	75.0	8	100.0	0	0.0
해경청	7	4	57.1	4	57.1	7	100.0	0	0.0
환경부	679	120	18.4	256	37.7	611	90.0	68	10.0
건교부	9,664	1,187	12.3	2,078	21.5	7,749	80.2	1,913	19.8
국방부	1,245	103	8.3	289	23.2	939	75.4	306	24.6
문화부	140	23	16.6	41	29.3	102	72.8	38	27.1
해양부	1,318	201	15.3	288	21.9	926	70.3	392	29.7

V. 부처 협조사항

- ☐ 집행부진이 우려되는 경우에는 과감한 제도개선을 통해 조기집행을 추진 (각 부처)
- 관계부처간 협조가 필요한 사항에 대해서는 재정집행특별점검회의에서 적극 논의
- ☐ 재정조기집행이 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 지자체 단위의 집행노력도 강화 (행정자치부)
- ☐ 집행상황에 따라 적기에 자금배정이 이루어질 수 있도록 최대한 뒷받침 (재정경제부)
- ☐ 태풍 “매미” 피해복구에 대한 집행실적을 점검한 후, 복구지연에 대한 대책은 중앙재해대책본부를 중심으로 추진
 - 행정자치부(중앙재해대책본부)는 재정집행특별점검회의에 태풍 “매미” 복구 추진현황을 총괄적으로 보고 (행정자치부)
 - 사업의 주무부처는 세부사업 추진현황을 보고 (해당부처)