

OECD 개발원조위원회(DAC) 가입 로드맵(안)

2007. 7. 20.

관 계 부 처 합 동

목 차

I. 개 관	1
II. DAC 가입 관련 검토	2
III. DAC 가입조건별 이행상황 점검	4
IV. DAC 가입을 위한 필요사항	5
V. 가입준비 일정(안)	6
첨부 : DAC 개요	7

I. 개 관

1. 검토 배경

- 우리나라는 국제사회로부터 주목받는 신흥 원조공여국(emerging donor)으로 우리의 개발경험을 바탕으로 ODA의 효율적 추진을 위해 국제사회와의 협력 강화 필요
- OECD/DAC(개발원조위원회)는 공적개발원조(ODA) 관련 제반 정책을 결정하는 중요 위원회이나, 우리나라는 OECD 산하 25개 위원회중 유일하게 미가입 상태
 - ※ '96년 OECD 가입 당시, ODA 여건이 미비하여 DAC 가입을 고려하지 않았으나, 현재 DAC 가입기준을 충족한 상태
- 국제사회에서 우리의 DAC 가입 관련 관심이 증대하고 있고, 우리로서도 DAC 가입을 통하여 ODA의 선진화와 효율성 제고를 도모할 수 있으며 국제사회에서의 적정 역할분담 가능

2. 추진 경위

- 04.12월 지속가능발전위원회는 '대외원조정책 개선방안'에서 OECD 가입 10주년인 2006년을 DAC 가입시점으로 권고
 - 05.11.15 국무회의에서 '대외원조 개선 종합대책' 채택·발표
 - '2010년 전후를 DAC 가입시점 기준으로 검토하되, 원조목표 달성추이와 재정여건을 고려하여 결정'토록 명시
 - 06.9월 국무총리, OECD 가입 10주년 기념 국제컨퍼런스 환영사에서 'DAC 가입 조속 추진' 의사 표명
- ⇒ 국무조정실 주관 관계부처 조정회의('06.11월)에서 '2010년 DAC 가입을 목표로 로드맵을 작성'키로 결정

II. DAC 가입관련 검토

1. DAC의 주요기능

- 개도국에 대한 개발협력 관련 정보·의견 교환 및 ODA 관련 중요정책을 결정하는 OECD 산하의 핵심 위원회로,
 - 개발도상국의 지속가능한 경제·사회 개발을 지원하기 위해 효과적이며 상호 조화된 국가간 협력을 증진하는데 기여
- ① 개발협력에 관한 정보교환, 상호 협의 및 조정
- ② 회원국의 ODA 효율성 제고 등 ODA 관련 지침개발 및 권고
- ③ 회원국의 개발협력 실적·정책에 관한 심사(peer review)
- ④ ODA 관련 통계 작성

※ 2005년 DAC 회원국의 ODA 규모는 전세계 ODA 규모의 94%를 차지

2. DAC 가입절차

- 가입희망서 제출 (희망국가 ⇒ OECD 개발협력국)
 - 가입희망국 및 원조사업현장 방문조사 (OECD 개발협력국)
 - 평가보고서 제출 (OECD 개발협력국 ⇒ DAC)
 - DAC 가입심사를 통한 심의 및 승인
 - 회원국 의무 준수 서약서 제출 (희망국가 ⇒ OECD 사무총장)
 - DAC 공식 가입 (서약서 및 연간통계 접수시 발효)
- ※ DAC의 일정(매년 4~5회 peer review 개최 등) 등을 감안시, 가입에는 통상 1년 내외의 기간 소요

3. 가입에 따른 기대효과

- ODA 공여국가로서 국제적 위상 제고
 - 원조규모의 확대와 국제사회에서의 책임 있는 역할 수행에 따른 국가위상 제고
- ODA 효율성 증진
 - 국제적 원조규범 논의 과정에 능동적으로 참여하고 선진 원조 기법 도입으로 원조 효과성 증진
- ODA 관련 사회적 인식 확충
 - 정치권, 시민단체 등 국민의 ODA에 대한 이해를 제고하고 사회적 지지 기반 확산 가능

4. DAC 가입조건

※ DAC은 04.5월 신규 회원국 가입 조건을 규정한 문서를 채택(Aide Memoire on the Admission of New DAC Members)

- ① 적절한 개발협력 조직, 전략 및 정책 보유
- ② 적절한 원조 수준
 - 총액 1억불 이상 또는 ODA/GNI 비율 0.2% 초과
- ③ 원조사업 모니터링·평가 시스템 구비
- ④ 가입시 이행 약속
 - DAC 채택 권고사항의 조속 이행
 - ODA 연간통계 제출
 - DAC 회의 및 작업반(최소 1개) 참석
 - 원조제공 현황 등 보고서 매년 제출
 - 원조정책 심사(peer review) 수검 및 주심사국 참가

Ⅲ. DAC 가입조건별 이행상황 점검

가입조건		이행 상황	비고
① 적절한 개발협력 조직, 전략 및 정책 보유		<ul style="list-style-type: none"> ○ 조직 <ul style="list-style-type: none"> - 국제개발협력위원회(국무총리 주재)가 대외원조정책 총괄·조정 - 재정경제부, 외교통상부 등이 ODA 정책기관으로서 역할 수행 - KOICA와 수출입은행 등이 집행기관으로 활동 ○ 전략 및 정책 <ul style="list-style-type: none"> - 국제개발협력위원회에서 ODA 중기 전략 채택(예정) - ODA 기본법 제정 추진중 - 향후 정책문서 채택 추진 예정 	○ 충족
② 적절한 원조 수준		<ul style="list-style-type: none"> ○ 06년 ODA 규모는 447백만불 - ODA/GNI 비율은 0.05% 	○ 충족
③ 원조사업 모니터링·평가 시스템 구비		<ul style="list-style-type: none"> ○ ODA 평가 가이드라인에 따라 중기 사업평가계획을 작성하여 평가실시(예정) 	○ 평가 시스템 구축 필요
④ 가입시 이행 약속	DAC 채택 권고 사항 조속 이행	<ul style="list-style-type: none"> ○ DAC은 2001년 최빈국에 대한 원조의 언타이드 권고 - 우리 원조의 최빈국에 대한 언타이드 비율은 낮은 상황('05년 2.6%) 	○ 개선 필요
	ODA 연간통계 제출	<ul style="list-style-type: none"> ○ 1995년 이래 매년 제출 	○ 충족
	DAC 회의 및 작업반 참석	<ul style="list-style-type: none"> ○ 상주 대표회의 매번 참석 ○ 고위급 회의 및 통계작업반 회의 등 각종 작업반 회의 참석 	○ 충족 ○ 충족
	원조제공 현황 등 보고서 매년 제출	<ul style="list-style-type: none"> ○ DAC은 우리가 제출하는 통계를 기초로 원조제공 현황에 대한 간략한 요약보고서 작성 	○ 개선 필요 - 가입후 보다 충실한 요약 보고서 제출
	원조정책 심사 수검 및 주심사국 참가	<ul style="list-style-type: none"> ○ 가입시 참가(예정) 	-

IV. DAC 가입을 위한 필요사항

1. DAC 가입 준비반 설치 : '07.8월~DAC 가입시까지

- 구성 : 국조실, 재경부, 외교부, 수출입은행, KOICA 등 관계관
- 기능 : DAC 가입 요건 검토, DAC 가입에 따른 영향 분석 및 보완대책 마련, 및 기타 필요한 준비작업 수행

2. 제도적 보완사항 추진

□ ODA 평가시스템 구축 ('07~'09년)

- ODA 평가 가이드라인 제정 ('08년초)
- '07년도 ODA 사업에 대한 평가 ('08년초/ODA 평가소위)
- ODA 평가시스템에 대한 평가 ('09년말/ODA 평가소위)

□ 최빈국에 대한 원조의 단계적 언타이드화 추진

- 언타이드화 추진을 위한 연구용역 발주 ('07년 상반기)
- 언타이드화 추진을 위한 로드맵 확정 ('07년 하반기)

□ 각종 ODA 제도개선 추진

- ODA 통계, 정책방향을 수록한 연간 ODA 요약 보고서 발간

□ DAC 회의 참가확대

- 관련부처의 DAC 8개 작업반 회의 참여 확대

※ DAC 8개 작업반 : 통계, 원조효율, 평가, 통계, 양성 평등, 환경, 빈곤 퇴치, 거버넌스, 분쟁예방 작업반(상세 내용은 첨부 1)

⇒ DAC 회원국으로서의 원활한 활동을 위해 가입목표 시점 (2010년) 기준으로 DAC 회원국 수준의 정책 선진화 추진

3. 대국민 홍보 및 국제사회와의 협력 강화

- DAC 가입 로드맵, DAC 가입 발표 등 적절한 시기를 활용하여 국제개발협력에 대한 대국민 홍보 적극 시행
- DAC의 Outreach 사업에 주도적으로 참여하여 DAC 권고안을 심층 검토하는 등 국제사회와의 협력 강화를 통하여 ODA 전문성과 정책관리 능력 향상

V. 가입준비 일정(안)

과 제	시 기		세부 일정
	년도	월	
○ 최빈국에 대한 ODA의 언타이드화 추진	'07	상반	○ 언타이드화 추진 연구용역 기발주
		하반	○ 언타이드화 추진 로드맵 확정
		하반	○ 2008년 ODA 사업계획 수립시 반영
○ 연간 ODA 요약 보고서 및 ODA 백서발간	'08	1월	○ 2007년 ODA 활동 요약서 발간
		5월	○ ODA 백서발간위원회 발족
		7월	○ ODA 백서 초안 마련
		9월	○ 초안 보완작업
		10월	○ ODA 백서 최종본 완성
		11월	○ ODA 백서발간 기념 세미나 개최
○ DAC 가입 신청	'09	상반	○ DAC 가입 신청
○ DAC 가입*	'10	상반	○ DAC의 우리나라 ODA 정책 조사
			○ 가입 결정
○ ODA 규모 확대 추진	진행중		

* DAC 가입 세부일정은 DAC 가입 준비반에서 추후 별도 마련

DAC 개요

1. OECD와의 관계

- DAC는 OECD 산하 25개 위원회 중 하나이나, OECD 국가라 하더라도 일정조건을 갖추어야 가입 가능

2. 회원국

- 총 22개 회원국 및 EU 집행위원회로 구성
 - OECD 30개 회원국중 한국, 아이슬란드, 터키, 멕시코, 헝가리, 폴란드, 체코, 슬로바키아 등 8개국 제외
- 옵서버 : IMF, 세계은행, UNDP
 - ※ DAC 미가입 OECD 회원국도 DAC 회의에 참석 가능

3. 설립 목적

- 회원국간 개발도상국에 대한 개발협력을 상호 협조하여 추진키 위해 정보 및 의견 교환
 - 개발협력은 경제성장, 무역확대와 함께 OECD 3대 목적중 하나
- 원조공여국들의 지속적 개발지원을 위한 원조활동 효율성 제고 방안에 대한 논의

4. DAC 주요 회의

- 각료급회의(High Level Meeting : HLM)
 - DAC의 최상급회의로 DAC의 개발협력 관련 주요정책 지침·권고와 OECD 각료회의에 제출할 보고서 채택
- 고위관리회의(Senior Level Meeting : SLM)
 - 차년도 개최 고위급회의(HLM) 의제 초안 검토