

연두업무보고

2005년도
주요업무 추진계획

2005. 3. 7

건설교통부

《 목 차 》

I . 지난해의 평가와 반성	1
II . 중점추진 정책과제	4
1. 비전 및 목표	4
2. 비전달성을 위한 실행과제.....	6
III . 중점추진 혁신과제	32
IV . 성과지표	37
1. 성과관리체계	37
2. 정책과제 성과지표	38
3. 혁신과제 성과지표	52

- ※ 별첨 : 1. 대통령 지시사항 이행상황
 2. 2005년 입법계획

I. 지난해의 평가와 반성

2004년은 주요 과제를 착실히 추진하면서 혁신활동에도 많은 노력을 한 결과, 2003년보다 많은 부문에서 개선되었으나 불량정책사례가 발생하는 등 여전히 아쉬움이 많았던 한 해

- 지난해는 국가경쟁력 제고, 국민 생활여건 향상을 위한 시책과 함께 다양한 혁신활동을 시동
 - 고속철도 개통, 기업도시법 제정, 부동산시장 안정, 국민 임대주택 공급 등
 - 민원해소대책회의 운영, 판폐 안끼치기 운동 등
- 그러나, 시책 추진과정에서 갈등을 야기하거나 건설경기가 위축되는 등 부작용이 발생하고, 가시적 혁신성과도 부족
 - 경부고속철도 천성산 구간 중지, 한탄강댐 건설 중단 등
 - 지방도시를 중심으로 주택 등 건설경기가 크게 위축
 - 불량정책 예방과 이미지 쇄신에 미흡
- ☞ 금년에는 “일 잘하는 건교부, 깨끗한 건교부”라는 평가를 받을 수 있도록 정책품질과 이미지 제고에 역량을 집중
 - 정책에 대한 주민 등 이해관계자의 참여와 사전 의견수렴을 철저히 이행하여 갈등요인을 해소
 - 모든 직원이 마케팅 마인드를 갖고 주요 정책에 대하여 단계별로 홍보하는 “정책 마케팅” 제도를 도입·운영

정책 사례 1

도심 다가구주택 매입임대 시범사업

□ 주요 추진내용

정책 입안단계

- 기존 국민임대주택 건설정책의 사각지대에 착안
 - 도시 빈곤층은 이동능력의 제한, 주거비 부담 등으로 도시외곽에 건설되는 국민임대주택 입주가 곤란
- 서울시 실패사례를 **逆벤치마킹**
 - 높은 임대료로 도시 빈곤층의 실제 입주율이 저조

정책 집행단계

- 부처협의를 통해 임대료 인하방안을 신속하게 확정('04.2)
 - * 월평균 부담금 : 매입임대 10만원 (국민임대 20만원)
 - VIP 현장방문, 신문광고 등 적극적인 홍보시행
- ⇒ 목표치 503호 매입(139호 입주, 364호 기존 세입자 이주 준비중)

□ 시사점

- 정책 수요자의 상황에 부응하는 맞춤형 행정서비스 제공
- ⇒ 앞으로 주거지원과 복지부의 사회복지서비스와 연계 계획
- 기존사례 분석, 시범사업을 통해 정책실패 가능성 축소
- ⇒ 시범사업 평가, 문제점 보완, 규모 확대계획

정책 사례 2

김포 신도시 건설

□ 추진경위 및 문제점

- 국방부 등과 사전협의 후 480만평의 김포신도시 계획발표('03.5)
- 국방부는 안보논리 등을 내세워 전면 부동의('03.10)
- 국방부와 재협의 결과에 따라 도시규모축소('04.6, 150만평)

⇒ 정부 정책에 대한 국민 신뢰저하 초래

□ 시사점 : 중요계획 발표전 관계부처 등과 내실있는 협의 필요

⇒ 150만평 이상 신도시 발표시에는 사전 관계장관회의 의무화

정책 사례 3

바다모래 공급대책

□ 추진경위 및 문제점

- 지자체 물량의 단순취합 등 기존 수급계획의 형식적 수립 및 채취용이 해역에 집중하는 등 임시방편적 대책위주

→ 용진·태안군(수도권 모래의 67% 공급)이 모래채취를 중단('04. 2~3)하여 골재수급 불안 발생

- 모래채취 허가권이 있는 시장·군수와의 협의에 치중하고, 직접 당사자인 주민과의 대화 및 지원에 관심부족

→ 주민들 반대로 채취중단

□ 시사점

- 실질적인 수급계획 수립과 함께 비상계획도 필요

⇒ '05년부터 공급원 다양화, 공영관리제, 비축제 등 근본대책 시행

- 실질적 당사자인 지역주민의 의견수렴 체계 구축이 중요

⇒ 골재수급심의위원회를 설치, 주민의견 수렴 제도화

Ⅱ. 중점추진 정책과제

1. 비전 및 목표

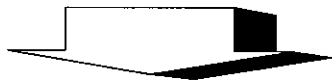
◇ 비전(2020년) : 「아름답고 살기 좋은 국토 실현」

- 수도권과 지방이 함께 발전하는 「균형」 국토
- 국토의 성장동력을 창출하는 「혁신」 국토
- 동북아 경제중심을 건인하는 「글로벌형」 국토
- 환경·안전을 담보하는 「지속가능」 국토

⇒ 국토종합계획과 신국토구상의 국토 미래상 구현

< 2020년의 국토 모습 >

- 1인당 국민소득 : '03) \$ 12,646 → '20) \$ 33,000
- 고속도로 연장 : '04) 2,993 km → '20) 6,160 km
- 1인당 주거면적 : '00) 20.2 m² → '20) 33.0 m²



◇ 2005년도 목표 : 「선진국으로 가는 기반 조성」

⇒ 이를 위해 「5대 정책목표」, 「18개 실행과제」를 추진

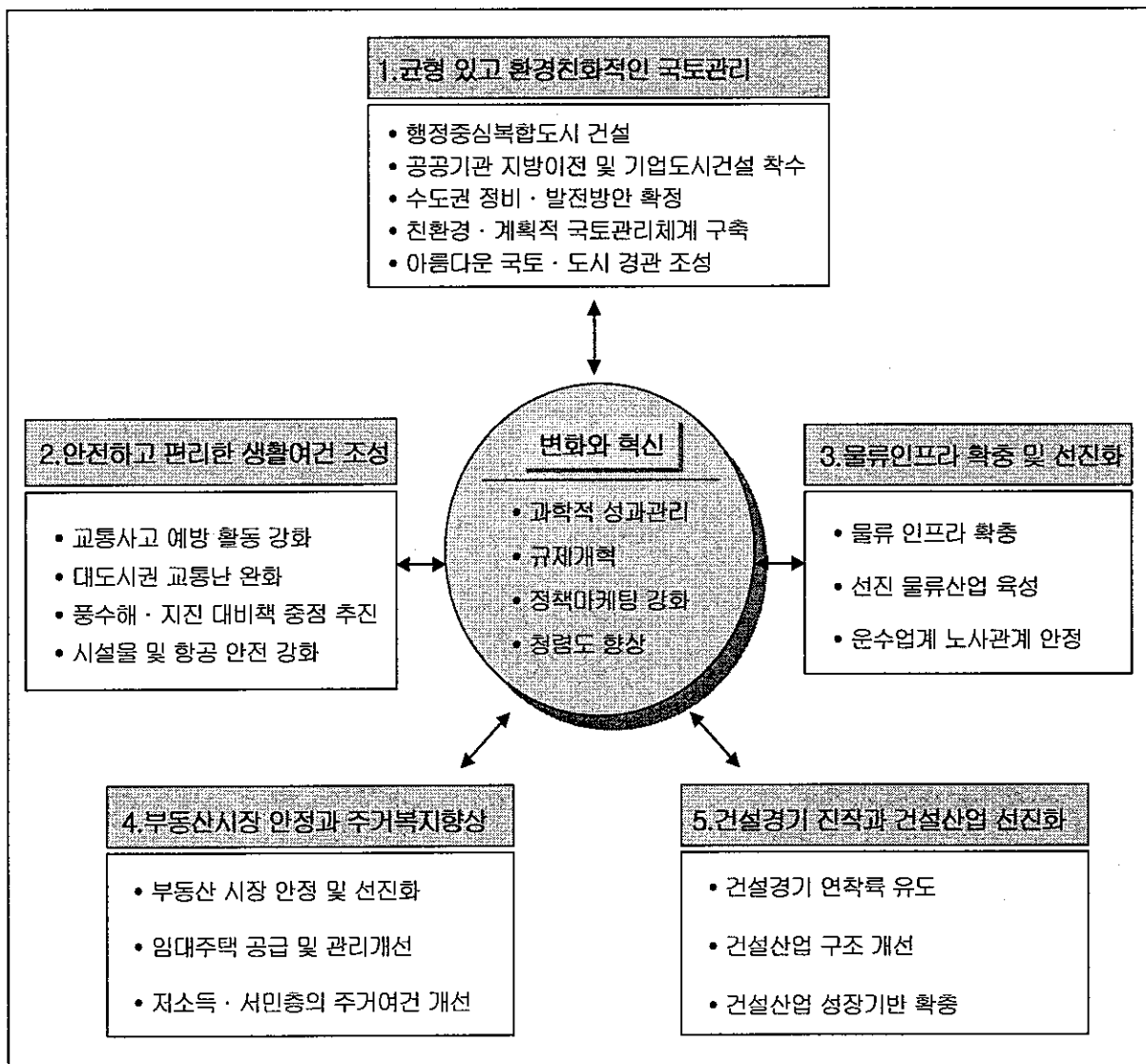
- ① 균형있고 환경친화적인 국토 관리
- ② 안전하고 편리한 생활여건 조성
- ③ 물류인프라 확충 및 선진화
- ④ 부동산시장 안정과 주거복지 향상
- ⑤ 건설경기 진작과 건설산업 선진화

【 비전달성을 위한 실행과제 체계 】

2020년 : 아름답고 살기 좋은 국토 실현



2005년 : 선진국으로 가는 기반 조성



2. 비전달성을 위한 실행과제

정책목표 1

균형있고 환경친화적인 국토관리

〈 정책 여건 〉

□ 지난해, 국가균형발전의 제도마련 및 미래비전 제시

* 국가균형발전·지방분권 특별법 시행, 기업도시개발특별법 제정,
「신국토구상」 및 국가균형발전 5개년계획 수립 등

○ 그러나, 신행정수도 건설중단과 이와 연계된 균형
발전 시책의 추진력이 약화

□ 그동안, 개발위주의 밀어붙이기식 정책으로 환경훼손
및 사회적 갈등이 빈번히 발생

□ 도시내 공원·녹지 등 어메니티에 대한 투자가 부족하여
종합적인 삶의 질 향상에 미흡

* 세계 215개 도시의 삶의 질 순위(美 MERCER社, '04년) : 서울 94위,
도쿄 25위, 홍콩 69위, 쿼라룸푸르 77위

□ 실행과제

- ① 행정중심복합도시 건설 착수
- ② 공공기관 지방이전 및 기업도시건설 착수
- ③ 수도권 정비·발전방안 확정
- ④ 친환경·계획적 국토관리체계 구축
- ⑤ 아름다운 국토·도시 경관 조성

【실행과제 1-1】 행정중심복합도시 건설 착수

◇ 행정중심복합도시 건설을 통해 균형발전시책 견인

① 사업준비 착수

- 연기·공주지역 일원에 예정지역 및 주변지역을 지정하고, 정부투자기관중에서 사업시행자 지정
- 토지·지장물 등에 대한 기본조사를 실시하여 금년말부터 보상 착수
- 금년중 도시건설 기본계획 및 개발계획 수립 착수

② 행정중심복합도시와 인근지역의 체계적 관리방안 마련

- 난개발 및 부동산투기 방지를 위해 개발행위·건축허가 제한
- 자족형 복합도시화 방안 마련
- 금년중 행정중심복합도시 광역도시계획 수립 착수
 - 인근지역간 기능적 연계 강화, 광역교통망 구축 등

③ 국민적 지지와 참여 확산

- 사업단계별로 차별화된 홍보 실시
 - * 쌍방향 홍보시스템 구축, 현지 홍보관 설치, 이벤트 개최 등
- 도시 계획은 국내외 최고 전문가와 국민의 의견을 수렴하여 수립

【실행과제 1-2】 공공기관 지방이전 및 기업도시건설 착수

◇ 지역활력과 성장동력을 견인하는 균형발전거점 육성

① 공공기관 지방이전과 연계하여 혁신도시 건설 추진

- '05.4월중 이전대상기관을 확정하고 지역산업과 형평성 등을 감안하여 시·도별 배치안 마련
 - * 이전적지 활용방안, 이전기관·종사자 지원방안도 마련
- 하반기중 지자체와 이전기관간 협약을 체결하고, 혁신도시 입지를 선정
 - 2007년 착공, 2012년 이주완료를 목표로 추진
 - 토공, 주공, 도공 등 건교부 산하기관은 선도이전기관으로서 2006년 착공, 2010년 이전완료 추진

② 기업도시 시범사업 본격 착수

- 5월중 시범도시 2~4개를 선정, 하반기중 지구지정('06말 착공)
 - 낙후지역과 산업집적 가능지역을 우선 배려하여 선정
 - 기업도시 난립방지, 건설투자 적정관리 등을 위해 '06년 이후에는 신규사업을 매년 1~2개로 제한
- 4월말까지 하위법령 제정 등 제도적 기반을 완비
 - 도시유형별 계획기준과 기존 지역주민의 생활대책 마련
 - * 도시유형 : 산업교역형, 지식기반형, 관광레저형, 혁신거점형

【실행과제 1-3】 수도권 정비·발전방안 확정

◇ 행정중심복합도시 건설 등과 연계하여, 수도권을 지방과
상생 발전하는 살기 좋은 동북아의 경제중심으로 육성

① '04.8.31 발표한 수도권 정비·발전방안 보완·확정

- 수도권을 1중심(서울), 2거점(인천·수원)과 '4대 특성화 벨트'의 다핵구조로 전환
 - 서울은 금융·국제비즈니스 허브, 인천은 물류 중심, 경기도는 첨단산업의 메카로 특성화 발전 추진
 - 국제물류·산업벨트(수원-인천), 해상물류·산업벨트(경기남부), 남북교류·산업벨트(경기북부), 전원휴양벨트(경기동부) 육성
- 첨단산업·외투기업 등에 대한 규제를 선별적으로 개선
- 규제를 선택적으로 완화하는 '정비발전지구' 도입
- 선진국 대도시권 수준의 광역도로망·철도망 체계 확충
 - '전국 7×9 간선망'과 연계되는 수도권 고속도로망 구상 및 철도망(경의·경원·경인·경춘·중앙선) 복선전철화 추진

② 제3차 수도권정비계획 수립

- 보완된 정비·발전방안에 따라 '20년까지의 관리전략 제시
- 아울러, 개발제한구역 조정을 위한 광역도시계획도 수립

【실행과제 1-4】 친환경·계획적 국토관리체계 구축

◇ 국토관리 패러다임을 개발위주에서 환경중시로 전환

① 전략환경평가제 도입·운영

- SOC 투자계획 등 건교부 소관 24개 장기계획에 대하여 수립시부터 환경성을 검토(금년 6개 계획 실시)
 - 환경전문가로 「전략환경평가위원회」를 구성·운영
- 도로 등 개발계획 수립시 사전 의견수렴 의무화

② 토지이용의 계획성 제고

- 관리지역 용도세분화(계획·생산·보전관리) 추진
 - 금년에 수도권·광역시를 추진하고, 나머지는 '07년 완료
- 지구단위계획제, 기반시설연동제 적용을 활성화
 - 계획적 개발을 촉진하고 기반시설 부족을 사전에 예방

③ 도로·하천 개발의 친환경성 증진

- 도로는 「친환경 도로지침(환경부와 공동제정)」에 따라 건설
 - 보전지역은 원칙적으로 우회, 환경영향 최소화 기법 활용
 - * 노선은 환경, 문화재 전문가, 관계부처 등과 함께 선정
 - 생태통로(36개소)를 설치하고, 주기적으로 모니터링 실시
- 하천은 「친환경 하천설계기준」에 따라 건설·관리
 - 생태 우수지역은 하천보전구역 지정(주민과 보전계획 수립)
 - 친환경하천 조성사업(총 24개 중 금년 3개 완료)과 댐 생태공원 조성사업(3개댐중 금년 1개 완료) 추진

【실행과제 1-5】 아름다운 국토·도시 경관 조성

◇ 美적 요소를 강화하여 선진국에 버금가는 경관 조성

① ‘(가칭)경관법’ 제정

- 지역별 특색있는 경관을 관광자원화할 수 있도록 지원
 - * 외국 사례 : 이탈리아 베네치아, 스코틀랜드 에딘버러, 체코 프라하 등
- 토지소유자·주민간의 자발적 지역경관협약 체결을 유도
 - * 일본의 ‘내마을 만들기 운동’처럼 활성화될 수 있도록 추진
- 지자체별 경관계획 수립근거 및 인센티브 제공

② 도시내 공원·녹지공간 확충

- 도시개발시 일정비율 이상 공원·녹지 확보를 의무화
- 사유지를 공공녹지로 활용하는 녹지협약제도를 도입
- 개발제한구역에 대한 전면 실태조사 후 관리방안 개선
 - 개발제한구역내 토지를 협의매수하여 녹지공간 확충

③ 모든 신도시는 「지속가능한 계획기준」에 따라 개발

- 주요 경관축에 20~30m 이상의 녹지대를 조성하고, 1인당 공원면적을 10m²(국내 도시평균 4.8m²) 이상 확보
- 태양열, 풍력 등 자연친화적인 에너지원을 활용하고, 보행자 도로 및 자전거 전용도로를 녹지와 연계하여 설계
- 환경단체 등과 수도권택지개발 환경·교통대책을 공동조사

《 정책 여건 》

□ 점차 교통사고 등 각종 사고가 감소추세에 있으나,
안전수준은 선진국에 비하여 여전히 미흡한 실정

* 차량 1만대당 사망자수 : 8.4명('99) → 3.9명('04),

OECD 국가 평균 1.9명('02)

* 철도건설목 사고 : 100개소당 사상자수가 3명으로

일본(0.73명), 미국(0.17명) 등에 비해 높음

□ 최근 기상이변이 빈발함에 따라 치수 및 내진 대책을
지속 보강할 필요

* 수해 발생 : '01년 집중호우, '02년 태풍 루사, '03년 태풍 매미

* 지진 발생 : 년 평균 25회, '78 이후 규모 4~6 지진 총 34회 발생

* 50개 도시의 재난위험도(독일 뮌헨리社) : 서울·인천 14위(15점),
도쿄 1위(710점), 샌프란시스코 2위(167점), 베이징 14위

□ 도로확충에도 불구하고, 대중교통체계의 미흡으로
대도시 교통난은 여전히 해소되지 않은 상태

* 자동차 증가추이(만대) : 1,116('99) → 1,495('04)

버스, 지하철 이용실적(백만명) : 7,080('99) → 6,454('04)

□ 실행과제

① 교통사고 예방대책 강화

② 대도시권 교통난 완화

③ 풍수해·지진 대비책 중점 추진

④ 시설물 및 항공 안전 강화

【실행과제 2-1】 교통사고 예방대책 강화

◇ '08년까지 교통사고 사망자수를 OECD 평균수준으로 감축

① 사고 운전자 등 관리강화

- 사고율이 높은 운전자의 운전습관 교정교육을 강화하고, 사고다발 기업은 특별점검 실시

* 교통안전 체험교육장(Driving School)을 '08년까지 건설

② 도로·철도 안전시설 확충

- 보행자 사고우려가 높은 국도에 歩道('05년 40km)를 설치
- 위험도로, 노후교량, 홍수위보다 낮은 교량은 긴급 보수보강

* 낙석·산사태 위험지구 정비 및 계측시스템 설치도 추진

- 사고 위험이 높은 661개소의 철도 건널목을 '12년까지 **임체화**('05년 61개 착수, 31개 완료)

* 임체화 전에도 '06년까지 지장물 자동검지장치 등 안전시설 보완

- 송전선로·차량의 유지관리 강화 등 **고속철도 안전성 제고**

③ 지하철 안전대책 강화

- 지하철 내장재를 '06년 6월까지 **조기교체**('05년 85% 교체)

* 금년내 기관사와 역무원간 통신장비를 전원 지급하고, '06.6월 까지 차량마다 2개 이상의 화재경보장치를 설치

- '07년까지 모든 지하철 역사에 **안전펜스** 등 승강장 안전시설을 설치(금년 200개역에 설치)

【실행과제 2-2】 대도시권 교통난 완화

◇ 대중교통체계를 강화하면서, 도심유입 교통량을 차단

① 지하철 및 광역전철 확충

- 수도권 및 대도시권에서 건설중인 지하철 147km(9개노선), 광역전철 260km(9개구간)를 차질없이 추진
 - 금년에 지하철 2개 노선, 광역전철 1개 노선 개통
 - * 지하철 부산 3호선(1단계), 대구 2호선, 광역전철 청량리~덕소 구간
- 지하철 건설·운영에 대한 중간평가 실시
 - 평가결과에 따라 합리적인 지하철 이용증진 방안 마련

② 버스운행 서비스 향상

- 금년중 간선급행버스체계(BRT) 시범노선 선정 및 표준 설계기준 마련·보급('06년 시범사업 실시, '07년 본격 착수)
- 서울시에 이어 5대 광역시에 버스 準공영제 도입 추진
- 운송업체의 경영·서비스 평가제 도입 및 버스정보시스템 구축
- '07년까지 교통카드를 전국 어디서나 사용할 수 있도록 하고, 사용범위도 고속도로, 철도, 공원, 주차장 등으로 확대
 - * 금년중 부산권과 김해시, 경인버스와 수도권 전철, 서울 교통카드와 고속도로·철도 카드간 호환화
- 자가용의 도심진입을 억제하기 위하여 도시외곽에 환승 주차장 13개소를 '08년까지 건설(금년에 1개소 완공)

③ 교통약자의 이동편의 증진

- 「교통약자법」 제정('05.1)을 계기로 추진력을 배가
- 승·하차가 편리한 저상버스를 확대 보급
 - * 금년중 162대 도입, '06년 부품 국산화 및 표준모델 개발
- '08년까지 지하철 전 역사에 엘리베이터, 에스컬레이터 설치
 - * 금년중 엘리베이터 110개소, 에스컬레이터 69개소 설치

④ 도심교통 혼잡완화

- 상습정체구간 31개소를 '08년까지 개선(금년 2개소 개선)
 - * 고속도로 톨게이트의 정체완화를 위해 전자지불 시스템 확대
- 시내 국도대체 우회도로를 확충하여 도심통과 교통량 억제
 - * 도시부 대 지방부 도로투자 비율을 현재 1:9에서 '10년까지 3:7로 확대
- 장기적으로 대도시권 순환도로를 건설하여 고속도로와 도시부 도로간 연계성을 강화

⑤ 철도 서비스 향상

- 요금체계 다양화, 연계교통 보완, 서비스 개선 등을 통해 고속철도 수송수요 제고(1일 7.2만명('04) → 9.5만명('05))
- 철도공사 출범을 계기로 '경영개선 5개년계획'을 수립, 사업다각화 등을 통해 10년 이내 흑자구조로 전환

【실행과제 2-3】 풍수해·지진 대비책 중점 추진

◇ 기상이변에 대비하여 治水·耐震대책에 우선 투자

① 치수투자 확대 및 수자원 관리

- '11년까지 하천개수율 100%를 달성('05년 80% : 760km)
- 금년중 굴포천 방수로 공사를 착수하고, 낙동강 치수사업을 확대
 - * 전국 13개 대하천의 「유역종합치수계획」을 '06년까지 수립
- 수문 관측소, 강우레이더 보강 등 홍수예보의 정확도 제고
 - * 임진강 등 남북공유하천에 대한 공동조사도 실시
- 금년중 2개 댐 및 3개 권역 광역상수도 준공
 - * 탐진댐, 대곡댐, 울산권·남강댐 II·수도권VI 광역상수도

② 내진대책 강화

- 건축물 내진설계 대상을 확대하고, 내진설계가 되지 않은 기존 건축물은 리모델링시 내진보강을 유도
 - * 내진설계대상 : 6층이상, 1만제곱미터 → 3층이상, 1천제곱미터
- 내진 미반영 교량(2,284개소)의 보강작업을 '10년까지 완료
 - * 철도터널(187개소)은 성능평가결과에 따라 단계적으로 추진
- 모의실험시설 설치, 고속철도 등 교통수단의 지진대응 시스템 개발('05~'07)

【실행과제 2-4】 시설물 및 항공 안전 강화

◇ 사고예방활동에 중점을 두되, 유사시 대응체계도 정비

① 시설물 안전대책의 지속추진

- '03.2월 대구지하철 사고를 계기로 수립한 「건설교통안전 종합대책」을 차질없이 추진
 - * 80개 과제완료, 140개 과제 추진중, 19개 과제 신규착수
- 주요 시설물의 안전점검·진단대상을 확대
- 도로와 상·하수도 등 지하 시설물을 전산화('05년 5,000km)
- 재난·테러 등에 의한 간선교통망 기능상실에 철저 대비
 - * 긴급상황 매뉴얼 정비, 도로통행 제한방안을 관계기관과 협의, 도로 단절시를 대비하여 우회도로(67개소) 확보

② 항공안전 및 보안대책 강화

- 항공사고 잠재요인 분석시스템을 개발
- 수도권외 민항기 이용공역을 확대하여 운항 안전성 제고
- 지방공항의 관제레이더 현대화(4개) 및 이착륙시설 보강(5개)
 - * 첨단 위성항행시스템 구축을 위해 금년중 종합계획 수립
- 공항에 생체인식시스템을 도입하고, 화물 보안통제 강화

정책목표 3

물류인프라 확충 및 선진화

〈 정책 여건 〉

☐ 지정학적으로 유리한 위치에도 불구하고, 물류 인프라가 경쟁국에 비해 미흡한 수준

* 60개 국가중 우리나라 인프라 경쟁력은 33위(IMD, '04년) : 도로(25), 철도(27), 항공(11)

☐ 지입제, 自家물류 등 낙후된 물류산업으로 생산성 저하

* 제3자 물류비중이 25.7%('02)로 미국·유럽의 70~80%에 비해 매우 저조

☐ 노사문제 해결위한 노력에도 불구하고, 매년 화물, 철도 등 수송수단별로 갈등소지 상존

* '03년 4개분야(화물, 지하철 등) 파업 : 7회, 연 174일
'04년 3개분야(지하철, 버스 등) 파업 : 3회, 연 118일

☐ 실행과제

① 물류 인프라 확충

② 선진 물류산업 육성

③ 운수업계 노사관계 안정

【실행과제 3-1】 물류 인프라 확충

- ◇ 동북아 경제중심 실현을 위한 기반시설 지속 확충
- ◇ 철도부문 투자를 확대 : 25천억원('05) → 31천억원('08)

① 인천국제공항 허브화 전략 가속화

- 인천공항 2단계 공사를 차질없이 시행(공정률 32% 달성)
 - * 자유무역지역(30만평) 조성 완료, 국제업무지역 I에 부지 추가(10만평) 조성 및 국제업무지역 II(80만평) 개발계획 수립
- 제2연육교('09 완공), 공항철도('09 완공) 건설로 접근성 향상
- 항공사 취항을 확대하고 출입국절차 등 서비스도 개선
 - * 국제 항공노선 : 257('02년)→279('03년)→296('04년)→305('05년)

② 경부고속철도 2단계사업의 환경대책 강화 및 공정만회 주력

- 환경영향조사 실시, 친환경공법 적용 등 환경대책을 시행하면서, 공정관리를 강화하여 2010년에 차질없이 완공
 - * 습지·계곡 등의 환경생태변화 모니터링, 차수공법 적용 등
- 대전·대구 도심구간의 실시설계('06.3 완료), 추가 중간역(김천, 울산) 설계 착수
- 호남 고속철도는 상반기에 분기역을 선정하고, 연말까지 기본계획 수립 추진

③ 철도시설 확충

- 6(남북)×6(동서) 노선중 4개구간 개통, 2개구간 착수
 - * 개통(4개구간) : 동해-강릉, 수원-천안, 부평-인천, 청량리-덕소
 - 착수(2개구간) : 여주-충주-문경, 익산-대야
- 전라선·경전선 전철화를 통해 고속열차 수혜지역 확대
 - * 전라선 : '06년 단선전철, '10년 복선전철
 - 경전선 : '08년 삼랑진~마산, '11년 마산~진주 전철화
- 남북교류 활성화를 위한 경의선·동해선 연결공사를 완료

④ 고속도로 지속 건설

- 7(남북)×9(동서) 노선중 4개구간 개통, 3개구간 착수
 - * 개통 : 진주-통영, 언양-부산(확장), 증악-옥천(확장), 한남-반포(확장)
 - 착수 : 음성-충주(45km), 서수원-평택(39km), 영덕-양재(24km)
- 목포-광양 등 동서축 투자를 확대
- 금년중 4차로 이상 국도비율을 40%로 제고('10년, 50%)
 - * 간선기능이 약한 국도는 지자체 이관방안 마련
- 공항, 항만, 산업단지 연결도로의 혼잡개선사업에도 착수

⑤ 5대 권역별 내륙화물기지를 2010년까지 건설

- 금년에 호남권은 부분 운영 시작, 중부권·영남권은 설계 착수
- 지역별 유통단지는 강릉 등 2개소 준공, 전주 등 4개소 착수
- 공용차고지·화물휴게소 설치로 화물운송 산업 지원
 - * 금년중 차고지 2개 착공, 휴게소는 3개 완공, 11개 착공

【실행과제 3-2】 선진 물류산업 육성

◇ 제3자물류 비중을 2010년까지 50%로 확대(현재 26%)

① 물류산업 구조개선 및 지원확대

- 운송·보관·포장 등 종합 서비스가 가능한 **종합물류기업 육성**
 - * 화물유통촉진법 개정('05.1)에 따라 인증기준 마련 및 지원 강화
- **화물운송가맹사업**을 활성화하여 거래단계 축소(5→3단계)
 - * 가맹본부가 화주의 물량을 확보후 전산망을 통해 운송업자에게 배정
- 화물운송업의 **업종구분**(일반, 개별, 용달) **개편**
 - * 금년부터 차량 1대로 화물운송업을 할 수 있도록 기준 완화
- 산업단지내 물류시설용지에 대한 **재산세 분리과세** 시행
 - * 합산과세(세율 최대 1.6%) → 분리과세(세율 0.2%)

② 물류전문인력 육성

- 기존대학 대상으로 공모절차를 거쳐 **물류전문대학원 설립**
- 물류관리사 제도개선 및 전자물류 등 **첨단기술 교육강화**

③ 물류정보화 확대

- 화물 무선주파수 인식기술(RFID) **시범실시**(항공 수하물)
 - * 동 기술 적용시 실시간 화물위치파악 및 재고관리 효율성 제고
- 공항, 항만, 세관 등 **수출입 통합정보망** 구축(금년은 서식표준화 완료)
- 광역권 중심으로 **ITS(지능형교통시스템) 인프라를 확충**
 - 서비스 호환을 위한 국가기술기준 제정(금년은 대중교통부문)

【실행과제 3-3】 운수업계 노사관계 안정

◇ 철저한 갈등해소 노력을 통해 운수산업 안정기반 마련

① 화물·운수·철도 등 분야별 애로사항 사전 해소

○ 그동안 제도개선으로 노사갈등요인이 많이 해소되었으나, 분야별로 갈등요인이 상존

* 분야별 갈등요인

- 화물·버스·택시 : 만성적 공급과잉과 경영 및 근로조건 악화
- 화물차 및 덤프트럭 : 유가인상으로 인한 경영압박
- 철도 : 해고자 복직, 비정규직 해소 등 요구

○ 노동계 애로 및 건의사항을 능동적으로 수렴하여 파업 및 노조간 연대 등을 사전 차단

- 노동부, 철도공사 등 유관기관 및 각 사업장 등과 협조 체제를 구축하여 노조동향을 실시간으로 파악

② 파업 등에 대해 철저한 대비 및 신속한 해결

○ 타당한 요구는 적극 수용, 불법 파업시 단호한 대처 입장을 견지하면서 지속적으로 설득·홍보

○ 단계별 대응방향, 대체인력 확보, 대체수송수단 등 비상 매뉴얼 점검·보완

○ 파업 등 발생시 비상체계 가동, 법과 원칙에 따른 엄정한 대처, 성실한 협상 등을 통해 조기 해결

《 정책 여건 》

- ☐ 최근 3년간('01~'03) 부동산가격이 급등하여 서민층의 내집마련이 어려워지고, 국민경제에도 부담

* 서울 아파트값('01~'03) : 77.4%, 수도권 지가('01~'03) : 20.5% 상승

- ☐ 1인당 주거면적(6.1평)은 선진국의 30~60%에 불과, 저소득층의 주거여건도 여전히 미흡

* 최저주거기준(3인기준 8.8평) 미달가구 : 330만 가구(전체의 23%)

- ☐ 국민임대, 다가구매입·임대 등 저소득층 주거안정을 위한 정책지원에 본격 착수하였으나, 기간이 일천하여 가시적 성과는 미흡

* 장기임대주택이 전체주택의 4.3%로 선진국에 비해 매우 부족 (영국 24%, 프랑스 17%)

☐ 실행과제

- ① 부동산시장 안정 및 선진화
- ② 임대주택 공급 및 관리 개선
- ③ 저소득·서민층의 주거여건 개선

【실행과제 4-1】 부동산시장 안정 및 선진화

◇ 부동산시장 안정 기초 정착과 거래 투명성 확보
⇒ ‘20년까지 주거여건을 선진화(1인당 주거면적 6.1평→10평)

① 투기수요 억제 및 공급 확충 → 물가상승률 이내 안정

- 재건축아파트에 대한 개발이익 환수제도를 시행하고, 조기정보시스템을 통해 투기억제대책 적극 시행
- 금년에 50만호 이상을 건설(‘04년 46만호)하고, 이를 위해 1,300만평의 공공택지 신규 지정

② 부동산 제도 선진화 기반 구축

- 부동산 실거래가 신고제 도입
- 단독주택 등(656만호) 시가공시(4.30) 및 후분양 확대
- 공시지가 현실화(90%) 및 토지종합정보망 연내 구축
- 토지이용규제기본법 제정(‘06년 시행)으로 규제를 단순·투명화
* 토지별 행위제한에 대한 규제DB 구축 및 안내서 작성(‘07년 서비스)

③ 토지 등 보상제도 개선

- 정상적인 실거래가를 반영하여 정당보상의 개념을 정립
- 영세소액 보상대상자에 대한 정액보상의 적정화
- 대형국책사업 보상시 생계대책 등 맞춤형 보상제도 시범시행(행정중심복합도시)

【실행과제 4-2】 임대주택 건설·공급·관리 개선

◇ 임대주택 건설·공급·관리 체계 전반에 대해 전면 재검토
⇒ 필요한 계층에게, 필요한 곳에, 지불 가능한 임대료로
공급하는 체계 구축

① 국민임대주택 10만호 건설

- 보전가치가 낮은 개발제한구역 해제지역 등을 활용하고, 총 3조1천억원(재정 9천억원, 기금 2조2천억원)의 자금을 지원
- 사회적 약자를 배려하고 환경친화적으로 조성
 - * 고령자 주거단지 시범사업 실시, 좌식썩크대 등 장애인 편의 시설 확충, 생태공원·자전거도로 조성
- 장애인, 중소기업 근로자를 위한 특별공급 추진

② 임대주택 활성화 추진

- 민간임대주택의 건설 실적부진과 부도발생 등의 문제점을 개선하기 위한 보완대책을 마련
- 도심지내 다가구 매입임대사업 규모 확대
- 부도임대주택 매입·임대 시범사업도 추진
- 임대주택 전문기관으로서 주택공사의 역할 강화
 - * 주거복지본부 설치, 신규 임대사업 발굴, 재원조달 다원화

③ 무자격자의 입주방지를 위해 소득 외에 자동차, 토지 등 재산도 심사하고, 임차권 불법 전대행위에 대한 단속을 강화

【실행과제 4-3】 저소득·서민층의 주거여건 개선

◇ 지역별, 가구별 특성에 맞게 지원을 다양화

① 분양가 상한제 시행

- 공공택지내 85㎡이하 주택(연 7~8만호)에 대해 시행하되, 소형이라도 과도한 시가차액은 적정히 조정하는 방안 검토

* 5년간 전매제한, 10년 재당첨금지 등 투기억제조치 병행

② 주택전세자금 지원 확대(9,500억원 → 1조 5,700억원)

- 금리 등 주택기금 지원조건 개선 및 보증기준 완화
- 특히, 소년소녀가장·교통사고 유자녀가정에 대한 전세자금 무이자 지원을 확대('04년 100억원 → '05년 200억원)

③ 주거환경개선사업 지속 추진

- 금년에 1단계(485개 지구, 25만세대)를 완료하고, 2단계사업(430여개 지구, 13만세대)에 본격 착수
- 공동주택의 일정비율 이상은 소형(60㎡이하, 50% 이상)으로 건설하여 원주민의 재정착률을 50%까지 제고(현 30%)

④ 고령자주택 표준설계 제정 및 개량자금 지원방안 마련

* 문턱제거, 목욕탕·욕조 등 미끄럼 방지 등 설계 반영

정책목표 5

건설경기 진작과 건설산업 선진화

《 정책 여건 》

□ 건설경기가 급속히 위축되어 건설업계 경영난 및 내수 경제 회복 차질 우려

* 건설투자 중요성('03) : GDP의 17.5%, 고용의 8.2%

* 건설수주 증가율 : 23.2%('03) → △9.1%('04)

* 건축허가 증가율 : 2.4%('03) → △17.3%('04)

□ 수주감소에도 불구하고 IMF 이후 업체수가 3배 증가하여 과다경쟁 및 부실업체 난립

* 일반건설업체 수 : 3,900('97년) → 12,988('04)

□ 낙후된 기술수준 등으로 산업경쟁력이 약화

* 선진국대비 기술수준 : 기획 63%, 설계 66%, 시공 73%

□ 실행과제

① 건설경기 연착륙 유도

② 건설산업 구조개선

③ 건설산업 성장기반 확충

【실행과제 5-1】 건설경기 연착륙 유도

◇ 정부재정과 종합투자계획을 조화롭게 조기집행

① 예산 조기집행

- 상반기중 건설교통예산의 61.7%를 집행하고, 신규사업은 각종 인허가 절차를 대폭 단축
- 도로, 철도 등 건설사업은 동절기에 용지보상, 관계기관 협의, 설계 등을 완료하여 해빙과 동시 착공

② 종합투자계획 조기이행

- 서수원~평택, 영덕~양재 고속도로는 상반기중 착공
- 부산~울산, 무안~광주, 여주~양평 등 3개 고속도로에 연기금 등 민간자본을 유치, 재정 절감분을 추가 투자
- 민간제안 도로사업중 6개 사업을 우선 추진대상사업으로 선정, '06년 상반기 착공할 수 있도록 추진
 - * 평택-시흥, 송현-불로, 제2경인연결, 영천-상주, 수원-광명, 제2영동
- 고속도로 운영권 담보 ABS 발행 등 공기업의 추가재원을 확보하여 고속도로 사업 투자를 확대
 - * 향후 6년간 약 5조원 조달 ('05년 1조원 조달)

⇒ 금년에 건설투자를 2조원 확대, 4만개 일자리 창출

③ 개발사업 활성화

- 판교·아산·파주 신도시와 시화북측 첨단산업단지를 착공하고, 김포·수원 신도시 개발계획 승인

* 기업도시, 시화남측 복합레저단지 등 대형사업도 적기에 추진

- 금년중 국민임대산업단지 6~7개를 완공하고, 석문산단은 관광·체육시설이 함께 입지하는 복합단지로 개발 추진

- 설립기준 완화 등을 통해 부동산투자회사 설립을 활성화

* REITs 시장의 총자산 규모를 '04년 1.4조원에서 2조원 이상으로 확대

④ 해외건설수주 85억불 달성('04년 75억불)

- 중소기업 지원확대, 프로젝트회사 출자허용 등 금융지원 강화

- 신시장 개척비 지원을 확대하고, 조사단 파견 등 건설외교 강화

- 「에너지 수입과 수주」 연계방안을 관계부처와 협의·추진

* 대테러 모의훈련, 건설근로자 안전점검 등 안전대책도 강화

⇒ 2015년, 세계 건설시장 점유율 7위(5%) 달성(현재 12위)

【실행과제 5-2】 건설산업 구조개선

◇ 선진적인 건설산업 환경이 조성되도록 관련제도를 정비

① 건설산업 관련제도의 선진화

- 지난해 개정된 건설산업기본법에 따라 직접시공제 도입, 의무하도급 폐지 등 제도 개선
 - * 직접시공제 : 도급받은 공사의 일부를 직접 시공토록 하여 전매방지
- 일반·전문 건설업종 통합으로 업역분쟁 등 문제점 해소
- 최저가 낙찰제의 저가심의제를 보완하여, 덤핑입찰 여부에 대한 발주자의 심사기능 강화

② 건설산업의 투명성 제고

- '04년에 구축한 건설산업 정보망을 활용, 시공실적·기술능력 등을 상시 점검하여 미달업체 퇴출
 - * 공사정보의 인터넷 공개 확대로 외부 감시기능 강화 병행
- 비리 관련업체는 제재기준을 구체화하여 제재 실효성 확보
- 설계감리 대상공사 확대(1종 → 1, 2종 시설물), 설계변경심의 대상공사 확대(500억원 → 100억원 이하)
- 턴키 대상공사의 선정기준을 보다 엄격하게 적용
- 중장기적으로 공사현장별 독립회계방식 도입
 - * 단기적으로, 입찰시 인센티브 부여로 업체의 자발적 참여 유도

【실행과제 5-3】 건설산업 성장기반 확충

◇ 건설기술력을 2015년까지 선진국의 90~100% 수준 달성

* 오피스 빌딩 건설기간 비교 : 美) 54층 22개월, 韓) 21층 29개월

① 건설기술 R&D 확대 및 효율성 제고

○ R&D 예산을 '07년까지 5,000억원 규모로 확대

* 예산 추이(억원) : 753('04) → 1,519('05) → 3,200('06) → 5,100('07)

○ 중·대형 전략과제에 집중투자하고 성과평가를 실시

○ R&D 비용을 공사원가에 반영, 현장의 애로기술을 해소

○ 유관기관의 기술정보 DB 연계, 온라인 제공 서비스 시행

* 참여기관수(12개→20개)와 정보량(300만→800만 페이지)도 지속 확대

② 건설기능인력 육성

○ 지역별로 기능인력 양성학교 설립을 추진하고, 취업
알선·경력관리 강화

○ 장기근속자에게 국민임대주택 우선입주권 부여 및
건설업 등록시 자본금 기준 완화

③ 골재의 안정적 공급

○ 환경단체, 주민과의 사전협의를 강화하고, 공영관리제 시행

○ 배타적경제수역 등 골재원의 다양화 및 비축기지 건설

○ 순환골재 인증기준·절차를 마련하고, 지방국토관리청별로
1개씩 시범사업 추진

Ⅲ. 중점추진 혁신과제

〈 정책 여건 〉

□ 지난해, 혁신 필요성에 대한 직원들의 공감대 형성을 위해 노력한 결과, **혁신활동의 기반을 마련**

○ 그러나, 정책불량사례 방지 등 **가시적 성과로 연결**시키는 데는 미흡

□ 조직이 스스로 혁신할 수 있도록 과학적 성과관리체계 구축 등 **혁신활동의 제도화를 추진**

○ 특히, 정책마케팅을 통한 대국민 홍보와 국민불편·기업애로 해소를 위한 규제개혁도 가속화

□ 청렴도 제고를 위해 ‘관폐 안 끼치기’ 등 다양한 조치를 시행하여 **어느 정도의 성과를 거양**

○ 그러나, 부패 이미지 쇄신에는 아직 부족

* ‘04년 부처별 청렴도 평가에서 개선노력 인정

□ 실행과제

- ① 과학적 성과관리체계 구축·운영
- ② 자체 규제개혁 및 갈등관리 강화
- ③ 정책마케팅 강화
- ④ 청렴도 향상

【실행과제 1】 과학적 성과관리체계 구축·운영

◇ 과학적 성과관리와 합리적 보상시스템 구축을 통해
일 중심의 조직 풍토를 조성

1] 성과관리 시스템 구축 및 전담팀 설치·운영

- 성과관리 전담팀을 설치, 전문 컨설팅 회사와 합동으로
균형성과표(BSC)에 의한 성과관리시스템을 구축(8월)
- 기존의 정책관리, 혁신관리, 지식관리 시스템과 연계한
종합 성과관리 시스템으로 운영

2] 주요과제의 성과관리 강화

- 과제를 중요도에 따라 A, B, C로 등급화, A급은 장차관,
B급은 실국장, C급은 과장이 책임지고 관리
- 과제의 추진상황을 정책관리 및 성과관리 시스템을 통해
실시간으로 모니터링하고 수시로 평가
- 민관 합동의 자체평가위원회를 분기별로 개최, 평가결과를
정책 수립 및 집행과정으로 피드백

3] 성과와 보상의 연결고리 강화

- 조직전체의 책임성 강화를 위해 「직무성과계약제」를 차관
이하 4급까지 실시
- 성과평가 결과를 차별적인 보상 및 객관적인 인사자료로 활용

【실행과제 2】 자체 규제개혁 및 갈등관리 강화

◇ 내부적인 역량 강화를 통해 국민생활과 밀접한 규제 및 대규모 공공사업에 대한 갈등을 스스로 해소

① 자체 규제개혁 추진체계 정비

- 「건설교통규제개혁심의회(장관 주재)」를 구성, 규제개혁 기본 방향 및 주요과제를 선정하고 매 분기별 이행실태 점검
- 「건설교통규제개혁기획단」을 설치, 핵심규제정비계획 수립, 이행실태 점검과 기업·국민 체감도 조사 등을 전담

② 고질적인 민원과제의 지속적인 발굴 및 해소

- 건설교통 현업종사자(택시기사, 건설인력)로 구성된 「민원 모니터단」등을 통해 규제정비 사항을 지속적으로 발굴
- ‘04년부터 운영중인 「민원해소대책회의」 등을 통해 고질적 민원을 당사자 참석하에 해소하고 직원들의 의식을 개선

③ 대규모 공공사업에 대한 갈등관리 강화

- 건설교통분야 공공사업 갈등유형별 표준해결절차를 수립, 시범사업(동해고속도로) 실시를 통해 지속 보완
- 갈등예방을 위해 갈등관련 법·제도개선 과제 발굴 추진

【실행과제 3】 정책마케팅 강화

◇ 국민 생활에 파급효과가 큰 사안에 대한 체계적인 정책마케팅을 통해 “국민과 함께하는 정책”을 구현

① 홍보추진 역량 확충

- 전략홍보 마케팅 전략 수립과 온라인 홍보를 전담하는 정책 마케팅 팀을 신설
 - 홍보역량 강화를 위해 민간 홍보 전문가를 채용하고, 주요 정책에 대해서는 홍보전문회사 컨설팅 추진

② 정책홍보 마케팅 전략 기획·시행·피드백

- 중점홍보가 필요한 정책은 홍보전략 마스터플랜을 수립, 정책마케팅 팀이 주요 정책에 대한 마케팅 기획을 전담
- 매월 정책마케팅 팀과 정책시행 부서가 정책홍보평가회를 개최, 홍보결과에 대한 피드백 방향 제시

③ 홍보매체 다양화 및 양방향 홍보강화

- 영상 홍보용 방송 홈페이지를 구축, 홈페이지를 통해 뉴스 해설·브리핑 등의 영상홍보 실시
- 일반인/전문가/외국인 등 고객별로 특성화된 뉴스레터, 정책뉴스 등의 홍보자료를 메일을 통해 제공
 - 분야별 정책고객을 확대하고, 홈페이지를 고도화하여 정책제안, 설문실시 등 홈페이지를 통해 다양한 의견을 수렴

【실행과제 4】 청렴도 향상

◇ 부패 예방을 위한 전방위적 활동을 전개

① 법·제도상의 비리 유발요인을 근원적으로 제거

- 국도관리사업은 권역별로 발주(발주건수 200 → 20)하여 지역업체와의 연계약화

* 국도건설공사 발주시 유지관리도 포함하여 일괄발주도 추진

- 긴급공사를 제외한 모든 공사에 대해 수의계약 폐지

② 청렴도 평가를 통한 반부패 분위기 확산

- 승진심사시, 다면평가 등에 청렴도 가중치 상향조정
- 소속기관의 청렴도 향상노력에 대해 평가 및 개선

③ IT 기술을 활용한 부패방지 시스템 구축·운영

- 건설산업 중앙DB를 활용하여 건설공사 전과정을 공개하고 위법활동에 대해 상시감시
- 행정기관 방문없이 인터넷을 통해 건축허가를 발급받을 수 있도록 인터넷 건축허가시스템을 개발

④ 시민감시활동 강화

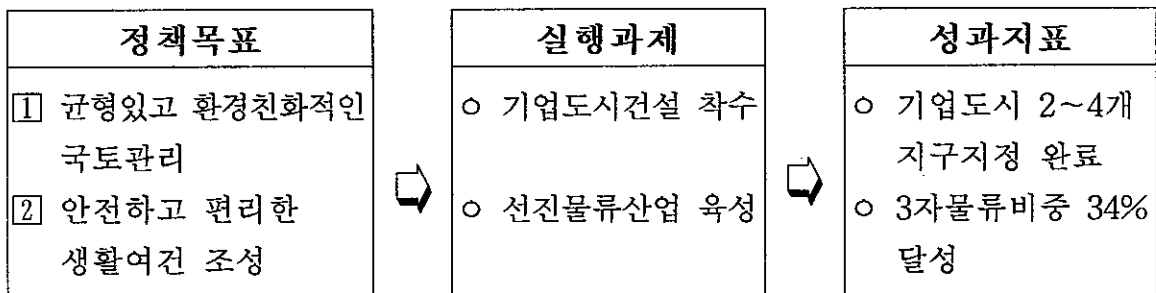
- 민·관 합동으로 기관별·공사현장별 반부패 대책반 및 명예 공사관리관 제도를 운영

IV. 성과지표

1. 성과관리 체계

◇ 직급별로 과제와 성과지표를 할당하고, 연말에 달성여부를 평가하여 인사·성과급 등에 반영하는 책임행정제 실시

① 업무계획 보고 ⇒ 정책목표, 실행과제, 성과지표 확정



② 실행과제별 담당자 확정 ⇒ 개인평가에 활용

실행과제	1급	국장	과장
기업도시건설 착수	차관보	신도시기획단장	기업도시과
선진물류산업 육성	수송정책실장	수송물류심의관	물류기획과, 물류산업과

③ 성과관리시스템 입력 및 관리 ⇒ 불량정책 방지

○ 추진일정, 쟁점 등을 입력한 과제카드를 작성, 월별 점검

실행과제	추진 일정	주요 쟁점	홍보 계획
기업도시 건설착수	<4월> · 시범사업 신청 <5월> · 위원회 심사	· 지자체 유치과열 · 시범사업 선정의 투명성·공정성 시비	· 3월 : 설명회 개최 · 4월 : 선정기준의 객관성 홍보 · 5월 : 선정결과의 공정성 홍보

④ 성과지표 달성여부를 평가하여 인사 및 성과급에 반영

○ 혁신실적, 홍보실적 등도 반영하여 평가결과를 계량화

2. 정책과제 성과지표

정책목표 1

균형있고 환경친화적인 국토관리

① 행정중심복합도시 건설 착수

성 과 지 표	'05년 목표치
행정중심복합도시 건설관련 목표 달성도	100% - 입지 지정 완료(50%) - 사업시행자 지정(20%) - 용지보상 착수(30%)
- 지표내용 : 당초 실행정수도 건설일정에 맞추기 위해서는 금년중 행정중심복합도시의 입지 및 사업시행자 지정, 용지보상 절차 착수 필요 - 검증방법 : 입지 지정 및 용지보상 착수 대외발표(관보 고시 예정)	

② 공공기관 지방이전 및 기업도시건설 착수

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 공공기관 지방이전 추진관련 목표 달성도	100% - 이전계획 확정(50%) - 혁신도시 입지선정(50%)
- 지표내용 : '07년 혁신도시 착공, '12년 건설완료를 위해서는 금년에 이전계획 확정 및 혁신도시 입지선정을 완료할 필요 ※ 향후 일정 : 입지선정('05) → 환경영향평가 및 각종 인허가, 용지보상 및 신청사 설계(06~07) → 착공(07년 중) - 검증방법 : 이전계획 확정 및 혁신도시 입지선정 대외발표	

2. 기업도시 건설관련 목표 달성도	100% - 기업도시 시범사업 선정(70%) - 지구지정 완료(30%)
- 지표내용 : 기업의 투자참여 가능성 및 건설투자 적정관리 등을 위하여 금년에는 2~4개 시범사업을 선정 추진할 계획이며, '06년말 기업도시 착공을 위해서는 금년중 개발지구 지정을 완료할 필요 - 검증방법 : 기업도시 시범사업 선정, 지구지정 대외발표(관보 고시 예정)	

③ 수도권 정비·발전방안 확정

성 과 지 표	'05년 목표치
수도권 발전방안 추진관련 목표 달성도	100% - 신수도권 발전방안 확정(50%) - 3차 수도권정비계획 수립(50%)
- 지표내용 : 행정중심복합도시 건설 등과 연계하여 '04.8.31 발표한 신수도권 발전방안을 보완·확정하고, 이를 토대로 제3차 수도권정비계획을 수립 - 검증방법 : 신수도권발전방안 및 제3차 수도권정비계획 대외발표(관보고시)	

④ 친환경·계획적 국토관리체계 구축

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 전략환경평가 실시율	25% (6개 계획/24계획)
- 지표내용 : 건설교통부 소관 24개 장기계획중 금년중 개정 예정인 6개 계획 전부에 대해 전략환경평가를 실시 ※ 평가대상 계획 : 국토종합계획, 수도권정비계획, 수자원장기종합계획, 댐건설 장기계획, 중기교통시설투자계획, 공항개발중장기종합계획 - 검증방법 : 전략환경평가위원회 개최·심의 실적 확인	

2. 관리지역 용도세분화 추진관련 목표 달성도	100% - 수도권·광역시의 도시관리 계획 입안															
- 지표내용 : '06년말까지 수도권·광역시의 관리지역 용도세분화를 완료하기 위해 금년중 도시관리계획 입안을 완료할 필요 ※ 향후 추진일정 <table border="1"> <tr> <td>'05년</td> <td>'06. 3월</td> <td>'06. 9월</td> <td>'06. 12월</td> </tr> <tr> <td>도시관리계획 입안</td> <td>시군 도시계획위 심의</td> <td>시도 도시계획위 심의</td> <td>세분화 완료</td> </tr> </table> - 검증방법 : 수도권·광역시의 도시관리계획 대외발표(관보 고시 예정)		'05년	'06. 3월	'06. 9월	'06. 12월	도시관리계획 입안	시군 도시계획위 심의	시도 도시계획위 심의	세분화 완료							
'05년	'06. 3월	'06. 9월	'06. 12월													
도시관리계획 입안	시군 도시계획위 심의	시도 도시계획위 심의	세분화 완료													
3. 국도 생태통로 신설·정비 관련 목표 달성도	100% - 신설위치 선정(50%) - 기존 20개소 정비(50%)															
- 지표내용 : '생태통로정비계획'에 따라 '05~'10년 기간중 기존 생태통로 214 개소 정비, 36개소 신설을 위하여 금년에 기존 20개소 정비 및 신설 위치 확정 추진 - 검증방법 : 생태통로 정비사업 실적자료(도면, 사진) 확인 - 관련통계 : 생태통로 설치계획 <table border="1"> <tr> <td></td> <td>'05</td> <td>'06</td> <td>'07</td> <td>'08~'10</td> </tr> <tr> <td>정비</td> <td>20</td> <td>38</td> <td>33</td> <td>123</td> </tr> <tr> <td>신설</td> <td>-</td> <td>2</td> <td>7</td> <td>27</td> </tr> </table>			'05	'06	'07	'08~'10	정비	20	38	33	123	신설	-	2	7	27
	'05	'06	'07	'08~'10												
정비	20	38	33	123												
신설	-	2	7	27												
4. 친환경하천 조성율	21% (5개 하천/24개하천)															
- 지표내용 : 24개 하천을 대상으로 친환경하천 조성사업을 추진중으로 '04년 까지 2개하천 조성완료, 금년중 3개 하천 완료 추진 ※ 금년 완료대상 하천 : 오산천('98-'05), 성환천('01-'05), 동북천('02-'05) - 검증방법 : 친환경하천 조성사업 실적자료(도면, 사진) 확인 - 관련통계 : 친환경하천 조성사업 완공 실적 및 계획 : 12('04까지) → 3개('05) → 2개('06)																

⑤ 아름다운 국토·도시 경관 조성

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 국토경관관리를 위한 제도 도입 관련 목표 달성도	100% - (가칭) 경관법 제정
- 지표내용 : 지역별로 특색있는 경관을 가꾸기 위하여 지역경관협약·경관 계획 수립 근거 및 지원제도 등을 포함하는 (가칭) 경관법 제정 - 추진일정계획 : 상반기중 법안 입안 및 공청회 개최 등 의견수렴을 거친 후 하반기중 관계부처 협의, 국무회의 등을 거쳐 정기국회 제출 - 검증방법 : (가칭) 경관법 제정 실적	
2. 도시지역내 공원조성비율	30% (공원조성면적/공원지정면적)
- 지표내용 : 지자체가 공원지역으로 지정후 재정부족 등의 이유로 실제 공원 조성이 저조하므로, 중앙정부의 지원 등을 통해 공원조성을 유도 - 검증방법 : 시·도 공원관련 통계자료 확인 - 관련통계 : 최근 공원조성률 : 21%('00) → 21%('01) → 21%('02) → 28%('03) → 28%('04 추정) → 30%('05)	

정책목표 2

안전하고 편리한 생활여건 조성

① 교통사고 예방활동 강화

성 과 지 표					'05년 목표치				
1. 도로교통 사망자수					전년대비 10% 감소 (6,560명 → 5,904명)				
- 지표내용 : 제5차 교통안전기본계획('02~'06)에 따라 자동차 1만대당 사망자수를 '06년 2.5명, '08년 2.0명으로 감축하기 위하여 '05년 도로교통사고 사망자수를 '04년 대비 10% 감축 - 검증방법 : 경찰청에서 매년 2월에 발표하는 도로교통사망자수를 확인 (가집계 통계는 분기별로 생산) - 관련통계 : 최근 도로교통사고 추이 및 계획									
	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	'07	'08
사망자(명)	10,236	8,097	7,222	7,212	6,560	5,904	4,700	4,200	3,900
1만대당 사망자수(명)	7.4	5.5	4.6	4.4	3.9	3.4	2.5	2.2	2.0
2. 철도 운전사고 사망자수					전년대비 10% 감소 (192명 → 175명)				
- 지표내용 : '06년까지 1백만 km당 사고건수 0.4건, 연간 사망자수 160명 목표 ('04년도 교통안전기본계획)를 달성하기 위해 '05년 철도운전사고 사망자수를 '04년 대비 10% 감축 ※ 철도운전사고 : 열차충돌·탈선·화재·폭발사고 및 건널목사고를 총칭 - 검증방법 : 철도공사 생산통계 확인 - 관련통계 : 최근 철도운전사고 추이 및 계획									
	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'06	연평균	
1백만km당 운전사고건수	0.74	0.59	0.55	0.60	0.47	0.43	0.40	△7.7%	
사망자수 (여객, 공중)	225	203	229	247	192	175	160	△8.5%	

3. 지하철 사고건수	전년대비 15% 감소 (100만km당 사고건수 0.53 → 0.45)						
- 지표내용 : '03~'07년 기간중 사고발생 30% 감축하기 위한 연차별 계획에 따라 '05년 지하철 사고건수를 전년대비 15% 감소 ※ 지하철 사고 : 인명사고, 차량고장, 화재 등 정상운행이 중단되는 경우를 총칭 - 검증방법 : 지자체별 지하철공사가 생산하는 사고관련통계 확인 - 관련통계 : 최근 100만km당 지하철 사고건수 및 향후계획							
	'00	'01	'02	'03	'04	'05	'07
100 만 km 당 사고건수	0.63	2.43	0.44	0.46	0.53	0.45	0.32

② 대도시권 교통난 완화

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 대중교통(버스, 지하철) 이용자수	전년 동일수준 유지

- 지표내용 : 최근 10년간 대중교통 이용자가수가 지속적으로 감소하고 있으나, 지하철 확충 및 버스 서비스향상 등을 통해 향후 3년내 감소세를 증가세로 반전시키기 위하여 금년에는 감소세를 중단시켜 전년 대비 동일수준으로 유지

- 검증방법 : 버스사업조합 및 지하철공사의 이용객 수 조사결과를 토대로 건교부가 취합·작성하는 통계연보를 확인

- 관련통계 : 최근 10년간 대중교통 이용실적(단위 : 백만명)

연 도	합 계	시내버스	지하철
'95	7,383	5,688	1,695
'00	7,058	4,823	2,235
'01	7,089	4,562	2,527
'02	6,535	4,523	2,012
'03	6,390	4,408	1,982
'04(추정)	6,454	4,412	2,042

대중교통 이용객 변화추이

연도	합계	시내버스	지하철
1993	7,383	5,688	1,695
1994	7,100	5,400	1,700
1995	7,058	5,200	1,858
1996	6,800	5,000	1,800
1997	6,600	4,800	1,800
1998	6,400	4,600	1,800
1999	6,300	4,500	1,800
2000	6,200	4,400	1,800
2001	6,100	4,300	1,800
2002	6,000	4,200	1,800
2003	6,454	4,412	2,042

2. 교통약자 지하철 이용실적	전년대비 10% 증가					
- 지표내용 : 지하철 역사에 엘리베이터, 에스컬레이터 설치 등 이동편의시설 확충을 통하여 교통약자의 지하철 이용실적을 전년대비 10% 증가 - 검증방법 : 교통약자의 지하철 이용실적은 지하철공사가 전체 이용자중 요금 면제자(노인, 장애인 등) 수를 파악하여 산출하는 통계를 확인 - 관련통계 : 최근 교통약자의 도시철도 이용자수(단위 : 천명)						
	'00	'01	'02	'03	'04	'05
이용자수	126,057	152,241	178,163	199,171	223,015	245,317

③ 풍수해 · 지진 대비책 중점 추진

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 하천 개수율	80% (‘05년에 760km 개수)
- 지표내용 : 홍수피해가 미개수 하천과 노후 제방에서 대부분 발생하고 있으므로 ‘11년까지 하천개수율 100% 달성을 위하여 연차별 계획에 따라 금년에 80%까지 제고 - 검증방법 : 건교부의 하천개수 현황통계 확인 - 관련통계 : 하천개수율 추이 및 향후계획 : 74%(‘02) → 76%(‘03) → 78%(‘04) → 80%(‘05) → 82%(‘06) → 84%(‘07)	
2. 내진설계 대상확대를 위한 제도개선 달성도	100% - 건축법 시행령 개정(70%) - 지진 모의실험시설 설치(30%)
- 지표내용 : 건축물 내진설계대상을 현행 6층이상, 1만제곱미터에서 3층이상, 1천 제곱미터로 확대하기 위하여 건축법 시행령을 개정하고, 지진 모의실험시설을 설치하여 지진 대응능력 제고 - 검증방법 : 내진설계 확대와 관련된 제도개선(시행령 개정) 실적 및 모의 실험시설 설치 확인	

4 시설물 및 항공 안전 강화

성 과 지 표	'05년 목표치																																		
1. 시설물안전 제도개선 관련 달성도	100% - 시설물의안전관리에관한특별법 시행령 개정																																		
- 지표내용 : 댐 등 주요 시설물의 안전점검·진단대상 확대를 위하여 관련 제도개선 - 검증방법 : 시설물의안전관리에관한특별법 시행령 개정 실적																																			
2. 항공기 사망사고	무 발생																																		
- 지표내용 : 2000년 이후 지속되어온 국적항공사 무 사망사고 기록을 지속 유지 (6년 연속 무사고 발생 목표) - 검증방법 : 건교부 항공사고 통계 확인 - 관련통계 : '89년 이후 국적항공사 사망사고 발생현황 <table><tr><td>년 도</td><td>'89</td><td>'90</td><td>'91</td><td>'92</td><td>'93</td><td>'94</td><td>'95</td><td>'96</td><td>'97</td><td>'98</td><td>'99</td><td>'00</td><td>'01</td><td>'02</td><td>'03</td><td>'04</td></tr><tr><td>사망사고 건수</td><td>2</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>1</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>1</td><td>0</td><td>2</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td></tr></table>		년 도	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	사망사고 건수	2	0	0	0	1	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0
년 도	'89	'90	'91	'92	'93	'94	'95	'96	'97	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04																			
사망사고 건수	2	0	0	0	1	0	0	0	1	0	2	0	0	0	0	0																			

정책목표 3

물류인프라 확충 및 선진화

1] 물류 인프라 확충

성 과 지 표	'05년 목표치															
1. 주요 SOC 사업의 계획대비 공정률 달성도	100% - 인천공항 2단계 공정률 32.2%(30%) - 경부고속철도 2단계 공정률 17.9%(30%) - 일반철도 4개구간 개통(20%) - 고속도로 4개구간 개통(20%)															
- 지표내용 : 인천국제공항·경부고속철도 2단계 사업, 철도·고속도로 건설 사업 추진과정에서 발생가능한 각종 민원 및 갈등요소에 대한 관리를 강화하여 계획대비 실적 100% 달성 - 검증방법 : 공정률 관련통계(건교부 생산) 확인 - 관련통계 · 인천국제공항 2단계 사업 공정률 추이 및 향후계획																
	<table border="1"> <tr> <th></th><th>'03</th><th>'04</th><th>'05</th><th>'06</th><th>'07</th><th>'08</th></tr> <tr> <td>누계 공정률(%)</td><td>4.3</td><td>12.9</td><td>32.2</td><td>61.6</td><td>93.2</td><td>100</td></tr> </table>		'03	'04	'05	'06	'07	'08	누계 공정률(%)	4.3	12.9	32.2	61.6	93.2	100	
	'03	'04	'05	'06	'07	'08										
누계 공정률(%)	4.3	12.9	32.2	61.6	93.2	100										
· 경부고속철도 2단계 사업 공정률 추이 및 향후계획																
	<table border="1"> <tr> <th></th><th>'03</th><th>'04</th><th>'05</th><th>'06</th><th>'07</th><th>'08</th></tr> <tr> <td>누계 공정(%)</td><td>4.2</td><td>8.9</td><td>17.9</td><td>38.8</td><td>53.0</td><td>66.0</td></tr> </table>		'03	'04	'05	'06	'07	'08	누계 공정(%)	4.2	8.9	17.9	38.8	53.0	66.0	
	'03	'04	'05	'06	'07	'08										
누계 공정(%)	4.2	8.9	17.9	38.8	53.0	66.0										
· 일반철도 '05년 개통구간 : 동해-강릉, 수원-천안, 부평-인천, 청량리-덕소 · 고속도로 '05년 개통구간 : 진주-통영, 안양-부산, 증악-옥천, 한남-반포																
2. 인천공항 이용실적	- 여객 : 전년대비 7.4% 증가(50%) - 화물 : 전년대비 7.5% 증가(50%)															
- 지표내용 : 항공사 취항확대 및 출입국 절차 등 서비스 개선을 통해 인천공항 이용실적을 전년대비 여객 7.4%, 화물 7.5% 증가 - 검증방법 : 인천국제공항공사 통계자료를 확인 - 관련통계 : 인천공항 이용실적 추이 및 전망																
	<table border="1"> <tr> <th></th><th>'02</th><th>'03</th><th>'04</th><th>'05</th></tr> <tr> <td>여객(천명)</td><td>20,553</td><td>19,387</td><td>23,621</td><td>25,369</td></tr> <tr> <td>화물(천톤)</td><td>1,704</td><td>1,842</td><td>2,133</td><td>2,293</td></tr> </table>		'02	'03	'04	'05	여객(천명)	20,553	19,387	23,621	25,369	화물(천톤)	1,704	1,842	2,133	2,293
	'02	'03	'04	'05												
여객(천명)	20,553	19,387	23,621	25,369												
화물(천톤)	1,704	1,842	2,133	2,293												

② 선진 물류산업 육성

성 과 지 표	'05년 목표치
제3자물류 비중	34%
- 지표내용 : '10년까지 제3자물류 비중을 50% 수준까지 제고(국가물류기본계획) 하기 위해, 연평균 증가율 3%를 감안하여 '05년 목표치 결정 - 검증방법 : 한국무역협회를 통해 화주기업 1,000개사를 추출·설문조사 계획 - 관련통계 : '02년 한국무역협회에서 제3자물류비중을 설문조사한 바 있으나, 이후 추가 조사는 없었음('02년 제3자물류 비중 : 25.7%)	

③ 운수업계 노사관계 안정

성 과 지 표	'05년 목표치
화물, 지하철, 버스, 택시 등 4개분야 지역·업종단위 연대 파업일수	전년대비 30% 감소 (118일 → 83일)
- 지표내용 : 분야별 애로사항을 사전에 적극 해소하고, 관계기관 협력체계를 구성·운영하는 등 사전 대응능력을 제고하여 화물, 지하철, 버스, 택시 등 4개 분야 파업일수를 전년대비 30% 감소 - 검증방법 : 화물, 지하철, 버스, 택시 등 4대 분야별, 지역별 실제 파업일수를 합산하여 전체 파업일수를 산정(건교부 자체 통계) ※ 파업일수, 근로손실일수 등 파업관련 기본지표는 노동부에서 파악, 건교부는 국민경제에 영향이 큰 지역 및 업종단위 연대 파업만 집계 - 관련통계 : 최근 파업일수 : 174일('03) → 118일('04) ※ '04년 파업 상세현황 : 버스 15일(대구 9, 광주 5, 대전 1), 택시 1일, 지하철 102일(서울 8, 부산 4, 인천 2, 대구 88)	

정책목표 4

부동산시장 안정과 주거복지 향상

1 부동산시장 안정 및 선진화

성 과 지 표		'05년 목표치						
1. 부동산 매매가격 상승률		정부목표 물가상승률(3%±0.5%) 범위 이내로 안정						
- 지표내용 : 서민들이 체감할 수 있도록 정부목표 소비자물가 상승률 범위 이내로 부동산 가격 상승률을 안정적으로 운영 ※ 정부목표 물가상승률은 한국은행의 '04~'06년 기간의 소비자물가 목표치 (3%±0.5%)를 원용 - 검증방법 : 국민은행의 주택가격동향 및 건교부의 지가동향조사 통계를 확인 - 관련통계 : 최근 5년간 부동산 매매가격 증감률(%)								
	'00	'01	'02	'03	'04	'05(전망)		
주택가격	0.4	9.9	16.4	5.7	-2.1	-2		
토지가격	0.67	1.32	8.98	3.43	3.86	1~2		
2. 부동산제도 선진화를 위한 관련 제도개선 달성도		100% - 공시지가 현실화율 : 90%(10%) - 토지이용규제기본법 제정(30%) - 토지종합정보망 구축 완료(10%) - 단독주택 시가공시(20%) - 부동산 실거래가 신고제 도입(30%)						
- 지표내용 : 거래 투명성 제고 등 부동산제도 선진화를 위한 각종 제도개선 달성도를 평가 - 검증방법 · 공시지가 현실화율(표준지의 공시지가/표준지의 적정가격) : 매년 대외발표 · 토지이용규제기본법 제정 : 동법 제정 실적 · 토지종합정보망 구축완료 : 250개 지자체 전부에 구축 · 단독주택 등 시가공시 : 656만호 주택의 시가를 '05.4.30 공시할 계획 · 부동산 실거래가 신고제 도입 : 부동산중개업법 개정 실적 - 관련통계 · 공시지가 현실화율 추이 : 63%('01) → 67%('03) → 76%('04) → 90%('05) · 연도별 토지종합정보망구축 지자체 현황								
	'98	'99	'00	'01	'02	'03	'04	'05
누계	1	13	59	106	125	153	163	250

[2] 임대주택 공급 및 관리개선

성 과 지 표	'05년 목표치
국민임대주택 건설계획대비 달성도	100% - 10만호 이상 건설 : 100% - 9만호 이상 건설 : 90% - 8만호 이상 건설 : 80%
- 지표내용 : '03~'12년간 국민임대주택 100만호(연평균 10만호) 건설 등을 통해 임대주택 재고를 선진국 수준(10~20%)으로 제고하기 위하여 매년 국민임대주택 10만호를 건설 - 검증방법 : 사업승인 기준으로 건설실적을 산정하며, 매년말 대외발표 - 관련통계 : 최근 5년간 국민임대주택 건설실적 : 1만호('00) → 3.5만호('01) → 5만호('02) → 7.2만호('03) → 9.1만호('04)	

[3] 저소득·서민층의 주거여건 개선

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 주거환경개선사업 계획대비 달성도	100% - 1단계 사업 완료(70%) - 2단계 사업 착수(30%)
- 지표내용 : 금년에 1단계 불량주택 개량사업(25만세대)을 완료하고, 2단계 사업(13만세대)에 착수할 계획으로 계획대비 달성도를 평가 - 검증방법 : 1, 2단계 사업예산 집행을 확인	
2. 주택기금 전세자금 수혜자 만족도	3점 향상 (73점 → 76점)
- 지표내용 : 주택기금 전세자금 만족도 제고 5개년 계획에 따라 '09년까지 만족도 85%를 달성하기 위하여 연차별 계획에 따라 설정 - 검증방법 : 주택산업연구원에서 매년 일정수의 표본을 추출하여 주택기금 전세자금의 대출조건·절차, 구비서류 등에 대한 만족도 조사 - 관련통계 : 만족도 제고 계획 : 73점('04) → 76('05) → 79('06) → 81('07) → 83('08) → 85('09)	

정책목표 5

건설경기 진흥과 건설산업 선진화

① 건설경기 연착륙 유도

성 과 지 표		'05년 목표치					
1. 건설교통예산의 상반기 집행을률		61.7%					
- 지표내용 : 건교부 주요사업 연간예산액 16조 9,231억원의 61.7%인 10조 4,386억원을 상반기에 집행('04년 계획대비 4.8%p 증가) - 검증방법 : 건설교통예산 집행률 점검							
2. 해외건설 수주액		전년 대비 13% 증대 (75억불 → 85억불)					
- 지표내용 : 고유가로 인한 중동 발주량 증대 등으로 해외건설이 회복기에 돌입, 적극적 수주지원을 통해 '04년보다 10억불 증대 목표치 설정 - 검증방법 : 해외건설 수주액은 해외건설협회 DB에서 실시간 확인 가능 - 관련통계 : 최근 해외건설 수주액(억불)							
연 도		'00	'01	'02	'03	'04	'05
해외수주액(억불)		54.3	43.5	61.3	36.7	75	85

② 건설산업 구조개선

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 건설산업 선진화 및 투명성 제고를 위한 제도개선 목표 달성도	100% - 건설업종 통합방안 확정(70%) - 설계감리 대상확대 등을 위한 관련법령 개정(30%)
- 지표내용 · 건설업종 통합에 대한 사회적 합의를 토대로 제도개선방안을 금년중 확정·발표하고, '06년 제도정비 착수 · 설계감리대상 및 설계변경심의 대상확대를 위해 건설기술관리법 시행령 개정 - 검증방법 · 건설업종 통합방안 마련을 위한 공청회 개최 및 통합방안 확정 보도자료 확인 · 설계감리대상 등 확대를 위한 관련법 시행령 개정 확인(관보 고시)	

3 건설산업 성장기반 확충

성 과 지 표	'05년 목표치									
1. '06년 건설기술 R&D 예산	3,200억원 확보									
- 지표내용 : 건설기술 R&D 예산을 '07년까지 5,000억원 규모로 확대하기 위하여 '06년 예산으로 3,200억원 확보 - 검증방법 : 건설교통 '06년 예산(안) 확인 - 관련통계 : 건설기술 R&D 예산 추이(억원) : 753('04) → 1,519('05) → 3,200('06) → 5,100('07)										
2. 골재수요 대비 공급비율	100%									
- 지표내용 : 금년 골재수요량은 2억3,715만m³으로 추정되며, 지자체 협조, 골재원 다원화 및 공영제 도입 등을 통해 2억4,615만m³의 골재를 공급하여 골재수요를 전량 충족할 계획 - 검증방법 : 레미콘 공업협동조합에서 생산하는 월별 레미콘 출하실적 확인 - 관련통계 : '05년도 골재 수요 및 공급계획 <table><tr><td></td><td>수요</td><td>공급계획</td></tr><tr><td>모 래</td><td>1억292만m³</td><td>1억815만m³</td></tr><tr><td>자 갈</td><td>1억3,423만m³</td><td>1억3,800만m³</td></tr></table>			수요	공급계획	모 래	1억292만m³	1억815만m³	자 갈	1억3,423만m³	1억3,800만m³
	수요	공급계획								
모 래	1억292만m³	1억815만m³								
자 갈	1억3,423만m³	1억3,800만m³								

3. 혁신과제 성과지표

성 과 지 표	'05년 목표치
1. 성과관리시스템	'05년 8월중 구축 완료
2. 성과관리 직원 만족도	직원의 70% 이상 만족 (내부설문조사)
3. 자체 규제정비 건수	'05년에 141건 이상의 규제 정비 (‘06년까지 211건의 규제정비)
4. 갈등관련 법·제도개선 건수	7건 이상 제도개선
5. 정책고객 홍보실적	정책마케팅 20건, 영상뉴스 50회, 뉴스레터 70회, 설문조사 20회
6. 정책고객 추가확보 실적	PCRM 70천명 확보 (‘04년말 현재 57천명)
7. 부처 청렴도(부방위)	중하위권에서 중상위권으로 도약 (‘04년 43위/79기관)
8. 승진심사시 청렴성 평가·반영	청렴성 다면평가 결과 100% 반영 (否 판정자 전원 승진 제외)