

2008년 경제운용방향

[설명자료]

< 목 차 >

- I. 2008년 경제운용방향 개요
- II. 2008년 경제전망
- III. 2008년 경제운용방향의 주요 내용
- IV. 참여정부 마무리 과제

2008. 1

재 정 경 제 부

I . 2008년 경제운용방향 개요

① (수립과정) 최근 경제동향을 점검하고 '07년 추진한 정책에 대한 평가를 바탕으로 연구기관, 여론조사 등의 의견을 폭넓게 수렴하고 관계부처와 협의하여 작성

* 재경부-KDI 공동으로 전문가, 일반인을 대상으로 설문조사(07.11.26~07.12.9)

* 연구기관장 간담회(07.12.28일), 경제정책조정회의('08.1.7일)

② (수립방향) '08.2월 새정부가 출범하는 점을 감안하여 다음 사항에 중점을 두고 경제운용방향 수립

① 대내외 경제여건에 대한 면밀한 점검·분석을 통해 객관적이고 중립적인 경제전망 작업에 초점

② 현시점에서의 경제전망을 바탕으로 금년 우리 경제가 추진해야 할 기본적인 정책방향을 제시하는 데 중점

- 앞으로 새정부가 출범하면 경제정책방향과 구체적 정책 과제 등이 새롭게 검토될 것으로 기대

③ 아울러 참여정부 임기내 마무리해야 할 과제들을 명확히 제시하고 차질없이 집행함으로써 차기정부에서의 성공적인 경제운용을 뒷받침

③ (경제운용의 기본방향) 대내외 여건의 불확실성 확대에 대응하여 거시경제를 안정적으로 관리하고 성장잠재력을 확충하는 한편 서민생활의 안정을 위한 노력을 지속

* 주요정책방향 : ① 안정적 성장기조 정착, ② 기업하기 좋은 환경 구축, ③ 경제시스템 선진화, ④ 서민생활안정을 위한 지원 확대, ⑤ 적극적인 대외개방과 협력강화

II. 2008년 경제전망

◇ 2008년 우리 경제는 대내외적인 불확실요인이 있기는 하나, 2007년에 이어 잠재수준의 성장과 고용 증가세를 나타낼 전망

- ① (경제성장) 07년과 비슷한 연간 4.8% 내외의 성장이 전망되며, 상반기에 성장률이 다소 높은 上高下低의 흐름 예상
 - 민간소비는 실질소득 증가세 지속, 고용의 질적 개선 등으로 07년보다 증가세가 소폭 확대되면서 4%대 중반 증가 전망
 - 설비투자는 높은 제조업 가동률, 기계수주 등 선행지표 추이 등을 감안할 때, 7% 내외의 견실한 흐름을 지속할 전망이며 건설투자는 수주동향 등을 감안할 때 3%대 중반수준 예상
 - 수출은 '08년에도 두자리수의 호조세를 지속할 전망이나, 증가율은 세계경제 둔화로 '07년보다 낮아지고, 수입 증가로 순수출의 성장기여도는 '07년보다 낮아질 전망
- ② (고용) 취업자는 수출보다 고용창출력이 큰 내수 증가세가 뒷받침되면서 장기추세 수준인 30만명 내외의 증가 전망
- ③ (소비자 물가) 고유가, 경기회복세에 따른 수요측 압력이 가시화되면서 3% 내외로 상승세 확대 예상
- ④ (경상수지) 고유가 등으로 상품수지 흑자폭이 축소되나, 소득수지 개선 등으로 균형 수준으로 수렴할 전망

08년 경제전망 요약

	'07년 실적	'08년 전망
▪ 경제 성장률	4.8% 내외	4.8%내외
▪ 취업자 증가	28만명 수준	30만명 내외
▪ 소비자 물가	2.5%	3.0% 내외
▪ 경상 수지	55억불 내외	균형수준

2008년 경제 전망 요약

(전년동기대비, %)

	2006년	2007년					2008년
	연간	1/4	2/4	3/4	4/4 ^e	연간 ^e	연간 ^e
< 전망 전제 >							
▪ 세계경제(ppp)	5.4	-	-	-	-	5.2	4.8
▪ 국제유가(Dubai油, \$/B)	62	55	65	70	83	68	75
< 실질 성장률 >							
▪ 민간 소비	4.2	4.1	4.2	4.7	4.5	4.4	4.5
▪ 설비 투자	7.6	10.8	11.9	1.6	5.0	7.3	7.0
▪ 건설 투자	△0.4	3.9	3.2	0.9	1.5	2.2	3.5
▪ 재화 수출	12.6	10.8	10.6	9.1	14.0	11.2	10.0
▪ 재화 수입	10.8	10.4	11.3	5.0	13.5	10.1	10.5
< 경상 수지 >							
▪ 상품수지(억불)	54	△17	0	44	30	55	0
- 수 출(통관)	279	60	70	97	75	300	280
- 수 입(통관)	14.4	14.7	14.1	9.5	18.5	14.2	11.0
▪ 상품외수지(억불)	18.4	13.4	14.5	7.2	26.9	15.3	12.5
▪ 상품외수지(억불)	△225	△77	△69	△52	△45	△245	△280
< 물가 및 고용 >							
▪ 소비자 물가	2.2	2.1	2.4	2.3	3.3	2.5	3.0
▪ 취업자(만명)	29	26	29	30	28	28	30
▪ 실업률	3.5	3.6	3.2	3.1	3.0	3.3	3.2

Ⅲ. 2008년 경제운용방향 주요내용

1. 안정적인 성장기조 정착

- ◇ 전반적인 유동성이 높은 수준을 지속하고 있고 경기회복에 따라 인플레이 갭이 발생하는 방향으로 전환되고 있어
 - 물가 안정속에 경기 상승세가 지속될 수 있도록 거시·미시적 대책을 추진

[거시정책 운용]

- ① (재정정책) 균형있게 재정을 운용하되, 경기흐름에 따라 탄력적으로 대응
 - 금년 上高下低의 경기흐름·물가전망을 감안하여 상반기중 52%(주요사업비 기준, '07년 56%) 집행을 목표로 추진
- ② (통화정책) 한국은행에서 물가, 경기 및 금융시장 상황 등을 고려하여 신축적으로 운용
- ③ (외환정책) 해외투자 활성화 등 외환수급 조절을 통해 환율이 거시경제 상황과 괴리되지 않도록 안정화 노력 지속

[물가안정 노력 강화]

- 범정부 차원의 「물가안정대책반(반장 : 재경부 차관)」을 구성·운영하는 등 물가 불안요인에 선제적 대응
 - 비용측 상승요인은 시장원리에 의한 수급조절을 추진하되, 일시적 가격급등은 할당관세 인하, 비축물량 방출 등을 통해 충격을 완화

[위험요인에 대한 선제적 점검·관리]

- (금융·외환시장) 국제금융시장 위험전이시 유동성 공급 등 선제적으로 대응하고 환투기 움직임에 대해서는 적극 대처

2. 기업하기 좋은 환경 구축

◇ 규제개혁, 중소·벤처기업 지원 내실화 등을 통해 글로벌화 된 경제환경에 걸 맞는 선진 기업환경을 구축

① (규제개혁) 기 발표된 대책을 차질없이 추진하는 한편 기업 환경 개선을 위한 종합적·기능적 규제개혁을 지속 추진

- 규제 내용뿐 아니라 그 취지까지 명료하게 담은 규정집 (**thick rule book**)을 발간하여 누구에게나 동일한 룰이 적용되도록 투명화 (Rule-based)
- 이와 함께, 수요자 입장에서 문제를 적극적으로 해결해 나가도록 원칙과 합목적성에 의한 규제운영 체제를 강구 (Principle-based)
 - 규제집행 공무원의 각종 성과평가지 규제개혁 과제 발굴 성과를 반영함으로써 일선현장에서의 규제개혁 마인드 고취
- 규제 신설시 비용·효과에 대해 민간 전문기관에 용역을 실시하고 10년단위 일몰제 운용과 규제총량제 의무화 추진

② (서비스산업 경쟁력 강화) 기 마련된 경쟁력 강화대책을 차질없이 추진하고 서비스 산업의 생산성 제고 방안 강구

* 관광수지 개선을 위한 관광산업 경쟁력 개선방안 마련('08.하반)

③ (중소·벤처기업 지원) 중소기업의 경영 애로요인에 대한 지원을 강화하고 시장중심의 벤처생태계 조성

- **M&A 활성화**, 중소기업 창업지원법상 유한책임회사형 (LLC) 창투사 도입을 통하여 펀드조성을 활성화('08. 하반)

④ (농업경쟁력 강화) 농지전용 허가권한 확대, 소유제한 완화 등 농지제도를 경쟁력 있게 개편

3. 경제시스템의 선진화

◇ 우수 인적자본의 축적 및 활용도 제고, R&D 투자 시스템의 효율화 등을 통해 성장잠재력 확충

① (우수인적자본 축적) 우수한 전문 외국인력의 유입과 국내 잔류 등을 촉진할 수 있도록 제도를 개선

* 외국인 인적자원 관리시스템 구축 및 전문인력에 대한 출입국·영주권 제도 개선

○ 이와 함께 산업계관점의 대학평가를 통해 산업계 수요에 부응하는 인력양성 기반 마련

* 대학의 수익창출과 기술사업화 촉진을 위한 산학협력지주회사 제도 도입(08.2) 및 산업계 관점의 대학평가 실시(금융·건설 등, 08년 하반기)

② (R&D·기초산업 경쟁력 강화) 글로벌 R&D 아웃소싱을 활성화하고 선진국 기계산업의 국내투자 유치를 적극 추진

○ 연구개발 글로벌 협력체계 구축과 R&D 글로벌 아웃소싱 지원을 위한 범정부 차원의 지원 T/F 구성

③ (에너지 수급체제 개편) 저탄소형 환경친화적 에너지 체계로 개편하고, 종합적·체계적인 기후변화협약 대응방안 마련

* 배출권 거래소 설립 추진, 탄소펀드 조성 활성화, 기후변화 적응 마스터플랜(08년) 수립 등

⑤ (금융허브 구축) 금융허브 구축을 위한 금융선진화 추진

○ 자본시장통합법 시행(09.2)에 대비하여 하위법령 제정작업을 추진하고 헤지펀드 허용범위의 단계적 확대 등 규제완화

○ 미국, 영국, EU 등 금융선진국의 글로벌 스탠다드에 부합하도록 보험법 체계를 선진화(보험업법개정안 마련, 08.상반기)

○ 금융중심지 기본계획(3개년)을 수립하고 금융집적에 따른 시너지 효과 극대화를 위해 금융클러스터 조성방안 마련

4. 서민생활 안정을 위한 지원 확대

◇ 교육, 고용, 주거, 금융 등 다각적인 측면에서 서민생활 여건 개선을 지원하고 사회복지제도를 내실화

① (일하는 저소득층 지원) 근로장려세제를 차질없이 도입하고 사회 서비스 일자리 지원을 통해 저소득층 취업 지원

* 재정에 의한 사회서비스일자리 : ('07) 20.1만명 → ('08) 22.8만명

② (저소득층 교육기회 확대) 저소득층의 교육비 부담을 경감하고 교육기회 확대

○ 저소득층에 대한 정부보증학자금 대출을 대폭 확대

* 08년 계획 : 무이자 대출(기초 수급자 및 차상위) : ('07년) 60천명 → ('08년) 70천명
저금리 대출(3분위 이하) : ('07년) 110천명 → ('08년) 313천명

○ 미래소득에 학자금대출금 원리금 상환을 연계시키는 소득 연계 학자금대출제도 도입 검토

- 미래에 높은 소득이 예상되는 학과(예: MBA, 금융전문대학원 등)에 대해 우선 시범운영하는 방안 검토

③ (생활비부담 경감) 저소득층의 유류비, 전력·가스요금, 통신비 부담 완화 추진(가스요금 '08.1부터 2.6% 인하)

○ 고유가종합대책('07.11)에 포함된 서민·저소득층 및 영세 자영업자에 대한 유류비 경감방안 추진

④ (서민 금융지원) 휴면예금관리재단을 설립하여 저소득층 복지사업을 지원하고 대부업 관리·감독을 강화

* 저소득층 창업·취업지원 신용대출, 교육·의료비 지원대출, 금융 채무불이행자의 회생지원 신용대출, 저소득층 보험계약 체결지원 등

⑤ (사회안전망 내실화) 국민연금 사각지대를 해소하고 국민연금 개혁을 통해 재정안정화 및 기금운용 전문성 강화

5. 적극적인 대외개방 및 협력 강화

◇ 한미 FTA 조기 비준, 양질의 외국인 투자 활성화 등 대외개방 및 협력 강화

- ① (FTA 확대) 한미 FTA 조기비준을 추진하고 전략적으로 실익이 있는 새로운 FTA 체결 확대
 - 한미 FTA 피해 보전대책 관련 입법과 비준동의안 연계하여 처리될 수 있도록 추진
- ② (외국인 투자) 질적 고도화에 초점을 맞춘 외국인 투자 유치 노력을 강화하고 경제자유구역 활성화 추진
 - 서비스업 및 R&D 부문의 외국인 투자지역 지정요건을 완화하는 등 선택적 유치 인센티브 마련
- ③ (남북경협 심화·발전) 남북 정상회담·총리회담 및 경제협력공동위 합의에 따른 경협사업들을 내실있게 추진
 - 2단계 개성공단 및 안변 선박 블록공장 건설에 착수하고, 개성-신의주 철도 및 개성-평양 고속도로 개보수 착수
 - 상생형 사업(자원개발 등)을 지속 발굴·추진하고 국제 금융기구의 對 북한 지원방안을 다각적으로 검토
- ④ (경제·금융협력 활성화) 대외원조 및 대외경제협력을 활성화
 - ODA 확대계획에 맞추어 EDCF 승인규모를 확충하고 한국형 경제개발 모델 구축을 통해 원조의 효과성 제고
 - IMF지분 증대, 세계은행 신탁기금 등을 통해 우리의 발언권을 확대하고 경협외 레버리지로 활용

IV. 참여정부 마무리 과제

◇ 참여정부 임기내 마무리해야 할 주요정책들이 결실을 맺을 수 있도록 주요정책에 대한 입법을 임시국회에서 마무리하고 주요정책을 차질없이 추진

(1) 법안 처리과제 : 임시국회(08.2)에서 처리될 수 있도록 노력

- ① 한·미 FTA 국회 조기 비준동의 추진('07.9.7 국회제출)
- ② 사회보험통합징수법 제정('06.11.16 국회제출)
- ③ 증권선물거래소법 개정(임시국회 제출예정)
- ④ 서민금융 활성화 및 사금융피해방지 대책관련 법 개정
- ⑤ 금융지주회사법 개정(임시국회 제출예정)
- ⑥ 임대주택법 개정('07.2.6 의원입법)
- ⑦ 국민연금법 개정('07.12.21 국회제출)
- ⑧ 의료법 개정('07.5.16 국회제출)
- ⑨ 동·서·남해안권발전특별법 개정(임시국회 제출예정)
- ⑩ 낙후지역발전 및 투자촉진특별법 제정('07.4.27 국회제출)
- ⑪ 수도권정비계획법 개정('07.1.19 국회제출)
- ⑫ 전기통신사업법 개정(임시국회 제출예정)

(2) 정책 추진과제 : 금년부터 시행되는 주요 정책 등이 차기 정부에서 차질없이 추진될 수 있도록 만전

- ① **고유가 대책(07.11)등 서민생활 안정대책을 차질없이 시행**
 - * 기초수급자 가계의 난방비 추가지원(7만원) 사업의 경우 기초생활보장예산집행잔액을 활용하여 07.12월중 우선 2.2만원(총 140억원) 지급
- ② **기초노령연금 도입 준비**
 - * '08년부터 전체 노인의 약 60%를 대상으로 국민연금 가입자 평균 소득월액의 5%(84천원)를 매월 지급
- ③ **근로장려세제(EITC) 도입 준비**
 - 소득과약을 제고 및 신청 편의 제고노력(신청서류 간소화, 소득증명자료 허용범위 확대 등) 지속
- ④ **보험업법 개편 추진**
 - 보험업법 체계를 미국, 영국, EU 등 금융선진국의 글로벌 스탠다드에 부합하도록 선진화
- ⑤ **「2007 남북정상선언」 등의 내실 있는 이행**
 - * '07년내 개성공단 통행절차 개선, 개성공단 통신센터(1만회선 능력) 착공, 종자생산·가공시설 및 유전자원저장고 건설 착수 등
- ⑥ **기후변화협약 대책 마련·시행**
 - * '07년중 기후변화협약 4차 종합대책(5개년 계획) 수립하여 '08년도 부터 본격 시행
- ⑦ **2012 여수세계박람회 후속조치 추진**
 - * 박람회 준비조직의 설립 근거 및 운영 규정, 각종 사업추진시 행정·재정적 지원 등을 골자로 특별법 제정 등 추진

〈참고〉 2008년 경제운용방향 주요 추진과제 (요약)

주요분야	추진과제	시기
1. 안정적인 성장기조 정착 1-1 물가안정속에 경기상승세 지속 1-2 부동산시장 안정 지속 1-3 위험요인에 대한 선제적 점검관리	<ul style="list-style-type: none"> · 상반기중 재정 52% 집행 · 물가안정대책반을 구성·운영 · 주택공급을 가속화하고 지역별 상황을 감안하여 수요관리 장치 운용 - 민간부문 주택건설 활성화방안 마련 · 금융·외환시장의 위험요인을 선제적으로 점검·관리 	연중 연중 연중 '08.상반 연중
2. 기업하기 좋은 환경구축 2-1 기업환경의 지속적 개선 2-2 서비스산업 경쟁력 강화 2-3 중소벤처기업 지원 내실화 2-4 농업경쟁력 강화지원	<ul style="list-style-type: none"> · 종합적·기능적 규제개혁 추진 - 규제관련 규정집(thick rule book) 발간 · 관광산업 경쟁력방안 마련 · 유한책임형 창투자 도입 · 농지 소유규제 완화방안 검토 등 	연중 '08.하반 '08 하반 연중
3. 경제시스템의 선진화 3-1 우수인적자본의 축적 및 활용도 제고 3-2 R&D 시스템의 효율화 3-3 기초산업 경쟁력 강화 3-4 에너지 공급체계 개편 및 기후변화에의 대응 3-5 금융허브 구축	<ul style="list-style-type: none"> · 산학협력지주회사 도입 · 경제5단체·대교협 공동으로 대학평가 · 공과대학 산업기여도 평가 · 범정부적 해외전문인력 유치전략 마련 · 글로벌 협력체계 구축 지원을 위한 범정부차원의 지원 T/F 구성 · 글로벌 부품소재기업 육성 · 기계산업 유치 프로젝트 합동관리팀 구성 · 저탄소형 환경친화적으로 공급체계 개편 · 기후변화적응 마스터플랜 수립·추진 · 보험업법 개정안 마련 · 은행제도 개선, 금융중심지 기본계획 수립 	'08.2 '08.하반 연중 '08.상반 '08.상반 연중 '08.상반 연중 연중 '08.상반 '08.상반
4. 서민생활안정지원 확대 4-1 일하는 저소득층 지원 4-2 저소득층 교육기회 확대 4-3 서민생활부담 경감 4-4 서민금융지원 확대 4-5 사회안전망 내실화 및 복지제도 합리화	<ul style="list-style-type: none"> · EITC 제도 도입 등 · 소득연계학자금대출 도입 검토 등 · 유류비 경감방안 추진 등 · 휴면예금관리재단 설립 등 · 기초노령연금 도입 · 장기요양보험제도 도입 · 국민연금 운영전반에 관한 계획 수립 	'08.1 연중 연중 '08.1/4 '08.1 '08.7 '08.10
5. 대외개방 및 협력 강화 5-1 한미 FTA 조기비준동의 및 FTA 체결확대 5-2 양질의 외국인 투자 유치 5-3 남북경협 심화·발전 5-4 대외 경제·금융협력 강화	<ul style="list-style-type: none"> · 한미FTA 비준동의 추진 · 주요국과의 FTA체결 확대 · 신규지정 경제자유구역 발족 · 정상회담 등 후속조치 이행 등 · 대외원조 규모 확대 및 금융협력 강화 	'08.2 연중 '08.상반 연중 연중